

## NOTULEN VAN DE OPENBARE RAADSVERGADERING van 22 september 2016 om 19.30 uur

Voorzitter: H.P. Bakker  
Griffier: H.P. Reijsoo  
Aanwezige raadsleden: CDA: Van Bruggen, Koster, Rutgers-Swartjes, Wijnstra  
PvdA: Heres, Rus, Kuiper  
ChristenUnie: Berghuis, Doesburg, De Jong  
VVD: Hoekzema  
Tevens aanwezig de collegeleden: Van Dijk, Van de Kolk, De Vries

### 1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter	Opent vergadering, heet aanwezigen welkom, spreekt ambtsgebed uit. Constateert dat de agenda conform wordt vastgesteld.
------------	---

### 2. Vragenuur voor raadsleden

Rutgers	Complimenteert initiatiefnemers en vrijwilligers die afgelopen week hebben laten zien hoe bijzonder en mooi Bedum is. Inwoners staken de handen uit de mouwen en bewezen hoe met creativiteit, inzet en gezelligheid mooie en waardevolle contacten kunnen worden gelegd die ook na de festiviteiten standhouden. Wat het CDA betreft staan organisatoren van Lichtweek en Colourful Bedum zeker op de nominatie voor de vrijwilligersprijs die helaas niet meer jaarlijks wordt uitgereikt. Heeft geconstateerd dat animo voor kermis in Bedum achteruitgaat. Beseft dat instandhouding van kermis geen verantwoordelijkheid van de gemeente is maar roept college toch op om met exploitanten de jaarlijkse kermis te evalueren en samen te zoeken naar mogelijkheden om de Bedumer kermis aantrekkelijker te maken.
Van Dijk	Ook in collegevergadering afgelopen dinsdag is waardering uitgesproken voor Lichtweken en Mooi Bedum. Het is druk bezocht, breed gewaardeerd en over 2 jaar zeker voor herhaling vatbaar. Organisatietalent, handen uit de mouwen steken en gezellig met elkaar omgaan waren opnieuw kenmerken van deze Bedumse feesten, die ditmaal bijzondere inkleuring kregen rond Walfriduskerk. Vrijwilligersprijs is sinds 2006 onderdeel van vrijwilligerswerk dat is ondergebracht bij SWB als opvolger van de waarderingsprijzen, met prijzen voor 1. een individuele vrijwilliger 2. een vrijwilligersgroep. Voorwaarden bij individueel vrijwilligerswerk is inzet over meerdere jaren, het moet onbetaald zijn, door inwoner(s) van Bedum worden uitgevoerd en controleerbaar zijn voor de jury. SWB organiseert het maar iedereen kan een individu of groep voordragen. Dat prijsuitreiking 4 jaar uitbleef komt ook door een zekere verzadiging. In het vrij kleine Bedum is het lastig jaar in jaar uit kandidaten te vinden die aan de criteria voldoen. Aankondiging om minder prijzen uit te reiken leidde overigens niet tot reacties. SWB is graag bereid de formule nieuw leven in te blazen, opmerkingen CDA kunnen tot aanpassingen daarin aanleiding zijn. Belangstelling voor kermissen is alom tanend. Zal initiatief nemen tot goed gesprek met exploitanten.
Heres	Onderstreept wens CDA voor tweejaarlijkse lichtweek in Bedum en Mooi Bedum, hoopt dat vrijwilligers en initiatiefnemers over 2 jaar dit feest weer gaan organiseren.
Heres	Groninger gemeenten staan voor uitdaging van extra huisvesten van honderden statushouders. Neemt aan dat dit stoelt op afspraken tussen kabinet en gemeenten in Bestuursakkoord d.d. 27-11-15 en over participatie van de vergunninghouders d.d. april 2016. Bestaande taakstelling voor Bedum per 1-9-16 voor huisvesting van 17 statushouders (15 +de achterstand van 2) wordt halfjaarlijks aangepast en ligt al veel hoger dan in voorgaande jaren. Blijkens overzicht van COA is binnen die taakstelling slechts 1 statushouder gehuisvest. Vragen: 1. Heeft gem. Bedum voornoemde overeenkomsten ondertekend? 2. Wat zijn organisatorische en financiële consequenties voor Bedum van deze mogelijke extra taakstelling? 3. Hoe denkt college huisvesting de reguliere en extra taakstelling te realiseren?
V.d. Kolk	Afspraken stoulen op bestuursakkoord, ondertekend door kabinet en VNG. PvdA noemt juiste cijfers. Alle gemeenten staan voor extra, forse taak. College spreekt in BMW-

	verband plus Loppersum en Ten Boer met W&B. W&B denkt taakstelling tot 1-1-17 binnen haar woningbestand te kunnen lossen maar als verwachte toename van aantal statushouders met nog weer 15 volgend jaar uitkomt is het wijs extra maatregelen te treffen: daarvoor is er ambtelijk overleg in genoemd verband. Raad is via memo over meicirculaire geïnformeerd dat er een uitname is uit het Gemeentefonds en dat gemeenten via een decentralisatieuitkering middelen krijgen per te huisvesten statushouder. Hoopt over e.e.a. bij de begroting meer duidelijkheid te kunnen geven.
Heres	Vraagt hoeveel statushouders er per saldo dit jaar nog te huisvesten zijn in Bedum.
V.d. Kolk	Nog 1 van de vorige opgave en straks 15 nieuwe, per saldo dus 16. Dit kunnen overigens minder dan 16 huishoudens zijn. W&B zien daartoe kans, zij het zonder garanties te geven.
Koster	Vraagt of wethouder weet welk effect dit heeft op reguliere wachtlijst bij W&B.
V.d. Kolk	Uiteraard drukt dit op de wachtlijst maar ambtelijke werkgroep kijkt ook naar mogelijke huisvesting in particuliere woningen en naar versneld realiseren van huisvestingsplannen.

### 3. Notulen raadsvergadering van 30 juni, 14 juli en 8 september 2016

30 juni 2016	P.8 Berghuis: "Dat moet je in deze raad niet willen" schrappen. P.10 De Jong: "in nov. '25" moet zijn "in nov. '15". Aldus gewijzigd vastgesteld.
14 juli 2016	P.2 Rus: "Wil dit na herindeling wel etc." veranderen in "Wil dit op weg naar herindeling etc.". Aldus gewijzigd vastgesteld.
8 sept. 2016	Ongewijzigd vastgesteld.

### 4. Ingekomen stukken / verslag van bijgewoonde vergaderingen

Stuk nr. 4, Heres	Wordt er een informatiebijeenkomst over deze begroting georganiseerd, en wanneer?
V.d. Kolk	Er staat een informatiebijeenkomst over gepland voor 12 oktober a.s..
Voorzitter	Constateert dat stukken/verslagen conform voorstel kunnen worden afgehandeld.

### Hamerstukken:

#### 5. Voorjaarsnota 2016 en ontwerpbegroting 2017 Omgevingsdienst Groningen 4 (rv nr 049)

Heres	Heeft informatieavond over deze stukken in Zuidhorn als zeer nuttig ervaren. Is blij dat gem. Bedum toch maar voor een zeer klein gedeelte in deze omgevingsdienst is verweven.
Voorzitter	Constateert dat unaniem conform rv nr 049 wordt besloten.

### Bespreekstukken

#### 6. Jaarrekening 2015 Gemeente Bedum (rechtstreeks geagendeerd, rv nr 050)

CU, CDA, PvdA	Stemmen in met voorstel nu er weliswaar met een voorbehoud inzake het sociaal domein, toch een goedkeurende verklaring van de accountant bij de jaarrekening ligt.
Hoekzema	Accountantsrapport ziet er iha. goed uit, wil echter enkele punten benoemen. Grexen blijven aandacht vragen. Sociaal domein is grote opgave voor gem. Bedum die grote veranderingen en ook verantwoordelijkheden met zich meebrengt. Bedum heeft dit redelijk op orde, onzekerheden zitten vooral bij SVB. En meerdere punten zijn onduidelijk. Vandaar dat accountant in dezen voorbehoud maakt voor wb. getrouwheid/rechtmatigheid. Automatisering behoeft nog veel aandacht in BMW-verband. Vindt 7 aandachtspunten eigenlijk veel. Ook onzekerheid in sociaal domein is fors. VVD gaat niettemin akkoord met voorstel.
V.d. Kolk	Is blij dat jaarrekening '15 er eindelijk ligt en afgetikt kan worden in lijn met wat in juni, juli besproken is met raad. Risico's die VVD schetst hebben aandacht van het college.
Voorzitter	Constateert dat het voorstel met algemene stemmen is aangenomen.

#### 7. Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ (rechtstreeks geagendeerd, rv nr 051)

Doesburg	Fraude van duizenden verzwegen euro's per maand wordt als minder ernstig ervaren als verzwegen bijverdiensten voor schoonmaakwerk door een bijstandsmoeder. Maar meer nog dan met die bijstandsmoeder voelt CU mee met mensen in de bijstand die wel hun bijverdiensten melden want door onterecht verstrekte uitkeringen blijft er minder over voor
----------	--

	<p>mensen die niet in hun levensonderhoud kunnen voorzien en daarom recht op bijstand hebben. Daarom is het zaak om alle uitkeringsfraude te voorkomen. Voorlichting zou al veel schelen, vaak fraudeert men niet willens en wetens maar kent men de regels gewoon niet. Ook uitleg van het waarom van regels is belangrijk, velen zien uitkeringsfraude als manier om de overheid te slim af te zijn, niet als diefstal van gemeenschapsgeld, als het benadelen van mensen om je heen. Maar ook bij die voorlichting moet ervan uitgegaan worden dat de meeste mensen niet de intentie hebben fraude te plegen: de toon van voorlichting is erg belangrijk, sommige instanties doen het voorkomen dat uitkeringsfraude een eerste stap op het pad van de misdaad is waar alleen dreigementen tegen helpen. Brief die UWV in dit verband aan mensen met een WW-uitkering stuurt, is een voorbeeld van hoe het niet moet. Ook goede begeleiding is belangrijk, goede voorlichting over wat klanten moeten melden als hun situatie verandert helpt fraude voorkomen, regelmatig oproepen voor een gesprek schrikt potentiële fraudeurs af en helpt bij vroegsignalering van fraude als klanten in dure kleding of ~auto's komen opdagen. Ondanks dit soort maatregelen zijn er altijd mensen die zich willens en wetens niet aan de regels houden en dat moet aangepakt worden. Waar daar aanleiding toe is is onderzoek nodig en bij constatering van fraude moet deze naar proportie worden bestraft. Voorkomen moet worden dat mensen die zich wel aan de regels houden, zien dat anderen die zich daar niet aan houden daar mee wegkomen. Invulling van kaders in verordening in handavingsplan wekt vertrouwen, akkoord.</p>
Rutgers	<p>Juicht het toe als met voorliggende verordening effectiever gewerkt kan worden. Voorkomen van fraude is essentieel voor in stand kunnen houden van sociale voorzieningen, heldere communicatie en zorgvuldige toonzetting rond rechten en plichten zijn belangrijk. De inzet op fraudepreventie, het vroeg opsporen van misbruik en strenge en passende maatregelen bij geconstateerde fraude is prima. Vraagt wat er gebeurt als een cliënt bij herhaling bewust de regels overtreedt. Is content met opstelling van verordening in samenspraak met cliëntenraad en zorgvuldig doorlopen van het hele proces, CDA gaat akkoord met voorstel.</p>
Hoekzema	<p>Opmerkingen van cliëntenraad zijn door colleges ter harte genomen waaronder suggesties over fraudebehandeling, vindt dat een goede zaak, gaat akkoord met deze verordening.</p>
Kuiper	<p>Sinds invoering Participatiewet vergt handhaving van regels rond bijstandsuitkeringen meer dan voorheen van gemeenten. PvdA vindt met college dat bijstandsfraude zo effectief mogelijk bestreden moet worden niet alleen omdat zij fraude verwerpt maar de financiële positie van de gemeente zo solide mogelijk wil houden voor wie het werkelijk bedoeld is: de minst draagkrachtigen in de samenleving. PvdA stemt dus in met voorstel maar heeft nog vragen. Is het niet zinvoller het plan vast te stellen voor periode '17 en '18 nu lopend jaar bijna ten einde is en Bedum eind 2018 opgaat in nieuwe gemeente? Trof advies van cliëntenraad SoZaWe BMW niet aan in de stukken, wat behelst dit advies precies?</p>
V.d. Kolk	<p>Met voorliggende verordening stelt de raad kaders waarbinnen college het uitvoeringsplan vaststelt voor 2 jaar: '16 en '17, omdat een aantal geformuleerde acties al in gang is gezet. Plan is bedoeld om fraude tegen te gaan, daarom ligt verordening erbij. Is blij dat gestelde kaders breed onderschreven worden. Ze gaan ook ver; preventie, begeleiding, het oppakken van fraudesignalen en ook sanctioneren zijn onderdeel van het plan. Fraudewet voorziet in recidive met herinvoering bestuurlijke boete, langer terugvorderen, vastlegging van recidivegedrag. Bij opleggen van boete wordt gekeken naar o.a. ernst van overtreding (die bij recidive wellicht als ernstiger aangemerkt wordt), mate van verwijtbaarheid, draagkracht van betrokkene en omstandigheden rond de recidive. Plan is besproken met cliëntenraad, die m.n. ook suggesties heeft gedaan inz. voorlichting. Neemt tip van CU aangaande toon van voorlichting ter harte, je mag als bestuurder of ambtenaar nooit in de valkuil trappen dat mensen per definitie te kwader trouw zijn; veruit de meeste mensen zijn goed van zins en vragen alleen een uitkering aan als ze niet anderszins in hun onderhoud kunnen voorzien. Maar ook van belang is om echt misbruik van het stelsel ook echt te sanctioneren om te zorgen dat er draagvlak onder het systeem blijft bestaan zodat mensen die het echt nodig hebben, een beroep op het systeem kunnen doen. Uitwerking van verordening ligt ter inzage met suggesties erbij van cliëntenraad. Voor zover die niet duidelijk</p>

	zijn leze men de reacties van het college daarop Van belang blijft hoe de kaders adequaat kunnen worden ingevuld, maar dit plan is ook dynamisch: preventie, begeleiding en sanctionering blijven onder de loop liggen.
Voorzitter	Constateert dat rv nr 051 met algemene stemmen wordt aangenomen.

## 8. Jaarverslag 2015 van de Bestuurscommissie Stichting Openbaar Onderwijs Marenland (rechtstreeks geagendeerd, rv nr 052)

Doesburg	Marenland is hard bezig haar ambities tot '19 waar te maken en is financieel op orde m.n. door schrappen onderhoudsvoorziening nu die toch al aardbevingsbestendig worden gemaakt met in Bedum zelfs nieuwbouw. Gaat ervan uit dat Marenland aldus uit te sparen geld voor onderhoud benut om scholen in gem. Bedum te verduurzamen, om ze zo niet alleen aardbevings- maar ook toekomstbestendig te maken. Maar Marenland wil dat zelf ook graag, citeert passage daarover uit strategisch beleidsplan. Is trots dat Bedum een van de eerste gemeenten is waar St. Marenland die ambities kan realiseren. Akkoord met voorstel.
Rutgers	Deelt oordeel van college en CU, ook CDA keurt de stukken goed. Documenten geven helder beeld van reilen en zeilen van Marenland. Onderhoudskosten vallen opvallend lager uit nu scholen in Bedum meedoen aan versterkingsprogramma. Marenland kan daardoor financieel bijdragen aan verduurzaming van haar scholen – eens met CU. Is recente stijging van ziekteverzuim gerelateerd aan invoering van passend onderwijs? Deelt college zorgen van CDA over de wederom significante stijging van ziekteverzuim bij Marenland, dat na beleidsaanpassing in 2010 de goede kant opging? Kan college iets doen om dat percentage te laten dalen? Stuurt Marenland scholen aan op van elkaar leren teneinde verschillen in uitstroompercentages naar v.o. en CITO-scores te helpen reduceren? Vraagt pfh om raad te informeren over uitkomsten van onderwijsinspecties voor zover het scholen in de gem. Bedum betreft. Stemt in met voorstel.
Hoekzema	Stukken zien er prima uit. Onderschrijft punten waar hoofd Financiën P. Meijer op attendeert. Ook VVD keurt het jaarverslag van st. Marenland goed.
Heres	Jaarstukken Marenland zijn helder en goed leesbaar. Onderschrijft standpunt college inz. eventuele financiële bijdrage van Marenland in versterkingsprogramma schoolgebouwen die zij beheert. Memo van hoofd Financiën geeft voldoende handvatten om uit te voeren. Wat PvdA betreft wordt 'mogelijke' voor bijdrage geschrapt. Gaat het alleen om bijdrage voor nieuwbouw van scholen of kan ook bijdrage gevraagd worden voor versterking van schoolgebouwen? Als college het laat bij nieuwbouw vindt PvdA dat ook bijdrage gevraagd moet worden voor nieuwbouw 't Groenland. Wat die school betreft valt op dat met geen woord wordt gerept over ontwikkelingen in '15 die tot fusie tussen Venhuisschool en hebben geleid. Vraagt andermaal aandacht voor ziekteverzuim dat met niet geringe stijging van ca. 2% terug is op niveau van 2012 (7.13%) en ver verwijderd van streefgetal van 5%. Had vraag over 750 bestede vergaderuren aan bouwkundig verstevigen van schoolgebouwen, die is inmiddels beantwoord door de NCG. Onderschrijft passage over krimp in regio op p.44 van jaarverslag volledig. Marenland beschouwt die krimp en het huisvestingsprogramma voor het gaswinningsgebied als kansen om onderwijs in de regio opnieuw vorm te geven. Marenland streeft ook naar realisatie van kindcentra met passende grootte om kwaliteit te waarborgen. Betreurt het dat er geen kindcentra in dorp Bedum zijn gerealiseerd. Gelukkig is dat wel het geval in Zuidwolde met basisschool voor christelijk en openbaar onderwijs 't Groenland. PvdA onderschrijft voorliggend voorstel volledig.
Van Dijk	College is sinds begin '16 niet meer vertegenwoordigd in overleg- en toezichtorgaan van Marenland. Er resteert alleen periodiek overleg dat er nog niet is geweest, pfh-overleg over deze stukken is er niet meer. Raad kan alleen zeggen of de stukken goed zijn en aan de wet voldoen of niet. Kan opmerkingen over ziekteverzuim, uitstroom e.d. slechts aan st. Marenland ter kennis brengen. College heeft voorstel financieel beoordeeld en vindt evenals fracties dat Marenland geld dat uitgespaard gaat worden kan besteden aan verduurzaming. Marenland neemt geen andere positie in dan andere schoolbesturen voor w.b. kosten voor

	versterken en vernieuwen. Ziekteverzuim en inspectiebezoeken zijn zaken van het schoolbestuur. Kan verzoek van raad overbrengen maar zonder daar een oordeel bij te leggen.
Voorzitter	Stelt voor om aan Marenland over te brengen dat raad en college uitgespaard onderhoud agv, vernieuwing van de scholen graag ingezet ziet voor verduurzaming, en graag beantwoord ziet de vraag wat het schoolbestuur aan het ziekteverzuim doet alsmede de vragen over uitstroom, CITO-gegevens en evt. saillante uitkomsten van inspectiebezoeken.
Heres	Had positie van pfh graag verwoord gezien in voorstel. Er ligt wel een voorstel voor over al dan niet goedkeuren van jaarstukken van Marenland, er is wel uitvoerig ambtelijk overleg geweest. Ook betreft het het jaar 2015, toen de toezichtsituatie nog onveranderd was.
Rutgers	Begrijpt beantwoording volkomen, gaat akkoord met voorstel van voorzitter.
Van Dijk	Dit jaarverslag is afkomstig van het nieuwe bestuur, dat niet gekozen heeft voor bestuurlijk overleg hierover zoals te doen gebruikelijk was in de toezichtsituatie. Bedum is de enige gemeente die deze stukken altijd in de raad besprak, en dat blijft nog steeds mogelijk.
Voorzitter	Constateert dat de raad met algemene stemmen instemt met het jaarverslag. Verder wordt aan Marenland het gevoel van college en raad overgebracht door toezending van het raadsvoorstel, en verzocht voornoemde feitelijke vragen van antwoorden te voorzien.

## 9. Begrotingswijzigingen

Geen.

## 10. Sluiting

Niets meer aan de orde zijnde sluit de **voorzitter** de vergadering om 20.28 uur.

**Vastgesteld in de vergadering van 27 oktober 2016,**

**De griffier,**

**De voorzitter,**

Pfh	Agendapunt	Toezeggingen 22 september 2016
Van Dijk	<b>2. Vragenuur voor raadsleden</b>	Pfh zal initiatief nemen tot goed gesprek met kermis-exploitanten.