



Memo Raad

Aan: Gemeenteraad
Van: College van B&W
PFH: Henk Jan Bolding
Datum: 18 oktober 2022
Onderwerp: beroep instellen tegen vaststellingsbesluit gaswinningen Groningenveld gasjaar 2022-2023
Zaaknummer: Z.HHL.059118

Geachte leden van de raad,

De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat heeft op 26 september jl. het vaststellingsbesluit gaswinning Groningenveld 2022-2023 bekend gemaakt. Het vaststellingsbesluit is gebaseerd op de gewijzigde raming van GTS. Daarin staat dat er 2,8 miljard m³ gas wordt gewonnen om ervoor te zorgen dat 11 putten (en na april 5) op de waakvlam staan. In de onderbouwing van het vaststellingsbesluit heeft de staatssecretaris geen seismische dreigings- en risicoanalyse (SDRA) die uitgaat van een winning van 2,8 miljard m³ uitgevoerd. Terwijl dit wel een verplichting is volgens de Mijnbouwwet. Daarnaast hebben het college van B&W en de gemeenteraad in samenspraak met de andere aardbevingsgemeenten meermaals geadviseerd dit wel te doen, onder andere in de zienswijze op het ontwerp vaststellingsbesluit. Op 17 oktober heeft de staatssecretaris per brief aan de Tweede Kamer laten weten dat hij een aanvullende SDRA behorend bij de winning van 2,8 miljard m³ heeft uitgevraagd. Daarmee komt hij tegemoet aan de regio. Het is belangrijk om de gevolgen van het vaststellingsbesluit voor de veiligheid zorgvuldig en transparant inzichtelijk te krijgen. Het college wil daarom een aanvullende SDRA die hoort bij een winning van 2,8 miljard m³ en we willen dat de staatssecretaris alle gebouwen die uit de aanvullende SDRA rollen en nog niet in het versterkingsprogramma zitten, alsnog toevoegt aan het programma. Hoewel het college blij is met deze toezegging, is de SDRA nog niet ontvangen en willen de beroepstermijn ook niet laten verlopen. Wij hebben daarom besloten om op dit moment pro-forma beroep bij de Raad van State in te stellen en indien nodig later nog een voorlopige voorziening aan te vragen.

Voor de volledigheid wijzen wij u op bijgevoegde collegevoorstel, de regionale analyse van het vaststellingsbesluit en het definitieve vaststellingsbesluit.

Beroepsprocedure en voorlopige voorziening

Het college van B&W van Het Hogeland stelt pro forma beroep in om de gevolgen van het vaststellingsbesluit voor de veiligheid zorgvuldig en transparant inzichtelijk te krijgen. Het college wil daarom een aanvullende SDRA die hoort bij een winning van 2,8 miljard m³ en we willen dat de staatssecretaris consequenties verbindt aan de uitkomsten ervan. Met andere woorden: dat de staatssecretaris alle gebouwen die uit de aanvullende SDRA rollen en nog niet in het versterkingsprogramma zitten, alsnog toevoegt aan het programma.

De behandeling van een beroepsschrift duurt lang. Naar verwachting doet de Raad van State in de zomer van 2023 uitspraak en dat maakt een beroepsschrift alleen weinig effectief. Het gasjaar is dan immers bijna voorbij. Met een voorlopige voorziening doet de Raad van State op korte termijn een uitspraak en treft een maatregel. De inzet van de voorlopige

voorziening is dan dat de gaswinning, zolang geen aanvullende SDRA is uitgevoerd en consequenties zijn verbonden aan het resultaat, overeenkomt met de SDRA die ligt onder de winning van 1,7 miljard m³ (=7 productieclusters). Nu de staatssecretaris een toezegging heeft gedaan om een aanvullende SDRA uit te vragen wordt bekeken of het nodig is om een voorlopige voorziening aan te vragen. Dit zal afhangen van de manier waarop de staatssecretaris omgaat met de SDRA en de uitkomsten ervan.

Kan nog van een beroepsprocedure worden afgezien

Het ontbreken van een aanvullende SDRA is op dit moment de enige beroepsgrond.

Wanneer de staatssecretaris aan ons punt tegemoet komt:

- is er geen reden om beroep in te stellen of een voorlopige voorziening aan te vragen,
- is er reden om een ingesteld beroep/aangevraagde voorlopige voorziening in te trekken.

In principe besluiten alle colleges van B&W in de provincie en de besturen van de beide waterschappen en de Veiligheidsregio op dinsdag 25 oktober om beroep in te stellen bij de Raad van State en het indienen van een verzoek tot voorlopige voorziening.

Mocht de staatssecretaris vóór het moment dat beroep wordt ingesteld/een voorlopige voorziening wordt gevraagd echter alsnog een SDRA voor 2,8 miljard m³ bekendmaken en aangeven dat alle hieruit rollende gebouwen in het versterkingsprogramma worden opgenomen, dan kan worden afgezien van beroep/een voorlopige voorziening.

Mocht de staatssecretaris later een SDRA voor 2,8 miljard m³ bekendmaken dan kan het beroep bij de Raad van State en het verzoek tot voorlopige voorziening ten allen tijden nog worden ingetrokken.

Op 17 oktober heeft de staatssecretaris per brief aan de Tweede Kamer laten weten dat hij een aanvullende SDRA behorend bij de winning van 2,8 miljard m³ heeft uitgevraagd. Daarmee komt hij tegemoet aan de regio. Het uitvragen van de SDRA betekenen op dit moment niet dat de regio geen beroep gaat aantekenen. Op 11 november verloopt de beroepstermijn en voor die tijd zal er geen aanvullende SDRA liggen, beoordeeld en wel. Wij zijn blij met deze toezegging maar hebben de SDRA nog niet in handen en willen de beroepstermijn ook niet laten verlopen. Wij hebben daarom besloten om op dit moment pro-forma beroep bij de Raad van State in te stellen en indien nodig later nog een voorlopige voorziening aan te vragen.

B&W mandateert Gedeputeerde Staten om beroep in te stellen en de vervolgstappen te nemen die nodig zijn.

Hiermee sluiten we ons aan bij de regio en neemt GS de vervolgstappen die nodig zijn bij de beroepsprocedure.

Wat is de procedure voor het instellen van beroep en hoe betrekken wij u?

Wij delen hierbij het voorgenomen collegebesluit. Mocht u daarop richting college willen reageren kan dat tot uiterlijk 24 oktober. via m.vaneisden@hethogeland.nl, met afschrift aan n.pellenbarg@hethogeland.nl. Na de collegevergadering van dinsdag 25 oktober 2022 informeren wij u of het college conform heeft besloten. Er van uitgegaan wordt dat de gemeenteraad het standpunt van het college ondersteunt. Bij het uitblijven van een reactie besluit het college mede namens de gemeenteraad en de gemeente als rechtspersoon over dit onderwerp. In dat geval is er geen raadsbesluit nodig. Indien u zich niet in ons regionale collegebesluit kunt vinden staat het u als raad vrij om als bestuursorgaan zelf een beroep in

te stellen, tot en met 11 november 2022. Mocht u over het vaststellingsbesluit willen spreken en/of van oordeel zijn dat de raad een ander standpunt dient in te nemen kan via de griffie om een raadsvergadering) worden verzocht, die dan voor genoemde datum zal moeten plaatsvinden.

Hoogachtend,

Het college van B&W,

H.J. Bolding
burgemeester

P.P.M. van Vilsteren
secretaris

Bijlagen:

vaststellingsbesluit gaswinning Groningenveld gasjaar 2022-2023

memo 'analyse vaststellingsbesluit gasjaar 2022-2023 en advies instelling beroep

collegevoorstel in beroep tegen vaststellingsbesluit gaswinning Groningenveld gasjaar 2022-2023

20221017 brief stas EZK aan TK uitvraag aanvullende SDRA gasjaar 2022-2023