

**Verslag van de vergadering van de raadscommissie Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu, gehouden op woensdag 30 november 2016 om 19.30 uur in het gemeentehuis**

**Aanwezige leden:** Blomsma, Van Bruggen, Heres, De Jong, Hoekzema, Rus, De Vries  
**Voorzitter:** Wijnstra  
**Namens het college:** Bakker, Van Dijk, Van de Kolk, De Vries  
**Commissiegriffier:** Kruims  
**M.k.a.:** Berghuis, Blok

**1. Opening en vaststelling agenda**

De **voorzitter** opent vergadering, heet aanwezigen welkom. Meldt dat dhr. Berghuis en dhr. Blok afwezig zijn. Agenda wordt conform vastgesteld.

**2. Verslag gecombineerde vergadering VROM/ABZ 5 oktober 2016**

Tekstueel / n.a.v.	Geen op- of aanmerkingen op dit verslag, verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.
--------------------	---

**3. Ontsluitingsweg Bedum**

Van Bruggen	Resumeert voorstel. Als volksvertegenwoordiger wordt je wel eens aangesproken waarom het allemaal zo lang moet duren, en dat de weg er allang had kunnen liggen. Denkt dat zelf ook wel eens. Resumeert overzicht van saillante data. Om te beginnen uit 2013. April: in bestuursprogramma van nieuw provinciaal college staat ontsluiting van Bedum op N361 Winsum-Groningen. Mei: 1. N361 gaat niet door en 2. Een memorabele: VVD dient motie in om vrijgevallen gelden deels voor Bedum te bestemmen, waarbij band van VVD Bedum met provincie maar weer van onschatbare waarde bleek. 26 juni: acceptatie door PS. 6 dec.: uitnodiging aan omgeving om aan werkgroepen deel te nemen. Voorts: overleg stuurgroep; projectplannen; diverse werkgroepen. Vervolgens eindrapportage, breed bestuurlijk overleg, inspraakperiode, informatiebijeenkomsten, voorkeursalternatieven, besluitvorming in raad, al dan niet middels brieven die v.k.a. voorliggen; ProRail en ministerie – deze laatste hebben het proces wel een jaar vertraagd. Afweging tot nu toe was een zuiver proces waarbij provincie en gemeente nauw samenwerken. Complimenten van CDA daarvoor. Vindt het stuk inhoudelijk goed. Opmerking: pt. 2.2. hoewel geen primaire verantwoordelijkheid van provincie en gemeente, komt er voor Ter Laan 27, 31 en 35 ten zuiden van het spoor een ontsluiting ten koste van het project. Acht het redelijk deze kosten op ProRail te verhalen. Raad moet op hoofdlijnen beleid bepalen en controleren of college het goed uitvoert. CDA vindt dat college dat op dit dossier heel goed doet. Akkoord met voorstel.
Hoekzema	Deze ontsluitingsweg kan er, wat de VVD betreft, niet snel genoeg komen te liggen. Is uit een oogpunt van verkeersveiligheid blij dat er een tunnel komt. Ziet risico op meerkosten voor gelijkvloerse kruising voor gemeente als Rijk of ProRail die niet dragen. Inloopavond 10 oktober jl., leverde naast positieve reacties ook 16 bezwaren op. Stemt in met beantwoording/weerlegging daarvan. Keuze voor bermverharding past in algemeen beeld van gemeentelijke berm, dit draagt inderdaad beter bij aan veiligheid dan een brede weg. Be-toog van college dekt facetten van aanleg van ontsluitingsweg en bijbehorende werken rond bestaande gelijkvloerse overwegen goed. Is er voor overweg in Zevenbruggetjespad al een oplossing ophanden? Aansluiting op Stedumerweg geeft flinke verbetering. Begrijpt dat een rotonde daar er voorlopig niet in zit. Wordt verkeersontwikkeling aldaar verder gemonitord? Is zeer tevreden met planuitwerking, gaat akkoord.
Heres	Ontsluitingsweg wordt adequate oplossing voor probleem van vrachtverkeer door kom van Bedum. Echter, ook leefbaarheid in Onderdendam staat onder toenemende druk. Is blij met toegezegd gesprek met verkeerscie. Onderdendam. Vraagt geïnformeerd te blijven over resultaten van dit overleg. Is blij met massale belangstelling en positieve reacties op inloopavond in oktober. Vraagt, vooruitlopend op behandeling van bezwaren, 1. Of college ingaat op wens in bezwaar 4 voor hoog groen ter hoogte van Ter Laan 4.

	<p>2. Of college of directie FCD met betrokkene inz. bezwaar 7 heeft gesproken over realisatie van onbemand tankstation. Is blij dat oplossing van twee onbewaakte spoorwegovergangen binnen projectkosten valt. Vraagt of met ProRail over overweg in Zevenbruggetjespad bindende afspraken zijn gemaakt qua planning, of dat het opnieuw jaren wachten op voorstellen wordt. Wijst in dat verband op situatie Winsum die laatste tijd prominent in pers is beschreven. Nederland telt 60 gevaarlijke onbewaakte spoorwegovergangen. Gaat ProRail bijdragen aan verbetering c.q. opheffing van de drie daarvan die in Bedum liggen, of helemaal niet?</p>
De Jong	<p>Kan tracékeuze en planuitwerking goed volgen. Vraagt, ook al is er aandacht voor geweest, nogmaals aandacht voor agrarische bedrijfsvoering: die mag niet onder druk komen te staan door de nieuwe ontsluitingsweg. Hoopt dat veiligheid op St. Annerweg, incl. kruispunten met voorliggende plannen verbetert. Is blij dat er voor de drie woonpercelen een veilige ontsluiting komt, iets waar raad ook op heeft aangedrongen. Alleen `verkennen` van opties om spoorveiligheid overgang Zevenbruggetjespad te verbeteren is CU te vrijblijvend. Er zijn klip en klare oplossingen voor deze derde overweg. ProRail moet haar aandeel leveren nu gemeente, provincie en FCD dat voor de overige twee overwegen doen. Vraagt of noord- en zuid Ter Laan verbonden kunnen blijven bijv. door af te buigen naar de weg Ter Laan zodat de buurtschap verbonden blijft. Bij betrokkenen leven ook vragen over toekomstige adressering. Snapt op zich waarom bestemmingsplan voor dit plan afzonderlijk van dat voor FCD wordt opgesteld, maar welke risico's geeft dat als een van beide vertraagd wordt of geen doorgang vindt?</p>
De Vries pfh	<p>Evenals twee jaar geleden ligt een historisch besluit voor. Mooi dat dhr. Hoekzema deze start van realisatie na unaniem aangenomen VVD-motie van 30 mei '13 nog kan bevestigen als raadslid. Wel zijn er nog stappen te zetten zoals grondaankoop. Ook in PS, waar eveneens veel draagvlak voor dit plan is, is dit een zorgpunt. Onduidelijkheid rond fosfaatwetgeving baart agrarische ondernemers zorgen. Provincie heeft lastige afwegingen te maken inzake te betalen prijzen ter compensatie voor grond. Heeft er vertrouwen in dat dat proces goed gevoerd zal worden, maar hoopt dat betrokkenen snel duidelijkheid krijgen over welke perspectieven er voor hun bedrijf zijn. CU refereerde aan risico's rond bestemmingsplan. Voor ontsluitingsweg is geen MER-procedure nodig, voor zuivelpark wel. Binnen één bestemmingsplan zou de MER aan de ontsluitingsweg gekoppeld zijn. Dat kan vertragend werken. Risico dat zuivelpark langzamer loopt dan ontsluiting is er natuurlijk, maar doordat "Bestemmingsplan oostelijke ontsluitingsweg" over het nieuw te bestemmen zuivelpark heen is getrokken tot aan Boterdiep Oz. is dat één bestemmingsplan, dus in die zin gaf het de minste risico's om in deze twee trajecten te gaan voor separate bestemmingsplannen. Iets anders dat nog moet gebeuren is het bestek- en aanbestedinggereed maken van het werk. In de vorige fase is uitgebreid gesproken met werkgroepen uit de omgeving. In de nu af te ronden fase zijn vooral keukentafelgesprekken gevoerd, inloopavonden geweest en is veel informatie verspreid. Dit heeft tot voorliggend tracé geleid heeft. College heeft zoveel mogelijk draagvlak gezocht in de omgeving. Manier van werken met werkgroepen in omgeving en trechters van alternatieven van meerdere naar drie en uiteindelijk één gaf een goed proces, ook al liep dit meermalen vertraging op zoals steeds aan raad is gemeld. Risico's voor gemeente aangaande de tunnel zijn er echter niet nu de provincie eind vorig jaar € 3 mln. extra ter beschikking heeft gesteld. Wachten op ILT heeft proces inderdaad met één jaar vertraagd. Is blij dat provincie uiteindelijk heeft besloten daar niet langer op te wachten. Daardoor kon provincie ook besluiten tot tunnelvariant, wat uiteindelijk ook voorkeur van Bedum had. Provincie heeft Bedum niet gevraagd extra middelen bij te leggen. Neemt nog steeds genoeg met bijdrage van € 1 mln.. ProRail heeft tot nog toe niets betaald. Dat is ook niet zo vreemd. Om de ontsluitingsweg te realiseren moest het spoor gekruist worden. ProRail bepaalt hoe dat moet en brengt dit voor kosten van de overheid die deze wens heeft. Bedum heeft steeds als inzet gehad om de onbewaakte overgangen ook op te lossen in dit project. Binnen het project kon een betonpad aangelegd worden ten zuiden van het spoor waardoor de drie percelen daar veilig toegang kunnen krijgen tot de oostelijke ontsluitingsweg.</p>

	<p>Maar gemeente noch provincie zijn bevoegd om overwegen op te ruimen. Dat is echt aan ProRail, die dus wel de kosten van het opheffen van de onbewaakte overgangen zal gaan dragen. Overweg in Zevenbruggetjespad kan niet opgeheven worden. Voor het naburig huis is die overweg niet meer nodig. Zij kunnen straks via betonpad met de auto of fietsend of wandelend via Zevenbruggetjespad zelf naar Bedum. Dus resteert alleen nog de wandelroute die het college ook belangrijk vindt. ProRail is verantwoordelijk voor goede oplossing hiervoor. Door tragische ontwikkelingen bij Winsum kwamen onbewaakte overgangen weer op agenda te staan, waar Rijk ook middelen voor beschikbaar lijkt te gaan stellen. Licht staat dus redelijk op groen om dit vlot te trekken. Kan daar geen beloftes in doen maar heeft appel vanuit fracties goed gehoord. Provincie vindt evenals college en raad van Bedum dat, nu zij zelf een aantal problemen voor ProRail in dit traject heeft opgelost, ProRail aan zet is om dit laatste klusje te klaren. Verzekert dat college zich daar maximaal voor zal inspannen. College kan weinig doen aan zienswijze inzake verzoek realiseren onbemand tankstation. Wellicht kan het bedrijf op terrein FCD een tankpunt maken maar gemeente blijft daar buiten. Zal nog eens kijken naar mogelijkheden om bij Ter Laan verhoogd groen te realiseren, maar weet wel dat de meest noordelijke en oostelijke weg voor dat plan al worden aangelegd en er niet veel ruimte tussen bebouwing en spoor over zal blijven. Is het met PvdA eens dat indiener van zienswijze in dezen, recht heeft op een hom of kuit antwoord. Provincie heeft weet van fraaie oplossing voor bermverharding in Bedum, provincie had daar wel oren naar en heeft ook nog niet besloten dat het grasstenen worden. Weet wel dat provincie elders bermverharding in de vorm van gegoten beton toepast. Geeft qua planning aan dat dit stuk wordt geagendeerd voor raad van 15 dec. a.s. en dat het in PS voor 14 dec. is geagendeerd. Proeft er brede steun in raad voor. Ziet dit graag als hamerstuk geagendeerd zodat college PS alvast kan informeren dat raad van Bedum achter beslispunt 3. staat.</p>
fracties	<p>Danken wethouder voor beantwoording. CDA gaat akkoord met voorstel. VVD memoreert vragen naar stand van zaken overleg Zevenbruggetjespad en monitoring situatie kruispunt St. Annerweg/Stedumerweg. PvdA is in principe akkoord maar vindt dat ProRail het veilig maken van overwegen niet op zakken van gemeente en provincie moet schuiven en zelf ook moet betalen.</p>
De Jong	<p>Vraagt of veilige, dus bewaakte of ongelijkvloerse passage voor buurtschap tussen noorden zuid kant van Ter Laan mogelijk is. Kunstwerken komen in principe voor rekening van wie erom vraagt. Tunnelvariant is op andere locatie besproken en al afgestreept. Voelt ook voor een andersoortige overgang wel aan waar de rekening naartoe zal gaan. Gemeente en provincie lossen twee situaties op voor € 5 à 8 ton terwijl dat ProRail kosten uitspaart om die te beveiligen. Dan is het geen raar verzoek om ProRail iets stilliger te vragen om die spoorwegovergang te beveiligen. Vertrouwt op toezegging dat college zich er hard voor gaat maken, maar het moet niet zo zijn dat de gemeente voor een soort bruggetje eroverheen die zij ook weer in onderhoud krijgt, een factuur krijgt. Denkt dat daar heel goede andere mogelijkheden voor zijn. Ziet daar graag sterker op ingezet worden.</p>
De Vries pjh	<p>Bewoners krijgen via betonpad prima ontsluiting naar nieuwe oostelijke ontsluitingsweg toe. Dat levert hun voordelen op als ze naar Groningen moeten en nadelen als ze naar Middelstum moeten. De spoorwegovergang ligt er formeel nog wel, gemeente gaat die niet opruimen en is daartoe ook niet bevoegd. Dat is iets wat ProRail op een gegeven moment moet realiseren. Kan het niet mooier maken. Alle projecten van de provincie worden voor en na het treffen van maatregelen gemonitord. Is doordrongen van belang van overweg in Zevenbruggetjespad die aan de norm voldoet, maar die verantwoordelijkheid ligt bij ProRail. Verzekert dat Bedum daar niet aan mee gaat betalen. De provincie en de gemeente Bedum lossen in dit project al veel op voor ProRail. Besloten is, overigens na raadsbesluit in dec. '14, om dat toe te voegen aan de scope. Dat stond wel even onder druk want € 13 mln. is veel geld maar keihard nodig om voorliggend plan uit te voeren en de twee onbewaakte overgangen goed op te lossen in dit project,. Wat ook heel goed is gelukt; maar daar zit niet ook nog een oplossing voor resterende wens voor veilige overgang in Zevenbruggetjespad bij in. Daar denken raad, college en provincie hetzelfde over.</p>

	Zegt toe zeer krachtig onder de aandacht brengen bij ProRail om hierin hun verantwoordelijkheid te nemen.
Voorzitter	Constaateert dat fracties na gedane toezeggingen akkoord zijn om dit stuk als hamerstuk door te geleiden naar de raad en dienovereenkomstig ook te berichten aan de provincie.

#### 4. Vaststelling Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) Omgevingsrecht Groningen en Verbeterplan VTH gemeente Bedum

De Vries	Onderschrijft afspraak tussen Rijk en VNG om uitvoering van het Omgevingsrecht decentraal te laten plaatsvinden mits een landelijk kwaliteitsniveau wordt gerealiseerd. CDA is altijd voorstander geweest van samenwerken, iets waar Bedum naast uitbesteding van werkzaamheden in het verleden voor koos op diverse beleidsterreinen. Ook in voorliggend voorstel komt samenwerking nadrukkelijk naar voren. Kan billijken dat sommige knelpunten qua benodigde deskundigheid pas opgelost worden bij of na herindeling. In hoeverre is met nieuwe besluiten bouw- en leefomgeving rekening gehouden? Verder akkoord.
Blomsma	Onderschrijft noodzaak van VTH Bedum, had achtergrondstukken meer tot hoofdlijnen beperkt willen zien, maar gaat akkoord met verordening. Deelt verwachting dat na herindeling aan deskundigheidseisen zal kunnen worden voldaan. Omdat ook GS dat vinden gaat VVD ook met verbeterplan akkoord. Handhaaft wel bedenkingen inz. ODG, vond misstanden daarbij schrikbarend. Is daar nog nieuws over te melden?
Rus	VTH vervult ook in aardbevingsdossier een belangrijke rol, bij samenwerkingsafspraken tussen NAM, NCG en min. Kamp. Gaat akkoord mits die afspraken in stand blijven.
De Jong	Is blij met ophanden zijnde opschaling na herindeling, gelet op vergrote taken in dit verband. Deelt met VVD dat er niet teveel regels moeten zijn, tegelijkertijd is het goed dat als je als Rijk dit soort belangrijke zaken elders neerlegt, je met kaders waaraan gemeenten moeten voldoen een bepaalde waarborg vaststelt. Inwoners van het land hebben recht op een kwaliteitsnorm van vergunningverlening. Stemt in met verordening en verbeterplan.
v.d. Kolk	Wet VTH kreeg in 2016 vorm. Verordening ligt als gevolg daarvan voor. Voorliggende 'Groninger maatverordening' is opgesteld door provincie samen met andere gemeenten en beoogt Bedum maatwerk te leveren o.a. vanwege beschikbare formatie en opleidingsniveau van betrokkenen. Verbeterplan beschrijft hoe Bedum alsnog aan kwaliteitseisen denkt te gaan voldoen. Voorbeeld daarvan is de vergunningverlening rondom bouwen, waar volgens de kwaliteitsnorm drie fte voor nodig zijn, terwijl Bedum ca. één fte in huis heeft. Door ingewikkelde aanvragen samen met DEAL te behandelen wordt aan de norm voldaan. In stuk wordt vaak gerefereerd aan herindeling omdat met herindeling meer kritische massa ontstaat om aan de landelijke kwaliteitscriteria te voldoen. Kwaliteit hoeft niet recht evenredig te zijn aan formatie. Soms kunnen weinig mensen veel goede dingen doen en zeker de samenwerking helpt daar ook aan mee. Maar sec genomen is voor het Rijk van belang dat je over een aantal fte's beschikt om de vereiste kwaliteit te kunnen borgen. Goed om te constateren dat GS met verordening en verbeterplan instemmen. Nu Bedum nog.
Voorzitter	Constaateert dat dit stuk ook als hamerstuk door kan naar de raad.

#### 5. Rondvraag

Heres	De laatste tijd stond er weer e.e.a. in de krant rond de 380kV lijn zoals op 28 nov. jl. Kan pfh. bevestigen dat ook gem. Bedum meewerkt aan redactie van een brief richting Ministerie van EZ? Waarom wordt deze brief geschreven? Is dat o.b.v. een concept onderzoeksrapport wat al in juli had moeten verschijnen maar 6 dec. a.s. wordt gepresenteerd? Gebeurt dat laatste openbaar of alleen in de bestuurskring? Krijgt raad dat rapport ook z.s.m. en worden daar ook de 14 gebiedsorganisaties bij betrokken?
De Vries pfh	Begin dec. is er bestuurlijk overleg tussen gemeenten, ministerie en Tennet. Betrokken besturen sturen een gezamenlijke brief aan minister. Kan niet ingaan op inhoud daarvan maar zal raad bij ontwikkelingen informeren voordat het naar de pers gaat. Bedum, Winsum en Zuidhorn plegen volop inzet op wat raad college heeft opgedragen.
Heres	In bericht in DvhN van 23 nov. jl. over voorgang plannen van Rijk inz. CO2-opslag in het noorden wordt Bedum nog steeds genoemd als mogelijke opslagplaats.

	De mogelijkheid daartoe wordt bepaald in de “ontwerp-structuurvisie Ondergrond” waartegen t/m 2 jan. a.s. zienswijzen kunnen worden ingediend. Gaat college een zienswijze indienen?
Bakker	Denkt dat dat wel voor de hand ligt gelet op eerdere debatten in deze raad. Stelt zich daar genuanceerd in op: 1. CO2 wordt door sommigen als gevaarlijker verondersteld dan het volgens wetenschappers is. 2. Acht het zeker het overwegen waard dat als je veel gas uit de bodem haalt, je de vrijgekomen ruimte met ander gas opvult. Zegt in lijn met eerdere werkwijze toe dat Bedum hierin samen met andere gemeenten optrekt. Als het past om een zienswijze in te dienen, zal college dat met dezelfde overlegpartners afstemmen. Kan overigens niet bevestigen dat er een concept structuurvisie Ondergrond is, heeft daarvan nog geen kennis anders dan uit de krant. Zoekt dat op en houdt raad op de hoogte van resultaten van overleg met andere gemeenten in dezen.

## 6. Sluiting

Niets meer aan de orde zijnde sluit de **voorzitter** de vergadering om 20.25 uur.

**Vastgesteld in de vergadering van 12 januari 2017,**

**De commissiegriffier,**

**de voorzitter,**

Pfh	Agendapunt	Toezeggingen 30 november 2016
De Vries	<b>3. Ontsluitingsweg Bedum</b>	College zal zeer krachtig onder aandacht van ProRail brengen dat er voor de overweg in het Zeven Bruggetjespad een oplossing moet komen die aan de norm voldoet en dat Bedum niet aan die oplossing gaat meebetalen gelet op wat Bedum en ook de provincie al voor ProRail wegvangen.