



Memo Raad

Aan: Gemeenteraad Het Hogeland
Van: Wethouder M. de Visser
Cc:

Datum: 18-10-2019
Onderwerp: Reactie op

- Toezegging uit raad van 26 juni 2019:
Activiteiten Ability zichtbaar maken in begroting en rapportages.

Zaaknummer:

Wethouder M. de Visser heeft op 26 juni 2019 de volgende toezegging gedaan aan de gemeenteraad van de gemeente Het Hogeland: *Activiteiten van Ability zichtbaar maken in de begroting en rapportages*. Deze toezegging is gedaan bij de behandeling van de voorjaarsnota 2019. In deze memo wordt een reactie gegeven op deze toezegging.

Inleiding

Sinds 1 januari 2019 zijn vijf organisaties met opheffing van hun eigen juridische entiteit opgegaan in de gemeente Het Hogeland. De vier BMW-gemeenten en de gemeenschappelijke regeling (GR) Participatie in Noord-Groningen bestaan juridisch niet meer. Voor Werkplein Ability is de afspraak gemaakt dat zij naar de arbeidsmarktregio en naar opdrachtgevers een eigen gezicht heeft. Dat eigen gezicht heeft alleen externe werking. Intern is Werkplein Ability een volledig geïntegreerd onderdeel van de gemeente Het Hogeland. Werkplein Ability heeft geen eigen afzonderlijke begroting, maar maakt met al haar activiteiten onderdeel uit van de gemeentebegroting. Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) geeft hiervoor de kaders.

Opgavegericht en integraal werken: sturing en monitoring

De Visie Ruimte en de Besturingsvisie van de gemeente Het Hogeland leggen de nadruk op het opgavegericht en integraal werken. De ambtelijke organisatie werkt integraal samen aan de maatschappelijke opgaven waar deze gemeente voor staat. Werkplein Ability werkt daarin samen met de andere teams in het sociaal en ruimtelijk domein binnen onze gemeente; de opgaven staan centraal.

In het Rekenkameronderzoek- *naar de sturingsmogelijkheden van het participatiebeleid*- is de aanbeveling gedaan om te kijken naar de bredere maatschappelijke effecten van het participatiebeleid en wat de raad daar financieel voor over heeft. De raad bepaalt de kaders van dit participatiebeleid. Vanuit de ambtelijke organisatie is voorgesteld om met een integraal beleidsplan Sociaal Domein te komen, waarin we vanuit één beleidsmatig kader werken aan ons beleid op het gebied van de Jeugdwet, de Wmo en de Participatiewet. Deze integraliteit is nodig om in de huidige ondersteuning en zorg voor onze inwoners te kunnen voorzien.

De uitvoering van het het beleidsplan Sociaal Domein wordt vertaald in de daaropvolgende begrotingen. In de gemeentelijke P&C cyclus wordt verantwoording afgelegd over de uitvoering van het beleidsplan. De prestaties van de activiteiten worden verantwoord door zowel naar de kwantitatieve doelstellingen (uitkeringen, instroom, uitstroom, afspraakbanen, plekken beschut werk, etc.) als de kwalitatieve doelstellingen te kijken (de bredere maatschappelijke effecten: het verhaal achter de cijfers).

In het beleidsplan worden de bredere maatschappelijke effecten als centrale uitgangspunten genomen. De startvraag daarbij is wat we samen willen gaan bereiken binnen het Sociaal Domein. Met het beleidsplan Sociaal Domein, opname in de gemeentelijke begroting en P&C-cyclus heeft de gemeente het Hogeland een betere regie op de uitvoering van taken in het Sociaal Domein.

Financiële verantwoording

Aan de gemeenteraad is toegezegd om de activiteiten van Ability zichtbaar te maken in de begroting en rapportages. Eerder is in 2018 tijdens de behandeling van het positioneringsplan van Werkplein Ability ook gevraagd naar het financieel volgen van de SW-stromen. De verantwoording van alle activiteiten van de gemeente, van alle teams inclusief Werkplein Ability, horen goed zichtbaar te zijn in begroting en rapportages. Die zichtbaarheid is niet direct gekoppeld aan teams, maar aan de opgave. We werken opgavegericht en integraal samen.

In de begroting 2020 zullen de activiteiten van de WSW (en het WSW-budget) te vinden zijn onder programma 5 Sociaal Domein en Volksgezondheid- taakveld 6.4 *begeleide participatie*. De activiteiten rondom inkomen en werk worden opgenomen onder de noemers van *inkomensondersteuning* (6.3) en *arbeidsparticipatie* (taakveld 6.5).

De SW-medewerkers van de sector Groen werken samen met hun ambtelijke collega's aan de maatschappelijke opgave van de groenvoorziening. De financiële verantwoording over deze werkzaamheden vindt gezamenlijk plaats met het team Beheer en Onderhoud en niet enkel vanuit de sector Groen. Tevens verrichten een aantal van onze SW-collega's diensten voor onze eigen interne gemeentelijke organisatie, zoals post, catering en schoonmaak. Deze SW-medewerkers verrichten diensten voor onze eigen organisatie in het kader van inclusief werkgeverschap (maatschappelijk effect).

De verantwoording over deze activiteiten zal gericht zijn op het bereiken van de maatschappelijke doelen van gemeente, op hetgeen wat daarvoor moet gebeuren (de plannen) en op het feit wat dat gaat kosten (de financiële consequenties). De verantwoording over de activiteiten van de Werkplein Ability vindt gespreid plaats over diverse posten binnen de begroting 2020. De verantwoording over deze activiteiten zal in de P&C cyclus (begroting, bestuursrapportages en jaarrekening) worden opgenomen en het nog te ontwikkelen beleidsplan Sociaal Domein als uitgangspunt hebben. Door middel van beleidsindicatoren zijn de prestaties van het participatiebeleid te volgen.

Daarmee kunnen ook alle activiteiten waaraan Werkplein Ability voor de gemeente Het Hogeland een bijdrage levert, worden gevolgd. Wat niet meer kan, is het volgen van de vijf oude organisaties in de nieuwe situatie van de gemeente Het Hogeland. Vanaf 1 januari 2019 is er een nieuwe werkelijkheid ontstaan, van waaruit we gezamenlijk werken aan de maatschappelijke opgaven van de gemeente.

Conclusie

Het jaar 2018 was het laatste jaar waarover apart verantwoording werd afgelegd over de activiteiten van Werkplein Ability als zelfstandige entiteit, zowel over het onderdeel van de GR (de SW) als het onderdeel van oud-SoZaWe. De oude organisatie is per 1 januari 2019 binnen de gemeente verdeeld over diverse thuishands, zoals HRM, Inkoop, Communicatie, I&A, Financiën, Facilitair, Samenleving en Sociaal, Beheer en Onderhoud en Werkplein Ability. Werkplein Ability heeft alleen naar buiten een eigen beeld en is intern een volledig en integraal onderdeel van de gemeente. Zij maakt daardoor ook onderdeel uit van de P&C-cyclus van de gemeente. In de P&C-cyclus van begroting, bestuursrapportages en jaarrekening worden de activiteiten waaraan Werkplein Ability een bijdrage levert, inzichtelijk gemaakt. Binnen de P&C-cyclus is de beantwoording op de volgende vragen de kern:

1. *Wat willen we bereiken (de maatschappelijke effecten)?*
2. *Wat gaan we daarvoor doen?*
3. *Wat mag het kosten?*

De raad bepaalt daarin de kaders en de maatschappelijke effecten die we samen willen bereiken en wat dat mag kosten. Daarvoor heeft in de raad in elk geval de gelegenheid bij de vier reguliere momenten van de jaarlijkse P&C-cyclus en de bespreking en vaststelling van het beleidsplan Sociaal Domein.