



gemeente
Het Hogeland



Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer

Datum: 17 april 2024

Agendapunt: 6

Behandeling: Ter bespreking in het Raadsoverleg

Portefeuille-

houder(s): Wethouder S. van Keijzerswaard

Steller: Dijken, Diana van

Zaaknummer: Z.HHL.081614

1. Samenvatting

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. De wetswijziging is bedoeld om de gemeenteraad meer grip op de besturing van de gemeenschappelijke regelingen te geven. Vanwege deze wetswijziging moet de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (hierna te noemen: Publiek Vervoer) veranderd worden. Het college vraagt de gemeenteraad om toestemming voor het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Het Hogeland en alle andere gemeenten in Groningen en Drenthe zijn aangesloten bij Publiek Vervoer. Publiek Vervoer regelt de contracten voor het Wmo- en leerlingenvervoer voor de gemeenten in deze twee provincies.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. Het college toestemming te geven voor het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten worden aangepast om aan de nieuwe wet te voldoen.

In maart 2023 zijn alle gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om vóór 1 september 2023 een zienswijze te geven over de ontwerptekst van de nieuwe GR Publiek Vervoer. De raden van de deelnemende Groningse gemeenten hebben geen zienswijzen ingestuurd. De Drentse gemeenteraden hebben algemene zienswijzen gegeven over wat zij verwachten van een GR onder de nieuwe wet.

Het college vraagt de gemeenteraad om toestemming te geven voor het aangaan van de gewijzigde GR.

3.2 Bevoegdheid raad

De raden van de deelnemende gemeenten moeten de colleges toestemming geven voor het aangaan van de (gewijzigde) GR (artikel 1 lid 4 Wgr).

3.3 Wettelijk of beleidskader

Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

3.4 Historische context

De gemeenten in Groningen en Drenthe hebben gezamenlijk het Wmo- en leerlingenvervoer aanbesteed. In 2018 is Publiek Vervoer ingesteld. Dit is een bedrijfsvoeringorganisatie op basis van een lichte gemeenschappelijke regeling. Vanwege de wijziging in de Wgr moet de GR Publiek Vervoer veranderd worden.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Toestemming voor het aangaan van de gewijzigde GR Publiek Vervoer. Deze GR is geactualiseerd en de tekst is aangepast aan de nieuwe wetgeving. Hiermee functioneert de GR volgens de nieuwe wettelijke kaders.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

De zienswijzeprocedure is doorlopen

Alle gemeenteraden hebben de kans gehad om zienswijzen te formuleren. Hiervan hebben zij geen gebruik gemaakt. De Drentse gemeenten hebben algemene zienswijzen gegeven over wat zij graag terugzien in een gemeenschappelijke regeling. In bijlage 2 Reactienota zienswijzen worden deze zienswijzen beoordeeld. Uit de bijlage blijkt dat het op basis van deze zienswijzen niet nodig is om de tekst zoals die in de ontwerpregeling stond aan te passen. Deze tekst kan dus ongewijzigd nogmaals voorgelegd worden aan de gemeenteraden.

Voor het aangaan van een gemeenschappelijke regeling is een toestemmingsprocedure nodig

De wet bepaalt dat het college toestemming moet hebben van de raad voor het aangaan van een (gewijzigde) GR (artikel 1 lid 4 Wgr). Wanneer de raad besluit een zienswijze in te dienen, kan daarmee rekening worden gehouden bij het geven van de toestemming. De wet onderscheidt expliciet in de zienswijzeprocedure en een daarop volgende toestemmingsprocedure. Deze kunnen niet gelijktijdig worden doorlopen.

Een toelichting op de wijzigingen is aanwezig

In de wijzigingstabel, bijlage 3, staan de aangebrachte wijzigingen met een toelichting. Met name gaat het om de volgende zaken:

- Zienswijze van de raad over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding;
- Zienswijze van de raad voor bepaalde besluiten;
- Actieve informatieplicht van het bestuur van de GR richting de Raad;
- Burgerparticipatie bij de uitvoering van de taken die aan de GR zijn opgedragen;
- Afspraken over uittreding zijn meer expliciet opgenomen in de regeling;
- Afspraken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling
- Verruiming termijnen begroting en jaarrekening.

De begrotingscyclus van de GR sluit beter aan op die van de gemeente

De gewijzigde Wgr bepaalt dat regelingen hun begroting vóór 15 september aan gedeputeerde staten moeten zenden. Eerst moet de zienswijzeprocedure bij de gemeenteraad zijn doorlopen en moet het bestuur besloten hebben. In de regeling was als datum opgenomen dat de ontwerpbegroting jaarlijks vóór 15 april bij de deelnemers moet worden ingediend. Voor die datum was gekozen om de raden voldoende tijd te geven. Daarnaast wordt met de wetswijziging de termijn voor het naar voren brengen van een zienswijze op de ontwerpbegroting verruimd. De begrotingscyclus van de gemeenschappelijke regeling sluit daardoor beter aan op die van de gemeente.

Er is integrale afstemming geweest rondom de wijzigingen in de GR

De wijziging en ontwerpregeling van de GR is opgesteld met ondersteuning van enkele medewerkers van de deelnemende gemeenten (Groningen, Meppel en Stadskanaal), en besproken in het bestuur van de GR Publiek Vervoer.

Het is een bedrijfsvoerings GR dus er wordt geen beleid opgesteld

De GR Publiek Vervoer is een bedrijfsvoeringsorganisatie. Dat wil zeggen dat het niet een organisatie is die beleid (mede) opstelt, maar een organisatie die er is om het door de deelnemende gemeenten vastgestelde beleid uit te voeren. Bij deze GR is dat het beheer van de aanbestede percelen voor doelgroepenvervoer.

5.2 Risico's

Niet van toepassing.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

7. Inbreng belanghebbenden

Niet van toepassing.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Nadat de raad toestemming heeft gegeven voor het aangaan van deze GR, wordt Publiek Vervoer hiervan op de hoogte gebracht.

Als alle gemeenteraden toestemming hebben gegeven voor het aangaan van de GR Publiek Vervoer, wordt de nieuwe regeling gepubliceerd door de gemeente Assen. De nieuwe GR treedt dan in werking.

8.2 Tijdspad

Op 15 mei 2024 worden dit raadsvoorstel en raadsbesluit in de raad besproken en kort daarna wordt Publiek Vervoer op de hoogte gebracht. Als alle gemeenteraden toestemming hebben gegeven voor het aangaan van de GR, wordt de nieuwe regeling gepubliceerd. De nieuwe GR treedt dan in werking. Het is de bedoeling dat de gewijzigde GR per 1 juli 2024 rond is.

8.3 Communicatie

Nadat de raad toestemming heeft gegeven voor het aangaan van deze GR, wordt Publiek Vervoer hiervan op de hoogte gebracht.

8.4 Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n):

1. Geldende GR Publiek Vervoer
2. Reactienota zienswijzen
3. Wijzigingstabel GR PV
4. Besluit wijziging GR PV
5. Gewijzigde GR Publiek Vervoer

Achterliggende documenten:

Niet van toepassing

Winsum, 12 maart 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding