



Raadsvoorstel

Onderwerp: Nota waardering en afschrijving vaste activa en Nota reserves en voorzieningen
Datum: 14 maart 2019
Agendapunt: 7
Behandeling: Opiniërend
Portefeuille-
houder(s): E. Dijkhuis
Steller: Anja van Bockel-van der Holt (a.vanderholt@hethogeland.nl)

1. Samenvatting

De regels voor wat betreft de waardering van activa zijn grotendeels vastgelegd in wettelijke kaders zoals het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarnaast dient elke gemeente haar eigen regels te vormen omtrent activa, o.a. voor wat betreft de afschrijvingstermijnen. In de nota waardering en afschrijving vaste activa zijn het gemeentelijke afschrijvingsbeleid en de afschrijvingstermijnen voor Het Hogeland opgenomen. In het BBV is tevens veel geregeld ten aanzien van de reserves en voorzieningen, waardoor de beleidsvrijheid beperkt is en voornamelijk bestaat uit keuzes bij het instellen, toevoegen, aanwenden en opheffen van reserves. De beleidsvrijheid ten aanzien van voorzieningen is nog geringer en beperkt zich tot het besluiten tot vorming van een voorziening en het aangeven van de uitgangspunten voor het gebruik ervan. Met de nota reserves en voorzieningen stelt uw raad het kader vast voor de omvang en gebruik van de reserves en voorzieningen en bepaald uw raad het beleid dat wordt gevoerd ten aanzien van de reserves en voorzieningen.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Wij stellen u voor de volgende beleidsnota's voor de gemeente het Hogeland vast te stellen:

- Nota waardering en afschrijving vaste activa
- Nota reserves en voorzieningen

3. Inleiding

In uw vergadering van 30 januari jl. heeft u de Financiële verordening (art. 212 Gemeentewet) vastgesteld. Op grond van deze verordening moeten nu nog de 'Nota waardering en afschrijving vaste activa' en de 'Nota reserves en voorzieningen' worden vastgesteld.

De besluitvorming met betrekking tot vorengenoemde beleidsnota's loopt parallel aan het besluitvormingsproces van de begroting. Aangezien de begroting van invloed is op de uiteindelijke inhoud van beide nota's is besloten beide nota's te laten vaststellen in samenhang met de begroting.

4. Nota waardering en afschrijving vaste activa

Op grond van artikel 9 van de Financiële verordening worden in de nota waardering en afschrijving vaste activa de regels opgenomen voor de waardering en afschrijving van de vaste activa. De regels voor wat betreft de waardering van activa zijn grotendeels vastgelegd in wettelijke kaders zoals het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarnaast dient elke gemeente haar eigen regels te vormen omtrent activa, o.a. voor wat betreft de afschrijvingstermijnen. Bijgaand treft u de "Nota waardering en afschrijving vaste activa gemeente Het Hogeland" aan, waarin het afschrijvingsbeleid en de afschrijvings-

termijnen voor Het Hogeland zijn opgenomen. In deze nota wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan de indeling van de verschillende soorten activa (hoofdstuk 2), het activerings- en waarderingsbeleid (hoofdstuk 3), het afschrijvingsbeleid met de te hanteren afschrijvingstermijnen (hoofdstuk 4) en de renteberekening (hoofdstuk 5). Tot slot vindt u in hoofdstuk 6 een samenvatting van de regelgeving, de uitgangspunten en het beleid. De in deze nota gehanteerde beleidsuitgangspunten bieden voldoende houvast om de komende jaren goede uitvoering te geven aan de waardering en afschrijving van vaste activa.

5. Nota reserves en voorzieningen

In het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is veel geregeld ten aanzien van de reserves en voorzieningen. De gemeentelijke beleidsvrijheid is beperkt en bestaat voornamelijk uit keuzes bij het instellen, toevoegen, aanwenden en opheffen van reserves. De beleidsvrijheid ten aanzien van voorzieningen is nog geringer en beperkt zich tot het besluiten tot vorming van een voorziening en het aangeven van de uitgangspunten voor het gebruik ervan.

Met de “Nota reserves en voorzieningen gemeente Het Hogeland” stelt uw raad het kader vast voor de omvang van de reserves en voorzieningen. Het geeft inzicht in het beleid dat wordt gevoerd ten aanzien van de reserves en voorzieningen en geeft uitvoering aan het bepaalde in artikel 11 van de Financiële verordening. Conform dit artikel worden in de nota reserves en voorzieningen de regels vermeld voor de vorming en besteding van de reserves en voorzieningen.

De hoofdstukken 1 tot en met 3 van de nota zijn meer algemene hoofdstukken waarin wordt ingegaan op wet- en regelgeving, definities, functies van reserves en voorzieningen en de vorming en besteding ervan. Het totaal aantal reserves en voorzieningen van de voormalige BMWG-gemeenten en Ability is aanzienlijk. Een grote verscheidenheid aan reserves bevordert het inzicht en transparantie niet en kan daardoor het bestuurlijk toezicht door uw raad bemoeilijken. Daarom worden in de nota voorstellen gedaan (in hoofdstuk 4 en 5) om reserves en voorzieningen met een gelijk doel samen te voegen en een aantal reserves op te heffen. Ook is de vorming van twee nieuwe bestemmingsreserve in de nota opgenomen, te weten ‘Cofinanciering leefbaarheidsprojecten’ en ‘Ruimte voor dorpen en Ondernemers’. In bijlagen A en B vindt u een totaal overzicht van alle reserves en voorzieningen van de gemeente Het Hogeland. Tot slot geeft bijlage C een samenvattend overzicht van alle voorstellen uit de nota.

6. Evaluatie

De beleidsnota's zijn geen statische documenten. In de Financiële verordening is opgenomen dat ze eens in de vier jaren worden herijkt en opnieuw worden vastgesteld. Zo nodig kan dit uiteraard eerder geschieden. Wij zijn voornemens de nota reserves en voorzieningen reeds gedurende 2019 en 2020 te evalueren. Indien aanpassingen wenselijk zijn, zullen wij u de herziene nota ter vaststelling aanbieden.

Bijlagen:

1. Nota Waardering en afschrijving vaste activa
2. Nota Reserves en Voorzieningen

Winsum, 26 februari 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,