

Verslag van de vergadering van de gecombineerde raadscommissies Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu en Algemene Bestuurlijke Zaken, gehouden op 15 maart 2018 om 19.30 uur in het gemeentehuis

Aanwezige leden: Blok, Blomsma, Doesburg, Heres, Hoekzema, Journée, De Jong, Kuiper, Rutgers, De Vries
Voorzitter: Berghuis
Namens het college: Van Lente, Van Dijk, De Vries
Commissiegriffier: Kruims
M.k.a.: Van Bruggen, De Jonge, Koster, Rus, Wijnstra; Van de Kolk
Tevens aanwezig: (ter kennismaking na cie.) invallend griffier H. Kastermans
Inspreker D. Luider te Bedum

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter opent vergadering, heet aanwezigen welkom. Meldt wie zich hebben afgemeld voor vanavond (zie boven). Voor inspraak t.a.v. a.p. 3 heeft zich dhr. D. Luider gemeld. Checkt of a.p. 6 van de agenda kan worden afgevoerd. Dhr. Heres heeft geen halfjaarlijks monitor gezien sinds die op 12-1-'17 was toegezegd. Stelt voor dit punt in april te bespreken als taskforce Jeugdhulp aan de orde komt. Wh. Van Dijk legt uit dat de rapportagefrequentie per kwartaal is gehandhaafd vanwege gewenste afstemming van sociaal domein in BMW-verband richting herindeling. Agenda wordt conform vastgesteld.

2. Verslag van de gecombineerde vergadering VROM/ABZ van 8 februari 2018

Tekstueel / n.a.v.	Blz. 3, st. De Vries, 14e regel van boven: 8-2-'18 wordt "8-2-'17. Blz. 4. Onderaan, Janse-laatste zin moet worden: "Vindt niet dat de raad dit voorstel moet aannemen". Verslag wordt aldus aangepast vastgesteld. Geen opmerkingen n.a.v. dit verslag.
--------------------	--

3. MER-beoordeling oostelijke ontsluitingsweg Bedum

Luider	Spreekt in t.a.v. dit agendapunt (zie <i>vergadervideo</i> www.bedum.nl) en wordt daarvoor door alle fracties in hun bijdragen bedankt.
Blomsma	VVD ziet deze ontsluitingsweg er liever vandaag dan morgen komen. Vindt MER-procedure in dit geval onnodig. Is geneigd voorstel college in dezen te volgen zodat bestemmingsplanprocedure op kortst mogelijke termijn kan starten, maar vindt onduidelijk of nader onderzoek naar effecten op aanwezigheid van diverse diersoorten al is verricht en vraagt of daar nog risico op uitstel c .q. afstel in schuilt.
Kuiper	PvdA gaat akkoord met voorstel. Volledige MER-procedure doorlopen lijkt niet wenselijk noch noodzakelijk. Is zeer bezorgd over verwachte toename van de al zeer forse verkeersstromen door Onderdendam i.v.m. aanleg van de ontsluitingsweg. Roept op dit element in komende besprekingen inzake realisatie van oostelijke ringweg mee te nemen.
De Jong	Begrijpt angst van inspreker inzake uitbreiding FCD, maar legt uit dat dat element nu niet aan de orde is. Was verbaasd over krantenartikel dat aanleg oostelijke ontsluitingsweg geen gevolgen voor milieu zou hebben. Notitie college waarom MER in dit geval niet noodzakelijk is beter onderbouwd. CU gaat akkoord met voorstel. Is wel benieuwd naar stand van zaken bij verwerving van gronden en planning van proces en uitvoering.
De Vries	Heeft resterende vraag inzake voorstel. Wie is bevoegd gezag in dezen? Is dat niet toch de provincie i.p.v. de gemeente? Zou vaktermen in raadsvoorstellen zoals 'mitigerende maatregelen' zoveel mogelijk achterwege gelaten willen zien. Akkoord met voorstel. Klopt verwachting van max. 100 extra voertuigen per dag in Onderdendam?
De Vries pfh.	Aanleg oostelijke ontsluitingsweg is weliswaar bestemmingsplanprocedure op zich maar sluit wel aan op bestemmingsplanprocedure voor het zuivelpark en kan mogelijke uitbreiding van FCD faciliteren. Zo is het tracé ook gekozen, raad is eind '16 in die keuze meegenomen.

	<p>Toename van verkeersstroom Onderdendam met 100 voertuigen per dag blijkt uit vooranalyse van effecten maar wordt ook verwacht op basis van de voorgenomen aansluiting op Onderdendamsterweg waarover tussen Winsum en provincie een rompovereenkomst is gesloten. Daarbij wordt vooraf en achteraf geteld in Onderdendam. Na realisatie van beide projecten weet je dan de verschillen tussen beide. In genoemde rompovereenkomst staat welke maatregelen dan genomen kunnen worden. Stukken daarover zijn de raad eerder toegestuurd. Gemeente Bedum is bevoegd gezag voor beide bestemmingsplanprocedures omdat het binnen haar werkgebied ligt. Mitigerend is een mooi woord. Flora- en faunaonderzoek, bodemonderzoek e.d. zijn door provincie al opgestart na nemen van het realisatiebesluit in '16 en komen straks als onderlegger voor iedereen ter inzage bij het ontwerpbestemmingsplan. Proeft instemming om voor ontsluitingsweg geen MER te volgen, dat was ook al besloten eind '16 maar moet vanwege Europese regelgeving nog door de raad besloten worden. Maar voor het zuivelpark is er dus wel een plan MER gestart, in okt. '16, met als eerste stap de NRD, die ter inzage heeft gelegen en waar 15 zienswijzen op zijn ingediend die tot een aangescherpte, uitgebreidere NRD hebben geleid. Daarin staat hoeveel je gaat onderzoeken in de plan MER. Dus ook voor het zuivelpark lopen nu vele onderzoeken die straks onderlegger bij het ontwerp-bestemmingsplan zuivelpark worden. Als deze procedure straks in de raad wordt afgerond is het de bedoeling het ontwerpbestemmingsplan in april voor zes weken ter inzage te leggen en om zienswijzen, zo die worden ingediend, voor de zomer te behandelen in raadscommissie. zodat het ontwerp bestemmingsplan voor of direct na de zomer in de raad kan worden vastgesteld. Het is/wordt een provinciale weg dus de provincie is druk bezig grond te verwerven om agrariërs te kunnen compenseren ook al hebben niet alle gesprekken al tot grondverwerving geleid. Eind '16 is besloten de onbewaakte overgangen zoveel mogelijk te saneren in het project en om parallelwegen te maken voor de daar gesitueerde woningen. College wil samen met ProRail en provincie in het kader van het NABO-programma een oplossing zoeken voor het nog in functie houden van de overgang Zevenbruggetjespad voor fietsers en voetgangers. De meest praktische oplossing lijkt nu om de tunnel die toch al onder het spoor door komt, te verbreden en daar dan ook de fietsers en voetgangers doorheen te leiden. Daarmee wordt het rondje Zevenbruggetjespad wel iets langer maar heb je wel een heel mooie en veilige oplossing voor dit pad. Wellicht moet op de € 100.000,- aan cofinanciering die de raad nov. '17 toewees een beroep worden gedaan. Het zuivelpark kent iets andere aanliegroute. Beeldkwaliteitsplan beschrijft middels welke mitigerende maatregelen je de uitbreiding van FCD met een poederfabriek en omlegging van het Boterdiep zo goed mogelijk kunt inkleden in de omgeving. Bedoeling is om dat op twee avonden in april met de omgeving en stakeholders te doen. Dan eind april/begin mei voorontwerp-bestemmingsplan zuivelpark ter inzage leggen. Dan voor de zomer het ontwerp-bestemmingsplan zuivelpark. Horen van zienswijzen direct na de vakantie. Vaststelling bestemmingsplan zuivelpark in commissie en en raad van oktober. Dit uitbreidingsplan zuivelpark speelt al lang, kwam in '13 ook in de media. In bestuursakkoord '17 hebben collegepartijen gezegd: bezie mogelijke uitbreiding van FCD positief. College zet die stappen samen met cie/raad. Maart '15 werd er een intentieovereenkomst gesloten tussen provincie en FFD en okt. '16 is gestart met de ruimtelijke procedure. De ontsluitingsweg heeft altijd een relatie gehad met mogelijke uitbreiding van FCD. Alle info staat op internet en er zijn diverse inloopavonden gehouden. College heeft via het 'rondje om de Noord' ideeën willen ophalen voor mitigerende maatregelen rond de forse ingrepen die aan de noordkant van het spoor op stapel staan, zoals de 380kV, de ontsluitingsweg en de uitbreiding van het zuivelpark en ook wel aan de zuidzijde van het spoor. Ook dat komt voor de zomer naar cie./raad toe. Daar zal laaghangend fruit tussen zitten c.q. hoger hangend fruit dat wellicht door de gemeente Het Hogeland moet worden uitgewerkt. Ook dat is allemaal bedoeld om deze grote projecten goed in te kleden. College wil beide projecten ook in de toekomst met de gebruikelijke transparantie en zorgvuldigheid omgeven.</p>
Blomsma	Dankt pfh. voor uitvoerige uitleg maar mist antwoord op vraag naar risico op afstel van project agv uitkomsten van faunaonderzoek.

Hoekzema	Memoreert dat toen de ontsluitingsweg bij de provincie op geld werd gezet, er voor Onderdendam is afgesproken dat wanneer de ontsluiting van Winsum noordelijk op de Onderdendamsterweg meer dan 3% toename van verkeersbewegingen zou geven, ook Onderdendam zou worden ontsloten. Dit omdat die ontsluiting veel meer oost-westverkeer door ODD zal genereren. Dat stond ook bij de provincie al zo genoteerd.
De Vries pfh.	Dat laatste klopt. De +100 voertuigen i.s.m. de oostelijke ontsluiting zijn een beperkte toename. Van de Onderdendamsterweg wordt een grotere aanzuigende werking verwacht. Daar zijn inderdaad die afspraken over gemaakt met de provincie, de gemeente Winsum en de gemeente Bedum. Onderzoeken die zijn afgerond komen gewoon bij het bestemmingsplan ter inzage te liggen.
Voorzitter	Constaateert unaniem akkoord met voorstel, kan als hamerstuk naar de raad.

4. Positionering Werkplein Ability in de nieuwe Gemeente Het Hogeland

Journée	Stuk geeft voor- en nadelen van de diverse mogelijkheden duidelijk aan maar lijkt wel naar een beoogde vorm toegeschreven te zijn. Resumeert cijfers en doelen GR en wetgeving. Werkplein Ability is een omvangrijke organisatie. Is sterk van de economie en werkgelegenheid binnen de gemeente afhankelijk en krijgt met veel onzekerheden te maken. Financiële gevolgen van te maken keuze zijn moeilijk te overzien. Vraag is dan ook op welke manier dit het best lukt. College kiest voor uitvoeren van huidige taken van het werkplein binnen de gemeentelijke organisatie en onderbrengen van (re)integratieactiviteiten binnen een werkmaatschappij. VVD zou gekozen hebben voor een overheidsvennootschap zodat de organisatie zich beter kan profileren als een bedrijf en bedrijfsmatiger kan werken.
Kuiper	Voorstel om van Werkplein Ability een binnen de gemeentelijke organisatie ingebedde werkmaatschappij te maken, had zomaar uit de PvdA-koker kunnen komen gelet op doelstelling van maximalisatie van maatschappelijke bescherming en ontwikkeling van een zeer kwetsbare groep. Een werkmaatschappij biedt de lokale overheid een prima mogelijkheid het ideaal van een inclusieve samenleving in praktijk te brengen, om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt optimaal te begeleiden c.q. bescherming te bieden bij inpassing in het arbeidsproces; een integrale aanpak in een op participatie gerichte omgeving. Elke historische voorman van de PvdA had het niet beter kunnen bedenken, PvdA stemt juichend in.
De Jong	Voorliggend voorstel is al twee maal in raadsklankbordgroep besproken. Vindt dit de meest voor de hand liggende vorm om huidige GR vorm te geven in de nieuwe organisatie. Gemeente dubt rond doelgroep al jaren met een zeer zware financiële last. CU bekritiseerde dikwijls de financiën rond het werkplein, de wijze van begroten, het bij te passen geld, en zag de GR daarom graag vervallen en ingepast in eigen organisatie. Snapt tegelijkertijd dat sectoren die ook diensten aan derden aanbieden onder een eigen vlag moeten kunnen opereren. Acht werkmaatschappij die onder gezag van de gemeente valt een heel goede vorm, zo houd je meer sturing, inzicht en kortere lijnen. CU stemt derhalve in met dit voorstel.
Rutgers	Beaamt opmerking PvdA dat werkmaatschappij het voordeel biedt van bundeling van publieke en private taken. Werk wordt gezien als middel, niet als doel. Deze integrale aanpak spreekt ook het CDA enorm aan. Onderscheidt twee onderdelen in de discussie: 1. hoe breng je de mensen onder; 2. de taken. Begrijpt dat pas na raadsbijeenkomst in maart het strategisch beleidskader /de herijking van het takenpakket van het werkplein aan de orde komt en het nu alleen over de bevoegdheidsverdeling gaat. CDA stelt, evenals CU, mogelijkheden tot bijsturen op prijs maar is bereid de werkmaatschappij te mandateren. Stemt in met aangaan van werkmaatschappij, ook al zijn de financiële consequenties niet geheel helder.
Van Dijk	Beide besprekingen van dit voorstel in raadsklankbordgroep waren stevig maar een vrij grote meerderheid deelde toen de voorliggende positionering van het werkplein met een deel in de organisatie zelf opgenomen en een deel in een werkmaatschappij. Hoort hier aan tafel dezelfde nuances daarop als destijds.

	<p>Snapt opmerking VVD wel maar college acht voorgestelde vorm de verstandigste om te zorgen voor een goede overgang voor mensen die afhankelijk zijn van de Participatiewet, om op 1-1-'19 mensen die ook in de Wsw werkzaam zijn op een goede manier op te nemen in de nieuwe gemeente. Weet dat nu gekozen route ook tot grote rust leidt binnen het bedrijf. Andere, op zich denkbare vormen, zouden tot onrust leiden, hetgeen een slechte zaak zou zijn. Is dan ook blij met grote meerderheid hier aan tafel voor dit voorstel. Dit laat onverlet dat wijze van omgaan met de financiële lasten opnieuw besproken moet worden, in het kader van het strategisch beleidsplan en van inkomsten en uitgaven. In het stuk wordt wel opgemerkt dat het maar de vraag is of je met zo'n doelgroep budgetneutraal kunt werken. De doelgroep heeft steun en bescherming nodig maar je probeert ze wel volwaardig mee te laten doen en waar mogelijk te laten doorstromen naar het gewone bedrijfsleven en een gewone plek in de samenleving. De 1.800 personen die van de Participatiewet afhankelijk zijn betreft een groot aantal, dat blijkens de monitor wel daalt maar één zwaluw maakt nog geen zomer. Je moet er rekening mee houden dat in dit gebied een groot aantal mensen afhankelijk blijft van Werkplein Ability/Participatiewet. Of genoemd overleg al in maart komt hangt van het overleg met de griffies af. Wel duidelijk is dat dit onderwerp bij alle gemeenten in deze GR grote belangstelling geniet en met de betrokken raden en colleges verder doordacht moet worden. Helder is de intentie om deze groep in de nieuwe gemeente op te nemen, niet apart te laten staan, de beste kansen te geven. Denkt dat voorliggend voorstel daartoe de beste kansen biedt.</p>
Journée	<p>Begrijpt dat voorgestelde organisatie prettig zal werken, zou nooit onrust onder betrokkenen willen wekken, maar de overheid blijkt in de praktijk niet zo'n geweldige ondernemer. Veel hangt af van het management. Heeft het ambtelijke apparaat de kennis over hoe om te gaan met deze groep? Daar zit de zorg van de VVD.</p>
Van Dijk	<p>Laat stelling dat overheid geen geweldige ondernemer is voor rekening van de VVD. Gelet op krantenberichten van afgelopen dagen is het maar de vraag of andere werkgevers en grote bedrijven nou zulke geweldige ondernemers zijn. Maar zoals in de raadsklankbordgroep ook is besproken: de kosten moeten inzichtelijk blijven en mensen moeten niet onnodig in dienst gehouden worden die ook elders terecht zouden kunnen. Waarschuwing van VVD om op te letten hoe je met je bedrijfsvoering omgaat is wel terecht. Dat is iets om met zijn allen ook op te letten.</p>
Voorzitter	<p>Constaateert dat ook VVD nu instemt, ook dit voorstel kan daarmee als hamerstuk naar raad.</p>

5. Overheveling budgetten 2017 naar 2018

Alle fracties	<p>Gaan akkoord met voorstel.</p>
De Jong	<p>Merkt op dat de € 500.000,- leefbaarheids gelden NAM die Bedum zelf beschikbaar stelde in '16 voor cofinanciering nog volledig onbenut zijn. Vindt dat je mogelijk belanghebbenden daar dan wel op moet wijzen.</p>
Van Dijk	<p>Bedrag van € 10.000,- voor aanpassing dorps huis Onderdendam aan meerdere activiteiten waartoe onlangs is besloten zal uit dit potje komen. Dat komt nog in de Voorjaarsnota. Potje zal straks eerder te klein zijn dan dat er geld overblijft.</p>
Voorzitter	<p>Constaateert ook op dit punt unanimitieit, stuk kan als hamerstuk naar eerstvolgende raad.</p>

6. Monitor Sociaal Domein, 4e kwartaal 2017

Dit punt is van de agenda gehaald.

7. Rondvraag

Niemand heeft iets voor de rondvraag.

8. Sluiting

Niets meer aan de orde zijnde sluit de **voorzitter** de vergadering om 20.30 uur.

Vastgesteld in de vergaderingen van 12 april 2018,

De griffier,

De voorzitter,

p th	Agendapunt	Toezeggingen 15 maart 2018
p th	agendapunt	Er zijn in deze vergadering geen toezeggingen gedaan.