



Raadsvoorstel

Onderwerp: Invoering toeristenbelasting
Datum: 30 oktober 2019
Agendapunt: 8
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Wethouder Blok
Steller: Marije Streefkerk m.streefkerk@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z.HHL.012502

1. Samenvatting

De raad heeft op 27 maart 2019 bij de vaststelling van de begroting 2019 besloten dat per 1 januari 2020 toeristenbelasting wordt ingevoerd voor het hele grondgebied van de gemeente Het Hogeland. Tot de herindeling en in 2019 werd/wordt alleen toeristenbelasting geheven in (de voormalige) gemeente De Marne.

Om per 1 januari 2020 toeristenbelasting in de hele gemeente in te voeren zal de gemeenteraad de Verordening toeristenbelasting 2020 moeten vaststellen.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Te besluiten:

1. Met ingang van 1 januari 2020 voor gemeente Het Hogeland een gedifferentieerd tarief toeristenbelasting in te voeren (tarief hotels, huisjes/chalets en B&B €1,50 per persoon per nacht en tarief campings, vaarrecreatie en groepsaccommodaties €1,- per persoon per nacht).
2. De tarieven voor 5 jaar vast te stellen.
3. In december 2019, tegelijkertijd met vaststellen van alle belastingverordeningen, de verordening op de heffing en invoering van toeristenbelasting 2020 (Verordening toeristenbelasting 2020) vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De raad heeft op 27 maart 2019 bij de vaststelling van de begroting 2019 besloten dat per 1 januari 2020 toeristenbelasting wordt ingevoerd voor het hele grondgebied van de gemeente Het Hogeland. Tot de herindeling en in 2019 werd/wordt alleen toeristenbelasting geheven in (de voormalige) gemeente De Marne.

Om per 1 januari 2020 toeristenbelasting in de hele gemeente in te voeren zal de gemeenteraad de Verordening toeristenbelasting 2020 moeten vaststellen.

Wat is toeristenbelasting

Een directe belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting (toeristisch en zakelijk, bijvoorbeeld werknemers Eemshaven) binnen de gemeente tegen een vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen zijn ingeschreven.

3.2 Bevoegdheid raad

De gemeenteraad is bevoegd te besluiten over gemeentelijke belastingen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Op basis van artikel 224 van de Gemeentewet mag de gemeente toeristenbelasting invoeren.

3.4 Historische context

In het belastingplan 2019 is aangegeven dat afschaffing van de toeristenbelasting een derving van inkomsten betekent van circa € 340.000. De gemeenteraad heeft vervolgens, bij de vaststelling van de begroting voor 2019, besloten dat toeristenbelasting wordt ingevoerd in (de hele) gemeente Het Hogeland.

4. Beoogd resultaat (of effect)

De gemeente Het Hogeland heeft ambitie en wil toerisme & recreatie stimuleren samen met de ondernemers. De gemeente neemt het voortouw door te investeren in een aantrekkelijke openbare ruimte en samen te werken met diverse organisaties aan de ontwikkeling van toerisme en recreatie. Dit kost geld, denk maar aan het beheer en onderhoud van fietspaden, het leveren van ondersteuning aan de marketingorganisatie(s), subsidies/cofinanciering van diverse projecten enzovoort. Deze kosten kunnen (gedeeltelijk) gedekt worden uit de toeristenbelasting.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Overleg toeristische ondernemers

Het invoeren van toeristenbelasting heeft consequenties voor de toeristisch ondernemers die nachtverblijf aanbieden. In de afgelopen periode hebben we overleg gehad met een aantal ondernemers over de invoering van toeristenbelasting. De verslagen zijn als bijlage bij dit voorstel toegevoegd. Hieronder worden een aantal punten uitgelicht. Voor het complete beeld verwijzen wij u naar de verslagen.

Standpunt ondernemers

De ondernemers zijn overwegend tegen toeristenbelasting omdat ze geen prijsverhogingen willen doorvoeren en niet zitten te wachten op extra (administratief) werk. Ook vinden de ondernemers toeristenbelasting niet gastvrij.

Alleen belasten overnachtingen

Wat de ondernemers verder hebben aangegeven is dat alleen de toeristen die blijven overnachten worden belast. Toerisme en recreatie draagt bij aan de leefbaarheid van het gebied. Inwoners en dagrecreanten, maar zeker ook de horeca en detailhandel profiteren hiervan. Met toeristenbelasting wordt alleen het overnachten belast. De wet biedt echter geen instrumenten voor het belasten van bijvoorbeeld dagrecreanten.

Toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf met overnachting, zowel toeristisch als zakelijk. Dit betekent dat bijvoorbeeld werknemers die in de Eemshaven werken en blijven overnachten in de gemeente, maar niet staan ingeschreven bij de gemeente, ook toeristenbelasting moeten betalen. Om deze overnachtingsmogelijkheden zo goed mogelijk in beeld te krijgen (zo ver de mogelijkheden strekken) zal worden samengewerkt met diverse bronnen/teams.

Differentiatie tarief

De ondernemers brachten ook naar voren dat het tarief aan de toeristenbelasting voor een campinggast, naar verhouding, erg hoog is. Voor een overnachting op een natuurcamping betaald een gast ongeveer € 15,-. Een tarief van € 1,15 per persoon per nacht aan toeristenbelasting is in verhouding een aanzienlijk bedrag. Voorgesteld wordt om dit tarief te verlagen ten opzichte van het bedrag dat nu geldt voor het grondgebied van De Marne (van €1,15 naar €1,-).

In de begroting 2020 is een bedrag van € 340.000,- opgenomen (het bedrag dat geïnd werd in De Marne + inflatie). Omdat het grondgebied, en dus het aantal overnachtingen, groter wordt biedt de begroting deze ruimte.

Tarief voor 5 jaar vaststellen

Het is gebruikelijk om jaarlijks de inflatie toe te passen op de belastingen. Voorgesteld wordt om dit voor de toeristenbelasting niet te doen. Inflatie berekenen houdt voor de ondernemers in dat zij jaarlijks kosten moeten maken om hun informatiemateriaal hierop aan te passen. Denk aan de website, maar ook folders en informatiepakketten. Daarnaast ontstaan door de toepassing van inflatie niet te hanteren bedragen (2% van €1,50 zou betekenen €1,53). Voorgesteld wordt om 1 x per 5 jaar de inflaties toe te passen zodat de ondernemers 1 x in de 5 jaar hun informatie moeten aanpassen.

Wat gebeurt er met toeristenbelasting

Het is voor de ondernemers onduidelijk waaraan het bedrag dat met toeristenbelasting wordt geïnd wordt besteed.

Tijdens de bijeenkomsten is aangegeven dat de gemeente, samen met de ondernemers, de kansen om toerisme en recreatie naar een hoger niveau te tillen wil oppakken. Onder andere door een goede marketingorganisatie voor het gebied. Een substantieel deel van de toeristenbelasting zal hiervoor beschikbaar worden gesteld (Top van Groningen, Stichting Promotie Waddenland en VVV Bedum ontvangen nu opgeteld een bedrag van ruim € 100.000,-). Daarnaast wordt de toeristenbelasting ook ingezet voor de diverse kosten die gemaakt worden voor toerisme en recreatie. Bijvoorbeeld organisaties zoals het routebureau Groningen, cofinanciering van projecten en beheer en onderhoud van fietspaden.

5.2 Risico's

In de begroting voor de komende jaren wordt rekening gehouden met een bedrag dat geïnd wordt door toeristenbelasting. Als besloten wordt de Verordening toeristenbelasting 2020 niet vast te stellen, en dus geen toeristenbelasting in te voeren, dan zal dit bedrag gedekt moeten worden uit andere algemene belastingen, zoals de OZB.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Door de invoering van toeristenbelasting in Het Hogeland wordt het structurele bedrag opgenomen in de begroting gedekt.

7. Inbreng belanghebbenden

Zie onder punt 5.1 en de verslagen van het overleg met de ondernemers (zie bijlagen).

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Na de behandeling van dit voorstel in de raad worden de ondernemers die nachtverblijf aanbieden geïnformeerd over het besluit en over de werkwijze van het innen van toeristenbelasting.

8.2 Tijdsplan

30 oktober/13 november 2019	Behandeling voorstel toeristenbelasting in raad + besluitvorming
November 2019	Informerende ondernemers die nachtverblijf aanbieden over besluit raad en over de werkwijze van het innen van toeristenbelasting.
December 2019	Formele vaststelling Verordening toeristenbelasting 2020

8.3 Communicatie

De groep ondernemers waarmee overleg heeft plaatsgevonden worden geïnformeerd over de stappen in het (besluitvormings)proces.

Nadat bijgevoegd voorstel behandeld is in de gemeenteraad zullen alle ondernemers die nachtverblijf aanbieden hierover worden geïnformeerd. Voorgesteld wordt om nu een besluit te nemen over de invoering van toeristenbelasting en niet pas in december (bij het vaststellen van de belastingverordeningen) zodat de ondernemers eerder geïnformeerd

kunnen worden. In december volgt dan alleen nog de formele vaststelling van de Verordening toeristenbelasting 2020.

Naast de besluitvorming over de invoering van toeristenbelasting zullen de ondernemers ook geïnformeerd worden over de werkwijze van het innen van toeristenbelasting.

8.4 Evaluatie

De raad heeft op 27 maart 2019 bij de vaststelling van de begroting 2019 besloten dat per 1 januari 2020 toeristenbelasting wordt ingevoerd voor het hele grondgebied van de gemeente Het Hogeland. Dit voorstel is een uitvoering van het eerder genomen besluit. Mochten er in de toekomst signalen zijn dat een evaluatie noodzakelijk is dan zal dat opgepakt worden.

Bijlagen:

1. (concept)raadsbesluit
2. Verslagen overleg ondernemers (10-07-2019 en 29-08-2019)

Winsum, 17 oktober 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding