



Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging GR Beschermd Wonen, Opvang inloopvoorziening GGz

Datum: 17 januari 2024

Agendapunt: 5

Behandeling: Ter bespreking in het raadsoverleg

Portefeuille-

houder(s): Wethouder K. Hansems

Steller: Jolien de Boer-Pontier

Zaaknummer: Z.HHL.077472

1. Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling gewijzigd. De Gemeenschappelijke Regeling 'Centrumregeling beschermd wonen, opvang en inloopvoorziening GGz Groningen 2021' moet hierom aangepast worden. Een goed moment om ook een aantal noodzakelijke technische wijzigingen door te voeren in de regeling. Het college biedt de raad het concept-'Centrumregeling beschermd wonen, opvang en inloopvoorzieningen GGz Groningen 2024' aan, geeft haar de gelegenheid om zienswijzen in te dienen en vraagt haar om toestemming deze regeling aan te gaan. Het college kan deze regeling alleen aangaan onder voorwaarde dat alle gemeenteraden besluiten om geen zienswijze in te dienen, ofwel een zienswijze leidt niet tot een aanpassing van deze conceptregeling. Wanneer een zienswijze wel leidt tot aanpassing van de regeling, dan volgt er een nieuw voorstel.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. Wel/geen zienswijze op de concept -'Centrumregeling beschermd wonen, opvang en inloopvoorzieningen GGz Groningen 2024' in te dienen bij het college van B&W.
2. Toestemming te verlenen aan het college om de regeling aan te gaan, zoals deze nu voorligt.
3. Toestemming te verlenen voor het beëindigen van het Convenant Beschermd Wonen en Opvang 2021;
4. De toestemming wordt eveneens verleend voor het geval, er zienswijzen zijn ontvangen vanuit andere gemeenten, die niet leiden tot de aanpassing van deze regeling.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd, wat de mogelijkheid voor (publiekrechtelijke) samenwerking tussen provincies, gemeenten en waterschappen regelt. Deze wetswijziging heeft als doel om volksvertegenwoordigers, zoals gemeenteraadsleden en statenleden, meer invloed te geven op de besluitvorming van dergelijke samenwerkingsverbanden en om betere controle mogelijk te maken. Het gedeelte van de Wgr dat deze inspraak versterkt, is van kracht sinds 1 juli 2022. Een andere deel van de wet dat verplichtingen oplegt voor de aanpassing van bestaande samenwerkingsovereenkomsten en strengere afspraken betreffende uittreding en evaluatie,

heeft een implementatieperiode van twee jaar. Deze wijzigingen moeten uiterlijk op 1 juli 2024 zijn doorgevoerd.

Nu de wetswijziging in werking is getreden en de implementatieperiode is begonnen, is het nodig om de Gemeenschappelijke Regeling Centrumregeling beschermd wonen, opvang en inloopvoorziening GGz Groningen 2021 (Gemeenschappelijke Regeling) aan te passen aan de nieuwe eisen en verplichtingen van de gewijzigde Wgr

Bovendien biedt de verplichte wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling de gelegenheid om de tot dusver gemaakte financiële afspraken vast te leggen in de Gemeenschappelijke Regeling. Voorheen waren deze financiële afspraken vastgelegd in het Convenant beschermd wonen en opvang 2021 (Convenant). Het Convenant bleek echter niet uitvoerbaar, mede door het ontbreken van definitieve besluitvorming van het rijk over het financiële aspect van de doordecentralisatie van beschermd wonen en opvang. De bestaande financiële afspraken zijn gebaseerd op overeenkomsten die in de afgelopen jaren in de praktijk zijn ontstaan en zijn recent nogmaals afgestemd met alle financiële experts van de deelnemende gemeenten.

Het doel van dit raadsvoorstel is de raad gelegenheid te bieden een zienswijze in te dienen op de concept-gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling, toestemming te vragen voor het aangaan van de regeling en het opheffen van het Convenant.

3.2 Bevoegdheid raad

De bevoegdheid van de raad bestaat uit de mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze en het verlenen van toestemming voor het aangaan van de Centrumregeling. Wanneer één van de gemeenteraden besluit een zienswijze in te dienen die leidt tot aanpassing van de concept-gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling, dan volgt er een ander voorstel.

3.3 Wettelijk of beleidskader

- Wet gemeenschappelijke regeling
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Gemeenschappelijke Regeling Centrumregeling beschermd wonen, opvang en inloopvoorziening GGz Groningen 2021
- Convenant beschermd wonen en opvang 2021

3.4 Historische context

In de raadsvergadering van 5 februari 2020 is de Gemeenschappelijke Regeling Centrumregeling beschermd wonen, opvang en inloopvoorziening GGz Groningen 2021 vastgesteld en het bijbehorende Convenant vastgesteld.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Het resultaat is een Gemeenschappelijke regeling die weer aansluit bij de huidige wet- en regelgeving en die overeenkomt met de bestaande praktijk.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Wijzigingen vanuit de Wgr

Niet alle wijzigingen van de Wgr zijn van toepassing op de Gemeenschappelijke Regeling, zoals deze in de regio Groningen wordt gehanteerd. In ieder geval moet, op grond van de wetswijziging, de mogelijkheid om een zienswijze te geven bij wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling worden opgenomen.

- Artikel 11 is gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met de landelijke wijzigingen in de Wgr;
 - o Lid 3 is uitgebreid om gemeenteraden de mogelijkheid te bieden om zienswijzen in te dienen bij wijziging van de regeling.
 - o Lid 4 is toegevoegd om te bepalen dat wijzigingen niet mogen plaatsvinden voordat de zienswijzen van de gemeenteraden zijn verwerkt
 - o Lid 5 is toegevoegd om te bepalen dat zienswijzen en toestemming niet gelijktijdig in één procedure mogen worden behandeld.

Een aantal andere wijzigingen vanuit de Wgr waren al in de huidige regeling opgenomen, zoals wijziging, opheffen, toetreden en evaluatie. Alle overige wijzigingen zijn in principe niet van toepassing op een artikel 8 lid 4 Wgr-regeling.

Onder brengen van financiële afspraken

De verplichte wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling vormt ook de aanleiding om de gemaakte financiële afspraken vast te leggen in de Gemeenschappelijke Regeling. Tot op heden waren deze financiële afspraken opgenomen in het Convenant beschermd wonen en opvang 2021 (Convenant). Het Convenant bleek echter, mede door het ontbreken van definitieve besluitvorming van het rijk over het financiële aspect van de doordecentralisatie van beschermd wonen en opvang, niet uitvoerbaar. De bestaande financiële afspraken zijn gebaseerd op overeenkomsten zoals die in de afgelopen jaren in de praktijk zijn ontstaan en zijn onlangs nogmaals afgestemd met alle financiële experts van de deelnemende gemeenten.

- Artikel 7 is nieuw toegevoegd om het budget en daadwerkelijke gebruik van zorg inzichtelijk te maken.
- Artikel 8 is nieuw toegevoegd om het verrekenmodel voor Beschermd Wonen inzichtelijk te maken.

Technische en redactionele wijzigingen

Verschillende technische correcties zijn aangebracht om typografische fouten en inconsistenties in de gemeenschappelijke regeling op te lossen, zonder substantiële veranderingen in de regelgeving zelf.

- Artikel 1 is gewijzigd om de begripsomschrijving te actualiseren.
- Artikel 2 is uitgebreid om een aanvullend doel en belang van de gemeenschappelijke regeling duidelijk te maken.
- Artikel 4 lid 4 is uitgebreid om duidelijkheid te verschaffen over afbouwmogelijkheden en/of frictiekosten bij de overdracht van een taak.
- Artikel 15 is aangepast om het evaluatiemoment van de gemeenschappelijke regeling in lijn te brengen met het landelijke advies.

Deze wijzigingen zijn zorgvuldig overwogen en zijn het resultaat van een uitgebreid en nauwkeurig proces in samenwerking met beleidsadviseurs, juridische deskundigen en financiële experts. Ze zijn bedoeld om de effectiviteit van deze gemeenschappelijke regeling te vergroten en te zorgen voor naleving van toepasselijke wetten en voorschriften.

5.2 Risico's

Juristen, financials en beleidsmedewerkers zijn uitvoering betrokken geweest bij de voorbereiding van de concept- centrumregeling om hiermee risico's te voorkomen. De wijzigingen zijn zorgvuldig opgesteld.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Het aangaan van de Centrumregeling heeft geen financiële gevolgen.

7. Inbreng belanghebbenden

De inhoud van de wijzigingen is tot stand gekomen in overleg met alle Groninger gemeenten en het regionale Programma Beschermd Wonen & Opvang, waardoor de inhoud breed wordt gedragen. Aangezien de wijzigingen geen directe gevolgen hebben voor de inwoners van onze gemeente, is er geen aanvullende beoordeling van maatschappelijk draagvlak uitgevoerd.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

In deze fase worden aan de gemeenteraden van de 10 deelnemende gemeenten de gelegenheid geboden hun zienswijzen te geven. De wettelijke reactietermijn is 8 weken na ontvangst van de concept-Centrumregeling door de gemeenteraad. Op basis van de ingediende zienswijzen zal het bOOGO adviseren of de huidige concepttekst aangepast moet worden.

Wanneer dat het geval is, zal de nieuwe concepttekst ter vaststelling worden voorgelegd aan de colleges en raden. Alle deelnemende gemeenten moeten instemmen met de Centrumregeling. Pas daarna kan de regeling na bekendmaking naar verwachting 1 juli 2024 in werking treden. De centrumgemeente verzorgt de bekendmaking.

8.2 Tijdspad

In week 10, de week van 4 tot 9 maart van 2024, is er bekend of er zienswijzen zijn ingediend door één of meerdere gemeenteraden. Wanneer één van de gemeenteraden een zienswijze indient, die leidt tot aanpassing van de regeling, dan volgt er een nieuw tijdspad.

8.3 Communicatie

Publicatie van de gewijzigde Centrumregeling zodra alle Groninger gemeenten de voorgestelde besluiten hebben vastgesteld. Dit wordt gedaan door de centrumgemeente.

8.4 Evaluatie

Artikel 20 van de Centrumregeling geeft aan dat het bOOGO kan besluiten tot een evaluatie van de uitvoering van deze regeling.

Bijlage(n):

1. Definitieve versie GR-BWO 2024- Groninger gemeenten
2. Samenvatting van Wijzigingen- GR-BWO 2024- Groninger gemeenten
3. Was-wordt gemarkeerde wijzigingen -GR BWO 2024- Groninger gemeenten

Achterliggende documenten:

N.v.t.

Winsum, 5 december 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding