



Raadsvoorstel

Onderwerp: Aanpassing lijst bindend adviesrecht
Datum: 20 september 2023
Agendapunt: 10
Behandeling: Ter bespreking in het raadsoverleg
Portefeuille-
houder(s): Wethouder E. Dijkhuis
Steller: Ria Uilenberg r.uilenberg@hethogeland.nl
Zaaknummer: ZHHL 052574

1. Samenvatting

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Op basis van de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een besluit te nemen over een aanvraag die in strijd is met het (tijdelijk) omgevingsplan. We spreken dan van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De Omgevingswet bepaalt ook dat de gemeenteraad gevallen mag aanwijzen wanneer het bindend adviesrecht van toepassing is. Dit houdt in dat wanneer sprake is van een activiteit die staat op de lijst van het bindend adviesrecht, het college die aanvraag moet doorsturen naar de raad. De raad adviseert dan of het college de vergunning al dan niet kan verlenen.

Uw raad heeft op 16 november 2022 een lijst vastgesteld met gevallen wanneer het bindend adviesrecht van toepassing is. Voorgesteld wordt om deze lijst op twee onderdelen aan te passen. De aanpassing is het gevolg van een recente aanpassing door uw raad van de lijst met gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Deze lijst is gebaseerd op de huidige regelgeving (artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5, lid 3 Bor).

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld besluit is om het besluit van de raad van 16 november 2022 waarin een aantal gevallen zijn genoemd waarop het bindend adviesrecht van toepassing is, op een tweetal onderdelen aan te passen (*cursief gedrukt*):

Artikel 1 lid d

het realiseren van nieuwe stedelijke functies (niet aan het buitengebied gerelateerde functies) buiten de bebouwde kom, voor zover het ruimtebeslag meer dan 1500 m² bedraagt; *hieronder wordt niet verstaan het hergebruik van agrarische bebouwing, het realiseren van andere activiteiten binnen agrarische bebouwing, woonbebouwing en andere bebouwing zoals bedrijven en manege die niet passen binnen de mogelijkheden van het (tijdelijk) omgevingsplan maar die qua ruimtelijke uitstraling daaraan gelijk te stellen zijn, waarbij beperkte en/of ondergeschikte uitbreiding ten behoeve van de nieuwe functie eveneens is toegestaan;*

Artikel 2 lid c toevoegen

als het gaat om ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave naar aanleiding van de aardbevingsproblematiek (waaronder tijdelijke huisvestingslocaties).

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De raad heeft op 16 november 2022 gevallen aangewezen die onder het bindend adviesrecht vallen. Deze regeling vloeit voort uit de Omgevingswet welke op 1 januari 2024 in werking gaat treden. Deze lijst van gevallen is deels gebaseerd op de lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, zoals deze momenteel geldt bij een uitgebreide procedure (afwijking bestemmingsplan). Het verschil is, dat de gevallen die door de raad zijn aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, de 'lichtere' gevallen zijn waarvoor de raad niet hoeft te worden ingeschakeld. Het bindend adviesrecht is juist bedoeld voor de zwaardere gevallen met een grotere impact op de omgeving. De laatste aanvragen moeten door het college juist worden voorgelegd aan de raad. Het gaat om een bindend adviesrecht, het college moet het advies van de raad dus opvolgen. In alle gevallen gaat het wel om omgevingsplanactiviteiten die in strijd zijn met het (tijdelijk) omgevingsplan, de zogenaamde BOPA.

Onlangs is de lijst voor die gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist aangepast. Dit was noodzakelijk om de procedure te verkorten voor ontwikkelingen ten behoeve van de versterkingsopgave en om de bepalingen met betrekking tot het hergebruik van bebouwing in het buitengebied enigszins te verruimen. Deze wijziging heeft er toe geleid om ook de lijst voor het bindend adviesrecht nog eens kritisch te bekijken. Geconstateerd is dat de lijst van gevallen voor het bindend adviesrecht op 2 onderdelen zou moeten worden aangepast.

3.2 Bevoegdheid raad

De raad is bevoegd om aan te geven in welke gevallen het bindend adviesrecht zou moeten worden toegepast op basis van de artikelen 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet

3.3 Wettelijk of beleidskader

De artikelen 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet maken het mogelijk dat de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) in het kader van het bindend adviesrecht moet worden voorgelegd aan de raad.

3.4 Historische context

U heeft op 16 november 2022 een lijst vastgesteld met gevallen waarin het bindend adviesrecht moet worden toegepast. Vervolgens heeft u onlangs de lijst van gevallen aan aangepast waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is (Artikel 6.5. lid 3 van het Besluit omgevingsrecht). Deze lijst is nog gebaseerd op het huidige recht dat tot 1 januari 2014 van toepassing is. Deze aanpassing heeft tot gevolg dat het wenselijk en ook logisch zou zijn om de lijst van het bindend adviesrecht aan te passen.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Het resultaat is dat het besluit van de raad van 16 november 2022 waarin een aantal gevallen zijn genoemd waarop het bindend adviesrecht van toepassing is, op een tweetal onderdelen wordt aangepast (*cursief gedrukt*):

Artikel 1 lid d aanpassen

het realiseren van nieuwe stedelijke functies (niet aan het buitengebied gerelateerde functies) buiten de bebouwde kom, voor zover het ruimtebeslag meer dan 1500 m² bedraagt; *hieronder wordt niet verstaan het hergebruik van agrarische bebouwing, het realiseren van andere activiteiten binnen agrarische bebouwing, woonbebouwing en andere bebouwing zoals bedrijven en manege die niet passen binnen de mogelijkheden van het (tijdelijk) omgevingsplan maar die qua ruimtelijke uitstraling daaraan gelijk te*

stellen zijn, waarbij beperkte en/of ondergeschikte uitbreiding ten behoeve van de nieuwe functie eveneens is toegestaan;

Artikel 2 lid c toevoegen

als het gaat om ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave naar aanleiding van de aardbevingsproblematiek (waaronder tijdelijke huisvestingslocaties).

De lijst, inclusief aanpassingen komt er dan als volgt uit te zien:

Artikel 1

Binnen bestaand bebouwd gebied

- a) Het wijzigen van de oorspronkelijke stedenbouwkundige hoofdstructuur met ingrijpende gevolgen voor de fysieke leefomgeving;
- b) Functiewijzigingen van gebouwen of terreinen met een (gezamenlijke) oppervlakte van meer dan 1500 m²
- c) De nieuwbouw van niet-woonfuncties (bv. detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen) met een gebruiksoppervlakte van 1500 m² of meer;

Buiten en/of grenzend aan bestaand bebouwd gebied

- d) *het realiseren van nieuwe stedelijke functies (niet aan het buitengebied gerelateerde functies) buiten de bebouwde kom, voor zover het ruimtebeslag meer dan 1500 m² bedraagt; hieronder wordt niet verstaan het hergebruik van agrarische bebouwing, het realiseren van andere activiteiten binnen agrarische bebouwing, woonbebouwing en andere bebouwing zoals bedrijven en manege die niet passen binnen de mogelijkheden van het (tijdelijk) omgevingsplan maar die qua ruimtelijke uitstraling daaraan gelijk te stellen zijn, waarbij beperkte en/of ondergeschikte uitbreiding ten behoeve van de nieuwe functie eveneens is toegestaan;*
- e) Het aanleggen of veranderen van infrastructuur (wegen, watergangen, spoorlijnen, buisleidingen voor het vervoer van olie en gas of andere gevaarlijke stoffen, hoogspanningsleidingen ed.), tenzij het gaat om een ondergeschikte aanpassing van wegen bedoeld voor de ontsluiting van percelen, fiets- en voetpaden);
- f) Het realiseren van weiden met zonnepanelen, voor zover deze niet passend zijn binnen het bestaand beleid;
- g) Het realiseren van 1 of meer windturbines met een ashoogte van meer dan 15 meter.

Artikel 2

De in artikel 1 genoemde gevallen zijn niet van toepassing:

- a. als het betreft het industrieterrein/industriehaven Eemshaven;
- b. indien deze in overeenstemming zijn met een vastgestelde Omgevingsvisie of hiermee uitvoering wordt gegeven aan een reeds door de raad vastgesteld kader, zoals een visie, beleidsnota of programma.
- c. *als het gaat om ontwikkelingen t.b.v. de versterkingsopgave naar aanleiding van de aardbevingsproblematiek (waaronder tijdelijke huisvestingslocaties).*

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

De raad heeft onlangs nog besloten om de lijst van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen is vereist aan te passen. De gevallen die op deze lijst staan hoeven niet door de gemeenteraad behandeld te worden als er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan. Deze kunnen door het college worden afgedaan. Als gevolg van deze aanpassing, dient ook de lijst voor het bindend adviesrecht te worden aangepast. Deze lijst treedt in werking wanneer ook de Omgevingswet op 1 januari 2014 in werking treedt. Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om buitenplanse omgevingsplan activiteiten af te

handelen, tenzij de raad heeft aangegeven dat het bindend adviesrecht moet worden toegepast. Deze lijst is vastgesteld op 16 november 2022.

De aanpassing van de huidige lijst (categorieën van gevallen waarbij geen verklaring van geen bedenkingen nodig is) heeft o.a. betrekking op de versterkingsopgave vanwege de urgentie en het hergebruik van bebouwing in het buitengebied.

Indien de lijst van het bindend adviesrecht wordt gehandhaafd zoals deze is vastgesteld op 16 november, dan moeten deze activiteiten in het kader van het bindend adviesrecht wederom weer worden voorgelegd aan de raad. Dat kan niet de bedoeling zijn. Aanpassing van de lijst voor het bindend adviesrecht is daarom noodzakelijk.

5.2 Risico's

Door het vaststellen van de aangepaste tekst wordt het ingezette beleid gecontinueerd en ondervindt de procedure met betrekking tot versterkingsopgave zo weinig mogelijk vertraging.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Er zijn financiële gevolgen.

7. Inbreng belanghebbenden

Tegen het besluit is geen bewaar- of beroep mogelijk. In het kader van een eventuele omgevingsvergunningaanvraag is bezwaar en beroep mogelijk.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Het besluit treedt in werking op 1 januari 2024

8.2 Evaluatie

De lijst zal na twee jaar na inwerkingtreding worden gemonitord. Indien nodig zal dit eerder plaatsvinden.

Bijlage(n):

1. Besluit 16 november 2022 (bindend adviesrecht)
2. Besluit 8 juni 2023 (verklaring van geen bedenkingen)

Winsum, 5 september 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding