



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning 2022
Datum: 01 december 2021
Agendapunt: 5
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg
Portefeuille-
houder(s): Wethouder M. De Visser
Steller: Rob van der Veen r.vanderveen@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z.HHL.048650

1. Samenvatting

Naar aanleiding van voortdurende maatschappelijke ontwikkelingen dient de verordening met regelmaat bijgewerkt te worden. In de verordening, die nu ter vaststelling voorligt, zijn enkele technische aanpassingen verwerkt en wettelijke verplichtingen toegevoegd.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De raad besluit om, gelet op de bepalingen van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo2015), de verordening maatschappelijke ondersteuning Het Hogeland 2022 vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De (maatschappelijke) ontwikkelingen vragen regelmatig om het bijwerken van de verordening. Dit jaar zijn er vooral wijzigingen rondom de persoonsgebonden budget (pgb) en technische aanpassingen vanwege de aanbesteding van begeleiding. De grootste wijzigingen worden genoemd.

- **Algemeen gebruikelijk**

Met deze toevoeging sluiten we aan bij wat door jurisprudentie bepaald is. Behalve de al langer bekende criteria dat het moet gaan om een voorziening die gewoon verkrijgbaar is en niet specifiek bedoeld voor mensen met een beperking, gaat het nu om de vraag of de voorziening financieel gedragen kan worden met een minimuminkomen. Of de aanvrager zelf nu wel of niet een minimuminkomen heeft. De financiële draagbaarheid berekenen we aan de hand van de draagkrachtcriteria van de bijzondere bijstand.

- **Begeleiding**

Door de aanbesteding is er een nieuwe indeling van producten en bijbehorende criteria van ambulante begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf. Dit artikel legt de nieuwe indeling in de verordening vast.

- **Bandbreedte pgb tarieven begeleiding**

In de Verordening moet duidelijk omschreven worden hoe de tarieven van het pgb worden berekend. In het Besluit komen de uiteindelijke tarieven te staan. Elk jaar worden de tarieven geïndexeerd en moet het Besluit aangepast worden.

Per 1 januari 2022 worden er nieuwe contracten afgesloten met aanbieders Wmo begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf. Vanwege een Algemene Maatregel van Bestuur kostprijsonderzoek is ervoor gekozen om voor alle aanbieders hetzelfde tarief te hanteren voor hetzelfde product. Omdat het pgb-tarief momenteel een afgeleide is van het laagste ZIN-tarief, is dit aanleiding om de berekeningswijze van de tarieven rondom het pgb aan te passen.

De pgb-budgethouder bepaalt in onderhandeling met de zorgaanbieder, aan de hand van de ondersteuningsvraag, wat een passend tarief is. Het pgb tarief voor begeleiding wordt een bandbreedte aangehouden van 70% tot 95% van het zintarief voor kleine aanbieders. Om de lijn van het hanteren van een bandbreedte consequent door te trekken, wordt voor het pgb tarief voor huishoudelijke ondersteuning een bandbreedte gehanteerd van 50% tot 70%.

- **Tarieven vervoer naar dagbesteding**

Indien begeleiding groep en/of Kortdurend Verblijf als maatwerkvoorziening wordt geïndiceerd en de cliënt niet in staat is om op eigen kracht de voorziening te bereiken, dan kan een cliënt in aanmerking komen voor vervoer naar de dagbesteding. Momenteel zijn de vergoedingen voor pgb en zorg in natura gelijk aan elkaar.

Vanaf 2022 is het bij zorg in natura afhankelijk van de inschrijving van de gecontracteerde aanbieder of het vervoer via het gemeentelijk contract publiek vervoer wordt georganiseerd of door de aanbieder zelf. Als de aanbieder het zelf organiseert dan wordt een kilometertarief van 1 euro gehanteerd.

Het pgb vervoer wordt in de geactualiseerde Verordening gelijk getrokken met de ZIN-vergoeding voor de gecontracteerde aanbieder die het vervoer zelf regelt. Hierbij wordt vereist dat een beroep wordt gedaan op professioneel georganiseerd vervoer en daarvoor door de Pgb-houder tenminste twee offertes worden aangeleverd. Als het vervoer uitgevoerd wordt door het sociaal netwerk, dan wordt het pgb-bedrag gemaximeerd op de vergoeding zoals berekend door het Nibud voor personenvervoer

- **Aanscherping pgb regelgeving**

Er zijn nadere eisen gesteld voor pgb-vertegenwoordigers. Deze leden zijn toegevoegd omdat budgethouders niet het nadeel mogen ontvangen van een onjuist beheer van de vertegenwoordigers. Daarom zijn er extra voorwaarden gesteld om Pgb-vertegenwoordiger te mogen worden.

- **Afschaffen maandlonen**

De Sociale Verzekeringsbank (SVB) die het pgb uitbetaalt, biedt cliënten twee mogelijkheden om facturen van aanbieders te betalen: in vaste bedragen per maand óf facturatie op uurbasis. Bij vaste maandlonen wordt het pgb maandelijks automatisch aan de aanbieder overgemaakt. De cliënt hoeft hiervoor niets te doen. Hij heeft dus geen enkele controlemogelijkheid voor de vergelijking gefactureerde uren en daadwerkelijk ingezette uren. Dit lijkt haaks te staan op de bedoeling van een pgb namelijk eigen regie en maatwerk. De mogelijkheid te declareren met vaste maandbedragen geeft kwaadwillende aanbieders de mogelijkheid structureel te weinig ondersteuning te bieden, terwijl zij toch het gehele beschikbare maandbedrag ontvangen. Bij factureren op uurbasis wordt de cliënt in zijn rol van regievoerder gezet en wordt slechts uitbetaald wat daadwerkelijk geleverd is. Deze wijziging gaat per 1 januari 2022 in voor nieuwe cliënten met een pgb. Er wordt nog onderzocht hoe omgegaan moet worden met bestaande cliënten met pgb.

- **Hoogte pgb beschermd wonen**

Elke regio gemeente voert inmiddels zelf de indicatiestelling voor beschermd wonen uit. Het uitgangspunt is dat inwoners onder dezelfde voorwaarden binnen de Groninger Gemeenten een indicatie voor Beschermd Wonen kunnen krijgen. Om in elke gemeente dezelfde ondersteuning te kunnen ontvangen zijn de teksten voor Beschermd Wonen opnieuw bekeken, zodat elke gemeente inhoudelijk een gelijkkluidende verordening heeft. Voor Het Hogeland betekent het dat het artikel voor PGB (artikel 15) is uitgebreid met een lid voor Beschermd Wonen (lid 12). Het oude artikel 22 voor PGB Beschermd Wonen is verwijderd.

3.2 Bevoegdheid raad

In de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is aan de raad de verplichting opgenomen, kaders te stellen voor de uitvoering van de wet. De kaders die de raad stelt kunnen verder worden ingevuld door het college.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Met de vaststelling van deze verordening geeft de raad uitvoering aan haar wettelijke taak.

3.4 Historische context

Dit voorstel vraagt niet om een historische context.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Met de vaststelling van deze verordening kan rechtmatig uitvoering worden gegeven aan de wet en worden kaders gegeven aan het college voor een doelmatige uitwerking.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Door jurisprudentie moet de huidige verordening worden herzien. Daarnaast zijn bepalingen opgenomen die de verordening in lijn brengen met (maatschappelijke) ontwikkelingen.

5.2 Risico's

Aan de vaststelling van deze verordening zijn geen risico's verbonden.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De wijzigingen in de verordening brengen naar verwachting niet direct financiële gevolgen met zich mee. De gevolgen van de aanbesteding begeleiding zijn reeds verwerkt in de begroting voor 2022.

7. Inbreng belanghebbenden

De adviesraad is vanwege haar betrokkenheid bij de aanbesteding op de hoogte van de wijzigingen rondom begeleiding. De adviesraad heeft geen formeel advies gegeven, maar is in een bijeenkomst bijgepraat over de wijzigingen.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

De verordening gaat -na vaststelling- van kracht vanaf 1 januari 2022. De verordening geeft kader voor de uitvoering van de wet, maar dient tevens als grondslag voor het college voor het stellen van uitvoeringsregels.

8.2 Tijdsplan

Na instemming van het college wordt de verordening ter vaststelling voorgelegd aan de raad. De behandeling van de verordening is gepland op 15 december 2021. Bij vaststelling treedt de verordening in werking vanaf 1 januari 2022.

8.3 Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening gepubliceerd op Overheid.nl.

8.4 Evaluatie

De uitvoering van de verordening wordt periodiek geëvalueerd. Dit kan altijd leiden tot een bijstelling van de verordening. Voor nu wordt ingeschat dat er voor 2023 geen wijzigingen meer worden aangebracht in de verordening maatschappelijke ondersteuning 2022.

Bijlage(n):

Verordening maatschappelijke ondersteuning Het Hogeland 2022

Winsum, 09 november 2021.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding