

**Besluitenlijst van de vergadering van de raad van de gemeente Eemsmond gehouden op donderdag 7 juli 2016 in het gemeentehuis te Uithuizen.**

Aanwezig:

Voorzitter mevrouw M. van Beek  
Griffier mevrouw H. Hoekstra

Gemeentebelangen Eemsmond: de heer R.R. Eisinga (later), de heer E. Dijkhuis, mevrouw M.R.G.G. Zuidema-Verweij, de heer A. van Kleef en de heer G. Martini;

SP Eemsmond:, mevrouw L.M. Visser, de heer J. Schouten en mevrouw D. Voskuil;

CDA Eemsmond: mevrouw A. Spijk- van de Pol, de heer G.J. van de Wal en mevrouw H.J. Venhuis-Dost;

PvdA Eemsmond: de heer A.J. Slagter en mevrouw H.W. Groenewoud;

ChristenUnie Eemsmond: de heer L. Rozema en de heer H. Woltjer;

VVD Eemsmond: de heer L. Westerhuis;

D'66 Eemsmond: de heer P.H. op 't Holt.

Tevens aanwezig:

Wethouder de heer H.K. Bouman  
Wethouder mevrouw S.W.G. Herkströter- van Oijen  
Wethouder de heer H.G.A. Sienot  
Wethouder de heer T. Berends

**Besluiten en toezeggingen**

	agendapunt	besluit
1	Opening	De raadsvoorzitter opent de vergadering. De voorzitter deelt mede dat de heer Eisinga later komt.
2	Vaststelling agenda	De agenda wordt conform vastgesteld.
3	Voorjaarsrapportage 2016	De raad besluit: <ul style="list-style-type: none"> <li>• de voorjaarsrapportage 2016 vast te stellen;</li> <li>• het incidentele tekort van € 656.251 (een tekort van € 665.640 cf. de voorjaarsrapportage 2016 en een overschot van € 9.389 a.g.v. de meicirculaire 2016) te onttrekken aan de Algemene reserve;</li> <li>• het structureel overschot van € 29.151 (een tekort van € 1.433 cf. de voorjaarsrapportage 2016 en een overschot van € 30.584 a.g.v. de meicirculaire 2016) kan in mindering gebracht worden op het structurele begrotingstekort van 2016. Dit tekort bedroeg € 813.358 en wordt hiermee verlaagd naar € 784.207. Dit geeft een positiever uitgangspunt in de begroting 2016 en het meerjarenperspectief 2017-2020;</li> <li>• in te stemmen met een toevoeging van € 306.425 aan de reserve demografische ontwikkelingen vanuit de ontvangen krimpbijdrage;</li> <li>• in te stemmen met het laten vrijvallen van het restant van de reserve energiebesparende maatregelen, ter hoogte van € 360, voor energiebesparende maatregelen bij gemeentelijke gebouwen;</li> <li>• in te stemmen met een onttrekking van € 50.000 aan de reserve Wmo voor extra inzet van capaciteit voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning;</li> <li>• in te stemmen met een toevoeging aan de reserve Jaarovergang van € 325.214 voor het opnemen van een reservering voor vakantiegeld (systeemwijziging als gevolg van de introductie van het Individueel Keuze</li> </ul>

		<p>Budget);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• in te stemmen met de wijziging van de tenaamstelling van de investering 'vervanging thin clients (2016)' in 'vervanging werkplek hardware (2016)' en de doelstelling van deze investering conform te wijzigen;</li> <li>• om de wijzigingsvoorstellen overeenkomstig de bijlage van de Voorjaarsrapportage 2016 en dit raadsvoorstel in de begroting 2016 te verwerken middels een begrotingswijziging.</li> </ul>
4	Kaderplan 2017-2020	<p>Mevrouw Spijk dient namens de fractie van het CDA de volgende moties in:</p> <p style="text-align: center;"><b>Motie 1</b></p> <p style="text-align: center;">Onderwerp: kunstgrasvelden</p> <p><b>De Raad van de gemeente Eemmond, in vergadering bijeen op 7 juli 2016</b></p> <p><b>Overwegende dat:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• we op weg zijn naar een herindeling</li> <li>• de raad gevraagd wordt om aan te geven wat wel of niet te doen tot aan de startdatum van een herindeling binnen gestelde kaders</li> <li>• leefbaarheid en voorzieningen en zelfredzaamheid in de dorpen hoog in het vaandel staat</li> <li>• de gemeente een groot voorstander is van sport en sportactiviteiten</li> <li>• sommige voetbalverenigingen niet goed in staat zijn in de wintermaanden hun leden te laten trainen en of spelen op de beschikbare grasmatten wegens de slechte staat</li> <li>• een kunstgrasveld daarvoor een optie is waarbij meer speelluren gemaakt kunnen worden</li> <li>• het terugverdieneffect hoog is</li> <li>• de kosten per speelluur op een natuur grasmat 2-4 keer zo hoog is</li> <li>• het jaarlijks onderhoud van een kunstgrasmat lager is en duurzamer is</li> </ul> <p><b>Verzoekt het college om:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• in overleg te gaan met verenigingen die in duurzaamheid willen investeren</li> <li>• op die plaatsen waar het mogelijk en wensbaar is over te gaan op kunst grasvelden</li> <li>• dit mee te nemen in de begroting 2017 en dekking te zoeken binnen het reguliere onderhoud</li> </ul> <p><b>En gaat over tot de orde van de dag.</b></p> <p>Ondertekening: CDA Eemmond Alie Spijk</p> <p style="text-align: center;"><b>Motie 2</b></p> <p style="text-align: center;">Onderwerp: groenonderhoud, onkruidbestrijding</p> <p><b>De Raad van de gemeente Eemmond, in vergadering bijeen op 7 juli 2016</b></p> <p><b>Overwegende dat:</b></p>

- de onkruidbestrijding in de gemeente Eemsmond niet voldoet aan de wensen van de bevolking en de raad
- het plan dat daarvoor vastgesteld is door de raad in 2012 uitging van een budget waarbij de begraafplaatsen en de dorpskernen een goede kwaliteit zouden houden
- door het college naar aanleiding van een motie PvdA ( ingetrokken na toezegging) is toegezegd om bij het uitvoeringsplan rekening te houden met een hogere kwaliteit voor de begraafplaatsen
- met het budget blijkbaar niet de gewenste kwaliteit geleverd kan worden als voorzien in het uitvoeringsplan

**Verzoekt het college om:**

- een plan voor te leggen waarbij recht wordt gedaan aan eerdere toezeggingen en waarin ook klimaatinvloeden meegenomen worden
- ook te kijken naar een andere aanpak/ andere werkwijze waarbij uitbesteding ook een optie mag zijn ( bv. onze “ eigen” Friesland BV )
- de financiële consequenties bij de begroting aan de raad voor te leggen.

**En gaat over tot de orde van de dag.**

CDA Eemsmond  
Alie Spijk

**Motie 3**

Onderwerp: vooraf kopen van graven mogelijk maken tot aan de herindeling

**De Raad van de gemeente Eemsmond, in vergadering  
bijeën op 7 juli 2016**

**Overwegende dat:**

- We op weg zijn naar een herindeling waarbij op termijn ook verordeningen en leges omgevormd/ opgesteld moeten worden voor de nieuwe gemeente
- Er een veranderde samenleving is ontstaan waarin mensen zelfredzaam zijn geworden
- Ook in uitvaartland er een kentering is ontstaan waarbij men van te voren alles goed geregeld wil hebben voor de eigen uitvaart in de ( nabije ) toekomst
- Er vraag is naar het verkrijgen van een graf om ook dat element van te voren goed geregeld te hebben

**Verzoekt het college om:**

- De verordening grafrecht zodanig aan te passen dat de mogelijkheid tot het verwerven van een graf op ieder gewenst moment weer ontstaat
- De regeling toe te passen tot duidelijk is hoe het in de heringedeelde gemeente wordt uitgevoerd
- De verordening aan de raad ter besluitvorming voor te leggen voor het eind van 2016

**En gaat over tot de orde van de dag.**

Fractie CDA Eemsmond  
Alie Spijk

De heer Slagter dient namens de fractie van de PvdA de volgende motie in.

**Motie 4**  
**afschaffen hondenbelasting Kaderplan 2017-2019**

De raad van de gemeente Eemmond in vergadering bijeen op 7 juli 2016

**Overwegende dat:**

In de afgelopen jaren de gemeentelijke tarieven in grote lijnen in overeenstemming zijn gebracht met de omliggende gemeenten

Dit niet geldt voor de gemeentelijke tarieven ten aanzien van de hondenbelasting

De oorspronkelijke redenen om hondenbelasting te heffen in deze tijd geen enkele rol meer spelen

De opbrengst van de hondenbelasting gestort wordt in de algemene middelen

**Is van mening dat:**

Tarieven zoveel als mogelijk voor de herindeling met fusiepartners dienen te worden geharmoniseerd

Van toekomstige fusiepartners niet verwacht mag worden dat zij deze achterhaalde belasting opnieuw aan hun bewoners gaan opleggen

**Verzoekt het college:**

Bij het opstellen van de begroting 2017 de opbrengst van de hondenbelasting te schrappen

Met een voorstel te komen om de structurele financiële gevolgen hiervan binnen de begroting en de meerjarenraming op te vangen

En gaat over tot de orde van de dag

Fractie PvdA- Eemmond

Ab Slagter

Lya Groenewoud

De heer op 't Holt overhandigt namens de fractie van D'66 de raadsvoorzitter een initiatiefvoorstel over het **Stimuleren van Duurzame Dorpsinitiatieven op het gebied van de Energietransitie**. Het college wordt hiermee in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen ten aanzien van het initiatiefvoorstel aan de raad kenbaar te maken. De voorzitter stelt voor om dit initiatiefvoorstel door tussenkomst van de agendacommissie in oktober te behandelen.

In reactie op de vragen van de heer Dijkhuis omtrent de kaders met betrekking tot de herindeling zegt burgemeester Van Beek toe dat voorafgaand aan de behandeling van het startdocument met de gezamenlijke visie op de BMW gemeente in september een uitgebreide informatieve bijeenkomst voor de raad zal worden gehouden.

Met betrekking tot motie 1 zegt wethouder Bouman toe dat het college over de kunstgrasvelden een memo zal opstellen, waarin zoal de volgende vragen aan de orde komen:

- is het in onderhoud goedkoper?
- hoe zit het dan?
- wat vergt het in de aankoop?

	<p>- hoe verhoudt zich dat tot de langere termijn? Op grond van deze toezegging wordt de motie aangehouden. Het komt terug in de begrotingsvergadering.</p> <p>Motie 2 wordt door het college overgenomen.</p> <p>Motie 3 wordt door mevrouw Spijk ingetrokken, omdat deze motie door het college wordt ontraden.</p> <p>De heer Slagter wijzigt motie 4 als volgt:</p> <p style="text-align: center;"><b>Motie 4 (geamendeerd)</b> <b>afschaffen hondenbelasting Kaderplan 2017-2019</b></p> <p>De raad van de gemeente Eemsmond in vergadering bijeen op 7 juli 2016</p> <p><b>Overwegende dat:</b> In de afgelopen jaren de gemeentelijke tarieven in grote lijnen in overeenstemming zijn gebracht met de omliggende gemeenten Dit niet geldt voor de gemeentelijke tarieven ten aanzien van de hondenbelasting De oorspronkelijke redenen om hondenbelasting te heffen in deze tijd geen enkele rol meer spelen De opbrengst van de hondenbelasting gestort wordt in de algemene middelen</p> <p><b>Is van mening dat:</b> Tarieven zoveel als mogelijk voor de herindeling met fusiepartners dienen te worden geharmoniseerd Van toekomstige fusiepartners niet verwacht mag worden dat zij deze achterhaalde belasting opnieuw aan hun bewoners gaan opleggen</p> <p><b>Verzoekt het college:</b> Met een voorstel te komen om de structurele financiële gevolgen van het afschaffen van de hondenbelasting binnen de begroting en de meerjarenraming te onderzoeken met als doel om de hondenbelasting per 1 januari 2017 af te schaffen En gaat over tot de orde van de dag Fractie PvdA- Eemsmond Ab Slagter Lya Groenewoud</p> <p>Motie 4 wordt in stemming gebracht en met 10 stemmen voor en 7 stemmen (van de fracties van Gemeentebelangen en ChristenUnie) tegen aangenomen.</p> <p>De heer Dijkhuis legt de volgende stemverklaring af: "We hebben tegen gestemd omdat er zo'n duidelijke toezegging lag van de wethouder en wat ons betreft de motie volledig overbodig is. Vandaar."</p> <p>De raad besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- in te stemmen met het Kaderplan 2017 - 2020 en de gevolgen van de meicirculaire op het meerjarenperspectief in het Kaderplan;</li> <li>- het college opdracht te geven om op basis hiervan en op basis van de beraadslaging in de raad de begroting 2017 met bijbehorende meerjarenraming verder uit te werken en de nota Reserves en Voorzieningen te actualiseren.</li> </ul>
--	--

5	Sluiting	De voorzitter sluit de vergadering om 20.12 uur.
---	----------	--

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van de raad van de gemeente Eemmond,  
gehouden op 14 juli 2016.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,

Initiatief voorstel:

### **"Stimuleren Duurzame Dorpsinitiatieven op het gebied van de Energietransitie"**

In 2020 moet 14% van de geproduceerde energie in Nederland duurzaam worden opgewekt. Dit is beleid van onze landelijke overheid, in 2015 nog bekrachtigd op internationaal niveau op de Klimaatop in Parijs. Op dit moment lukt dat in Nederland voor 5,8%. Het is duidelijk dat wij erg achterlopen ten aanzien van onze doelstellingen, en ook in internationaal perspectief doen we het slecht. Alle initiatieven en mogelijkheden die bij kunnen dragen aan het halen van deze doelstelling moeten met kracht ondersteund worden om de wereld duurzaam en leefbaar te maken, voor ons allemaal, voor nu en in de toekomst. Dit moet op nationaal, provinciaal en lokaal niveau gebeuren. Onze regio heeft al tientallen jaren last van de gevolgen van de mijnbouwactiviteiten van de NAM. De NAM, een joint venture tussen Shell, Exxon Mobile en onze regering, haalt aardgas uit de grond voor onze energievoorziening en voor de verkoop aan het buitenland. In de afgelopen jaren zijn de gevolgen zeer duidelijk geworden evenals de impact op het vastgoed, de waterhuishouding, ons erfgoed en de inwoners.

In het plan "Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen" (2015) van de Nationaal Coördinator Groningen maken (beleids)maatregelen ter versterking van de Leefbaarheid en Verduurzaming in onze regio een belangrijk deel uit.

De Provincie Groningen, de RijksUniversiteit Groningen, de HanzeHogeschool en het noordelijke bedrijfsleven hebben daarnaast beleidsinitiatieven genomen om van onze regio een hotspot van moderne energievoorzieningen te maken (Energy Valley, de Nordic City). Het gebied moet een voorbeeld en broedplaats worden van energiebesparende en -opwekkende initiatieven.

De (lokale) overheid legt in haar beleidsvoornemens op allerlei vlak steeds meer verantwoordelijkheden bij burgers. Er wordt een beroep gedaan op participatie, eigen kracht, initiatieven van onderop. Ook de gemeente Eemsmond - bij monde van het college - noemt duurzaamheid en innovatie speerpunten en zegt zich hierop te willen profileren. Volgens D66 kan hier concreet een start worden gemaakt.

### **Wij stellen voor:**

In meerdere dorpen in onze regio ontstaan momenteel energiecoöperaties. Burgers besluiten samen duurzame energie op te gaan wekken, waarbij:

- maatschappelijk rendement gemaakt gaat worden
- men niet of minder afhankelijk is van grote energieleveranciers en -producenten
- men bijdraagt aan de groene doelstellingen van onze regering
- men de waarde van de eigen woning/dorp verhoogt
- iedereen die dat wil mee kan doen.

Bij het uitvoeren van de plannen van de energiecoöperaties zijn er talloze hobbels te nemen in ons ingewikkelde regelrijke land. Het is nog erg lastig om investeringsmogelijkheden te vinden en exploitatiekosten laag te houden om op die manier de plannen van de energiecoöperaties uitvoerbaar en kostendekkend te krijgen. Provincie en gemeenten stellen zich zeker stimulerend en helpend op maar zouden daar nog wel een tandje bij mogen zetten.

Het oprichten van een zonnepark, aardwarmte-installatie, vergassingsinstallatie of brengen, naast aanschaf- en onderhoudskosten, ook legeskosten en WOZ belastingaanslagen met zich mee.

Zonnepanelen op een (eigen) woning zijn legesvrij.

Wij stellen voor de legeskosten voor de Omgevingsvergunning voor het oprichten van een zonnepark vanuit initiatieven van energiecoöperaties in onze gemeente aan te passen aan de regeling van de gemeente Groningen, waarbij alleen legeskosten geheven worden over de onderbouw van een zonnepark. In navolging van de gemeente Rotterdam heeft de gemeente Groningen hiertoe in 2015 een besluit genomen.

Wij stellen ook voor geen OZB te heffen op de zonneparken van onze dorpsenergiecoöperaties.

De VNG licht op haar website de mogelijkheid voor gemeenten toe om belastingheffing, naast het verkrijgen van inkomsten, in te zetten om bepaalde beleidsdoelen te realiseren, zoals het stimuleren van energiebeleid. Als voorbeeld geeft de VNG het facultatief vrijstellen van zonneparken en windturbines van OZB waarbij de waarde van deze energie-opwekkers buiten de heffingsmaatstaf wordt gelaten.

Aangezien wet- en regelgeving in dit kader niet te voorspellen is stellen wij voor dit voor een periode van 15 jaar te doen, zodat daarna een heroverweging kan plaatsvinden.

Dit voorstel kan redelijk kostenneutraal uitpakken aangezien het gaat over inkomsten voor de gemeente die geen kosten hoeven te dekken en nu ook niet in de begroting verwerkt zijn. De uren bij WO DEAL die gemoeid zijn met het berekenen en beoordelen van de Omgevingsvergunningen zijn de enige investering die de gemeente doet. Voor de gemeente is dit een relatief klein bedrag. Voor de energiecoöperaties zijn de leges en de OZB-aanslag een relatief fors deel van de start- en exploitatiekosten. De geringe investering door de gemeente kan ervoor zorgen dat de energiecoöperaties de financiering van hun plannen rond krijgen zodat het niet alleen bij mooie gedachten blijft. Op deze manier geeft de gemeente Eemsmond verdere invulling aan haar groene en duurzame stimuleringsdoelstellingen en komt dit ook de leefbaarheid van de dorpen en haar inwoners ten goede. Wij vragen het college dit voorstel te bekijken op de (financiële) consequenties en de Legesverordening en de Belastingverordening voor 2017 aan te passen conform dit voorstel.

De fractie D66 Eemsmond