



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verlengen noodlocatie COA te Winsum

Datum: 11 september 2024

Agendapunt: 10

Behandeling: Ter bespreking in het raadsoverleg

Portefeuille-

houder(s): wethouder M. de Visser

Steller: Waterman, Marianne

Zaaknummer: Z.HHL.085815

1. Samenvatting

De noodlocatie van het COA in Winsum is door vertraging tijdens de bouw sinds november 2022 in gebruik. De oorspronkelijke planning was dat de locatie in de zomer van 2022 al in gebruik zou worden genomen. De huidige vergunning verloopt op 28 juli 2024. Zowel het college als de raad heeft de wens uitgesproken om een permanent AZC in onze gemeente te realiseren. Inmiddels heeft de raad in juli van dit jaar ingestemd met het voorstel tot een middelgrote azc met twee satelliet locaties in onze gemeente. Om ervoor te zorgen dat de gemeente in de tussentijd voldoet aan de spreidingswet, heeft het college ingestemd om de noodlocatie COA in Winsum met vijf jaar te verlengen. Daarna zal het COA nog maximaal 5 maanden de tijd nodig hebben om de locatie af te breken. Het COA heeft een aanvraag voor verlenging omgevingsvergunning ingediend voor de periode van juli 2024 tot januari 2030. Op deze aanvraag omgevingsvergunning is het bindend adviesrecht van toepassing.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt:

1. positief te adviseren over de aanvraag omgevingsvergunning voor de noodlocatie COA Winsum aan de Schouwerzijlsterweg, naast bedrijventerrein "Het Aanleg". De verlenging is tot 1 januari 2030. Tot 29 juli 2029 zal de noodlocatie bewoond worden. Daarna heeft het COA 5 maanden de tijd om de noodlocatie te verwijderen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De noodlocatie van het COA in Winsum is door vertraging tijdens de bouw sinds november 2022 in gebruik. De oorspronkelijke planning was dat deze locatie in de zomer van 2022 al in gebruik zou worden genomen. De huidige vergunning verloopt op 28 juli 2024. Met het COA en de omwonenden is afgesproken dat deze 2 jaar in gebruik zou worden genomen. Inmiddels heeft de raad ingestemd met de bouw van een permanent AZC. De ontwikkeling van het plan en de bouw hebben tijd nodig. Er zullen meerdere locaties moeten worden gezocht, er moet een participatie traject worden gevolgd en ook de bouw neemt tijd in beslag. Er zal daarom een aanvraag ingediend worden voor de periode van 5 jaar en 5 maanden.

Deze aanvraag past niet binnen de regels van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan (voorheen 'bestemmingsplan Winsum Dorp en facetbestemmingsplan gebouwd erfgoed'). Dit betekent dat hier sprake is van een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (ook wel BOPA genoemd).

Op deze aanvraag is het bindend adviesrecht van toepassing. De raad heeft op 4 oktober 2023 een lijst vastgesteld van gevallen waarin zij bij omgevingsvergunningaanvragen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wil adviseren. In artikel 1, sub b van deze lijst is

benoemd dat het bindend adviesrecht van toepassing is op functiewijzigingen van gebouwen of terreinen met een (gezamenlijke) oppervlakte van meer dan 1500m². Zonder positief advies van de raad mag het college hiervoor geen vergunning verlenen. Als de raad besluit negatief te adviseren op dit voorstel, dan zal het college de aanvraag omgevingsvergunning moeten weigeren. Een negatief advies van de raad moet wel voorzien zijn van een goede motivering.

3.2 Bevoegdheid raad

De raad is bevoegd om aan te geven in welke gevallen het bindend adviesrecht zou moeten worden toegepast. Deze bevoegdheid heeft zij op basis van artikel 16.15a sub b onder 1 van de Omgevingswet. Op 4 oktober 2023 is door de raad een lijst vastgesteld van gevallen waarin het bindend adviesrecht van toepassing is.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten een vergunning te verlenen. De artikelen 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet maken het echter mogelijk dat de deze aanvragen in het kader van bindend adviesrecht moet worden voorgelegd aan de raad. In deze gevallen zal het college zich moeten houden aan het advies wat door de raad gegeven wordt.

3.4 Historische context

Ongeveer 500 Afghaanse vluchtelingen vonden tijdelijk onderdak bij de Lodewijk van Nassaukazerne te Zoutkamp. In de tussentijd werd er gezocht naar een andere locatie voor deze groep vluchtelingen. Die is gevonden in een noodlocatie in Winsum en Uithuizen. De oorspronkelijke planning was om, met ingang van de zomer van 2022, deze locaties voor een termijn van twee jaar te gebruiken.

Er wordt een verlenging aangevraagd voor de periode van 5 jaar en 5 maanden. Er is voor deze periode gekozen om in de tussentijd een permanent AZC in onze gemeente te kunnen realiseren.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Wanneer de raad positief adviseert over deze aanvraag kan het college hiervoor een vergunning verlenen. Met het verlenen van deze vergunning wordt de periode waarin het COA gebruik kan maken van de locatie officieel gemaakt.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit gelden de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving, in het bijzonder artikel 8.0a lid 2 waarin is opgenomen dat er sprake moet zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ook wel etfal genoemd). In de door het COA aangeleverde onderbouwing blijkt dat er sprake is van een etfal.

Zowel in de Bestuursovereenkomst 2023-2024 die is gesloten tussen de tien Groninger gemeenten en het ministerie van Justitie en Veiligheid over de opvang van asielzoekers, opvang Oekraïense ontheemden en flexibele huisvesting statushouders als in de opvolger 2025-2026 staat dat de gemeente het Hogeland asielzoekers opvangt. Daarvoor zijn de twee noodlocaties ingericht in Winsum en Uithuizen. Voor Winsum is een vergunning van verlenging van 5 jaar en 5 maanden ingediend.

Participatie

In overeenstemming met artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet heeft de raad in 2023 een lijst vastgesteld met gevallen waarin participatie verplicht is. De onderhavige aanvraag voor verlenging van de vergunning voor de noodlocatie in Winsum valt onder deze categorie.

De gemeente heeft in samenwerking met het COA een aantal informatiebijeenkomsten georganiseerd voor omwonenden en omliggende bedrijven. In de bijeenkomst in april 2024 is aan de omwonenden en omliggende bedrijven expliciet gevraagd, wat zij er van zouden vinden om de noodlocatie Winsum voor langere tijd open te houden. Er werden in deze bijeenkomst geen bezwaren tegen de verlenging geopperd.

Het verslag van dit participatietraject is als bijlage toegevoegd. Daarmee heeft het COA voldaan aan de aanvraagvereisten participatie

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Er zijn geen financiële gevolgen.

7. Inbreng belanghebbenden

Het verslag van dit participatietraject, opgesteld door de initiatiefnemers, is als bijlage toegevoegd. Daarmee hebben zij voldaan aan de aanvraagvereisten participatie

Na het verlenen van de vergunning door het college kan gedurende 6 weken bezwaar tegen dit besluit worden ingesteld door belanghebbenden.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Indien de raad positief adviseert zal de vergunning worden verleend.

8.2 Tijdspad

Zie 8.1 Uitvoering

8.3 Communicatie

Verleende vergunningen worden gepubliceerd in de Ommelander, in het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website.

8.4 Evaluatie

n.v.t.

Bijlage(n):

1. Concept ruimtelijke onderbouwing Winsum
2. Participatieverslag Winsum
3. Raadsmemo 11-06-2024 Onderzoek verlengen noodlocatie COA Winsum

Winsum, 16 juli 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding