



gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening

Datum: 25 november 2020

Agendapunt: 7

Behandeling: Opiniërend of besluitvormend

Portefeuille-

houder(s): Burgemeester H.J. Bolding

Steller: W. Foekens w.foekens@hethogeland.nl

Zaaknummer: Z.HHL.026514

1. Samenvatting

Dit voorstel betreft het wijzigen en vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland (hierna: Apv). De Apv is de meest-omvattende verordening van de gemeente en beschrijft de regels die gelden voor onder andere de openbare orde, seksinrichtingen en prostitutie, bescherming van het milieu en het natuurschoon en het uiterlijk van de gemeente en andere zaken die de huishouding van de gemeente betreffen. De Apv is het aangewezen instrument voor het college en de burgemeester om ongewenste gedragingen tegen te gaan of om gedragingen te reguleren die niet in andere verordeningen of landelijke wetten geregeld worden.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De 1^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland vaststellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De actualisering van de APV betreft overwegend juridisch technische wijzigingen en redactionele aanpassingen. Er wordt echter ook voorgesteld enkele bepalingen juridisch inhoudelijk te wijzigen alsmede enkele nieuwe bepalingen op te nemen in het belang van en noodzakelijk voor een goed functioneren van de Apv-praktijk.

Zonder uniforme en aangepaste regeling ontstaat er een vrijwel onmogelijke situatie voor de uitvoerders (vergunningverleners, politie en toezichthouders). Deze verordening is het aangepaste product van (juridische) actualisatie gecombineerd met voortschrijdend inzicht. Een groot deel van de eerder geldende regels blijft gelden.

3.2 Bevoegdheid raad

Op grond van artikel 149 Gemeentewet is het de bevoegdheid van de gemeenteraad om de APV vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot het maken of wijzigen van de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

3.4 Historische context

Op 2 januari 2019 heeft de raad een integraal herziene Apv voor de nieuwe gemeente Het Hogeland vastgesteld. De 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland

2019' is ontstaan uit de verordeningen van de vier voormalige gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond. Voortschrijdend inzicht en de recente actualisaties van de model-Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) is aanleiding om een gewijzigde en geactualiseerde Apv voor te leggen.

4. Beoogd resultaat (of effect)

De Apv is een instrument voor het college en de burgemeester om ongewenste gedragingen tegen te gaan of om gedragingen te reguleren om de gemeente netjes en leefbaar te houden.

De doelstelling van deze wijziging is het actueel houden van de Apv en is er op gericht de volgende effecten te bewerkstelligen:

- voldoen aan geldende wetgeving;
- aansluiten bij jurisprudentie;
- aansluiten bij de laatste (maatschappelijke) ontwikkelingen;
- beter leesbaar maken.

Randvoorwaarden

Jaarlijkse actualisering is noodzakelijk om in te kunnen blijven spelen op gewijzigde omstandigheden en maatschappelijke ontwikkelingen en actualiteiten. Daarnaast is voor de uitvoering van zowel de vergunningverlening, het toezicht als de handhaving van de Apv voldoende capaciteit vereist.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Deze gewijzigde Apv is tot stand gekomen op basis van de huidige Apv en hierin zijn juridische, technische en redactionele aanpassingen verwerkt.

In de gewijzigde verordening is de laatste actualisatie van de model-Apv van de VNG (2019 en 2020) verwerkt en een deel van de actualisatie van de model-Apv van de VNG uit 2018. Dit betreffen zowel aanpassingen als toevoegingen van artikelen, alsook een her-nummering.

Voor een meer uitvoerige weergave van inhoudelijke keuzes wordt verwezen naar de Toelichting die tevens deel uitmaakt van het raadsbesluit.

Bijgaande verordening is opgesteld nadat de gemeente Het Hogeland al ruim anderhalf jaar een feit is en duidelijk(er) is geworden op welke onderdelen aanpassingen gewenst of vereist zijn, om de regelgeving in overeenstemming te brengen met de gewenste richting.

5.2 Belangrijkste wijzigingen

In het bijzonder vragen wij uw aandacht voor de volgende wijzigingen:

Artikel 2:12 Maken of veranderen van een uitweg

Een uitweg maakt, conform de Wegenverkeerswet, deel uit van de openbare weg. De gemeente is dus verantwoordelijk voor de onderhoudstoestand van de uitweg. Ze kan aansprakelijk worden gesteld als iemand schade ondervindt als gevolg van een slecht aangelegde uitweg. Het is dan ook met het oog op bruikbaarheid, veiligheid en doelmatig gebruik van de weg wenselijk dat de uitweg in overeenstemming met de gemeentelijke eisen wordt aangelegd.

De aanleg van een uitweg kan ook afbreuk doen aan het uiterlijk aanzien van de omgeving. Het gaat

dan om situaties waarin het uiterlijk aanzien van de omgeving, de openbare ruimte door de uitweg verminderd of achteruit gaat of het gebruik van de weg wordt beperkt.

Om dergelijke situaties te voorkomen willen we duidelijker maken dat de bestratingswerkzaamheden ten behoeve van de uitweg uitsluitend door of vanwege de gemeente worden uitgevoerd.

Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen

Wanneer het lange tijd droog is (en dat komt steeds vaker voor) adviseert de Veiligheidsregio een rookverbod in te stellen in de kwetsbare gebieden. Op de huidige Apv hebben we daar geen mogelijkheid toe. Met de invulling van dit artikel bestaat de mogelijkheid voor het college om een verbod ter voorkoming van brand wel in te kunnen stellen indien nodig.

Artikel 2:26 Ordeverstoring (bij Evenementen)

Omdat een evenemententerrein onder bepaalde omstandigheden niet onder de openbare ruimte valt, is naar analogie van de nieuwe artikelen 2:48a (lachgas) en 2:50a (zichtbare uitingen van verboden organisaties) aan artikel 2:26 drie leden toegevoegd, waarmee lachgas en het dragen van uiterlijke kenmerken van verboden organisaties ook verboden wordt bij evenementen.

Artikel 2:48a Lachgas verbod

Lachgas wordt steeds vaker en in grotere hoeveelheden gebruikt als drugs, met name door jongeren. Met grote risico's voor hun eigen gezondheid, maar ook voor anderen, bijvoorbeeld in het verkeer. Hiermee zal onder meer de verkoop, het afleveren, het verstrekken en het aanwezig hebben van lachgas voor oneigenlijk gebruik verboden worden. Dat heeft een gunstig effect op de mate van overlast in de openbare ruimte.

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Dit artikel beoogt verschillende vormen van intimidatie te verbieden. Het motief is primair gelegen in het wegnemen van de effecten op de openbare orde als gevolg van intimiderend gedrag op straat. Intimidatie leidt tot hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid met als gevolg een verstoring van de normale gang van zaken van het gemeenschapsleven. De strafbaarstelling draagt eraan bij dat de openbare ruimte zoveel mogelijk gevrijwaard blijft van intimidatie.

Artikel 2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

Het Vuurwerkbesluit is gewijzigd (29 november 2019) op grond waarvan de gemeenteraad bij verordening het afsteken van vuurwerk binnen het grondgebied kan verbieden. Gemeenten krijgen hiermee expliciet de mogelijkheid om het gehele grondgebied vuurwerkvrij te maken. Echter, het geheel vuurwerkvrij maken van een gemeente is ingrijpender dan enkel het vuurwerkvrij maken van een deel van de gemeente waarin artikel 2:73 nu voorziet. In een geheel vuurwerkvrij verklaarde gemeente kan immers op geen enkele wijze gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid om consumentenvuurwerk af te steken. Daarmee wordt de huidige bepaling in de Apv in feite omgedraaid van een 'ja, tenzij'-regeling naar een 'nee, tenzij'-regeling.

We voeren een algeheel afsteekverbod (vooralsnog) niet in. De handhaving van een algeheel afsteekverbod is, naast de handhaving van de coronaregels, complex en intensief. Ook is het door de coronaregels niet duidelijk of lokale vieringen in buurten door kunnen gaan, waardoor een alternatief voor het zelf afsteken van vuurwerk (een zgn. vuurwerkshow) momenteel ook niet tot de mogelijkheden bestaat. Wel geldt gewoon het landelijk verkoopverbod op knalvuurwerk en pijlen dit jaar. Siervuurwerk uit de categorie F2, zoals fontein, springtollen en draaizonnen, mag wel verkocht worden.

Artikel 4:9a Ballonnen

De raad heeft in een motie aangegeven dat zij graag wil dat er een verbod voor het oplaten van ballonnen wordt opgenomen in de Apv. Het oplaten van ballonnen kan schade toebrengen aan het milieu en de natuur. Er kunnen resten van ballonnen achterblijven in de buitenruimte, wat bijvoorbeeld door dieren voor voedsel kan worden aangezien, met alle gevolgen van dien.

Dit artikel is opgenomen onder Afdeling 2 van Hoofdstuk 4: Bodem-, weg- en milieuverontreiniging.

Opgemerkt moet worden dat ballonnen vrij en legaal verkrijgbaar zijn en er is geen direct gevaar voor de volksgezondheid of de veiligheid. Daarnaast geldt dat een verbod in de praktijk moeilijk te handhaven is. Er moet immers sprake zijn van een constatering van het overtreden van het verbod en hiervoor zal een heterdaad vrijwel altijd noodzakelijk zijn. De VNG heeft daarom vooralsnog afgezien van het opnemen van een verbod om ballonnen op te laten in de model-Apv.

Artikelen 4:11 tot en met 4:12 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

Een wijziging van deze artikelen hangt samen met de vaststelling van het Groenbeleidsplan en zal daarom volgen na de vaststelling van dit beleidsplan.

Artikel 5:10 Parkeren of stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan

Er is hier invulling aan gegeven om het voor de gemeente mogelijke te maken een parkeer- of stopverbod in te stellen op andere weggedeelten dan de rijbaan, zoals bermen en paden.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Dit advies heeft in de huidige vorm geen financiële consequenties op de begroting.

7. Vervolgtraject

7.1 Uitvoering

Op basis van door de gemeente Het Hogeland vastgestelde Apv kunnen ook beleidsregels, nadere regels of aanwijzingsbesluiten worden vastgesteld of gewijzigd.

7.2 Communicatie

Deze gewijzigde Apv wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt door middel van gemeentenieuwspagina's in de Noorderkrant, Social Media en de website.

Bijlage(n):

1. Toelichting op de APV
2. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland

Winsum, 6 oktober 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding