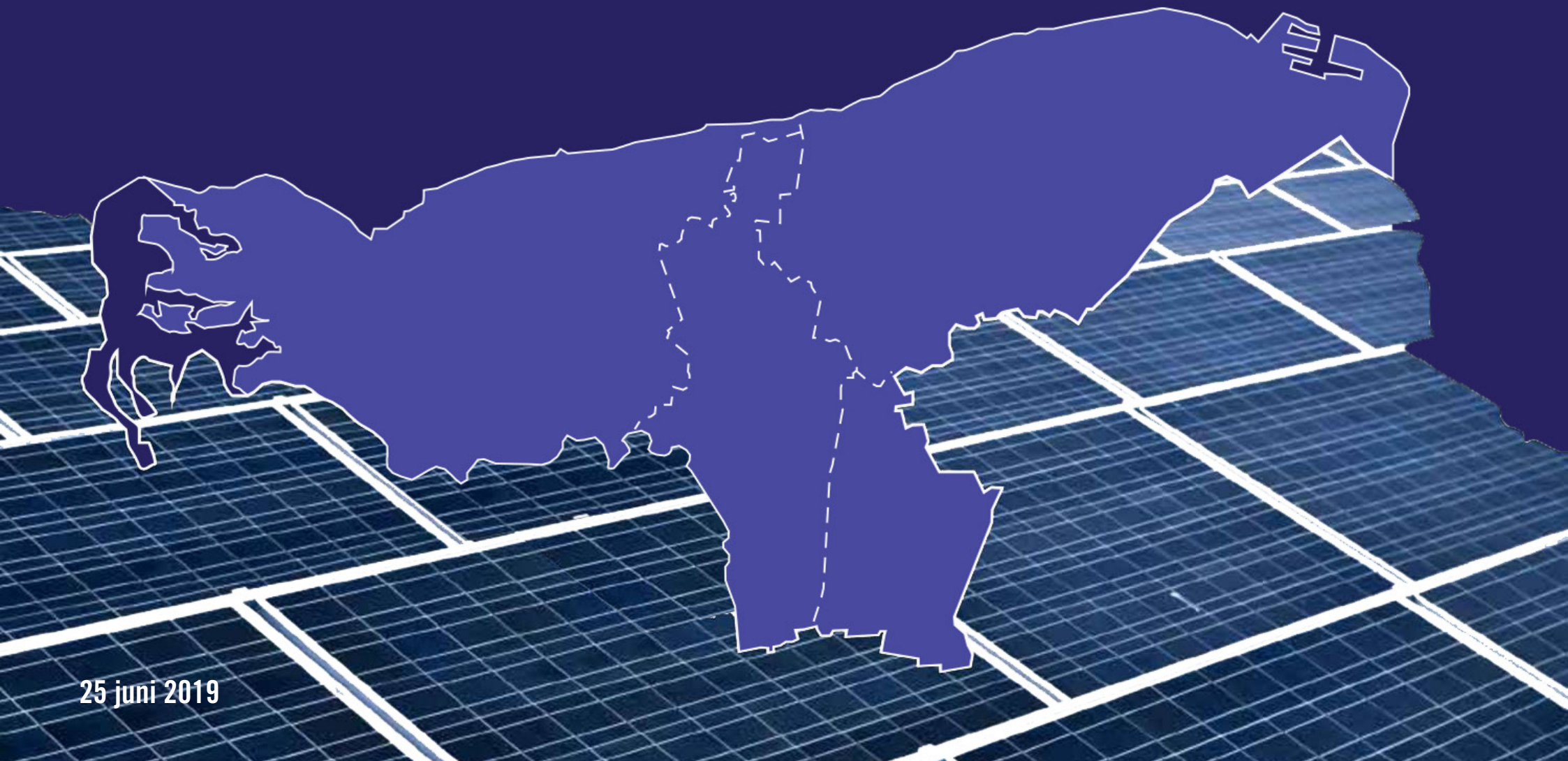


BELEID KLEINSCHALIGE DUURZAME ENERGIE OPWEKKING HET HOGELAND



25 juni 2019

INHOUD

Leeswijzer en samenvatting	3
Rekenwijzer	4
1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	6
1.2 Visie: onderscheid centraal en decentraal	8
2. DECENTRAAL BELEID	9
2.1 Decentrale opgave	10
2.2 Visie op decentrale opgave	13
2.3 Aanpak van de decentrale opgave	15
3. DECENTRAAL BELEID	17
3.1 Richtlijnen voor de ontwikkeling van kleinschalige zonneparken	18
3.2 Verdieping van de richtlijnen voor zonneparken	19
3.3 Locatiekeuze en landschappelijke inpassing zijn maatwerk	21
3.4 Wierdenlandschap	22
3.5 Dijkenlandschap	23
4. BELEID KLEINSCHALIGE WINDENERGIE	25
4.1 Richtlijnen voor de ontwikkeling van kleinschalige windenergie	26
5. UITVOERING	27
5.1 Participatie	28
5.2 Afspraken	29
Stapsgewijs door het beleid	30

Het beleid kleinschalige duurzame energie Het Hogeland geeft de keuzes weer die de gemeente heeft gemaakt met betrekking tot de kleinschalige opwek van duurzame energie. Om deze keuzes goed te kunnen begrijpen, is het van belang u hierin mee te nemen. Het beleidsstuk kan dan ook het beste helemaal gelezen worden van begin tot einde. In deze leeswijzer beschrijven we de hoofdlijnen.

Hoofdstuk 1 Inleiding start met de aanleiding van dit beleid. Klimaatverandering, bodemproblemen en de maatschappelijke impact van de energietransitie maken dat de gemeente aan de slag moet met de klimaatdoelen. Daarnaast wordt de gemeente geconfronteerd met initiatieven voor zonneparken. Vervolgens gaat dit hoofdstuk in op de hoofdkeuzes van het beleid over duurzame energie. Dit wordt gesplitst in twee sporen: centraal en decentraal. Het centrale beleid overstijgt de gemeentelijke schaal en is van (inter)nationaal belang. Hiervoor werkt de gemeente samen met de provinciale en rijksoverheid en de grote afnemers. Dit beleid zal worden ontwikkeld in nauwe samenhang met de regionale Energie Strategie (RES), en zal onderdeel worden van de Energievisie Het Hogeland. Het decentrale beleid betreft de lokale netwerken, de ontwikkeling van slimme energiesystemen en smart grids in en bij de dorpen en het buitengebied. Decentraal is de gemeente ook aanjager van de energietransitie. Juist om op initiatieven van onze inwoners in te kunnen gaan, wordt het voorliggende beleid nu ontwikkeld. In een later stadium zal dit uit gaan maken van de overkoepelende Energievisie Het Hogeland.

De opgave is om bijna energieneutraal te worden in 2050. De elektriciteitsopgave daarin is bepaald op ongeveer 2000 TJ/jaar. Ook hierin wordt onderscheid gemaakt in een opgave op centraal en decentraal niveau. De centrale opgave is 60% van de totale opgave en de decentrale opgave is 40%. Dit beleid handelt alleen over het decentrale deel van de opgave

Hoofdstuk 2 beschrijft de decentrale opgave, waarin de gemeente een initiërende rol voor zichzelf ziet. Op decentraal niveau betekent de opgave dat er circa 18 TJ hernieuwbare energie per jaar toegevoegd moet worden in de lokale leefomgeving. Dat is het huidige stroomverbruik van ongeveer 1500 huishoudens! Gemeente Het Hogeland heeft in totaal 22.000 huishoudens.

De essentie van het decentrale beleid is dat de elektriciteit die lokaal wordt opgewekt, zoveel mogelijk lokaal wordt gebruikt en zo weinig mogelijk wordt getransporteerd. Slimme energiesystemen en smart grids worden ontwikkeld. Door lokaal in te passen en te ontwikkelen, kunnen de baten deels terugvloeien naar de lokale samenleving. De toename van 18 TJ hernieuwbare elektriciteitsopwekking per jaar betekent dat er nu al actie moet worden ondernomen.

Een eerste actie is het inzetten op energiebesparing en monitoren van de energiehuishouding. Een tweede actie is om zon op dak sterk te stimuleren. Door het aandeel zon op dak te vergroten, zijn andere ruimte-innemende oplossingen minder nodig. De

derde actie is gericht op de ontwikkeling van kleinschalige decentrale energie-opwek, zoals zonneparken, kleinschalige wind en wellicht andere technieken, in en nabij de bebouwde omgeving, als onderdeel van het lokale energienet en de lokale behoefte.

Hoofdstuk 3 Beleid kleinschalige zonneparkengeeft richtlijnen voor de inpassing van zonneparken in de leefomgeving. Er wordt bewust gekozen voor richtlijnen en voorbeelden in plaats van harde regels, omdat het inpassen van zonneparken op lokaal niveau vraagt om maatwerk en afstemming met de omgeving.

In hoofdstuk 4 wordt het beleid ten aanzien van windenergie beschreven

Hoofdstuk 6 Uitvoering gaat in op de maatschappelijke acceptatie van o.a. zonneparken en de wens om decentraal de initiatieven uit de omgeving zelf te laten komen en de wijze waarop de gemeente initiatieven wil ondersteunen. Daarnaast gaat het kort in op de beleidsafspraken die ook voor dit beleid van belang zijn.

We weten niet hoeveel hernieuwbare energie in 2050 nodig zal zijn in Het Hogeland. Daarom doen we een aantal aannames. Om realistisch beleid te kunnen maken, rekenen we wel met cijfers. Niet om een exacte opgave te bepalen, maar om een beeld te krijgen van de bandbreedte van de opgave en een gevoel te krijgen bij de impact van de energietransitie. Dit moet ons een indruk geven van de hoeveelheid maatregelen die we moeten treffen om straks de klimaatdoelen te bereiken. De cijfers geven een indicatie van de grootte van de opgave en geven inzicht in een toekomstbeeld.

Overzicht van de belangrijkste cijfers in de visie

We gaan uit van een elektriciteitsverbruik van circa 2000 TJ/jaar in 2050 voor Het Hogeland. Opgedeeld in een centrale opgave en een decentrale opgave. We denken dat de centrale opgave ongeveer 60% van het totale verbruik is. Hier rekenen we verder niet aan, omdat we de centrale opgave nu niet verder uitwerken. Wij zullen deze in regionaal verband mee gaan nemen in de Regionale Energie Strategie,

De decentrale opgave is de resterende circa 40%: 840 TJ/jaar. Met daarbij de kanttekening:

1. Dat er nu al 160 TJ/jaar hernieuwbare elektriciteit wordt opgewekt in Het Hogeland als onderdeel van de decentrale opgave.
2. We verwachten dat een volledige overgang op hernieuwbaar elektriciteitsopwekking niet realistisch is, omdat in bepaalde (lokale) situaties minder duurzame oplossingen te prefereren blijven. Het energieakkoord gaat bijvoorbeeld ook uit van

80 tot 95% minder CO₂-uitstoot in 2050, maar niet van het volledig verdwijnen van die uitstoot. We gaan daarom uit van 95% hernieuwbare elektriciteitsopwekking, waardoor de opgave met nog eens 40TJ/jaar wordt verkleind.

We rekenen dus met een decentrale opgave van $840 - 160 - 40 = 640$ TJ voor 2050. De cijfers waarmee we rekenen (bron: Klimaatmonitor en Energie in beeld) zijn van 2015, dus rekenen we ook vanaf 2015. 640 TJ in 35 jaar betekent dat we jaarlijks ongeveer 18TJ/jaar aan hernieuwbare elektriciteit moeten toevoegen in onze lokale leefomgeving.

Op basis van dit cijfer worden voorstellen gedaan voor de gewenste maatregelen op lokaal niveau, oftewel de decentrale opgave.

Wat levert het op?

Een zonnepark van 1 ha levert ongeveer 600.000 – 1.000.000 kWh per jaar op, afhankelijk van het soort opstelling en het opwekvermogen van de pv-panelen. Dat is gemiddeld tussen 2,5 – 3 TJ per ha oftewel het stroomverbruik van 200 tot 250 huishoudens.

Het vermogen dat windmolens leveren is sterk afhankelijk van hun hoogte en diameter. Kleine windmolens met een maximale hoogte van 15 meter leveren 30.000 – 35.000 kWh per jaar op. Het stroomverbruik van zo'n 10 huishoudens.

De grotere windmolens op zee kunnen wel 250 keer zo veel opwekken in een jaar tijd.

HOOFDSTUK 1

INLEIDING



1.1 AANLEIDING

Klimaat- en bodemproblemen

De meeste energie die wij in Nederland gebruiken wordt opgewekt uit fossiele brandstoffen. Deze energiebron is eindig en het opstoken van brandstoffen zorgt voor veel CO₂-uitstoot. Met als gevolg onder andere het broeikaseffect.

Het totale jaarlijkse energieverbruik in Het Hogeland is op dit moment ongeveer 7.200 TJ. Dat is energie die gebruikt wordt voor:

- het opwekken van warmte voor bijvoorbeeld het verwarmen van gebouwen of wordt gebruikt in fabrieken;
- het in beweging krijgen van voertuigen zoals de diesel in auto's en vrachtwagens;
- het gebruiken van elektriciteit door particulieren en bedrijven.

Het grootste deel van deze energie wordt opgewekt met fossiele brandstoffen, omdat we voor verwarming en elektriciteitsopwekking vooral aardgas gebruiken en in de voertuigen voornamelijk benzine en diesel toepassen. Ook wij zorgen dus voor een toename van de CO₂-concentraties in de lucht.

Een overgang naar andere vormen van energie-opwekking is noodzakelijk, omdat de huidige opwekking wereldwijd een negatief effect heeft op het klimaat. Daarnaast merken we in Groningen de gevolgen van het winnen van gas uit de bodem.

Om onze leefomgeving leefbaar te houden voor de langere termijn, zullen we het verbruik en de manier van opwekken van energie moeten gaan veranderen. Op alle niveaus: wereldwijd, als in Nederland en dus ook in Het Hogeland.

Klimaatdoelen

Nederland probeert om in 2050 klimaatneutraal te zijn. Dat betekent het terugdringen van onze CO₂-uitstoot, onder andere door onze energie op te wekken uit hernieuwbare bronnen.

Het is een grote opgave waarvan de omvang lastig in te schatten is. Hoewel de doelen die gesteld zijn nog ver weg in de tijd liggen (2030-2050), is de gewenste transitie zo omvattend, dat we er nu al mee aan de slag moeten. Omdat we de doelen anders niet halen.

Middels een aantal energie- en klimaatafspraken c.q. akkoorden probeert de Nederlandse overheid het aandeel hernieuwbare energiebronnen nu al sterk te laten toenemen. Dit maakt Nederland minder afhankelijk van aardgas en draagt bij aan de klimaatdoelstellingen. In 2018 is in het concept Klimaatakkoord een doelstelling vastgelegd tot vermindering van de CO₂- uitstoot met 49% in 2030, en met 95% in 2050.

Ook in Het Hogeland zullen wij ons steentje bij moeten dragen. Voor ons ligt een energietransitie waarin we overgaan naar het gebruik van hernieuwbare bronnen. Een energietransitie die een beslag op de ruimte zal leggen en maatschappelijke effecten heeft. Het zal gaan om een mix van zon, wind, aardwarmte en biogas en we zullen (veel) meer moeten besparen op het verbruik.

PV-panelen zijn onderdeel van de oplossing

Het opwekken van elektriciteit door panelen met fotovoltaïsche (pv) cellen is een onderdeel van deze mix. Met alleen pv-panelen op daken redden we de doelstelling niet. Er zal ook ruimte moeten zijn voor andere manieren van hernieuwbare opwekking, zoals wind, biomassa, en nieuwe technieken die in de toekomst beschikbaar komen

Beleid voor zonne-energie gewenst

Grondgebonden opstellingen van pv-panelen zijn op dit moment financieel haalbaar met SDE+ en postcoderoosregelingen, en groeien als paddenstoelen uit de grond. Gronden worden aangekocht of gepacht ten behoeve van de ontwikkeling van zonneparken. De overheid en de netbeheerders worden geconfronteerd met vergunningaanvragen en hebben een rol te pakken in het beoordelen van de locatie, het aantal hectares en de uiterlijke verschijningsvorm. Het voorliggend beleid is opgesteld om aanvragers van initiatieven te helpen bij het zoeken en vinden van geschikte gronden, en daarbij de landschappelijke kwaliteiten en maatschappelijke effecten niet uit het oog te verliezen.

Als eerste wordt ingezet op zon op dak, maar hoeveel energie kan hierop worden opgewekt? Hoeveel hectare zon op grond kan daar op korte termijn aan worden toegevoegd om dichterbij de ambitie klimaatneutraal te komen? Wat zijn hiervoor geschikte locaties en wat voor voorwaarden moeten daarvoor gelden? Het beleid gaat op dit soort vragen in.

Er wordt ingezet op lokaal afgestemde, decentrale inpassing van hernieuwbare energie in de leefomgeving, waaronder kleinschalige zonneparken.

Relatie met het provinciaal beleid

De provincie stelt een aantal doelen voor de komende periode en is hierin ambitieuzer dan de nationale doelen. De route is vergelijkbaar: in 2020 wil zij 21% van de energievoorziening duurzaam krijgen, in 2035 60%, om tegen 2050 alle energie duurzaam op te wekken. Daarnaast heeft de provincie zich verbonden aan de nationale doelstelling om jaarlijks 1,5% energiebesparing te realiseren. Om deze doelen te behalen wil de provincie versnellen, bijvoorbeeld door nu al ruimte te bieden voor 300 hectare aan zonneparken binnen de provincie Groningen.

De landelijke doelen zullen vorm krijgen in de Regionale Energie Strategieën (RES), die ook voor de provincie Groningen ontwikkeld worden.

De opgave die zal voortkomen uit de RES zal zijn weerslag krijgen in Energievisie Het Hogeland.

Om kleinschalige initiatieven nu al ter wille te kunnen zijn, is er voor gekozen om het beleid voor kleinschalige duurzame energie nu al te formuleren.

In een later stadium zal dit deel uitmaken van de Energievisie Het Hogeland.

Deze opgave is bepaald aan de hand van de nu geldende nationale doelen.

Het Hogeland wijkt hiermee af van de provinciale doelen. De keuze wordt bewust gemaakt omdat we veronderstellen dat op termijn nieuwe technieken ontstaan die een beperktere invloed hebben op onze ruimtelijke kwaliteit dan zon op grond. Met andere woorden, wij achten onze ruimtelijke kwaliteit te hoog om deze nu in te leveren voor tijdelijke voorzieningen.



1.2 VISIE: ONDERSCHIED CENTRAAL EN DECENTRAAL

De transitie naar duurzame energiebronnen vraagt om een nieuwe benadering van het energienetwerk en de manier waarop energie wordt gedistribueerd. Het netwerk is nu nog primair gericht op het centraal opwekken van elektriciteit (in bijvoorbeeld grote windparken of een kolen-/gascentrale) en het verplaatsen daarvan naar de gebruikers. In de toekomst zullen veel meer lokale, duurzame, kleinere bronnen elektriciteit gaan leveren: de decentrale opwek.

Centraal zal nog steeds op grote schaal elektriciteit worden geproduceerd, wat verplaatst moet worden naar de eindgebruikers. Decentraal zullen netwerken moeten ontstaan die minder gericht zijn op het verplaatsen van elektriciteit van een centrale bron naar de eindgebruiker, maar meer gericht zijn op slimme uitwisseling van energie onderling. Het centrale netwerk zal als ondersteuning en back-up dienen van deze lokale (smart)grids.

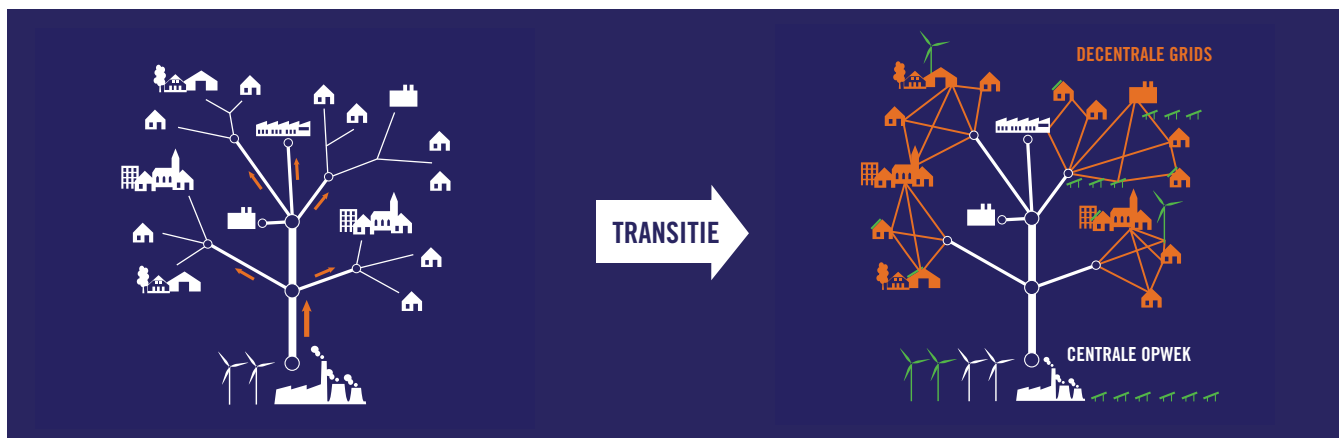
Centrale opwek met grootschalige distributie vraagt om een andere aanpak dan de decentrale opwek met haar lokale, onderlinge uitwisseling. Het beleid rondom de zonneparken in Het Hogeland wordt daarom opgedeeld in twee beleidsstromen, waarbij het centrale deel in een later stadium zal worden opgesteld, gekoppeld aan de opgaven uit de RES.

Decentrale, kleinschalige, opwek

Decentrale opwek betreft lokale behoeftes aan energie en de mogelijkheden om dit lokaal op te wekken, te gebruiken en onderling uit te wisselen. Deze energie-uitwisseling gaat in wezen over alle energiestromen, dus naast elektriciteit ook over warmte en mobiliteit. Niet alleen over het gebruik daarvan, maar ook over verschillende vormen van opwekking en opslag van bijvoorbeeld warmte of elektriciteit. Dit beleid richt zich primair op de elektriciteitsvraag. Maar moet worden gezien binnen de ruimere context van het decentrale vraagstuk.

Het decentrale beleid betreft dus het energieverbruik van de woningen en de kleinere bedrijven in de dorpen en de woningen en agrarische bedrijven in het buitengebied. Oftewel alle kleinverbruikers. De vraag is hoe deze lokale energiebehoefte lokaal opgewekt kan worden en via lokale netwerken onderling gedeeld gaat worden. Het gaat dus om relatief kleinschalige opwekkers, zoals bijvoorbeeld kleine windmolens voor enkele huishoudens of een agrarisch bedrijf. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de inpassingsmogelijkheden van kleinschalige zonneparken in de omgeving.

Het decentrale beleid gaat niet alleen over de lokale energienetwerken, maar ook over de sociale netwerken die deze energie gebruiken. Het beleid biedt ruimte aan lokale initiatiefnemers om de lokale opwek en (smart)grids te ontwikkelen en geeft aan welke rol de gemeente zal spelen in de ondersteuning hiervan. De gemeente neemt in dit proces een initiërende rol. Op dit niveau werkt de gemeente samen met partijen zoals Enexis, de provincie, woningbouwcorporaties, lokale energiecoöperaties, lokale verenigingen en dorpsbelangen.



HOOFDSTUK 2

DECENTRAAL BELEID



2.1 DECENTRALE OPGAVE

Voor het decentrale beleid is het relevant om te bepalen hoe groot de decentrale elektriciteitsvraag is. Hierdoor ontstaat een indruk van de grootte van de opgave en kunnen doelen worden geformuleerd. De lokale elektriciteitsvraag is in een aantal stappen bepaald.

1. Op basis van de huidige verbruikscijfers van alle energie in Het Hogeland en uitgangspunten van het Energieakkoord, is bepaald wat de verwachte jaarlijkse energievraag voor Het Hogeland in 2050 zal zijn.
2. De verwachting is dat het aandeel elektriciteit zal toenemen. Onzeker is in welke mate. Daarvoor zijn een drietal scenario's bepaald en is er één als uitgangspunt voor het beleid genomen. Hieruit is een jaarlijkse elektriciteitsbehoefte voor Het Hogeland van circa 2.000 TJ bepaald.
3. Voor het huidige elektriciteitsverbruik is de verhouding tussen centraal- en decentraal verbruik vastgesteld. Deze verhouding is als uitgangspunt genomen om te bepalen wat de toekomstige decentrale elektriciteitsbehoefte zal zijn.

Stap 1: totaal jaarlijks energieverbruik en het Energieakkoord

Het huidige jaarlijkse energieverbruik van Het Hogeland is ongeveer 7.200 TJ. Dat is energie die gebruikt wordt voor:

- het opwekken van warmte voor bijvoorbeeld het gebruik in fabrieken of het verwarmen van gebouwen;
- het in beweging krijgen van voertuigen zoals de diesel in auto's en vrachtwagens;
- het gebruiken van elektriciteit door particulieren en bedrijven.

Het grootste deel van deze energie wordt opgewekt met fossiele brandstoffen en het doel is om dit in circa 35 jaar te gaan vervangen door hernieuwbare bronnen. In het Energieakkoord voor duurzame groei (2013) zijn afspraken gemaakt over energiebesparing, duurzame energie en klimaatmaatregelen. en gaat daarbij uit van een jaarlijkse besparing van 1,5% op het totale energieverbruik. Deze 1,5% besparing per jaar nemen we als uitgangspunt voor het bepalen van de opgave voor Het Hogeland in 2050.

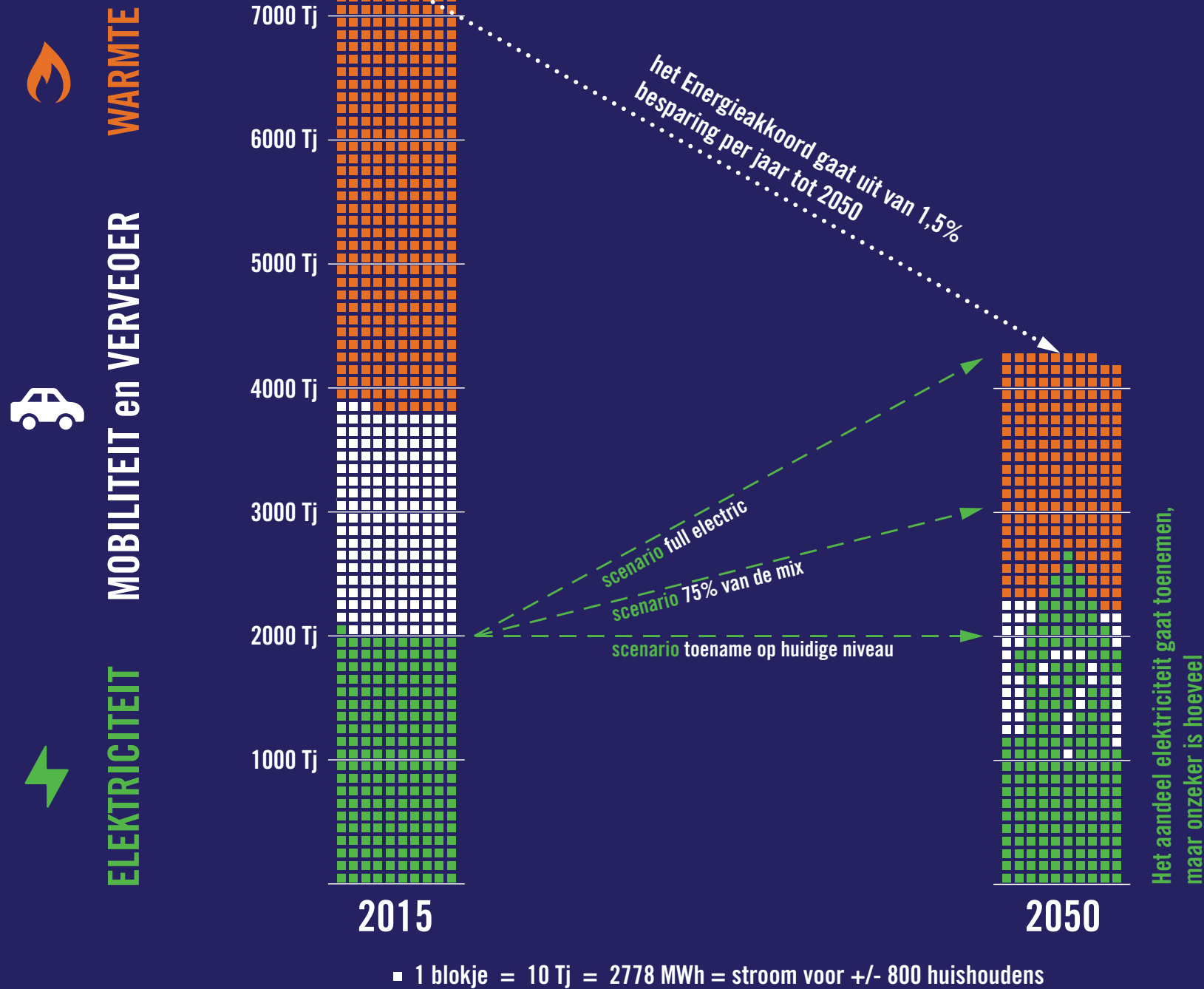
Daarnaast zal binnnekort het Klimaatakkoord worden getekend, waarin o.a. is geregeld dat er per regio een Regionale Energie Strategie moet worden gemaakt. Deze RES zal weer kaders geven voor de complete opgave die Het Hogeland heeft op het gebied van duurzame energie, en zal zijn weerslag krijgen in een Energievisie Het Hogeland. Dit decentrale beleid zal daar uiteindelijk deel van gaan uitmaken.

Stap 2: aandeel elektriciteit

In het elektriciteitsverbruik is de besparing al gaande. Sinds 2015 loopt het verbruik daarvan licht terug. De verwachting is echter dat dit maar tijdelijk is. Hoewel het totale energieverbruik teruggebracht zal worden door besparingen, zijn er een aantal redenen te noemen om aan te nemen dat het aandeel elektriciteit zal toenemen. Eén reden is de overgang van fossiele brandstoffen naar onder andere elektrisch rijden. Daarnaast de wens om van het gas af te gaan, waarbij de warmtevraag deels elektrisch zal worden opgevangen.

Wat het aandeel zal zijn, is moeilijk te voorspellen. *Full electric* (waarbij de volledige energiebehoefte middels elektriciteit wordt opgelost) is mogelijk op huis- en buurtniveau, maar niet waarschijnlijk voor het volledige energieverbruik van Het Hogeland. Andere scenario's zijn een toename van het aandeel elektriciteit naar 75% of 50%. Deze laatste betekent dat het elektriciteitsverbruik op termijn overeenkomt met het huidige elektriciteitsverbruik. Dit is het scenario wat gehanteerd zal worden om voor de nabije toekomst de ambities voor Het Hogeland te bepalen.

Totale energieverbruik Het Hogeland



Stap 3: de grootte van de decentrale opgave ten opzichte van de totale opgave

Hoewel hier verder niet wordt ingegaan op de centrale opgave, is het voor de grootte van de decentrale opgave van belang te weten hoe deze elektriciteitsvraag zich verhoudt tot de totale elektriciteitsvraag.

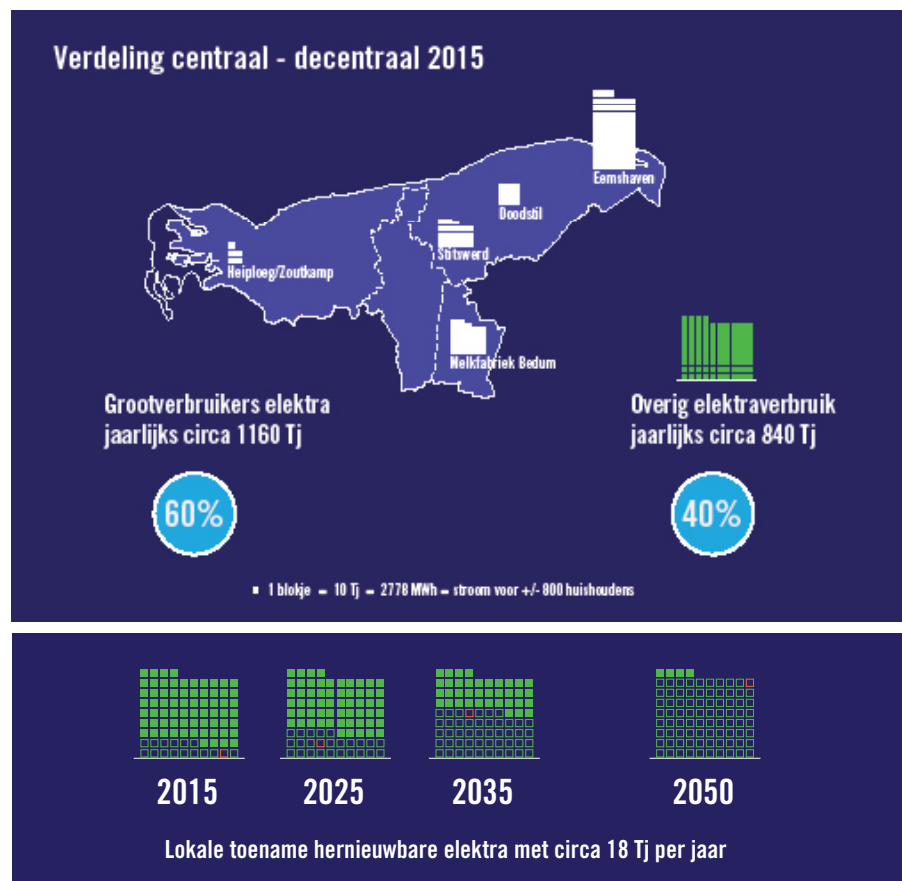
De huidige elektriciteitsvraag van Het Hogeland is ruim 2.000 TJ. Een vijfde daarvan wordt verbruikt door particulieren, maar het grootste deel wordt maatschappelijk en bedrijfsmatig ingezet. In de huidige situatie wordt op een aantal plekken grootschalig verbruikt. Naast de Eemshaven zijn er enkele bedrijven in Het Hogeland die weliswaar lokaal zijn ingebed, maar voor hun hoge elektriciteitsbehoefte aangewezen zijn op de centrale voorziening. In de huidige situatie is daarom een verhouding van circa 60%-40% tussen het centrale en het decentrale verbruik te duiden.

Wanneer deze verhouding doorgetrokken wordt naar 2050, is dan ook een jaarlijkse decentrale elektriciteitsvraag van 840 TJ te verwachten. Om de klimaatdoelstellingen te halen, zal deze 840 TJ in 2050 voor het grootste deel door hernieuwbare bronnen lokaal moeten worden opgewekt en ingepast. 160 TJ wordt op dit moment al lokaal gemaakt door pv-panelen en kleinere windmolens.

In het Klimaatakkoord wordt uitgegaan van een CO₂ reductie van 95% in 2050. Onder andere op basis daarvan wordt er in dit beleid vanuit gegaan dat een klein deel (5% = circa 40 TJ) niet hernieuwbaar op te lossen is.

840 TJ hernieuwbaar in 2050 verminderd met 160TJ (de al aanwezige bronnen) en verminderd met 40TJ (omdat 100% reductie niet haalbaar is) leidt tot een opgave van 640 TJ in 35 jaar.

Dit betekent dat vanaf het ijkjaar 2015 het aandeel hernieuwbare bronnen op het decentrale niveau per jaar moet toenemen met circa 18 TJ. Dit is dus de lokale opgave in de leefomgeving, daarnaast zijn er op het centrale niveau ook nog heel veel ingrepen nodig.



2.2 VISIE OP DECENTRALE OPGAVE

Lokaal gaan we van een aandeel hernieuwbare elektriciteit van 19% nu richting de 95% in 2050. Door het lokaal op te lossen, proberen we de baten ook zoveel mogelijk lokaal te laten landen. Om dat te bereiken, hebben we een visie op 2050 nodig, aan de hand waarvan een concrete ambitie voor 2025 is gesteld.

Hoe de toekomst van de energiehuishouding er precies uitziet, is onzeker. Wellicht ontstaan er nieuwe technieken die andere oplossingen bieden. Daarnaast is het onduidelijk wat op de lange termijn de exacte elektriciteitsvraag zal zijn. Het is voor de lange termijn daarom van belang om de ontwikkelingen, het energieverbruik en de energievraag te monitoren en zo nodig het beleid te herijken.

Rol van de gemeente in de decentrale opgave

De decentrale inpassing van hernieuwbare opwekking zal voor een groot deel worden gedaan voor en door lokale particulieren, organisaties en bedrijven. Voor de decentrale opgave ziet de gemeente daarom een initiërende rol voor zich. De lokale belangen die decentraal spelen, passen bij het werkveld van de gemeente en kunnen worden aangejaagd. De decentrale opgave vraagt om maatwerk op energetisch-, ruimtelijk- en sociaal vlak. De gemeente zal hierin met Enexis en lokale partijen moeten optrekken om tot lokaal afgestemde oplossingen te komen.

Steeds meer energieopwekkers in de eigen leefomgeving

De essentie van het decentrale beleid is om de elektriciteit die lokaal opgewekt wordt, zoveel mogelijk lokaal te gebruiken en zo min mogelijk te transporteren. Dit betekent dat de decentrale opwek dichtbij de eindgebruikers plaatsvindt en dat in de komende decennia steeds meer stroomopwekkers onderdeel

worden van de leefomgeving. Een goed voorbeeld hiervan zijn zonnepanelen op daken van woningen en agrarische schuren.

Ontwikkelen van smart grids

Dit betekent ook, dat er systemen moeten komen die het opslaan en onderling uitwisselen van elektriciteit mogelijk maken. Het netwerk zal op termijn namelijk niet in staat zijn om grote pieken op te vangen. Pieken die bijvoorbeeld ontstaan wanneer op een (decentrale) plek veel pv-panelen aanwezig zijn, de zon volop schijnt en alles teruggeleverd wordt aan het net.

Er gaan slimme energiesystemen ontstaan waarin pv-panelen, elektrische auto's, warmtepompen, huishoudelijke apparaten, opslagsystemen en onderstations met elkaar zijn verbonden en energiediensten leveren aan elkaar. Hierdoor kan lokaal vraag en aanbod van hernieuwbare energie op elkaar worden afgestemd.

Smart grids en slimme energiesystemen zijn in ontwikkeling en worden nu nog niet veel toegepast. De komende decennia zal pas duidelijk worden hoe deze systemen er precies uit gaan zien. Hierdoor spelen er nog allerlei vragen over de toekomst. Wanneer is de markt er klaar voor, wie investeert, wie is eigenaar en krijgt de baten, welke spelregels zijn er nodig? Naast de techniek vormen institutionele en sociale aspecten een uitdaging.

Lokaal de lasten, dan ook lokaal de baten

Het inbedden van energie-initiatieven in de directe leefomgeving zorgt voor lasten. Financiële lasten voor diegene die (moeten) investeren. Maar ook andere lasten zoals de medeverantwoordelijkheid van bewoners voor energiesystemen of het veranderen van (de aanblik van) de leefomgeving. Wanneer bewoners en bedrijven lokaal zelf investeren en energiesystemen

creëren, krijgen zij ook de baten hiervan. Bijvoorbeeld wanneer zonnepanelen worden geplaatst voor eigen gebruik.

Het decentrale beleid is er dan ook op gericht om de decentrale opwek zoveel mogelijk samen met bewoners en bedrijven te ontwikkelen. Door deze verandering van de leefomgeving met de gemeenschap af te stemmen, ontstaan kansen:

- lokaal een betere afstemming tussen energievraag en -aanbod;
- de maat en schaal van de energieopwekking is afgestemd op de leefomgeving;
- veel ruimte voor participatie;
- het vergroten van het maatschappelijk draagvlak en het maatschappelijk besef over de noodzaak.

Proberen zoveel mogelijk daken te benutten

Op dit moment is er een aantal mogelijkheden om lokaal elektriciteit op te wekken. Bijvoorbeeld met (kleine) windmolens, het gebruik van biomassa door verbranding of vergisting, en zon. Zonnepanelen kunnen zowel kleinschalig als grootschalig worden toegepast, maar het nadeel is dat zij ruimte innemen. Ruimte die mogelijk voor andere doeleinden geschikt is. Daarom wordt in eerste instantie ingezet op het plaatsen van panelen op daken. Dit is dichtbij de eindgebruiker en snoept geen extra ruimte op. Des te meer de daken benut worden, des te lager de druk op het landschap en de leefomgeving. Dit vraagt om inzet van eigenaren en het stimuleren daarvan door de gemeente. De woningbouwcorporaties zijn een belangrijke partij in het benutten van de daken en daarom een belangrijke gesprekspartner van de gemeente hierin.

De ruimte op daken is echter beperkt. Niet elk dak is beschikbaar, stevig genoeg of goed gericht op de zon. Daarom zal naast het plaatsen op daken ook rekening moeten worden gehouden met het plaatsen van panelen op de grond. Als voorwaarde voor het plaatsen van zon op grond wordt gesteld dat deze voor maximaal 30 jaar kunnen worden geplaatst.

Monitoring voor de lange termijn, concrete ambities voor de korte termijn

Hoe de toekomst van de energiehuishouding er precies uitziet, is onzeker. Wellicht ontstaan er nieuwe technieken, die andere oplossingen bieden. Daarnaast is het onduidelijk wat op de lange termijn de exacte elektriciteitsvraag zal zijn. Het is voor de lange termijn daarom van belang om de ontwikkelingen, het energieverbruik en de energievraag te monitoren en zo nodig het beleid te herijken.

18 TJ per jaar betekent wel dat er nu al actie moet worden ondernomen en dat er op korte termijn ruimte moet zijn voor initiatieven. De actie op korte termijn zal met de huidige technieken en binnen de huidige kaders vooral gaan over pv- panelen en kleinschalige windenergie.

2.3 AANPAK VAN DE DECENTRALE OPGAVE

De uitvoering van de decentrale opgave is in vier delen te delen. Een deel betreft de bestaande hernieuwbare opwek, een deel betreft het plaatsen van panelen op daken, een deel betreft de invulling van de overige behoefte door grondgebonden zonneparken, en het laatste deel betreft de toepassing van andere technieken, zoals windenergie. Elk deel kent haar eigen aanpak.

Huidige hernieuwbare opwek inpassen in smart grids

Op dit moment wordt in Het Hogeland (buiten de Eemshaven) circa 160 TJ hernieuwbare energie opgewekt. Dit zijn zonnepanelen op daken en een twintigtal solitaire grote en middelgrote windmolens verspreid over het gebied. De kleine EAZ molens zijn hierin nog niet meegeteld. Een deel van deze windmolens loopt tegen het einde van zijn levensduur en zal in de komende decennia mogelijk worden verwijderd of vervangen door efficiëntere molens. Daarnaast is de vraag hoe en of de huidige hernieuwbare opwekkers in te passen zijn in de toekomstige smart grids.

De gemeente is voornemens om zowel de huidige als de toekomstige hernieuwbare opwek te monitoren zodat zij tijdig de beleidsambities aan kan passen, mocht dit nodig blijken. Daarnaast zullen de effecten van de decentrale opwek op het netwerk samen met de netbeheerder in kaart worden gebracht. De gemeente treedt in overleg met de netbeheerder bij het proces van aanpassen van het lokale netwerk tot smart grids. De inzet is voornamelijk gericht op het maatschappelijke (draag)vlak. De komende jaren zijn bedoeld als verkenningsperiode van deze (energie)transitie.

Stimuleren zon op dak

Een groot deel van de ambitie kan op daken worden gerealiseerd. Wanneer op 15% van de daken in

Het Hogeland zonnepanelen worden gelegd, is hier potentieel ruim de helft van de 840 TJ op te realiseren. 15% klinkt als weinig, maar blijkt een stevige ambitie vanwege een aantal factoren:

- een groot deel van de daken is niet geschikt vanwege schuine dakvlakken die niet gericht zijn op het oosten, zuiden of westen;
- een deel van de daken ligt in de schaduw van andere panden of bomen;
- dakvlakken van bedrijven hebben niet altijd voldoende draagkracht voor panelen;
- het is voor verbruikers minder aantrekkelijk om meer elektriciteit op te wekken dan voor het eigen gebruik. Daardoor worden geschikte daken niet altijd volledig benut;
- verbruikers moeten de wil en financiële ruimte hebben om te investeren, hier heeft de gemeente weinig invloed op.

Om tot 470 TJ elektriciteit uit pv-panelen op daken te komen, zal stevig ingezet moeten worden op het stimuleren hiervan. Enerzijds door nu al te laten zien wat de voordelen zijn. Anderzijds door te zorgen dat tijdig het lokale netwerk hierop ingericht is.

Invulling door kleinschalige zonneparken

Het derde deel van de 'taakstelling' voor 2050 is Elektriciteitsopwekking anders dan op daken. Dit gaat om jaarlijks 210 TJ hernieuwbare elektriciteit tot en met 2050. De komende jaren zal dit naar verwachting voor een groot deel gaan om grondgebonden zonnepanelen. Voor de korte termijnambitie betekent dit, dat er tot 2025 jaarlijks ongeveer 45 TJ aan hernieuwbare elektriciteit wordt opgewekt door grondgebonden zonnepanelen. Dit gaat over een jaarlijkse totale oppervlakte van zo'n 15 tot 20 hectare aan zonneparken.

Overige technieken

Van de overige technieken is windenergie de meest toegepaste. Daarnaast kan worden gedacht aan het verbranden van biomassa om energie of warmte mee op te wekken. Daarnaast kan biomassa vergist worden, waarbij biogas wordt opgewekt dat kan worden verbrand voor het opwekken van elektriciteit. Ook kan dit gas worden opgewerkt tot "groen" gas en dienen als duurzame vervanging van aardgas.

Voor een deel kan de toegenomen elektriciteitsvraag worden vervangen door de toepassing van duurzame warmte.

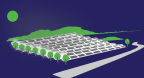
Op termijn zullen ook andere technieken ontstaan.

decentrale

OPGAVE 2050



Niet hernieuwbaar op te lossen
uitgangspunt 5%



Anders
o.a. kleine zonneparken
totaal 210 Tj



Zon op dak
stimuleren doel 15% van de daken
totaal 470 Tj



Huidige hernieuwbare opwek
in passen in toekomstige smart grids
totaal 160 Tj

VERDELING

5%

20%

56%

19%

KORTE TERMIJN ACTIES (BINNEN 4 JAAR)

Ruimte bieden voor 15 - 20 ha
aan kleine zonneparken

Stimulering nu beginnen
om het doel te halen

Verkenningperiode voor de
transitie naar smart grids

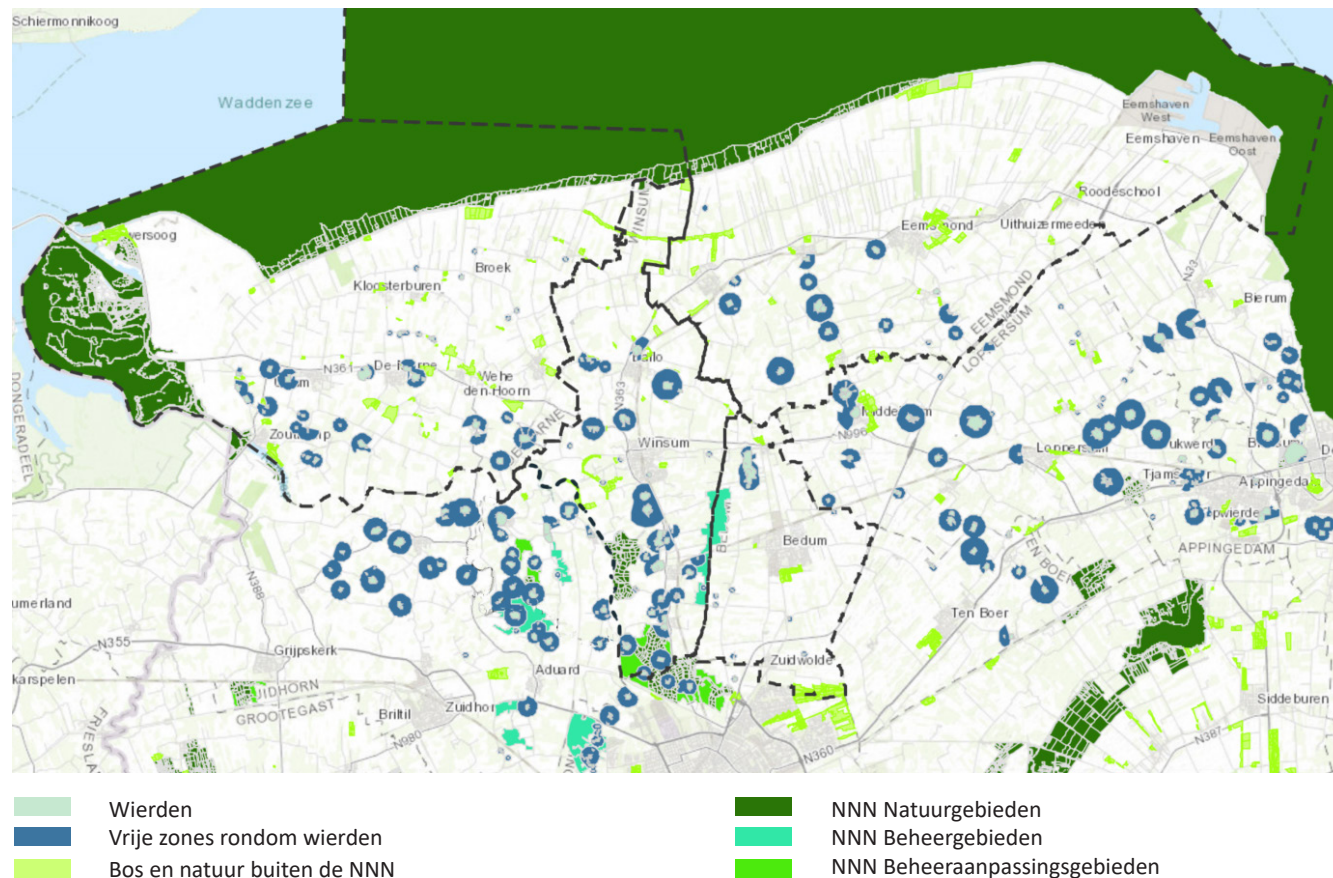
HOOFDSTUK 3

DECENTRAAL BELEID



3.1 RICHTLIJNEN VOOR DE ONTWIKKELING VAN KLEINSCHALIGE ZONNEPARKEN

1. Voor zonneparken gelden restricties in beschermde gebieden zoals benoemd in de Provinciale Verordening. Dit zijn bijvoorbeeld de dorpsgezichten, de natuurgebieden, op de wierden of in de vrije zones rondom de wierden. Er moet ook rekening worden gehouden met leefgebieden voor weide- en akkervogels.
2. Het zonnepark moet een initiatief zijn, waarbij de lokale gemeenschap is betrokken. De financiële baten gaan voor minstens 50% naar inwoners.
3. Het betreft kleinschalige zonneparken die worden ingepast in het lokale elektriciteitsnet en op termijn onderdeel worden van de lokale smart grids.
4. Zonneparken liggen aansluitend aan of in de dorpsstructuren.
5. De grootte van het zonnepark wordt afgestemd op de grootte en energiebehoefte van het dorp en de aard van het landschap. Dit geldt ook voor buurtschappen. Hier zullen dus slechts zeer kleine zonneparken mogelijk zijn. Een andere oplossing is om zo'n zonnepark op te nemen in een park bij het dorp waar dit buurtschap bij hoort.
6. Het zonnepark wordt met respect voor dorp en het landschap ingepast in zijn omgeving.
7. Het zonnepark moet liefst een toegevoegde waarde hebben voor de biodiversiteit
8. Bij voorkeur is er sprake van meervoudig ruimtegebruik



3.2 VERDIEPING VAN DE RICHTLIJNEN VOOR ZONNEPARKEN

Gebieden waar zonneparken niet zijn toegestaan

In de meest kenmerkende gebieden in Het Hogeland worden geen zonneparken toegestaan. Allereerst zijn dit de natuurgebieden. Daarnaast worden gebieden uitgesloten die een hoge cultuurhistorische kwaliteit kennen. Dit zijn de beschermde dorpsgezichten van Eenrum, Obergum (Winsum), Onderdendam, Warffum, Wadwerd en Usquert en de wierden in het gebied.

In de beschermde dorpsgezichten wil de gemeente geen zonneparken toestaan om de kwaliteit te behouden. Voor gebieden direct aansluitend aan de beschermde dorpsgezichten zal worden beoordeeld of initiatieven hier ingepast kunnen worden zonder afbreuk te doen aan het dorpsgezicht.

Een groot deel van de dorpen in Het Hogeland is op de wierden ontstaan en vervolgens daaraan uitgebreid. Decentrale initiatieven zullen hier dus in veel gevallen rekening mee moeten houden. De wierden zelf worden beschermd, maar daarnaast heeft de provincie de zones rondom de wierden die nog open zijn ook beschermd. Om dit open karakter te behouden, is het niet wenselijk dat hier opgaande beplanting of bouwwerken komen te staan.

Lokaal

Als voorwaarde stelt de gemeente dat wordt aangetoond dat er voldoende draagvlak is onder de lokale bewoners en bedrijven voor het initiatief, dit om het NIMBY-effect te beperken. De voorkeur heeft dat initiatieven daadwerkelijk uit het dorp zelf of van een lokale energiecoöperatie komen. Hierdoor worden de lokale belangen breder meegewogen ten opzichte van de kosten en de baten.

De mate van participatie van de omgeving zal vorm moeten krijgen in een participatieplan. In paragraaf 5.1 wordt dit nader toegelicht.

Inpassen in dorpsstructuur

De keuze om lokaal op te wekken wat lokaal nodig is, heeft consequenties voor de grootte van zonneparken. Deze zullen per definitie klein zijn, omdat ze afgestemd worden op het dorp en het lokale netwerk waar ze bij horen. Enerzijds zijn ze kleinschalig omdat er lokaal niet meer elektriciteit nodig is, anderzijds omdat ze een maat en schaal moeten hebben die past bij de ruimtelijke structuur van het dorp en het landschap. Dit betekent dat bij kleinere dorpen, kleine zonneparken passend zijn terwijl bij wat grotere dorpen meer hectares kunnen komen. Dit kan in één wat groter zonnepark of enkele kleintjes, afhankelijk van het ruimtelijke karakter van het dorp en het landschap.

Een zonnepark moet onderdeel worden van de dorpsstructuur. Dat is de ruimtelijke structuur van bebouwing, beplanting, infrastructuur, sportvelden, et cetera die samen het dorp vormen. Dat deel van de gebouwen en openbare ruimte dat een ruimtelijk samenhangend geheel vormt.

Een zonnepark moet onderdeel worden van deze structuur, ofwel door daar in te liggen of daar gevoelsmatig op aan te sluiten.

Het zonnepark moet ruimtelijk een onderdeel worden van het geheel. Zowel in grootte als in verschijningsvorm. De dorpsstructuur en het omliggende landschap hebben een maat en vorm waaraan het zonnepark zich aanpast. Bestaande slotenpatronen, beplantingsstroken en kavelgroottes zijn sturend in wat er mogelijk is. Bestaande landschappelijke elementen worden zoveel mogelijk behouden of versterkt. De verschijningsvorm van het zonnepark sluit aan bij de gebruikelijke manier van inpassing van bijzondere functies in een dorp, zoals de beplanting om een sportveld of een begraafplaats.

Maat van een zonnepark: voorbeeld Leens

Het elektriciteitsverbruik van Leens is 20 Tj/jaar. Daarvan dient 25% anders opgelost te worden, bijvoorbeeld met 2 hectare aan zonnepark. Ruimtelijk is een oppervlakte van 2 tot 3 hectare passend bij de aard en schaal van Leens. Dit is ongeveer zoveel als de voetbalvelden bij het dorp.



Maat van een zonnepark: Westernieland

Het elektriciteitsverbruik van dit dorp en wat omliggende bedrijven is ruim 2,5 Tj/jaar. 25% anders oplossen kan met 0,25 hectare zonnepark. Ruimtelijk is een oppervlakte van 0,5 hectare passend bij Westernieland, kijkend naar onder andere de landschappelijke ruimtes in het dorp.



De bomen staan samen met de bebouwing als één massa (verdichting) in het landschap.

De sportvelden zijn functioneel en ruimtelijk een onderdeel van het dorp.



De woningen hier zijn onderdeel van het lint.

De spoorlijn is zo dwingend als grens aanwezig, waardoor dit gebied bij het dorp hoort.

Uitleg dorpsstructuur

Als uitbreiding van de bomen-massa, dus rondom inpassen met opgaande beplanting.

Locatie inpassen als een extra sportveld.

Restruimte tussen twee spoorlijnen aansluitend aan de dorpsstructuur.



Aansluitend aan de dorpsstructuur. Als invulling van het lint.

Voorbeeld geschikte locaties

3.3 LOCATIEKEUZE EN LANDSCHAPPELIJKE INPASSING ZIJN MAATWERK

In deze paragraaf worden de richtlijnen beschreven die de gemeente hanteert. Omdat de inpassing van dorpsstructuren om maatwerk vraagt, is gekozen voor richtlijnen in plaats van harde regels. Deze richtlijnen kunnen gezien worden als uitgangspunten die de gemeente hanteert bij haar beoordeling, waar gefundeerd van kan worden afgeweken als de (landschappelijke) situatie daarom vraagt. Er wordt daarmee van initiatiefnemers gevraagd met zorg om te gaan met de inpassing van zonneparken in de gemeente.

Het landschap van Het Hogeland is in te delen in twee gebieden. Langs de waddenkust het Dijkenlandschap en daarachter, verder landinwaarts, het Wierdenlandschap. Voor beide landschappen worden in paragraaf 4.2 en 4.3 voorbeelden en richtlijnen gegeven hoe om te gaan met de inpassing van zonneparken.



Het Hogeland bestaat uit twee verschillende landschappen

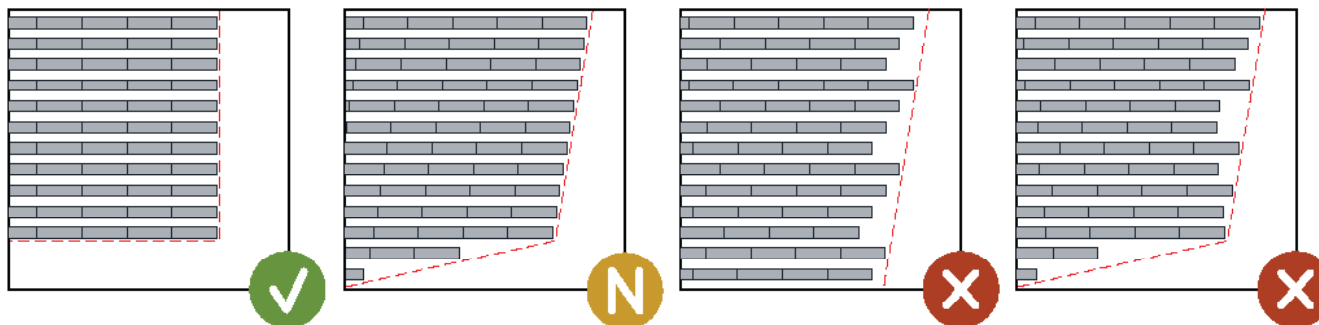
Algemene uitgangspunten

Waar panelen zichtbaar blijven dienen de panelen in netjes opgestelde rijen te worden geplaatst. Langs zichtbare randen, worden de panelen zoveel mogelijk recht uitgelijnd. Door de vorm van de kavel is dit niet altijd mogelijk langs alle randen. Kies dan voor grilligere randen daar waar het niet zichtbaar is. Of maak de keuze om niet het volledige terrein te willen benutten, ten behoeve van een nettere opstelling.

Een eventueel hekwerk kan parallel aan de panelenrand of op de kavelgrens worden geplaatst. Daar waar beplanting wordt gebruikt als inpassing kan het hekwerk achter de beplanting uit het zicht worden gepositioneerd. Wanneer hekwerken transparant uitgevoerd worden in een groen- of grijs tint, vallen ze minder op in de omgeving.

Ook voor de bouwwerken zoals transformatorhuizen of inkoopstations geldt, dat zij in gedekte tinten minder opvallen. Bij lagere panelen vallen hoge transformatorbehuizingen meer op, dus is het wenselijk om voor lagere behuizingen te kiezen. Door de bouwwerken op te nemen in het patroon van de panelenrijen ontstaat een rustiger beeld. Bij kleine zonneparken kan een enkel bouwwerk in een hoek worden geplaatst. Omdat de parken onderdeel vormen van de dorpsstructuur kan overwogen worden om het bouwwerk onderdeel te maken van de gebouwde omgeving. Bijvoorbeeld door het neer te zetten als bijgebouw bij een woning in plaats van op het zonneveld.

Maak gebruik van landschappelijke elementen en flora die streekeigen zijn en passen bij de omgeving.



Richtlijnen voor rijen zonnepanelen

3.4 WIERDENLANDSCHAP

De hoofdstructuur van het Wierdenlandschap wordt gevormd door de wierden en de maren. De bewoning is grotendeels geconcentreerd op de opgehoogde wierden, die zijn gelegen op kwelderwallen en oevers van getijrivieren, maren en kreken. Bij de ontginning van de omliggende terreinen werd gebruik gemaakt van het natuurlijke patroon van de waterlopen. De akkers liggen op de flanken van de wierden. Pas secundair zijn wegen ontstaan. Als gevolg van de grilligheid van beide patronen ontstond op den duur een onregelmatige blokverkeveling.

Het contrast tussen de open ruimten en de verdichtingen is groot. Door de vorm van de verdichtingen is er geen eenduidige horizon. Vooral dorpen zijn belangrijk voor het beeld. Reliëf is plaatselijk aanwezig in de vorm van laagten (oude waterlopen), en hoogten (wierden).

Uitgesloten gebieden

Op de open gebieden binnen en met zicht op de wierden geldt een bescherming. Hier wordt geen bebouwing toegestaan en zonneparken zijn binnen deze zones, zoals benoemd door de provincie Groningen, ook niet toegestaan.

In en aansluitend aan de dorpsstructuren

Het doel van een landschappelijke inpassing is, dat de zonneparken een onderdeel worden van de bestaande clusters verdichtingen in het landschap. Zonneparken komen daarom aansluitend aan of in de dorpen.

Als richtlijn voor inpassing geldt dat een zonnepark een element is, dat wordt toegevoegd aan het dorp, eventueel omsloten door een landschappelijke

inpassingsrand. Hiervoor kan inspiratie worden opgedaan bij andere grote elementen die liggen aan de randen van de dorpen. Denk bijvoorbeeld aan de omzooming van een voetbalveld of tennisveld, met opgaande beplanting.

Ook kleinere elementen kunnen als inspiratie dienen. Dit zijn bijvoorbeeld heggen als omzooming van tuinen of een begraafplaats. Dit is passend bij kleinere oppervlaktes zonnepark, waarbij de panelen laag worden gehouden en in nette rijen worden opgesteld, omdat ze zichtbaar blijven.

Hekwerken kunnen aan de binnenzijde van het groen worden geplaatst. Bij een lage inpassingsstrook zijn lage panelen gewenst.

Grootschalige kansen op locaties met een bijzonder functie

Hoewel dit beleid handelt over kleinschalige zonneparken, is er een aantal uitzonderingen te benoemen waar de gemeente een iets groter park niet bij voorbaat uitsluit. Ook bij deze parken moet de vraag vanuit de bevolking komen, en moet de bevolking kunnen participeren.

Op locaties waar in het verleden bijzondere functies aanwezig waren (vuilstort, gaswinlocatie, et cetera) en waar om die reden een landschappelijke inpassing is gerealiseerd rondom het terrein, zijn zonneparken mogelijk. De bestaande inpassingsstroken worden waar nodig hersteld en/of aangevuld om het zonnepark aan het zicht te onttrekken.



Voorbeeld van sportvelden ingepast met opgaande beplanting in het Wierdenlandschap. Zonneparken kunnen zo uit het zicht worden geplaatst.



Voorbeeld van een begraafplaats in het Wierdenlandschap. De lage haag zorgt voor een duidelijke rand. Een zonnepark in een dergelijke inpassing zou niet hoger dan de haag moeten zijn. Daarnaast de panelen in nette rijen plaatsen, want ze zijn zichtbaar.

3.5 DIJKENLANDSCHAP

Het Dijkenlandschap bestaat uit grootschalige open ruimten met weinig verdichtingen en een aaneengesloten begrenzing door dijken. Lange, rechte dijken liggen parallel aan de kustlijn en scheiden de verschillende perioden van landaanwinning. Middels het recht van opstrek zijn veelal oude zomerkaden opgehoogd tot nieuwe winterdijken, waarna het achterliggende land is ingepolderd. Zo is de karakteristieke reeks van dijken ontstaan.

Alles in dit gebied heeft een grote maat, dat geldt zowel voor de polders, als de boerenbedrijven en de boerderijen zelf. Het landschap kent hier een kenmerkende openheid, waarbij de grote beplante erven de horizon van het landschap tekenen. De verdichtingen die er zijn, bestaan uit de verspreide agrarische bebouwing met erfbeplanting. Het landschapsbeeld wordt bepaald door rechte lijnen, zowel qua infrastructuur als verkaveling. Het verkavelingspatroon bestaat uit een rationele verkaveling, met grote blokvormige percelen, waarop akkerbouw domineert.

Het doel van de decentrale locatiekeuze en landschappelijke inpassing is, dat de zonneparken een onderdeel worden van de bestaande clusters verdichtingen in het landschap. Zonneparken komen daarom aansluitend aan of in de dorpen en buurtschappen.

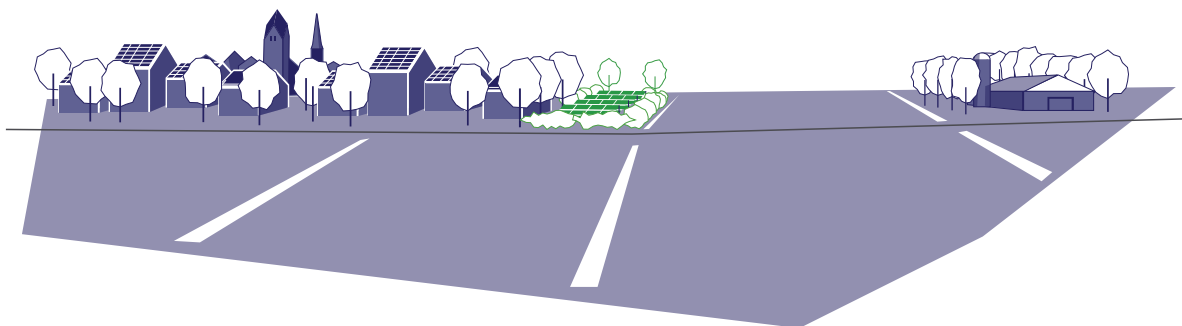
In en aansluitend aan de dorpsstructuren

Over het algemeen geldt als richtlijn voor inpassing dat een zonnepark een element is dat wordt toegevoegd aan het dorp of buurtschap, eventueel omsloten door een

landschappelijke inpassingsrand. Hiervoor kan inspiratie worden opgedaan bij andere grote elementen die liggen aan de randen van de dorpen. Denk dan bijvoorbeeld aan de omzoming van een voetbalveld, kartbaan of tennisveld, met hoge dichte bomenwand. Zo wordt het zonnepark onderdeel van het blok verdichting in het landschap.



In het Dijkenlandschap worden andere landschapselementen gebruikt om in te passen, zoals een grondwal/dijklichaam of hogere opgaande beplanting.



Zonneparken worden bij de verdichtingen in het landschap geplaatst

Uitzondering bedrijventerreinen

Op en aansluitend aan een bedrijventerrein kan op het voorgaande een uitzondering worden gemaakt, maar dat hoeft niet. Voor kleine dorpsbedrijventerreinen kan een inpassing nog steeds gewenst zijn.

Een zonnepark wordt gezien als industrieel element, een kleine energiecentrale, wat past bij een bedrijventerrein. Op een bedrijventerrein is het daarom niet altijd noodzakelijk om een zonnepark te voorzien van een 'groene inpassingstrook'. Ook hekwerken in het zicht zijn hier meer passend. Indien er een eenzijdige opstelling (ook wel zuid-opstelling genoemd) wordt gekozen, is een inpassingsrand op de noordzijde wel gewenst, zodat de minder aantrekkelijke onderkant van panelen uit het zicht blijft.



Bijzondere functies in het buitengebied, zoals deze gaswinningslocatie met rondom een grondwal, zijn meestal al landschappelijk ingepast en daarom herbruikbaar als zonnepark-locatie.

Grootschalige kansen op locaties met een bijzonder gebruik

Hoewel dit beleid handelt over kleinschalige

zonneparken, is er een aantal uitzonderingen te benoemen waar de gemeente een iets groter park niet bij voorbaat uitsluit. Ook bij deze parken moet de vraag vanuit de bevolking komen, en moet de bevolking kunnen participeren.

Op locaties waar bijzondere functies aanwezig zijn of waren (vuilstort, gaswinlocatie, havengebied, militaire terrein, et cetera) en waar om die reden een landschappelijke inpassing is gerealiseerd rondom het terrein, zijn zonneparken mogelijk. De bestaande inpassingsstroken worden waar nodig hersteld en/of aangevuld om het zonnepark aan het zicht te onttrekken. In het Dijkenlandschap zijn soms dijken/ grondwallen toegepast in plaats van beplanting.

HOOFDSTUK 4

BELEID KLEINSCHALIGE WINDENERGIE



4.1 RICHTLIJNEN VOOR DE ONTWIKKELING VAN KLEINSCHALIGE WINDENERGIE

Het beleid voor de windturbines wordt sterk bepaald door provinciaal beleid en kan worden onderverdeeld in beleid voor de hoge windturbines, dat wil zeggen windturbines met een grotere ashoogte dan 15 meter en het beleid voor de kleine windturbines, dit zijn de windturbines met een ashoogte van maximaal 15 meter.

Beleid grote windturbines

De Provinciale Omgevingsverordening schrijft voor dat grote windturbines uitsluitend in parken mogen worden gerealiseerd binnen de zogenaamde 'concentratiegebieden'. Het gaat hier om de grootschalige parken. Solitaire windturbines zijn uitgesloten. Wel mogen de bestaande solitaire windturbines worden vervangen door windturbines van dezelfde omvang op de bestaande locaties. Het beleid van de provincie biedt geen ruimte voor nieuwe solitaire grote windturbines. Inmiddels is gebleken dat met name vanuit de energiecorporaties behoefte bestaat aan de realisering van wat grotere windturbines i.p.v. meerdere kleine windturbines of een zonnepark. In overleg met de provincie zou de gemeente willen onderzoeken in hoeverre windturbines met een ashoogte van meer dan 15 meter zouden kunnen worden gerealiseerd in de omgeving van de dorpen, voor zover dit initiatief ten goede komt aan het dorp en aansluit bij de energiebehoefte van het dorp.

Beleid kleine windturbines

De provincie staat kleine windturbines toe in het stedelijk gebied en in het buitengebied binnen de agrarische en niet-agrarische bouwpercelen. De vier voormalige BMW-gemeenten hebben ieder

nog een eigen bestemmingsregeling voor de kleine windturbines. Onderling verschillen deze regelingen op een aantal punten. Harmonisatie op dit punt is wenselijk. In principe zijn bij alle agrarische bestemmingen in het buitengebied windmolens toegestaan, al dan niet gebonden aan een maximum aantal. In de voormalige gemeente Eemsmond is het toegestane aantal gerelateerd aan de energiebehoefte van het betreffende bedrijf.

In het kader van de harmonisatie van dit beleid, zou de mogelijkheid geboden kunnen worden om bij alle agrarische bestemmingen en niet-agrarische bestemmingen in het buitengebied binnen het bouwperceel windturbines toe te staan. Deze zouden zowel voor eigen behoefte als ten behoeve van het dorp/energiecorporaties kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast bestaat bij gemeente Het Hogeland de behoefte om ruimte te bieden aan windparkjes waarin dorpsbewoners kunnen participeren. Hiervoor zou de maatwerkmethode kunnen worden toegepast zoals deze ook van toepassing is voor de zonneweides. Ook hiervoor geldt dat het initiatief moet komen uit het dorp en dat het aantal windturbines moet zijn afgestemd op de energiebehoefte van het dorp. Ook moet aangesloten worden bij de bestaande landschapsstructuren. De gemeente wil graag in overleg met de provincie om de mogelijkheid hiertoe te onderzoeken.

HOOFDSTUK 5

UITVOERING



5.1 PARTICIPATIE

Uitgangspunt van het decentrale beleid is dat het gaat om duurzame energie-opwek die breed gedragen worden door de lokale bevolking, op aanvraag van een lokaal energie-initiatief.

50% lokaal eigendom

In het concept-Klimaatakkoord wordt benoemd dat 50% van het eigendom van de decentrale duurzame energie-opwek in eigendom moet zijn van lokale gemeenschappen.

De gemeente Het Hogeland onderschrijft dit. Zij ziet dit als een minimum-eis, en zou liefst zien dat de totale opbrengsten terugvloeien naar de lokale gemeenschap.

Lokaal eigendom kan op meerdere manieren tot uiting komen:

- de lokale gemeenschap investeert voor minstens 50% mee en is daarmee voor een deel economisch eigenaar van het project, en ontvangt ook de winsten daarvan
- er wordt door anderen geïnvesteerd, maar minstens 50% van de opbrengsten van het project komen ten goede aan de lokale bevolking, bijvoorbeeld door deze te storten in een gebiedsfonds. Ook de gemeente kan deze rol op zich nemen.
- als op een kleinschalig bedrijventerrein de bedrijven de opgewekte energie gebruiken, wordt dit ook gezien als lokaal eigendom.

Participatieplan

Hoe de omwonenden kunnen participeren moet worden vastgelegd in een participatieplan. Hierin wordt vastgelegd op welke manier de eis van 50% lokaal eigendom is gegarandeerd. Maar ook wordt hierin beschreven hoe inwoners vanaf het begin bij de planvorming, locatiekeuze, gekozen techniek, en landschappelijke inpassing zijn betrokken.

Het ondersteunen van lokale initiatieven

Voor kleinere (dorps)initiatieven en coöperaties is het lastiger om voldoende kennis, ervaring en financiering te verkrijgen. Daarom wil de gemeente dit soort initiatieven faciliteren in het proces met de netbeheerders en het verkrijgen van subsidies en vergunningen. De gemeente helpt lokale initiatieven:

- door mee te denken in de locatieafwegingen en de locatiekeuze;
- door te adviseren over de te volgen vergunningenprocedure;
- door de afstemming met de netbeheerder en de provincie te organiseren.

Dorpen en lokale coöperaties die plannen hebben om aan de slag te gaan met de energietransitie, dus ook met plannen voor zonneparken, kunnen zich melden bij de gemeente. De gemeente beoordeelt de voorstellen op hun haalbaarheid en helpt indien nodig met de locatiekeuze. Gemeente en eventueel provincie geven aan wat zij verwachten van een eventuele landschappelijke inpassing en het proces met de omgeving. Zoals gezegd is maatschappelijk draagvlak een voorwaarde.

Gemeentelijke rol in het proces met de omgeving

De gemeente kan ondersteunen in het proces met de omgeving. Zij kan samen met partijen inloopavonden faciliteren en/of aanwezig zijn. Hierdoor krijgt de gemeente zelf een duidelijk beeld van het draagvlak vanuit de omgeving. De gemeente is voorstander van het verduurzamen van de energieopwekking en is in principe bereid om dit toe te staan in de vorm van kleinschalige, lokaal ingebedde projecten.



5.2 GEMEENTELIJKE AFSPRAKEN

Leges

Voor het behandelen van de procedures en vergunning-aanvragen moeten leges worden betaald. Vanuit het idee: ‘lokaal de lasten en lokaal de baten’ wil de gemeente lokale initiatieven ondersteunen. Bijvoorbeeld door het toepassen van een korting op de OZB en de leges voor lokaal ontwikkelde zonneparken. De gemeente gaat hiervoor de mogelijkheden onderzoeken.

Participatie

Zoals in paragraaf 5.1 is beschreven, dient bij elk plan ook een participatieplan aanwezig te zijn.

Overlegstructuren

De decentrale opgave wil de gemeente zoveel mogelijk monitoren en ondersteunen door vroegtijdig bij initiatieven te worden betrokken. Ten behoeve van een goed lopend vergunningentraject is tijdige afstemming met de provincie en Enexis gewenst. De gemeente wil initiatiefnemers hierin ondersteunen door een overlegstructuur met deze partners op te zetten, waarin initiatieven in een vroeg stadium kunnen worden beoordeeld en de afstemming tussen verschillende initiatieven (op bijvoorbeeld hetzelfde netvlak) wordt georganiseerd.

Beleidscyclus

Hoe de overgang naar hernieuwbare bronnen er precies uit zal zien, is nog onduidelijk. Daarom is het zaak de ontwikkeling hiervan te monitoren. Voor de decentrale opwek houdt de gemeente vinger aan de pols door na te gaan of het nu gestelde doel, het decentraal vergroten van het aandeel hernieuwbare elektriciteit met 18 TJ per jaar, wordt behaald. Daarvoor moeten de lokale ontwikkelingen (zonneparken, kleine windmolens, biovergisters, zon op dak, et cetera) in kaart worden gebracht. De raad wordt jaarlijks over de

voortgang geïnformeerd. Aan de hand daarvan wordt beoordeeld of dit beleid en/of de gemeentelijke inzet moet worden aangepast.

BELEID ZONNE-ENERGIE HET HOGELAND

Rho adviseurs voor leefruimte

Druifstreek 72c Leeuwarden
www.rho.nl info@rho.nl

Aukje de Graaf (06-11 36 57 04)
Hylke Goudswaard (06-11 99 41 66)
Thijs de Boer (06-82 21 91 97)



Leeuwarden - Rotterdam - Middelburg - Deventer - Eindhoven