



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Omgevingsvisie 1.0 'Roemte voor Het Hogeland'  
Datum: 16 november 2022  
Agendapunt: 12  
Behandeling: Besluitvormend  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder E. Dijkhuis  
Steller: Janneke Schurer [j.schurer@hethogeland.nl](mailto:j.schurer@hethogeland.nl)  
Zaaknummer: Z.HHL.062490

**NB:** *Dit raadsvoorstel is door het college van B&W aan de raad gezonden voordat de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening besloot de inwerkingtreding van de Omgevingswet uit te stellen naar 1 juli 2023*

### 1. Samenvatting

Het College van B&W stelt de gemeenteraad voor de Omgevingsvisie 'Roemte voor Het Hogeland' vast te stellen. De Omgevingsvisie is de visie van de gemeente op onze leefomgeving. De visie heeft een brede blik en gaat over de inrichting van onze gemeente: over dat wat je buiten ziet, hoort, voelt en ruikt.

In de Omgevingsvisie geven we een toekomstbeeld voor onze leefomgeving. Het toekomstbeeld hebben we vertaald in vier ambities voor Het Hogeland:

1. Pronkjewail Hogeland: *Ons landschap, onze historie en onze cultuur, met alle verschillen die daarbij horen, vormen de basis van Het Hogeland. Deze basis is onze trots en die willen we laten zien en laten ervaren.*
2. Levend(ig) Hogeland: *Wij zetten in op een schone, veilige en prettige leefomgeving voor jong en oud. We bouwen vanuit de basis van saamhorigheid doorlopend aan de leefbaarheid van onze dorpen. We zorgen dat iedereen die dat wil mee kan doen.*
3. Ondernemend Hogeland: *Wij hebben in onze gemeente een goed ondernemersklimaat, waarin ruimte is om te ondernemen en te innoveren: in de dorpen, de havens en het landelijk gebied. We hebben goede onderwijs- en opleidingsfaciliteiten, zodat onze inwoners voldoende ontwikkelmogelijkheden hebben.*
4. Groenbewust Hogeland: *Wij zijn goede rentmeesters voor onze omgeving en onze aarde. We gaan zorgvuldig om met onze natuur, onze bodem en ons water. We beperken de effecten op de klimaatverandering door duurzame opwekking van onze energie en de groei naar een circulaire economie.*

Door te werken aan deze ambities, werken we ook aan ons toekomstbeeld. Hoe we dat doen, verschilt per gebied. Want onze gemeente is heel divers, dat is een belangrijke kwaliteit en daar willen we ook recht aan doen. De Omgevingsvisie geeft ruimte voor maatwerk. We onderscheiden drie gebieden in onze gemeente. In de gebiedskompassen gaan we in op de manier waarop we de ambities per gebied concreet maken.

Het vaststellen van een Omgevingsvisie voor het hele gemeentelijke grondgebied is een van de verplichtingen die voortkomen uit de invoering van de Omgevingswet.

## **2. Gevraagd of voorgesteld besluit**

- a. Vaststellen van de Nota zienswijzen 'Omgevingsvisie Het Hogeland'.
- b. Vaststellen van de Omgevingsvisie 'Roemte voor Het Hogeland' met inachtneming van de nota van zienswijzen.

## **3. Inleiding**

### **3.1 Aanleiding**

Op 1 januari 2023 treedt naar alle waarschijnlijkheid de Omgevingswet in werking. Deze wet bundelt alle bestaande wet- en regelgeving die gaat over de fysieke leefomgeving.

De Omgevingswet introduceert een aantal nieuwe instrumenten gericht op de ontwikkeling en de bescherming van de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie is een van deze nieuwe instrumenten en als eerste van deze instrumenten afgerond.

De Omgevingswet vraagt dat de gemeenteraad uiterlijk binnen drie jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsvisie vaststelt die voldoet aan de inhoudelijke en digitale eisen van de wet.

### **3.2 Bevoegdheid raad**

De Omgevingswet legt de bevoegdheid voor het vaststellen van de Omgevingsvisie bij de raad.

### **3.3 Wettelijk of beleidskader**

De Omgevingsvisie vormt samen met programma's, het omgevingsplan en omgevingsvergunningen de kerninstrumenten van de Omgevingswet. De Omgevingsvisie is integraal en richt zich op de strategische doelen voor de langere termijn. Programma's zorgen voor de uitvoering ervan. In het omgevingsplan wordt met regels de (staat van de) fysieke leefomgeving geborgd. Met omgevingsvergunningen kunnen concrete plannen mogelijk worden gemaakt.

De vier kerninstrumenten vormen de basis van een nieuwe manier van werken en denken onder de Omgevingswet. In een beleidscyclus, die laat zien dat we voortdurend aan de slag zijn in onze fysieke leefomgeving.

De bestaande gemeentelijke beleidskaders zijn het uitgangspunt geweest voor de Omgevingsvisie. Deze beleidskaders zijn allemaal vastgesteld in de afgelopen drie jaar. Vanaf 2019, het moment dat na de herindeling de gemeente Het Hogeland een feit was. Deze beleidsstukken zijn in feite nog (zo goed als) nieuw. En daarmee een goede basis voor de Omgevingsvisie die deze sectorale beleidsstukken tot een integraal samenhangende visie heeft gebonden.

### **3.4 Historische context**

In maart 2021 heeft de raad het Koersdocument Omgevingsvisie vastgesteld. Met dit document heeft de Raad de kaders vastgesteld voor de verdere ontwikkeling van de Omgevingsvisie.

#### **4. Beoogd resultaat (of effect)**

De Omgevingsvisie bevat de integrale langetermijnvisie voor de gemeente Het Hogeland. De Omgevingsvisie geeft een koers en stelt ambities voor een gezonde, veilige, schone en mooie fysieke leefomgeving. In drie gebiedskompassen zijn de koers en ambities verder uitgewerkt.

De Omgevingsvisie is een belangrijk houvast bij het maken van keuzes in en voor de fysieke leefomgeving. Bovendien agendeert de Omgevingsvisie 3 programma's die om uitvoering vragen:

1. Wad een kust;
2. Omgeving Eemshaven;
3. Het gebied van Bedum en Winsum tot aan Stad.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet verschuiven bevoegdheden tussen gemeenteraad en het college van B&W. In beginsel komt het er op neer dat het college meer ruimte krijgt om in de uitvoering, zonder tussenkomst van de raad, besluiten te nemen, bijvoorbeeld over omgevingsvergunningen.

De Omgevingsvisie is het kader van de gemeenteraad waarbinnen het college moet handelen. Door de Omgevingsvisie nu vast te stellen is er houvast voor zowel de bestuurlijke als ambtelijke organisatie na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

#### **5. Toelichting**

##### **5.1 Argumenten/motivering**

De Omgevingsvisie geeft een breed, integraal beeld van onze fysieke leefomgeving. Met deze brede blik is de gemeente in staat om alle keuzes in de fysieke leefomgeving goed af te wegen.

Deze Omgevingsvisie is een richtinggevend document. De visie geeft houvast voor nieuwe ontwikkelingen én het behoud van bestaande kwaliteiten die als waarden zijn benoemd in de Omgevingsvisie. Het document biedt een handelingsperspectief voor verdere uitwerking en uitvoering van grote ruimtelijke opgaven waar we voor staan, zoals de energietransitie en de toekomst van het landelijk gebied. Deze Omgevingsvisie is bewust geen volledig uitgewerkt plan, maar ons vertrekpunt voor de komende jaren en een uitnodiging aan anderen om samen te werken aan ons Hogeland.

Met de Omgevingsvisie heeft de gemeente de basis gelegd om, na invoering te kunnen werken onder de Omgevingswet. De Omgevingsvisie is het kader van de Raad dat richting geeft aan het handelen van het college van B&W.

##### **5.2 Risico's**

Het realiseren van de ambities uit de Omgevingsvisie vraagt een goede samenwerking met inwoners, organisaties en andere overheden. Vanuit gezamenlijkheid en gedeelde belangen ontstaat de grootste kans op succes.

Waar de gemeente zelf de regie in handen heeft, wordt het proces zo opgezet dat belanghebbenden vroegtijdig worden meegenomen. Dat is ook wat de Omgevingswet ons vraagt.

Er zijn op voorhand geen financiële risico's verbonden aan de Omgevingsvisie. Er is nog geen financiële dekking voor projecten en programma's die voortkomen uit de Omgevingsvisie.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Voor het opstellen van de Omgevingsvisie zijn middelen beschikbaar gesteld. Dat is niet het geval voor de in de Omgevingsvisie aangekondigde programma's. Daarvoor zullen alsdan middelen moeten worden gevonden.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

Bij de ontwikkeling van de Omgevingsvisie zijn op verschillende momenten belanghebbenden betrokken. Met het 'wandelen met burgemeester en wethouders' is in het voorjaar van 2021 op een laagdrempelige manier het gesprek gevoerd over de wensen, zorgen en ideeën van inwoners en ondernemers in Het Hogeland.

Deze inbreng is meegenomen bij het opstellen van de concept-Omgevingsvisie. De concept-Omgevingsvisie is gedeeld met alle dorpen, besproken tijdens een bijeenkomst van het Ondernemersplatform, in een bijeenkomst met LTO Het Hogeland en Groninger Landschap en ook tijdens een bijeenkomst van onze regionale overheidspartners. Hun inbreng is verwerkt in voorliggende ontwerp-Omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie heeft van 9 juni tot 21 juli 2022 ter inzage gelegen. Daarop zijn 19 zienswijzen binnen gekomen. In bijgevoegde zienswijzennota zijn deze reacties van een antwoord voorzien. De Omgevingsvisie is aangepast naar aanleiding van deze reacties.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

Na vaststelling van de Omgevingsvisie start meteen de beleidscyclus. De intentie is om deze Omgevingsvisie voortdurend bij de tijd te houden. Dat betekent ook dat de Omgevingsvisie op gezette momenten moet worden herzien.

De gemeenteraad heeft ingestemd met het instellen van een burgerberaad dat zich zal buigen over de doorontwikkeling van de Omgevingsvisie. Het burgerberaad start na vaststelling van de Omgevingsvisie en zal binnen een jaar voorstellen doen tot aanpassing van de Omgevingsvisie.

### **8.2 Tijdspad**

Met het burgerberaad start de eerste herziening van de Omgevingsvisie (zie 8.1). In het vervolg kunnen er diverse aanleidingen zijn om tot een herziening van de Omgevingsvisie te komen. Te denken valt aan:

- ruimtelijke opgaven (al dan niet van andere overheden) die vragen om scherpe ruimtelijke keuzes of die leiden tot gebiedsontwikkelingen die in de voorliggende Omgevingsvisie nog niet zijn voorzien;
- het verwerken van de resultaten uit de programma's die in de Omgevingsvisie zijn benoemd;
- actualiteiten die vragen om een aanpassing van de Omgevingsvisie.

Het herzien van de Omgevingsvisie is daarmee niet aan een vast tijdspad gebonden, maar zal op meer natuurlijke wijze plaatsvinden en als de actualiteit daar om vraagt. Het staat de gemeenteraad te allen tijde vrij om de Omgevingsvisie te herzien.

### **8.3 Communicatie**

De inhoud van de Omgevingsvisie wordt gedeeld via een speciaal daarvoor ingerichte website. Deze website is de plek om de Omgevingsvisie interactief te raadplegen. Na vaststelling van de Omgevingsvisie zal deze website worden geüpdatet met de vastgestelde versie van de Omgevingsvisie.

Bovendien zal de vastgestelde versie worden gepubliceerd op de landelijke voorziening:

[www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)

### **8.4 Evaluatie**

Niet van toepassing.

#### **Bijlage:**

1. Omgevingsvisie 'Roemte voor Het Hogeland'
2. Nota zienswijzen 'Omgevingsvisie Het Hogeland'

#### **Achterliggende documenten:**

Koersdocument Omgevingsvisie Het Hogeland.

Winsum, 11 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,