



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit

Datum: 20 september 2023

Agendapunt: 12

Behandeling: Ter bespreking in het raadsoverleg

Portefeuille-

houder(s): Wethouder E. Dijkhuis

Steller: Tinka Wuite t.wuite@hethogeland.nl

Zaaknummer: Z.HHL.065891

1. Samenvatting

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Dit heeft ook gevolgen voor de huidige adviespraktijk met betrekking tot welstand en monumenten. De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissie (belegd bij Libau) komen straks van rechtswege te vervallen. Om deze verplichte advisering te kunnen voortzetten moet iedere gemeente, voor de datum van inwerkingtreding, beschikken over een gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit. Met het vaststellen van deze nieuwe verordening, die gebaseerd is op de VNG-modelverordening, wordt hierin voorzien.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. De "Verordening op de Gemeentelijke Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit gemeente Het Hogeland 2024" vast te stellen.
2. De verordening na vaststelling bekendmaken op de wettelijk voorgeschreven wijze via publicatie in het elektronisch gemeentebblad.

3.1 Aanleiding

Concrete aanleiding voor het opstellen van deze verordening is dat de taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies straks van rechtswege komen te vervallen zodra de Omgevingswet in werking treedt. Om de huidige adviespraktijk onder de Omgevingswet mogelijk te kunnen maken heeft iedere gemeente de verplichting om een gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit instellen.

De enige wettelijk verplichte taak van deze adviescommissie binnen de Omgevingswet is het uitbrengen van advies over vergunningaanvragen met betrekking tot rijksmonumentenactiviteiten. Het is straks ook mogelijk om deze adviescommissie breder in te zetten. Zo kunnen straks in het nog op te stellen gemeente-brede omgevingsplan adviesplichten voor andere omgevingswaarden worden opgenomen zoals landschap, cultuurhistorie en stedenbouw.

3.2 Bevoegdheid raad

Het vaststellen van voorliggende verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad

3.3 Wettelijk of beleidskader

Artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet.

4. Beoogd resultaat

Voldoen aan de wettelijke verplichting bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

5. Argumenten

5.1. De Omgevingswet vraagt om een nieuw adviesstelsel

De Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit voldoet aan de eisen van de Omgevingswet en voorziet het college van B&W van advies t.a.v. monumenten en welstand.

5.2 Na inwerkingtreding van de Omgevingswet is er geen wettelijke grondslag meer voor de huidige welstand- en monumentencommissie

De huidige welstand- en monumentencommissie wordt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet opgeheven. Tegelijkertijd wordt per diezelfde datum de nieuwe Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit ingesteld als de nieuwe gemeentelijke Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit voor de gemeente Het Hogeland.

5.3 Insteek is in lijn met Handreiking Adviesstelsel Omgevingskwaliteit

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft samen met de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit (FRK) en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) de 'Handreiking Adviesstelsel Omgevingskwaliteit' opgesteld (februari 2020). Deze handreiking kunnen gemeenten gebruiken bij de verdere doorontwikkeling van het adviesstelsel.

In de handreiking wordt voorgesteld om de huidige adviesverplichtingen in kaart te brengen en deze eerste instantie zoveel mogelijk voort te zetten bij het inwerking treden van de Omgevingswet. Hiermee kan op korte termijn worden voldaan aan de wettelijke verplichting. Het voorstel is bedoeld om een 'adempauze' te krijgen. De aanvragen voor een omgevingsvergunning kunnen op gebruikelijke wijze na inwerking treden van de Omgevingswet worden afgehandeld.

De ervaringen die worden opgedaan tijdens het werken onder de Omgevingswet zullen op termijn bijdragen aan het door ontwikkelen van de adviescommissie en het verder vormgeven en afbakenen van hun taken.

5.4 Continuering huidige adviespraktijk

De huidige adviespraktijk voor rijks-, en gemeentelijke monumenten activiteiten en de beoordeling van het uiterlijk van bouwwerken (welstand) is op dit moment ondergebracht bij de Stichting Libau Groningen. Dit is de provinciale adviesorganisatie voor omgevingskwaliteit en cultureel erfgoed.

Conform de aanbeveling vanuit de Handreiking lijkt continuering van de bestaande adviespraktijk realistisch en logisch. Dit voorstel doet daarmee ook recht aan het bestuurlijk uitgangspunt van het voortzetten van bestaand beleid en een beleidsarme overgangsfase. In de verordening is er daarom voor gekozen om voor de integrale advisering en organisatie weer gebruik te maken van de deskundigheid van Libau Groningen. Of we dit in de toekomst ook op deze wijze willen blijven organiseren is een vraagstuk dat in principe voor discussie open blijft staan.

Benoeming commissieleden

De Omgevingswet gaat er in artikel 17.7 vanuit dat de gemeenteraad de commissieleden op persoonlijke titel en deskundigheid benoemt en ontslaat. De VNG adviseert gemeenteraden de bevoegdheden tot het benoemen en ontslaan van commissieleden aan het college te mandateren (artikel 10: 3 Awb.).

Met mandaat kan de gemeenteraad de bevoegdheid zelf ook uitoefenen om leden te benoemen en te ontslaan. De gemeenteraad kan het mandaat ook te allen tijde intrekken (artikel 10:8 Awb). In de verordening is daarom opgenomen dat burgemeester en wethouders commissieleden benoemen en ontslaan.

5. Kanttekening

Niet van toepassing.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De verordening heeft geen (extra) financiële consequenties t.o.v. de huidige advisering.

7. Inbreng belanghebbenden

Tegen het vaststellen van een verordening is geen bezwaar en beroep mogelijk.

8. Communicatie en vervolg

De verordening "Gemeentelijke Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit gemeente het Hogeland 2024" treedt inwerking op 1 januari 2024.

Bijlage(n):

Winsum, 5 september 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding