



Raadsvoorstel

Onderwerp: Delegatiebesluit Omgevingswet
Datum: 16 februari 2022
Agendapunt: 7
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg
Portefeuille-
houder(s): Wethouder E. Dijkhuis
Steller: Ria Uilenberg r.uilenberg@hethogeland.nl
Zaaknummer: ZHHL 052574

1. Samenvatting

Zoals het er nu naar uitziet zal de Omgevingswet per 1 juli 2022 in werking treden. Onder de Omgevingswet zal sprake zijn van een andere manier van samenwerken tussen raad en college. Er zijn een aantal acties die de gemeente minimaal moet hebben getroffen vóór de inwerkingsdatum van de Omgevingswet, om te kunnen werken volgens deze wet. Een van de acties is het nemen van een besluit met betrekking tot het delegeren van de bevoegdheid om delen van het omgevingsplan vast te stellen. Het besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt:

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, te delegeren aan het aan het college van burgemeester en wethouders;
2. De onderwerpen zoals genoemd in lid 1 in werking te laten treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Eén van de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet is een snellere bestuurlijke besluitvorming. In de procedure voor het wijzigen van het omgevingsplan is derhalve in de Omgevingswet een mogelijkheid opgenomen de besluitvorming te versnellen, namelijk het delegatiebesluit.

Het delegatiebesluit houdt in dat de gemeenteraad de bevoegdheid om onderdelen van het omgevingsplan te wijzigen, kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. De gemeenteraad stelt hiervoor een lijst met gevallen vast waarvoor zij het college bevoegd acht om het omgevingsplan te wijzigen.

3.2 Bevoegdheid raad

De raad is bevoegd om het omgevingsplan vast te stellen, maar kan deze bevoegdheid voor bepaalde gevallen delegeren aan het college van B&W.

3.3 Bestaand kader

Op grond van de huidige Wet ruimtelijke ordening is delegatie van de bevoegdheid om een bestemmingsplan vast te stellen niet mogelijk. Wel kan de raad in een bestemmingsplan bepalen dat het college van B&W onder bepaalde voorwaarden het bestemmingsplan mag wijzigen door middel van het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid.

4. Beoogd resultaat

Met dit voorstel wordt geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en wordt beoogd het versnellen van de procedure bij het vaststellen van het omgevingsplan als het gaat om wijzigingen van ondergeschikte betekenis.

5. Toelichting

Met de inwerkingtreding van de omgevingswet verandert er veel. Alle regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen en milieu wordt gebundeld in deze wet. Integratie van beleid en uitvoering wordt in toenemende mate belangrijk. Instrumenten en werkwijzen veranderen.

De gemeenteraad stelt de kaders van het strategisch beleid van de gemeente vast en toetst en controleert of het college van B&W het beleid naar tevredenheid uitvoert. In die zin verandert er in essentie weinig. Het college van B&W krijgt echter op basis van de Omgevingswet meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid en is de raad nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het toezicht op het beleidsproces.

Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van het bestemmingsplan nu, een bevoegdheid van de gemeenteraad. In gevolge artikel 2.8 van de Omgevingswet kan de raad deze bevoegdheid voor delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Het delegatiebesluit dient de reikwijdte van de bevoegdheid aan te geven. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. De mogelijkheid om vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Delegatie zorgt er voor dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerend orgaan neergelegd wordt en de raad zich kan bezig houden met inhoudelijke kaders.

Er kunnen verschillende zaken gedelegeerd worden met betrekking tot de vaststelling van delen van het omgevingsplan. In het besluit is een lijst opgenomen. Het gaat om onderdelen die min of meer een technische aanpassing inhouden en die die geen zwaarwegende benadeling van inwoners/initiatiefnemers tot gevolg hebben.

Het gaat om de volgende onderwerpen:

1. Wijzigingen van technische aard, zoals het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;

Toelichting: het gaat hier om duidelijk aanwijsbare technische fouten. Onder de huidige regelgeving (Wro) zou hiervoor, ter correctie, een postzegelplan voor moeten worden gemaakt.

2. Het toevoegen of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben.

Toelichting: gedurende de transitie zullen wellicht, vanwege gewijzigde inzichten, mogelijk begripsbepalingen moeten worden gewijzigd. Beleidsmatig zal er niets veranderen.

3. Wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving.

Toelichting: denk aan wijzigen als gevolg van een aanpassing van de Provinciale verordening.

4. Wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan;

5. Het nemen van een voorbereidingsbesluit;

Toelichting: het voorbereidingsbesluit is een besluit dat tijdelijk ontwikkelingen inperkt die op grond van de geldende regels mogelijk zijn. Onder de Wro kan alleen de gemeenteraad een

voorbereidingsbesluit nemen. In de nieuwe wet is deze mogelijkheid opgenomen omdat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen. De voorbeschermingsregels mogen alleen de bestaande situatie bevriezen.

6. Verwerken van een omgevingsvergunning nadat deze onherroepelijk in werking is getreden.

Toelichting: waarschijnlijk worden ontwikkelingen in de toekomst steeds vaker met een omgevingsvergunning mogelijk gemaakt. De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor afwijkactiviteiten binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van een verleende vergunning is een administratieve handeling en leent zich dus goed voor delegatie.

7. Het vertalen van vastgesteld beleid in het nieuwe Omgevingsplan indien bij vaststelling van het beleid akkoord is gegeven dat het college het betreffende beleid verder uitwerkt in een omgevingsplan;

Toelichting: wanneer de raad of het college beleidsregels hebben vastgesteld die doorvertaling in het omgevingsplan behoeven, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.

8. Het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten en aangewezen karakteristieke panden in het omgevingsplan;

Toelichting: het college is bevoegd de gemeentelijke monumenten aan te wijzen, dus het ligt voor de hand dat verwerking van deze aanwijzing in het omgevingsplan wordt gedelegeerd aan het college. Ook hier gaat het min of meer om een administratieve handeling. Voor wat betreft karakteristieke panden kan het zijn dat er redenen zijn om een nieuw karakteristiek pand aan te wijzen of te schrappen. Het college is nu vaak door middel van wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in het bestemmingsplan ook bevoegd deze handelingen te verrichten.

9. Het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordening die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;

Toelichting: tijdens de transitiefase zullen verordeningen naar verwachting themagewijs worden opgenomen in het omgevingsplan, althans voor zover het betreft regels die de fysieke leefomgeving betreffen. Deze verordeningen zijn reeds vastgesteld door de raad en het beleidsluw omzetten van deze verordeningen naar het omgevingsplan is min of meer een uitvoeringshandeling.

10. wijzigingen zoals omschreven in de wijzigingsbevoegdheden van het tijdelijk omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan);

Toelichting: in diverse bestemmingsplannen zijn, bij vaststelling van het bestemmingsplan door de raad, wijzigingsbevoegdheden opgenomen, waarbij de raad toestemming verleent om, onder voorwaarden, de regels van het bestemmingsplan te wijzigen door middel van een wijzigingsplan. De Omgevingswet kent de instrumenten van de wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht niet. Dat betekent dat, na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, géén ontwerpuitwerkings- en wijzigingsplannen meer ter inzage gelegd worden gelegd zal vervallen onder de Omgevingswet. De bruidsschat biedt mogelijkheden om onder omstandigheden toepassing te blijven geven aan wijzigingsregels. De bruidsschat biedt niet voor alle gevallen echter uitkomst. Voor die gevallen wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid toegekend om delen van het omgevingsplan vast te stellen met inachtneming van de bestaande wijzigingsregels.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

7. Inbreng belanghebbenden

Het betreft een besluit van de raad waartegen geen bezwaar en beroep mogelijk is.

8. Monitoring

Het college van B&W zal tweemaal per jaar aan de raad een overzicht overleggen van middels delegatie genomen besluiten. Op deze manier kan de raad goed monitoren hoe het gaat.

Bijlage(n):

Raadsbesluit

Winsum, 25 januari 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding