



gemeente  
**Het Hogeland**

## Raadsvoorstel

Onderwerp: Begroting GR Veiligheidsregio Groningen  
Datum: 25 november 2020  
Agendapunt: 9  
Behandeling: Consultatie/Zienswijze  
Portefeuille-  
houder(s): Burgemeester H.J. Bolding  
Steller: Martijn Dijkema m.dijkema@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.031404

### 1. Samenvatting

De gemeente Het Hogeland werkt op het gebied van brandweezorg en crisisbeheersing samen met andere gemeenten in de Veiligheidsregio Groningen. Dit samenwerkingsverband heeft een geactualiseerde begroting voor 2020 en een begroting voor 2021 opgesteld en aan het gemeentebestuur gezonden. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om op deze stukken een zienswijze te geven.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld kennis te nemen van de geactualiseerde begroting over 2020 en van de concept beleidsbegroting 2021 van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) en indien gewenst gebruik te maken van de gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken aan het bestuur van de VRG.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Met de brief van 6 oktober jl. heeft de voorzitter van de VRG de actualisatie van de begroting 2020 en het concept van de beleidsbegroting 2021 aan het college aangeboden. Gevraagd is om deze stukken door te geleiden naar de gemeenteraad met de bedoeling deze in de gelegenheid te stellen een zienswijze op beide stukken te geven.

#### 3.2 Bevoegdheid raad

Gelet op de systematiek van gemeenschappelijke regelingen, zoals vastgelegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), zijn de gemeenteraden van deelnemende gemeenten bevoegd een zienswijze te geven op een begroting of op de wijziging van de begroting (artikel 35 Wgr)

### 4. Toelichting

#### Actuele situatie

Het is gebruikelijk dat een begroting van een gemeenschappelijke regeling, zoals de VRG, voor de zomer aan de deelnemende gemeenten wordt toegezonden. In verband met de ingrijpende financiële gevolgen van het FLO-dossier\*, is de begroting van 2021 eerst nu gereed voor bespreking. De provincie heeft de VRG uitstel verleend voor het indienen van deze begroting.

De actuele financiële situatie van de VRG wordt gekenmerkt door een forse negatieve algemene reserve vanwege het FLO-dossier. Mede daardoor is het financieel perspectief een punt van aandacht. Uit onderzoek is gebleken dat het financiële kader krap is. Tegenvallers kunnen moeilijk worden opgevangen vanuit de reserves, terwijl er een aantal grote (landelijke) ontwikkelingen zijn die financiële impact kunnen hebben, zoals de rechtspositie van brandweervrijwilligers. Deze situatie in samenhang met de financiële krapte bij de deelnemende gemeenten vormt het belangrijkste onderwerp van gesprek tijdens de bestuurlijke sessie eind oktober.

Daarnaast heeft de aanpak van de coronacrisis een grote impact op de VRG en haar organisatie. De financiële consequenties daarvan zijn nog onduidelijk en zullen in de reguliere rapportages inzichtelijk worden gemaakt.

### **Actualisatie begroting 2020**

Een viertal ontwikkelingen geven aanleiding om de lopende begroting aan te passen. De meest in het oog springende ontwikkeling is de extra bijdrage vanwege de negatieve algemene reserve als gevolg van de voorziening FLO. In de jaarrekening over 2019 is een voorziening opgenomen voor het overgangsrecht van de FLO. Deze voorziening omvat 15,2 mln. De deelnemende gemeenten zijn gehouden de tekorten bij de gemeenschappelijke regeling op te vangen. In dat verband is in onze jaarrekening 2019 reeds een risico opgenomen als onderdeel van het weerstandsvermogen. Voor onze gemeente betekent het tekort een extra gemeentelijke bijdrage voor de jaren 2020-2024 van €239.677. Deze extra bijdrage is meegenomen in onze meerjarenbegroting 2021-2024. De extra bijdrage voor 2020 wordt meegenomen bij de Najaarsnota 2020. Deze kan deels gedekt worden door het nog niet ingeboekte voordeel van €101.500 als gevolg van de actualisatie begroting 2020.

### **Beleidsbegroting 2021**

In de beleidsbegroting wordt per taakveld aangegeven wat de plannen en te verwachten (landelijke en regionale) ontwikkelingen voor 2021 zijn. Voor de brandweezorg zullen de gevolgen van de Europese deeltijdrichtlijn in de beleidsontwikkeling doorwerken. Daarnaast wordt in 2021 de vaststelling van gebiedsgerichte opkomsttijden verwacht, dat een belangrijke rol speelt bij het gewenste niveau van brandweezorg in ons gebied. Daarbij aansluitend verwacht men in 2021 ook stappen te zetten als het gaat om voldoende bluswatervoorziening. Als het gaat om brandpreventie wordt in 2021 aandacht gegeven aan de gevolgen van het nieuwe Omgevingsrecht en van de energietransitie. Voor het de taakvelden Crisisbeheersing en Gemeentelijke kolom en GHOR werken, vanuit eigen expertise en discipline, samen aan de bestrijding van rampen en crises. Voor de werkzaamheden voor 2021 wordt aangesloten bij de ambities uit het recent vastgestelde Veiligheidsplan dat ook in de raad is besproken.

---

\*korte toelichting op het FLO-dossier (zie pagina 7 van de beleidsbegroting 2021):  
*"Er is in 2018 een nieuw landelijk FLO-akkoord gesloten tussen werkgevers en vakbonden. Dit geldt voor de beroepsmedewerkers van de brandweer die al voor 2006 een repressieve functie vervulden. De nieuwe berekening van FLO-kosten die eind 2019 is opgesteld door een extern bureau, week af ten opzichte van eerdere berekeningen. Door fiscale wijzigingen dienden de kosten naar voren gehaald te worden, waardoor er een verschuiving is in tijd. Er moet in 2020 en 2021 versneld worden gespaard om daarmee de fiscale consequenties fors te verlagen. In de jaarrekening 2019 heeft VRG zich daardoor genoodzaakt gezien een voorziening voor de toekomstige FLO-kosten voor de gehele looptijd te treffen van € 15,2 miljoen (NCW). Dit heeft tevens de nodige financiële consequenties voor de (meerjaren)*

*begroting vanwege het negatief eigen vermogen van € 10,3 miljoen wat hierdoor is ontstaan."*

## **5. Financiële aspecten en wijze van dekking**

### De financiële gevolgen van de geactualiseerde begroting 2020

De geactualiseerde gemeentelijke bijdrage 2020 voor Het Hogeland bedraagt € 3.713.762. Dit is € 203.000 minder dan in de primaire begroting 2020 van de VRG. Deze verlaging is met name het gevolg van de afsplitsing van het gebied Middag en een nacalculatie op de loonindexatie 2019/2020. In de Voorjaarsnota 2020 hebben we hiertoe voor de jaren 2020 en 2021 een structureel voordeel opgenomen van € 101.500 en voor de jaren 2022 en volgend een structureel voordeel van € 203.000.

Het tekort dat in de begroting van de VRG is ontstaan door het FLO-dossier betekent voor Het Hogeland een extra gemeentelijke bijdrage voor de jaren 2020-2024 van € 238.406. Deze extra bijdrage is meegenomen in onze meerjarenbegroting 2021-2024. De extra bijdrage voor 2020 wordt meegenomen bij de Najaarsnota 2020. Deze kan deels gedekt worden door het nog niet-ingeboekte voordeel van € 101.500 a.g.v. actualisatie begroting 2020.

### De financiële gevolgen van de Begroting 2021

Vanwege de vorming van de FLO-voorziening is de algemene reserve van de VRG op dit moment negatief. Dit betekent dat er geen weerstandscapaciteit is. Met de gemeenten en de provincie is een herstelplan overeengekomen. Binnen de termijn van de meerjarenbegroting (2021-2024) inclusief 2020 wordt het negatief eigen vermogen weer aangevuld door jaarlijkse extra gemeentelijke bijdragen, zodat in 2024 weer sprake is van een positief saldo.

De gemeentelijke bijdrage 2021 van Het Hogeland aan de VRG wordt voorlopig geraamd op € 3.805.839. Dit is een verhoging van € 92.077 ten opzichte van de geactualiseerde bijdrage in 2020 en wordt uitsluitend veroorzaakt door indexatie. In de begroting 2021 van de gemeente Het Hogeland zijn voldoende middelen opgenomen ter dekking van de verhoogde bijdrage.

## **6. Vervolgtraject**

De gemeenteraad heeft tot uiterlijk 2 december a.s. de tijd om een zienswijze op de overgelegde stukken te geven. Daarna worden de geactualiseerde begroting 2020 en de beleidsbegroting 2021, met verwerking van de eventueel ingebrachte zienswijzen, op 10 december ter vaststelling aan het Algemeen bestuur van de VRG voorgelegd.

**Bijlage(n):**

1. Actualisatie begroting 2020
2. Cebeon analyse
3. Concept beleidsbegroting Veiligheidsregio Groningen 2021
4. Aanbiedingsbrief begrotingsstukken VRG aan de colleges

Winsum, 27 oktober 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding