



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Aanvulling lijst Categorie van Gevallen waarvoor geen Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist  
Datum: 24 mei 2023  
Agendapunt: 9  
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder E. Dijkhuis  
Steller: Bart Moes b.moes@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.074128

### 1. Samenvatting

De gemeente Het Hogeland ziet een aantal maatschappelijke ontwikkelingen waardoor het wenselijk is om sneller tot vergunningverlening te komen. Om dit te bewerkstelligen willen we een aantal gevallen toevoegen aan de lijst van categorieën waarvoor een Verklaring van geen bedenkingen niet is vereist, waardoor de doorlooptijd van vergunningverlening bij een uitgebreide procedure kan worden verkort. De gemeenteraad heeft namelijk de mogelijkheid om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Voor de gemeente Het Hogeland is reeds een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarin het college geen verklaring bij de raad hoeft te vragen. Het college vraagt aan de raad om de bestaande lijst van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is aan te vullen met (*cursief*):

3. Ontwikkelingen die zich vinden binnen de bebouwde kom *en haven- en industrieterreinen*;

6. Het overschrijden van bouw- en/of bestemmingsgrens rond een agrarisch bedrijf, *een bedrijf of een woning in het buitengebied*;

7. Het hergebruik van agrarische bebouwing, het realiseren van andere activiteiten binnen agrarische bebouwing, woonbebouwing en andere bebouwing zoals bedrijven en manege die niet passen binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan maar die qua ruimtelijke uitstraling daaraan gelijk te stellen zijn, *waarbij beperkte en/of ondergeschikte uitbreiding ten behoeve van de nieuwe functie eveneens is toegestaan*;

11. Ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave n.a.v. de aardbevingsproblematiek (*waaronder tijdelijke huisvestingslocaties*).

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De raad van de gemeente Het Hogeland;

gelet op artikel 2.27 Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5, lid 3 Besluit Omgevingsrecht;

besluit vast te stellen 'de lijst Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is Het Hogeland 2023'. Concreet betekend dit de bestaande lijst van

gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is Het Hogeland 2019 aan te vullen met:

3. Ontwikkelingen die zich vinden binnen de bebouwde kom *en haven- en industrieterreinen*;

6. Het overschrijden van bouw- en/of bestemmingsgrens rond een agrarisch bedrijf, *een bedrijf of een woning in het buitengebied*;

7. Het hergebruik van agrarische bebouwing, het realiseren van andere activiteiten binnen agrarische bebouwing, woonbebouwing en andere bebouwing zoals bedrijven en manege die niet passen binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan maar die qua ruimtelijke uitstraling daaraan gelijk te stellen zijn, *waarbij beperkte en/of ondergeschikte uitbreiding ten behoeve van de nieuwe functie eveneens is toegestaan*;

11. *Ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave n.a.v. de aardbevingsproblematiek (waaronder tijdelijke huisvestingslocaties).*

### **3. Inleiding**

#### **3.1 Aanleiding**

Met een omgevingsvergunning zijn er mogelijkheden om medewerking te verlenen aan activiteiten die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Kleine afwijkingen van het bestemmingsplan kunnen mogelijk worden gemaakt door middel van een binnenplanse ontheffing - één die door het bestemmingsplan zelf geregeld is - of een buitenplanse ontheffing op grond van een limitatieve lijst met gevallen. Deze lijst is opgenomen in het Bor in hoofdstuk IV, artikel 4. Voor activiteiten die niet onder één van deze ontheffingsmogelijkheden vallen bestaat de mogelijkheid om medewerking te verlenen met een uitgebreide procedure. De raad moet in dit geval een verklaring van geen bedenkingen afgeven. Indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan de aanvraag om omgevingsvergunning worden verleend.

Voorwaarde voor deze verlening is dat de aanvraag om omgevingsvergunning alleen verleend kan worden nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen heeft. Deze bevoegdheid houdt dus in dat de raad een verklaring van geen bedenkingen af moet geven aan het college over de planologische aspecten. Deze verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Wordt de verklaring van geen bedenkingen geweigerd, dan moet ook de aanvraag om omgevingsvergunning geweigerd worden. De verklaring van geen bedenkingen is een integraal onderdeel van het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning.

#### **Categorieën**

In lid 3 van artikel 6.5 van het Bor wordt aan de raad de mogelijkheid geboden om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is (hierna 'de lijst'). In die gevallen is het college zelf bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voor de gemeente Het Hogeland is reeds een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarin het college geen verklaring bij de raad hoeft te vragen. Deze gevallen zijn onder '3.4 Historische context' opgesomd.

Met dit verzoek wordt gevraagd deze lijst uit te breiden. Hiervoor zijn een aantal redenen:

1. Uitstel Omgevingswet;
2. Versnellen versterkingsopgave;
3. Verbetering huidige lijst.

In hoofdstuk 5.1 in dit raadsvoorstel zal hier nader op in worden gegaan.

### **3.2 Bevoegdheid raad**

Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet, wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet wordt afgeweken van het bestemmingsplan, niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

U heeft tevens de bevoegdheid om een lijst van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is (Artikel 6.5. lid 3 van het Besluit omgevingsrecht).

### **3.3 Wettelijk of beleidskader**

Het geven van een verklaring van geen bedenkingen is een wettelijke taak van de gemeenteraad. Een lijst vaststellen met gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is valt binnen de beleidsvrijheid van de gemeenteraad.

### **3.4 Historische context**

U heeft op 2 januari 2019 reeds een lijst vastgesteld in gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen benodigd is:

#### **Artikel 1. Algemeen mandaat**

De bevoegdheid tot het verlenen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen te mandateren aan burgemeester en wethouders, indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen geen zienswijzen zijn ingebracht.

#### **Artikel 2. Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is**

In de volgende gevallen als bedoeld in artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is geen verklaring van geen bedenkingen vereist:

1.  
ontwikkelingen waar de raad wat betreft de locatie al mee heeft ingestemd;
2.  
ontwikkelingen die in lijn zijn met de door de raad vastgesteld beleid;
3.  
ontwikkelingen die zich vinden binnen de bebouwde kom;
4.  
het vernieuwen, veranderen, vervangen en uitbreiden van een als zodanig aangewezen karakteristiek gebouw;

5.  
het overschrijden van bouw- en bestemmingsgrenzen rond als zodanig aangewezen karakteristieke gebouwen;
6.  
het overschrijden van de bouwgrens rond een agrarisch bedrijf:
7.  
het hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing, het realiseren van andere activiteiten binnen agrarische bebouwing, woonbebouwing en bedrijven die niet passen binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan maar die qua ruimtelijke uitstraling daaraan gelijk te stellen zijn;
8.  
het naar aard en omvang beperkt wijzigen en/of reconstrueren van bestaande weg- en waterinfrastructuur en groenvoorzieningen met daarbij behorende kunstwerken, overige bouwwerken en andere werken;
9.  
het afwijken van een in het bestemmingsplan bepaalde bouwhoogte, goothoogte, dakhelling en oppervlakte.
10.  
als op voorhand duidelijk is dat de aanvraag om omgevingsvergunning op andere gronden dan planologisch beleid geweigerd moet worden en de aanvrager niet heeft verzocht om een omgevingsvergunning voor de onderdelen waarvoor deze niet hoeft te worden geweigerd, is geen verklaring van geen bedenkingen vereist.

#### **4. Beoogd resultaat (of effect)**

Het beoogd resultaat is om bovenstaande lijst aan te vullen met (*cursief*):

3. Ontwikkelingen die zich vinden binnen de bebouwde kom *en haven- en industrieterreinen*;
6. Het overschrijden van bouw- en/of bestemmingsgrens rond een agrarisch bedrijf, *een bedrijf of een woning in het buitengebied*;
7. Het hergebruik van agrarische bebouwing, het realiseren van andere activiteiten binnen agrarische bebouwing, woonbebouwing en andere bebouwing zoals bedrijven en manege die niet passen binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan maar die qua ruimtelijke uitstraling daaraan gelijk te stellen zijn, *waarbij beperkte en/of ondergeschikte uitbreiding ten behoeve van de nieuwe functie eveneens is toegestaan*;
11. Ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave n.a.v. de aardbevingsproblematiek (waaronder tijdelijke huisvestingslocaties).

#### **5. Toelichting**

##### **5.1 Argumenten/motivering**

We komen met dit voorstel om verschillende redenen. De eerste reden is dat de omgevingswet wederom is uitgesteld. Dat betekent dat we minimaal nog tot het eind van dit jaar te maken hebben met de Verklaring van geen bedenkingen. Voor ons is deze termijn lang genoeg om de huidige lijst tegen het licht te houden. Een belangrijke aanvulling aan de lijst zijn ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave n.a.v. de aardbevingsproblematiek (waaronder tijdelijke huisvestingslocaties). In het lokaal plan van aanpak versterkingen 2023 van Het Hogeland staat de ambitie de versterkingsopgave te versnellen. Tevens zijn afspraken gemaakt over de planning van de uitvoering van de versterkingsopgave. Vanwege de urgentie en het grote maatschappelijke belang van de versterkingsopgave vinden we het belangrijk dat de doorlooptijd van de vergunningenprocedure zo kort mogelijk wordt gehouden. Daarom wordt voorgesteld om ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave n.a.v. de aardbevingsproblematiek op te nemen in de lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is. Daar waar mogelijk proberen we de planologische procedure zo kort mogelijk te houden, maar wanneer een dergelijke ontwikkeling (bijvoorbeeld de bouw van een tijdelijk huisvestingslocatie) als een stedelijke ontwikkeling moet worden beschouwd, dan is de uitgebreide procedure van toepassing. Door deze categorie toe te voegen wordt tijd 'gewonnen' in de vergunningenprocedure. Want het vragen van een ontwerp Verklaring van geen bedenkingen neemt al gauw 4 tot 6 weken in beslag. Wanneer er ook zienswijzen worden ingediend kan dit al snel oplopen tot 8 tot 12 weken extra doorlooptijd van de vergunningenprocedure.

Daarnaast zien we in de bestaande lijst een aantal mogelijkheden om de lijst te verbeteren nu we toch bezig zijn de lijst uit te breiden. Zo bestaat er onduidelijkheid of het Eemshavengebied wel bebouwde kom is. Om duidelijkheid te verschaffen nemen we haven- en industrieterreinen op in de lijst. Ook twee andere bepalingen nemen we op om completer te zijn. Dit doen we omdat we soms aanvragen tegenkomen die vergelijkbaar zijn met hetgeen benoemd is in de lijst, maar concreet niet benoemd zijn in de lijst. Een voorbeeld is de casus van de leegstaande manege aan de Netlaan in Winsum, waarvoor ook een Verklaring van geen Bedenkingen moest worden aangevraagd. Ook merken we op dat het overschrijden van bouw- en/of bestemmingsgrenzen in het buitengebied niet alleen voor agrarische bedrijven speelt, maar ook voor reguliere bedrijven en woningen, terwijl de ruimtelijke impact niet groter is dan bij agrarische bedrijven.

#### Bindend adviesrecht

De uitbreiding van de lijst is ook in lijn met de uitgangspunten van de omgevingswet. Op 16 november 2022 heeft u ingestemd met het voorstel rondom het bindend adviesrecht. Daarin heeft u aangegeven in welke casussen u gebruik wilt maken van dit adviesrecht. Met de uitbreiding van de lijst proberen we zo dicht mogelijk te blijven bij de casussen waarbij u niet gebruik zou maken van dit adviesrecht en sluit aan op het eerder genomen besluit van 16 november 2022.

Het is niet zo dat belanghebbenden door het vaststellen van deze lijst worden beperkt in hun rechtsmogelijkheden. Er blijven mogelijkheden voor het indienen van zienswijzen en in beroep gaan tegen de besluiten. De lijst wordt bij medewerking aan het initiatief enkel toegepast wanneer het in lijn is met ons beleid. Want tot slot, ontwikkelingen die strijdig zijn met de door u vastgestelde omgevingsvisie kunnen niet zonder een verklaring van geen bedenkingen vergund worden.

## 5.2 Risico's

Indien we de categorie 'ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave (waaronder tijdelijke huisvestingslocaties)' niet opnemen in de lijst, kan kostbare tijd verloren gaan in de planning

van de versterkingsopgave. Gelet op dit veiligheidsvraagstuk is het van groot belang dat wij als gemeente geen vertragende factor zijn in de vergunningenprocedures om de risico's zodoende te beperken.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

N.v.t.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

Belanghebbenden behouden in het vergunningentraject de mogelijkheden om het besluit aan te vechten en de rechtszekerheid blijft bestaan.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

Na vaststelling en publicatie kan het college aanvragen omgevingsvergunning behandelen conform de lijst. Aanvragen die niet onder gevallen in de lijst vallen zullen voor een Verklaring van geen bedenkingen worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

### **8.2 Tijdsplan**

Het raadsbesluit en de lijst zal z.s.m. worden gepubliceerd in het gemeenteblad en de dag na publicatie in werking treden.

### **8.3 Communicatie**

De lijst zal volgens wettelijk voorschrift gepubliceerd en bekendgemaakt worden in het gemeenteblad.

### **8.4 Evaluatie**

Dit voorstel komt n.a.v. evaluatie van de bestaande lijst.

## **Bijlage(n):**

## **Achterliggende documenten:**

Winsum, 11 april 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding