

Eigenstandig & (on)afhankelijk



De gemeenteraad van Het Hogeland in positie
Strategische ondersteuning door een sterke griffie
& een investering in de griffie

1 Context

Over onderzoek, strategische ondersteuning, handelingsverlegenheid en onderbenutte hulptroepen. De ambitie van de raad is het vertrekpunt.

De gemeenteraad van Het Hogeland 'bestaat' inmiddels ruim vijf jaar, na de herindeling in 2019. Bij de start van de gemeente is gekozen voor een compacte griffie. De volksvertegenwoordiging en de griffie zijn met elkaar verknoopt. Hun relatie veronderstelt een constructief samenspel.

Versterking volksvertegenwoordiging

De (beleids)theorie van de dualisering veronderstelde destijds bij de invoering daarvan in 2002 een sterke en meer onafhankelijke volksvertegenwoordiging. De impuls voor de versterking van de griffie moest vanuit de raad komen. Twintig jaar later blijkt dat er ook een andere onderstroom is. De griffieplannen van de griffier weerspiegelen de ambities van de beoogde versterking van de volksvertegenwoordiging. De griffies verleiden hun raden – en staten – om gebruik te maken van de ondersteuning, waarbij de ondersteuners een ontwikkeling doormaken en opschuiven richting een volwassen, robuust en strategisch profiel. Om de raad (nog) beter te kunnen ondersteunen en daar waar nodig te verleiden tot meer strategische advisering en positionering is een investering in de - eigenstandigheid van de - griffie noodzakelijk.

“

Onderzoeken

Uit een veelheid aan onderzoeken blijkt dat raadsleden hun werk te zwaar vinden, dat de werkdruk te hoog is, de vergoeding te laag en de impact marginaal. Tegelijkertijd blijkt dat de volksvertegenwoordigers weinig gebruik en werk maken van hun eigen ondersteuning.

It takes two to tango.
Waarbij de raad 'de lead' heeft. De griffie volgt en past zich aan. Zo 'heurt' dat!”

'Handelsverlegenheid'

De belangrijkste verklaring die daarvoor naar voren komt in de studies is 'handelingsverlegenheid'. Deze verlegenheid komt soms voort uit onbekendheid met de mogelijkheden en soms ook met een geringe durf om in zichzelf te investeren onder het juk van de 'doe maar gewoon, dan doe je al gek genoeg'-houding. Verwijten van 'graaien en zakkenvullen' liggen daarbij op de loer. Geld kan ook maar één keer worden uitgegeven. Een stevige entourage en ondersteuning voor de raad en de raadsleden past daar minder bij.

“

De wettelijke 'hulp troepen van de raad', waaronder de griffie, blijven vaak onbenut”

Hulptroepen

Tegelijkertijd blijft overeind staan dat een sterke volksvertegenwoordiging ook een zaak van algemeen belang is en het belangrijk is dat raadsleden gebruik maken van hun hulptroepen.

griffie(r)s de belangrijkste steunpilaren van en voor de raden zijn; geroepen zijn om de volksvertegenwoordiging 'terzijde te staan'. Om het zelfbewustzijn van de raad te vergroten. Om ervoor te zorgen dat de raad de juiste hulpgroepen kan en wil inzetten, zodat de raad zijn werk - voor de gemeenschap - optimaal kan doen. Dat vraagt om een goede en strategische ondersteuning door de griffie. Uiteraard is het de raad die beslist, maar de griffie kan de raad daarbij wel ondersteunen: de raad - gevraagd en ongevraagd - scherp houden. De griffie moet de raad en de raadsleden ontzorgen. Dat geldt voor alle raadsleden.

In het belang van de gemeente. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zet serieus in op het versterken van de positie van de raden (en de staten). Bijvoorbeeld door het versterken van de positie van de griffier en daarmee de griffies. Vanuit de gedachte dat de

Investering

Vanuit de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden wordt gehamerd op een gelijkwaardig speelveld voor raadsleden van lokale en landelijke partijen. In alle opzichten. Niet enkel in financiële zin, zoals wordt beoogd met het wetvoorstel financiering politieke partijen, maar breder. Dit wetsvoorstel ligt nog bij het ministerie, moet nog worden beoordeeld door de Raad van State en daarna worden vastgesteld door de Tweede en Eerste Kamer. Het is ongewis of deze wet tijdig, voor de raadsverkiezingen van 2026, wordt vastgesteld. Daar is meer voor nodig vindt de NVvR.

“

Ervoor zorgen dat de raad de juiste hulptroepen inzet, de raad scherp houden door gevraagd en ongevraagd advies en de raad en de raadsleden ontzorgen zodat de raad zijn werk voor de gemeenschap optimaal kan doen vraagt om een stevige strategische ondersteuning door de griffie. Dat alles vraagt om een investering in de griffie”

“Gelijkwaardigheid vereist een sterke positie van de griffier. Een sterke griffier

en volwassen griffie zijn de belangrijkste ondersteuners van de raad en essentieel voor alle raadsleden, en dus ook voor raadsleden van lokale partijen”. Of misschien moet je wel zeggen ‘juist voor raadsleden van lokale partijen’. In de raad van Het Hogeland zijn op dit moment vier lokale partijen vertegenwoordigd en deze leveren bijna de helft van het aantal raadsleden. Het zijn de lokale partijen die niet kunnen terugvallen op de landelijke instituties en lijntjes. De griffie kan dit gebrek deels compenseren. Dat alles vraagt om een investering in de formatie van de griffie. Naast de ‘platte ondersteuning, moet de griffie proactief en strategisch (kunnen) meedenken. De griffie van Het Hogeland wil deze beweging naar een meer strategische griffie graag en met overtuiging inzetten. Samen met de werkgeverscommissie als vooruitgeschoven pion uit de raad en natuurlijk de raad zelf.

Werkgever

De raad is de werkgever van de griffie. Deze taak is veelal neergelegd bij een werkgeverscommissie, met leden uit de raad. Ook in Het Hogeland. Raadsleden zijn vanaf

het moment van aantreden als lid van de raad ook formeel werkgevers. Van de griffier en de medewerkers op de griffie. In de praktijk krijgen de raadsleden weinig te maken met dat werkgeverschap. De meeste raden stellen zoals gezegd een aparte werkgeverscommissie in. Met daarin enkele vooruitgeschoven posten uit de raad aan wie ze die verantwoordelijkheid overdragen. De werkgeverscommissie moet de griffier de positie verschaffen waarin hij zijn ondersteunende en ontzorgende rol voor de raad het beste kan verrichten.

Ambitie

Vertrekpunt is en blijft de ambitie van de raad. De ambitie van de griffie moet aansluiten bij die van de raad en is tegelijkertijd een vertaling van de ambities van de raad om zo nog beter in positie te komen. De griffie moet daarbij aanhaken, maar kan ook een strategische rol spelen door het geven van advies over hoe de raad zijn rol nog beter kan pakken. Door samen met de raad na te denken over de vraag hoe de raad goed in positie wordt gebracht om weloverwogen besluiten te nemen. Dan gaat het bijvoorbeeld over de informatiepositie van de raad, de positie in de regio, het samenspel met de inwoners, de herkenbaarheid en toegankelijkheid van de raad, de controle- en verantwoordingscyclus en de ontwikkeling van de raad.

“

De griffie van Het Hogeland wil deze beweging naar een meer strategische griffie graag en met overtuiging inzetten. Samen met de werkgeverscommissie als vooruitgeschoven pion uit de raad en natuurlijk de raad zelf”

2 De (ideale) omvang van de griffie

De ideale omvang bestaat niet. Wel een richtlijn, ingezoomd op Het Hogeland.

De raad van Het Hogeland bestaat uit 29 raadsleden, verdeeld over 9 fracties. Daarnaast zijn er per fractie hooguit twee fractieassistenten. De griffie is verantwoordelijk voor een goede en tijdige ondersteuning, zowel voor de raad als orgaan als voor de individuele leden. De werkdruk voor raadsleden neemt - zo lijkt het - nog steeds toe en blijft een punt van zorg. De werkdruk op de griffie neemt daardoor ook toe. Dat roept de vraag op in hoeverre de griffie qua formatie en te onderscheiden functies op sterkte is.

Beslisboom

De ideale omvang van de griffie voor een specifieke gemeente is moeilijk aan te geven. Deze hangt af van de lokale context. Bijvoorbeeld van het DNA van de gemeente en het gebied, de omvang van de gemeente, ambities van de raad, vaardigheden van de individuele raadsleden, het samenspel met het college van burgemeester en wethouders en in het verlengde daarvan van de ambtelijke organisatie en de mate van dienstverlening door de organisatie. Ter onderbouwing van de keuze ten aanzien van de ideale omvang van de griffie heeft de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden recentelijk een hulpmiddel geïntroduceerd: een beslisboom om de omvang van de ideale griffie vast te stellen, op basis van een aantal indicatoren. De beslisboom is door de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden opgesteld in overleg met vertegenwoordigers van de Vereniging van Griffiers en is ook besproken met de leden van de landelijke klankbordgroep werkgeverscommissieleden uit de raad van de NVvR. Door het gesprek te voeren over de ideale omvang van de griffie is het aan de raad om keuzes te maken en budget vrij te maken om te komen tot de ideale omvang van de griffie in de komende jaren. Een hulpmiddel om het gesprek te voeren tussen raadsleden, raad en griffie over het kiezen en wellicht uitbreiden van de vorm van ondersteunende taken door de griffie.

Ingezoomd op Het Hogeland

De griffie van Het Hogeland is een hecht en klein team van gedreven en ambitieuze medewerkers. We hebben passie voor ons werk. Waarom? Omdat we de lokale democratie belangrijk vinden. En 'de beste' besluiten willen voor de inwoners. De raad moet deze besluiten kunnen nemen op basis van kwalitatief goede informatie. En na debatten waarin verschillende argumenten en meningen zijn afgewogen, bediscussieerd en beoordeeld. De griffie helpt de raad om het werk zo goed mogelijk te doen. Dat doet de griffie met plezier en overtuiging!



Op orde

De griffie werkt vanuit het basisprincipe de 'basis op orde'. Dat betekent dat we ervoor willen (blijven) zorgen dat de basale ondersteunende en adviserende rol die de griffie heeft, goed is geborgd. Met als doel om de raad, raadsleden en fractieassistenten op een voldoende niveau te bedienen en ontzorgen. De basis moet op orde zijn en blijven.

Waarden De griffie hanteert bij uitoefening van de taken een aantal waarden, namelijk:

- Onafhankelijkheid, neutraliteit en transparantie;
- Integriteit;

- Dienstbaarheid en toegankelijkheid;
- Laagdrempeligheid naar binnen en buiten;
- Professionaliteit;
- Betrokkenheid, met passie en lef en met plezier.

Helpt en adviseert

Vanuit deze waarden wil de griffie aan de raad en de raadsleden een kwalitatief goede en tijdige ondersteuning bieden. De griffie helpt en adviseert de gemeenteraad en de raadsleden bij het werk. Van begin tot eind. En is het eerste aanspreekpunt voor praktische zaken. Een deel van het werk dat de griffie doet is niet meteen voor iedereen zichtbaar. We ontzorgen de raad. Het is belangrijk dat de raad tijdig en goede informatie krijgt en op het juiste moment in een proces beslissingen neemt en kan nemen. De informatievoorziening van het college naar de raad moet tijdig en op orde zijn.

Ontwikkelen en vernieuwen

Een team met passie en ambitie wil graag doelen bereiken.

Ontwikkelen en vernieuwen. Een recent voorbeeld daarvan zijn de lessen voor de groepen 7 en 8 van het basisonderwijs over hoe de gemeente werkt (Democracy) en de eersteklassers van het voortgezet onderwijs

“

Raadsleden moeten in positie worden gebracht om op basis van heldere, duidelijke stukken keuzes te kunnen maken. De informatievoorziening van het college naar de raad moet op orde zijn”

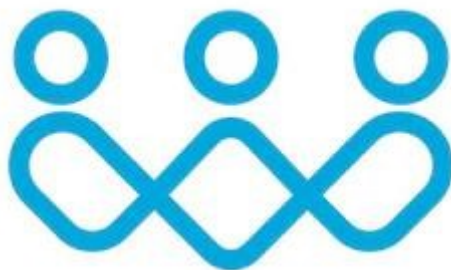
(klassenbezoeken). Maar ook de uitleg voor collega's over de lokale

democratie en de rol van de raad (werklunches). Bovendien zijn onze teamleden leergierig en vinden wij zelfontwikkeling op de griffie belangrijk. Voor onszelf, maar ook om de raad zo goed mogelijk te kunnen ondersteunen. Zo hebben net de cursus griffiemedewerker afgerond en is bezig met de afronding van de opleiding tot raadsadviseur/plaatsvervangend griffier. In maart gaat ook deze opleiding volgen. Zomaar enkele voorbeelden die het team energie geven. Maar een gedreven team met ambitie moet ook in de spiegel kijken en keuzes maken. De griffie van Het Hogeland is qua omvang niet klein. Maar als je kijkt naar de wensen van de raad zeker ook niet groot.

Waarbij, zoals eerder aangegeven, de omvang van de griffie moet passen bij de ambities van de raad. De verwachtingen van de raad worden weerspiegeld in de – grootte van – griffie.

Zelfbewuste raad

De uitkomst is dat de ideale omvang van de griffie van Het Hogeland bijna 10 fte. bedraagt (zie pagina 18). Vanzelfsprekend kan je daar iets aan 'afdingen', maar het geeft wel duidelijk een richting aan voor wat betreft de ideale omvang van een zelfbewuste raad. De feitelijke formatie bedraagt op dit moment iets meer dan 4 fte., verdeeld over een aantal te onderscheiden functies/disciplines (zie pagina 15). Een verschil van ongeveer 6 fte. dus.



3 (extra) Ambities gemeenteraad

Mutaties op de griffie. Wat is blijven liggen? En over autonome ontwikkelingen.

In het voorjaar van 2022 waren de gemeenteraadsverkiezingen. Medio het jaar 2022 is de nieuwe raad 'van start gegaan'.

Accenten

De raad heeft, ook lerend van de 1^e raadsperiode, een aantal accenten gelegd en een aantal braakliggende zaken opgepakt. Waaronder:

1. De introductie van de werkgroep Sociaal Domein.
2. De introductie van de werkgroep Jeugd en politiek.

3. De introductie van de werkgroep Functioneren van de raad.
4. De introductie van de werkgroep Burgerberaad.
5. De introductie van het raadsoverleg Grote Projecten.
6. De transformatie van de Lange Termijn Agenda naar de Bestuurlijke agenda.
7. Betere positionering en ondersteuning van de auditcommissie.
8. De 'branding' van de raad en de raadsleden.
9. De beweging naar buiten.
10. De verbouwing en aanpassing van de raadszaal (inmiddels gerealiseerd).
11. De (wettelijk) verplichte transformatie van de rekenkamercommissie naar de rekenkamer (inmiddels gerealiseerd).
12. De herijking van de raadseigen-verordeningen (taai proces).
13. Aanpassing van de website (continu proces).
14. Introductie scholenprogramma en klassenbezoeken.
15. Meertmoand dialectmoand.
16. Aandacht voor het 'beste raadsvoorstel' in de vorm van 'pluimen' voor de stellers.
17. Etc.

Mutatie

Vorig jaar heeft er ook een mutatie op de griffie plaatsgevonden. is - vanwege het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd - uitgezwaaid en opgevolgd door, die minder uren werkt dan deed. Met de komst van zijn de contacten met de ambtelijke organisatie versterkt. Daar investeren we bewust in. Uiteraard ten dienste van de raad.

Contacten ambtelijke organisatie

Goede contacten met de ambtelijke organisatie zijn van belang voor het functioneren van de griffie en daarmee ook voor het functioneren van de raad. Dat doen wij in vertrouwen en met respect voor elkaar. Samenwerken vraagt ook om veel contact achter de schermen. De samenwerking komt mede hierdoor steeds meer en 'vanzelf' tot stand. De griffie investeert daar bewust in. We werken samen met de ambtelijke organisatie op prettige en collegiale wijze. In dat kader heeft de griffie onlangs een aantal bijeenkomsten voor de interne organisatie georganiseerd om het werk én de rol van de raad en de griffie voor het voetlicht te brengen en er ligt ook nog een aantal vervolg sessies 'op de plank'. Dat betekent dat andere taken minder aandacht krijgen.

Tandje meer

De werkdruk op de griffie is een punt van aandacht. In toenemende mate. Er wordt veel van de griffie verwacht. Van ondersteuning tot advies. Dat doe we graag. Om de raad te ontzorgen en omdat we overtuigd zijn dat onze rol naast louter faciliterend en ondersteunend ook meer strategisch zou moeten worden ingevuld. Daarnaast willen we niet alleen reactief werken maar ook proactief werken. In de praktijk is dit in toenemende mate een uitdaging. Het werk is boeiend en uitdagend, maar we zien het ook steeds meer als een sprint van reces naar reces. De focus ligt op de basis. Daar gaat veel tijd in zitten. Tijd om af en toe even stil te staan, alle stukken goed te lezen en na te denken over hoe zaken beter kunnen is er (te) weinig. Er blijft te weinig tijd over om de strategische rol in te vullen en om de raad nog meer te ontzorgen.

Onbalans

De griffie is te klein en de opbouw - zoals die nu is - is niet helemaal in balans. De adviseurs (griffier, raadsadviseur en communicatieadviseur) doen ook een deel van het meer praktische werk. Op zich hoeft dat geen probleem te zijn (dat doen zij ook met overtuiging en energie), maar dat gaat ten koste van tijd voor advies. Daar wil de griffie graag nog meer op inzetten. Op weg naar een griffie die niet alleen ondersteunt en 'brandjes blust', maar ook gevraagd en ongevraagd adviseert op strategisch niveau.

Naar buiten

De raad wil graag (nog) meer in (contact met) de samenleving staan. Nog zichtbaarder en meer buiten het gemeentehuis zijn. Het is als volksvertegenwoordiger belangrijk dat inwoners weten wie er in de raad zitten en wat de raad doet en besluit. Zeker in een tijd dat het vertrouwen in de politiek laag is. De raad kan inwoners door – nog meer – communicatie

beter informeren over de raad en beter betrekken bij de besluitvorming. Duidelijkheid, openheid, tijdigheid en 'Helder Hogelands' zijn daarbij kernbegrippen. Communicatie is geen doel op zich, maar een middel op inwoners te informeren. Uiteindelijk kan dit een bijdrage leveren aan het herstel van vertrouwen in de – lokale – politiek en wellicht een hogere opkomst bij de gemeenteraadsverkiezingen.

“

Helder Hogelands moet het vertrekpunt zijn voor alle communicatie. Dat geldt dus ook voor raadsvoorstellen alsook instrumenten van de raad als moties en amendementen”

De communicatieadviseur van de raad heeft zeker de laatste tijd al een aantal belangrijke initiatieven ontplooid. In vergelijking met andere gemeenten is dit opvallend. Het scholenprogramma komt op stoom. Zo maakt het spel 'Democracy' van Prodemos een vliegende start in Het Hogeland. En wordt binnenkort een eerste projectdag georganiseerd in samenwerking met jongerenorganisatie Tienskip om jongeren wegwijs te maken in politiek en democratie. Er is echter op dit vlak ook nog veel potentie om hierin verder te gaan en de activiteiten nog meer uit te breiden. Denk aan het organiseren van een cursus Politiek actief, gericht op volwassenen die meer willen weten en leren over de gemeenteraad. En zo wellicht worden uitgedaagd om de lokale politiek in te gaan. Een andere activiteit is het concept 'Gast van de raad' of een laagdrempelig concept waarbij de raad als geheel op pad gaat om de lokale politiek zichtbaarder te maken met bijvoorbeeld een koffiekar. Ook hier is tijd een beperkende factor. De focus ligt nu vooral op concrete – ad hoc op te pakken – acties. Een duidelijke en overkoepelende en door de raad gedragen communicatiestrategie ontbreekt nog.

Samen optrekken

“

De raad voor het openbaar bestuur stelt dat: het werk van het decentrale bestuur in de afgelopen jaar uitgebreid en ingewikkelder is geworden. De raad is een lekenbestuur en dat vraagt om de beste ondersteuning. De minister kan dwingender dan nu sturen op de ondersteuning van het decentrale bestuur”

Tegelijkertijd doet zich er ook een aantal autonome ontwikkelingen voor dat van invloed is op de werkdruk en -last van de griffie. Bijvoorbeeld de uitkomsten van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen en Nij Begun. Waarbij de volksvertegenwoordigers de wens hebben uitgesproken meer in gezamenlijkheid op te trekken in dit dossier. De aangepaste wet op de gemeenschappelijke regelingen daagt de raad ook uit om meer in gezamenlijk op te trekken met de buurraden. Daarin wordt bewilligd. Het proces van gemeentelijke huisvesting zal ook in 2024 veel tijd vragen van zowel de raad (die wil meedenken op inhoud in voorstadia) als de griffie (in de afstemming en planning hiervan).

Privacy en transparantie

Verder verandert ook veel en steeds sneller in bestuurlijk Nederland, aldus de raad voor het Openbaar Bestuur. Bijvoorbeeld op het gebied van de privacy en transparantie. Er zijn nieuwe wetten aangenomen die gaan over de ‘open overheid’ en het omgaan en met persoonsgegevens of het opslaan en bewaren van bestanden. De minister van Binnenlandse Zaken kijkt in toenemende mate naar de rol van de gemeenteraad en de griffie in deze. Wetten moeten we nakomen, de ontwikkelingen willen en moeten we daarom volgen. Ook dat vraagt in toenemende mate tijd en energie van de griffie. Sommige zaken zijn in het verleden nog niet voldoende opgepakt. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor het integriteitsbeleid en de afronding van de raadseigen verordeningen.

Onvoldoende informatie

Een recent voorbeeld betreft een uitzending en onderzoek van Nieuwsuur, zie de uitzending van 21 januari 2024. Belangrijkste conclusie was ‘dat burgers onvoldoende informatie krijgen van hun eigen gemeenteraden’. Informatie is lastig te vinden en er ontbreken belangrijke documenten. Deskundigen zeggen dat gemeenteraden daar veel meer in moeten investeren. De zoekfunctie werkt niet naar behoren, documenten zijn amper vindbaar’. “Het zou niet vreemd zijn als de minister van Binnenlandse Zaken ingrijpt” zegt hoogleraar decentrale overheden Geert Boogaard. Hij zegt dat ‘de gemeenteraden zichzelf serieuzer moeten nemen. Je vraagt jezelf af of volksvertegenwoordigers de democratie

wel recht doen om zo schraal met hun eigen budgetten om te gaan’. Het raadsinformatiesysteem van Het Hogeland kan

“

Informatie moet gemakkelijker vindbaar en zichtbaar worden. In de eerste plaats voor de inwoners, maar ook voor de raadsleden zelf.

Waarbij in toenemende mate rekening moet worden gehouden met de beveiliging van gegevens en

*de privacy van de inwoners. De
informatievoorziening en -*

*huishouding vraagt om meer
aandacht”*

de toets der kritiek prima doorstaan maar het kan nog beter. Zeker vanuit het perspectief van de inwoner.

Opvolging burgemeestersambt

Binnenkort moet de raad ook starten met de procedure om in een tijdige opvolging van het burgemeestersambt te voorzien. De griffier vervult in deze een belangrijke rol in de ondersteuning van de vertrouwenscommissie en de voorzitter daarvan. Dit gaat weliswaar om een eenmalige, niet structurele activiteit, maar de hele procedure beslaat bijna één jaar, waarbij de vertrouwenscommissie ‘de lat hoog legt’, qua procedure met in het achterhoofd het afbreukrisico. We kunnen en willen ons geen uitglijders permitteren.

Gemeenteraadsverkiezingen

De procedure eindigt met de installatie van de nieuwe burgemeester. Normaliter ergens rond de zomer van 2025. Vanaf dat moment moeten we aan de slag met de gemeenteraadsverkiezingen. De verkiezingen worden gehouden in het voorjaar van 2026. De voorbereidingen daarop starten ergens in de loop van 2025. Uit de evaluatie van de laatste (gemeenteraad)verkiezingen is namelijk naar voren gekomen dat wij de voorbereidingen nog eerder ter hand moeten nemen. Dus ergens medio 2025.

Inwerkprogramma raad

Gelijk na afloop van de verkiezingen staat een volgende uitdaging voor de deur. Het inwerkprogramma van de raad. Vanuit de raad is, terugkijkend op de laatste ervaring, dat er wat dit betreft best nog wel ‘een tandje bij kan (en moet)’. Dit vraagt om een serieuze en tijdige voorbereiding.

Tijdigheid van ondersteuning

Een meer algemeen punt betreft de tijdigheid van de ondersteuning, met name richting de werkgroepen en andere gremia van de raad. Daar kan en wellicht moet, in de ogen van de griffie, nog wel een tandje worden bijgeschakeld. Voor wat betreft het aanleveren van de agenda en onderliggende stukken en het borgen en vastleggen van de gemaakte afspraken. Een ander voorbeeld betreft de digitale systemen die de raad en griffie gebruiken.

Raadseigen verordeningen

Maar denk ook aan de raadseigen verordeningen. Zoals het Reglement van Orde voor de raadsvergaderingen. Deze ‘schreeuwen’ al een tijdje om aandacht, maar het lukt ons niet om dit serieus en voortvarend op te pakken. Dat is zeker geen onwil, maar komt voort uit bezetting op de griffie in relatie tot de uit te voeren taken. Dit geldt trouwens gelukkig niet voor de formele momenten van de raad: de raadsvergaderingen en raadsoverleggen. Daar wordt op de griffie veel energie ingestoken en met resultaat: de (strakke) planning wordt nagenoeg altijd gehaald.

Advisering fractie- en persoonlijk niveau

Wat ook nog te veel blijft liggen is de advisering en ondersteuning op fractieniveau. Daar is op dit moment te weinig tijd voor. Zeker in proactieve en meedenkende zin. Daar is winst te behalen voor de fracties. De griffie kan samen met de fracties kijken naar de doelen voor de komende jaren: wat willen de fracties – minimaal – bereiken en hoe doe je dat dan? En als er zo veel op je afkomt; hoe prioriteer je dan? Uiteraard realiserend dat de griffie niet over de inhoud gaat. Dat is aan de fracties zelf. Dit geldt ook voor de ondersteuning voor de individuele raadsleden en fractieassistenten op persoonlijk niveau. Daar kunnen ook nog serieuze stappen worden gezet voor wat betreft de ondersteuning door de griffie.

Beroep doen op

Een aantal raadsleden en fractieassistenten weet de griffie al goed te vinden en doen een beroep op de adviesfunctie van de griffie. Gelukkig! De raadsleden of fractieassistenten die dit doen, weten dat de griffie mee kan denken over de vraag 'hoe de dingen aan te pakken' of op te schrijven. Bijvoorbeeld voor het opstellen van een – goede – motie of amendement. Toch lijkt deze rol – of beter gezegd deze kracht en (toegevoegde) waarde – nog niet door iedereen gezien te worden. Dat is jammer. Vanuit de griffie kunnen en willen we zelf ook het initiatief nemen. Bijvoorbeeld door met een zekere frequentie fractie-overleggen te bezoeken of raadsleden één op één uit te nodigen.

Inzetten stagiaires

Tot nu toe is de griffie steeds erg terughoudend geweest ten opzichte op het inzetten van stagiaires. Enkel omwille van praktische redenen. Het ontbreken van voldoende tijd en capaciteit om een goede begeleiding te geven. Idealiter wil – en wellicht ook moet - de griffie in deze graag het goede voorbeeld geven. Zo zijn we daarom toch gestart met één onderzoeksstagiair voor de duur van 20 weken. Omdat dit om een onderzoek gaat in plaats van een meeloopstage, vergt dit iets minder begeleidingstijd van de griffie. Bovendien levert de uitkomst van dit onderzoek ook nog iets op. Een win-winsituatie dus.

Griffiejaarplannen

Een andere suggestie van de griffie is om te gaan werken met jaarplannen. Een dergelijk plan kan de koers bepalen: geeft richting en kan ook als onderliggend document worden gebruikt voor van de werkgeverscommissie met de griffie. Een griffieplan kan in twee richtingen werken. Deze gespreksnotitie kan, wat de griffie betreft, worden opgevat als een 1^e aanzet tot een griffieplan: Een griffieplan '*avant la lettre*'.

Vergadertechnieken

De raad heeft eerder en meerdere keren aangegeven de wens te hebben om de raad een aantrekkelijk en efficiënt debat te willen voeren. In de eerste plaats voor de inwoners, maar ook voor de raad zelf. Met kortere bijdragen, die bedoeld zijn om elkaar te overtuigen in plaats van de reflex om vooral het college te bevragen. En een duidelijke gelegitimeerde rol voor de voorzitters van de diverse gremia. Ook wil de raad af van de 'luie' vragen. Daarnaast wil de raad nog beter de (beleids)kaders stellen. Kortom: de raad wil zich graag verder

professionaliseren en functioneren als een zelfbewuste raad. De griffie helpt de raad hier graag bij.

De griffie gaat over bovengenoemde ontwikkelingen graag met de werkgeverscommissie - als voorportaal van de raad - in gesprek en blijft enthousiast werken aan een goede ondersteuning voor een zich ontwikkelende en taakbewuste raad van Het Hogeland, passend bij de omvang en schaal van de gemeente(raad), met bijna 50.000 inwoners. In turbulente tijden, waarbij er met argusogen en soms ook wantrouwen wordt gekeken naar de overheid en de politiek. **Er valt een wereld (terug) te winnen.** Hoe we dat denken te bereiken? De griffie schetst hiervoor 4 modellen uiteen.

4 Modellen

Voorstel

	MODEL 1 (= huidig) Operationele griffie	MODEL 2 Tactische griffie	MODEL 3 Strategische griffie	MODEL 4 Strategische griffie+
ADVISING	Griffier	Griffier	Griffier	Griffier
	Plv. griffier en raadsadviseur	Plv. griffier en raadsadviseur	Plv. griffier en raadsadviseur	Plv. griffier en raadsadviseur
	Communicatieadviseur	Communicatieadviseur	Communicatieadviseur	Communicatieadviseur
		Raadsadviseur algemeen	Raadsadviseur Sociaal Domein	Raadsadviseur Sociaal Domein
			Raadsadviseur Ruimtelijk Domein	Raadsadviseur Ruimtelijk Domein
	Rekenkamer	Rekenkamer	Rekenkamer	Rekenkamer

ONDERSTEUNING	Medewerker griffie	Medewerker griffie	Medewerker griffie	Medewerker griffie
	Medewerker griffie	Medewerker griffie	Medewerker griffie	Medewerker griffie
		(administratief) ondersteuner	(administratief) ondersteuner	(administratief) ondersteuner
				Medewerker griffie

Eigenschappen modellen

	MODEL 1 (= huidig) Operationele griffie	MODEL 2 Tactische griffie	MODEL 3 Strategische griffie	MODEL 4 Strategische griffie+
Aantal fte	4,37	5,97	6,77	9
Opbrengst	Geen verandering ten opzichte van nu	+ advisering + ondersteuning	+ advisering + advisering + ondersteuning	+ advisering + advisering + ondersteuning + ondersteuning
Kosten per jaar	€ 453.392,50	€ 580.992,50	€ 636.592,50	€ 844.532,50
Meerkosten per jaar t.o.v. huidige situatie (= model 1)		€ 127.600	€ 183.200	€ 391.140

Op de volgende pagina's zijn de vier modellen gedetailleerd uitgewerkt.

MODEL 1 (= huidig)

Operationele griffie

Huidige situatie: 4,37 Fte waarvan 4,15 Fte structureel

NB1: geel gearceerd is waar nu geen of onvoldoende tijd voor is

NB2: voor de functie griffiemedewerker loopt een functieherwaarderingstraject, waarbij het voorstel is om deze in schaal 8 te plaatsen.

Griffier (14) 1 fte

Eindverantwoordelijk voor de griffie, leidinggevend, ondersteuning van voorzitter raadsvergaderingen, budgethouder, Werving nwe burgemeester, Nij Begun, fractievoorzittersoverleg, functioneren raad, burgerberaad, driehoeksoverleg, verbindungsofficier, aanspreekpunt DT en college, , vraagbaak overleggroep aardbevingendossier, verkiezingen, externe ,oriëntatie en profilering, ambassadeur, integriteit vertrouwenspersoon raad, adviseur vertrouwenscommissie

Piv. griffier en raadsadviseur (12) 0,88 fte

Raadsoverleggen, agendacommissie, Auditc'ie, functioneren raad, , burgerberaad advisering raadsfracties en - leden, controle stukken besluitvorming, sparringspartner griffier, aanspreekpunt en adviesfunctie interne organisatie, wg sociaal domein, toezeggingen aan de raad , bestuurlijke agenda, informatiebijeenkomsten, verdiepingbijeenkomsten, raadseigen verordeningen, fractievergoedingen, grote projecten, kennisontwikkeling raadsleden, GR'en

Communicatieadviseur (10) 0,78 fte (0,56 fte STR en 0,22 fte INC)

Raadsbesluitenlijsten, Website en social media raad, wg Jeugd en Politiek, Branding raad, Perscontacten, Advisering branding fracties, Verdiepingsbijeenkomsten raad, Controle en advisering raadsmiddelen en stukken in Helder Hogelands, Inwonersbijeenkomsten, Gemeenteraadsverkiezingen, werving nieuwe burgemeester

Rekenkamer (10) 0,33 fte

Voorbereiden bijeenkomsten, verslaglegging, administratie

Medewerker griffie en 2e plv. griffier (7) 0,5 fte

Voorbereiden, uitvoeren a delen raadsvergaderingen en -
en afh
overleggen, griffiemail, tactische hulp raad, iBabs, digitale
post, pr
systemen, fractieverg
stagebegeleiding, externe oriëntatie,
verbetervoorstellen op
procesniveau

Medewerker griffie (7) 0,83 fte

MODEL 2

Tactische griffie

Huidige situatie + gaten opvullen: 5,97 Fte

Griffier (14) 1 fte

Eindverantwoordelijk voor de griffie, leidinggevend, ondersteuning van voorzitter raadsvergaderingen, budgethouder, Werving nwe burgemeester, Nij Begun, fractievoorzittersoverleg, functioneren raad, driehoeksoverleg, verbindingsofficier, aanspreekpunt DT en college, vraagbaak, verkiezingen, externe oriëntatie en profilering, ambassadeur, integriteit, vertrouwenspersoon raad

Plv. griffier en raadsadviseur (12) 0,88 fte

Ondersteuning voorzitter bij raadsoverleggen, agendacommissie, functioneren raad, advisering raadsfracties en - leden, controle stukken besluitvorming, sparringspartner griffier, toezeggingen aan de raad, aanspreekpunt en adviesfunctie interne organisatie, kennisontwikkeling raadsleden, vervanging griffierstaken bij afwezigheid

grote

**Communicatieadviseur
(10) 0,78 fte**

Raadsbesluitenlijsten, Website en social media raad, wg Jeugd en Politiek, Branding raad, Perscontacten, Advisering branding fracties, Verdiepingsbijeenkomsten raad, Controle en advisering raadsmiddelen en stukken in Helder Hogelands, Inwonersbijeenkomsten, Gemeenteraadsverkiezingen, werving nieuwe burgemeester

Raadsadviseur algemeen (10) 0,8 fte

wg sociaal domein, burgerberaad, auditcommissie, bestuurlijke agenda, overleggroep aardbevingendossier, informatiebijeenkomsten, verdiepingsbijeenkomsten, raadseigen verordeningen, fractievergoedingen, projecten, GR'en

Rekenkamer (10) 0,33 fte

Voorbereiden bijeenkomsten, verslaglegging, administratie

**Medewerker griffie en
2e plv. griffier (7) 0,5 fte**

Voorbereiden, uitvoeren en afhandelen raadsvergaderingen en -stukken, administratieve hulp raad, iBabs, digitale taak en

**Medewerker griffie (7)
0,83 fte**

afhandelen raadsvergaderingen en -stukken, administratieve hulp raad, iBabs, digitale taak en

(administratief) Ondersteuner (6) 0,8 fte

Vastleggen actiepunten en afspraken werkgroepen en overleggen, overige ondersteuning.
Is er voor hele griffie!

MODEL 3
Strategische griffie

Naar een meer strategische griffie: 6,77 fte

Griffier (14), 1 fte

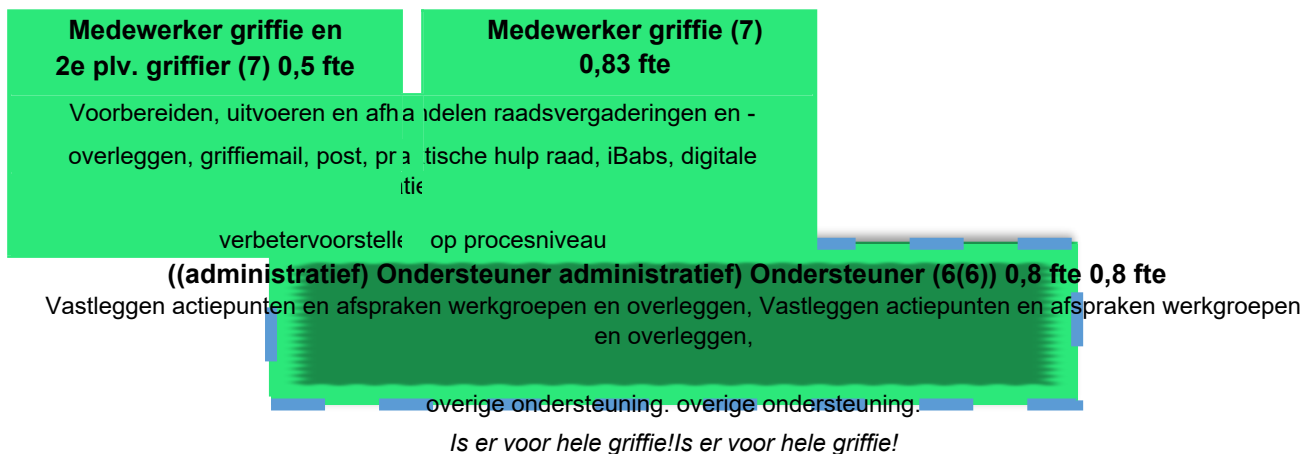
Eindverantwoordelijk voor de griffie, leidinggevend, ondersteuning van voorzitter raadsvergaderingen, budgethouder, Werving nwe burgemeester, Nij Begun, fractievoorzittersoverleg, functioneren raad, driehoeksoverleg, verbindingsofficier, aanspreekpunt DT en college, vraagbaak, verkiezingen, externe oriëntatie en profilering, ambassadeur, integriteit, vertrouwenspersoon raad

Plv. griffier en raadsadviseur (12), 0,88 fte

Ondersteuning voorzitter bij raadsoverleggen, agendacommissie, functioneren raad, advisering raadsfracties en - leden, controle stukken besluitvorming, sparringspartner griffier, toezeggingen aan de raad, aanspreekpunt en adviesfunctie



verslaglegging, administratie



MODEL 4

Strategische griffie+

Strategische 'modelgriffie': 9 fte

Griffier (14), 1 fte

Eindverantwoordelijk voor de griffie, leidinggevend, ondersteuning van voorzitter raadsvergaderingen, budgethouder, Werving nwe burgemeester, Nij Begun, fractievoorzittersoverleg, functioneren raad, driehoeksoverleg, verbindingsofficier, aanspreekpunt DT en college, vraagbaak, verkiezingen, externe oriëntatie en profilering, ambassadeur, integriteit, vertrouwenspersoon raad

Plv. griffier en raadsadviseur (12)

Ondersteuning voorzitter bij raadsoverleggen controle stukken besluitvorming aan 1 fte 1 fte - leden, interne organisatie, kennisontwikkeling raadsleden, vervanging en raad, advies ten bij afwezigheid

Raadsadviseur Sociaal Domein (10)

wg sociaal domein, informatiebijeenkomsten, verdiepingsbijeenkomsten, burgerberaad, GR'en, raadseigen verordeningen, controle en advies op stukken en instrumenten

Communicatieadviseur (10) 1 fte 1 fte

Raadsbesluitenlijsten, Website en social media raad, wg Jeugd en Politiek, Branding raad, Perscontacten, Advisering branding fracties, Verdiepingsbijeenkomsten raad, Controle en advisering raadsmiddelen en stukken in Helder Hogelands, Inwonersbijeenkomsten, Gemeenteraadsverkiezingen, werving nieuwe burgemeester

Raadsadviseur Ruimtelijk Domein (10)

wg aardbevingendossier, informatiebijeenkomsten, verdiepingsbijeenkomsten, auditcommissie, fractievergoedingen, grote projecten, controle en advies op stukken en instrumenten

Rekenkamer (10) 0,33 fte

Voorbereiden bijeenkomsten, verslaglegging, administratie

Medewerker griffie en

Medewerker griffie (7)

Medewerker griffie (7)

2e plv. griffier (7) 0,770,77 fte fte elen raadsvergaderingen en 1 fte fte -overleggen, griffiemail, post, praktische hulp 1 fte fte
Voorbereiden, uitvoeren en afhand raad, iBabs, digitale systemen, fractievergoedingen, stagebegeleiding, externe oriëntatie, verbetervoorstellen op procesniveau

(administratief) Ondersteuner (6) 1 fte 1 fte

Vastleggen actiepunten en afspraken werkgroepen en overleggen, ondersteuning. Is er voor hele griffie! overige