



gemeente  
**Het Hogeland**



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging GR Publiek Vervoer  
Datum: 21 juni 2023  
Agendapunt: 18  
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder S. Van Keijzerswaard  
Steller: Diana van Dijken d.vandijken@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.075317

### 1. Samenvatting

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. De wetswijziging is bedoeld om de gemeenteraad meer grip op de besturing van de gemeenschappelijke regelingen te geven. Vanwege deze wetswijziging moet de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (hierna te noemen: Publiek Vervoer) veranderd worden. Hiervoor is een ontwerp gemaakt. Het college vraagt de raad om te reageren op dit ontwerp.

Het Hogeland en alle andere gemeenten in Groningen en Drenthe zijn aangesloten bij Publiek Vervoer. Publiek Vervoer regelt de contracten voor het Wmo- en leerlingenvervoer voor de gemeenten in deze twee provincies.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe;
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpregeling.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

De wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. De minister van BZK heeft de gemeenten daarover geïnformeerd, zie bijlage 2. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, de omkadering en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Vanwege deze wijziging moet de GR Publiek Vervoer veranderd worden. Daarvoor is een ontwerp gemaakt. De wijziging en ontwerpregeling van de GR is opgesteld met ondersteuning van enkele juristen van de deelnemende gemeenten (Groningen, Meppel en Stadskanaal), en besproken in het bestuur van Publiek Vervoer.

De raad wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te brengen over het ontwerp van de gewijzigde GR. Een eventuele zienswijze moet vóór 1 augustus 2023 worden ingediend bij het bestuur van Publiek Vervoer.

### 3.2 Bevoegdheid raad

De raden van de deelnemende gemeenten zijn in de gelegenheid om, indien hier aanleiding voor is, een zienswijze op de ontwerpregeling in te dienen.

### 3.3 Wettelijk of beleidskader

Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

### 3.4 Historische context

De gemeenten in Groningen en Drenthe hebben gezamenlijk het Wmo- en leerlingenvervoer aanbesteed. In 2018 is Publiek Vervoer ingesteld. Dit is een bedrijfsvoeringorganisatie op basis van een lichte gemeenschappelijke regeling. Vanwege de wijziging in de Wgr moet de GR Publiek Vervoer veranderd worden.

## 4. Beoogd resultaat (of effect)

Instemmen met het ontwerp voor de gewijzigde GR Publiek Vervoer. Na instemming voldoet de GR weer aan de Wgr.

## 5. Toelichting

### 5.1 Argumenten/motivering

#### 1. *Wijzigingen zijn gericht op het voldoen aan de nieuwe wetgeving*

In de wijzigingstabel, bijlage 3, zijn de aangebrachte wijzigingen te vinden, met een toelichting. Het gaat met name om de volgende zaken:

- Zienswijze van de raad over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding;
- Zienswijze van de raad voor bepaalde besluiten;
- Actieve informatieplicht van het bestuur van de GR richting de Raad;
- Burgerparticipatie bij de uitvoering van de taken die aan de GR zijn opgedragen;
- Afspraken over uittreding zijn meer expliciet opgenomen in de regeling;
- Afspraken over evaluatie van de GR;
- Verruiming termijnen begroting en jaarrekening.

#### 1. *De begrotingscyclus van de GR sluit beter aan op die van de gemeente*

De gewijzigde Wgr bepaalt dat regelingen hun begroting vóór 15 september aan gedeputeerde staten moeten zenden. Eerst moet de zienswijzeprocedure bij de gemeenteraad zijn doorlopen en moet het bestuur besloten hebben. In de regeling was als datum opgenomen dat de ontwerpbegroting jaarlijks vóór 15 april bij de deelnemers moet worden ingediend. Voor die datum was gekozen om de raden voldoende tijd te geven. Daarnaast wordt met de wetswijziging de termijn voor het naar voren brengen van een zienswijze op de ontwerpbegroting verruimd.

De begrotingscyclus van de GR sluit daardoor beter aan op die van de gemeente.

#### 2. *Zienswijze*

De gewijzigde wet bevat een nieuwe verplichting om een ontwerpbesluit van de aanpassing van de GR Publiek Vervoer aan de raad te zenden (art. 1, lid 2 Wgr). Het is aan de raad om eventueel een zienswijze over het ontwerp van de regeling op te stellen en naar voren te brengen. De raad heeft daarvoor acht weken de tijd na ontvangst van het ontwerp. Er is geen aanleiding om de raad voor te stellen een zienswijze in te dienen bij Publiek Vervoer. Dit komt doordat de wijzigingen van de GR door het college zijn voorbereid en het college hier zonder aanpassing mee instemt.

De raad kan ook van het geven van een zienswijze afzien. Indien de raad geen zienswijze wil indienen dan stelt zij het college hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

## *2. Er volgt nog een toestemmingsprocedure voor het aangaan van de gewijzigde regeling*

De wet bepaalt dat het college toestemming moet hebben van de raad voor het aangaan van een (gewijzigde) GR (artikel 1 lid 4 Wgr). Wanneer de raad besluit een zienswijze in te dienen, kan daarmee rekening worden gehouden bij het geven van de toestemming. De wet onderscheidt expliciet in de zienswijzeprocedure en een daarop volgende toestemmingsprocedure. Deze kunnen niet gelijktijdig worden doorlopen.

## **5.2 Risico's**

*Zienswijze of ontbreken van toestemming door andere gemeenteraad mogelijk.*

Omdat er zoveel deelnemers aan deze GR zijn, bestaat de kans dat door één van de raden een zienswijze naar voren wordt gebracht en/of toestemming wordt onthouden. Het is afhankelijk van de aard van de opmerkingen van die raad of daaruit consequenties voortvloeien voor de (ontwerp)regeling als geheel. De termijn om tot een vastgestelde nieuwe regeling te komen kan daardoor lang zijn. De invoeringswet geeft echter twee jaar de tijd om aanpassingen in de regeling door te voeren.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

Niet van toepassing.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

Het college legt de ontwerpregeling Publiek Vervoer voor aan de raad met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Na besluitvorming door de raad wordt Publiek Vervoer geïnformeerd.

De GR Publiek Vervoer verzamelt de reacties van alle deelnemers en zal eventueel met een reactie op de zienswijze(n) en een aangepast voorstel komen. Daarna zal het college de regeling voor toestemming aan de raad voorleggen. Deze procedure zal gelopen moeten worden bij alle drieëntwintig deelnemers. Wanneer alle raden c.q. algemeen bestuur OV-bureau toestemming hebben verleend, wordt de nieuwe regeling gepubliceerd door de gemeente Assen en treedt zij in werking.

### **8.2 Tijdsplan**

Op 5 juli 2023 worden dit raadsvoorstel en raadsbesluit in de raad besproken en kort daarna wordt door de raad een bericht gestuurd naar Publiek Vervoer over de uitkomst. De deadline hiervoor is 1 augustus 2023.

### **8.3 Communicatie**

Na de behandeling in de gemeenteraad, wordt de eventuele zienswijze van de raad vóór 1 augustus 2023 meegedeeld aan het bestuur van de GR Publiek Vervoer.

### **8.4 Evaluatie**

Niet van toepassing.

**Bijlage(n):**

1. Geldende GR Publiek Vervoer
2. Brief BZK inzake wijziging Wgr
3. Ontwerp wijzigingstabel GR PV
4. Ontwerpbesluit wijziging GR PV
5. Ontwerpregeling wijziging GR PV

**Achterliggende documenten:**

N.v.t.

Winsum, 23 mei 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding