



Memo Raad

Aan: Raad
Van: College
Portefeuille: E. Dijkhuis

Datum: 10 september 2019
Onderwerp: beantwoording raadsvragen SP
Zaaknummer: Z.HHL.011310

Geachte leden van de raad,

Door de fractie van de SP zijn schriftelijke vragen gesteld over het bestemmingsplan Eemshaven naar aanleiding van het artikel op RTV Noord van 29-07-19, "Het Hogeland moet bestemmingsplan Eemshaven herschrijven.

Hieronder treft u de vragen van de fractie en de antwoorden daarop van het college.

De fractie van de SP leest in het artikel dat de gemeente Het Hogeland de komende tijd nog moest sleutelen aan haar bestemmingsplan voor de Eemshaven.

Uit het artikel:

"Dat is het gevolg van afwijzen van het milieuraapport voor de Eemshaven door de landelijke commissie voor de milieueffectrapportage. De gemeente moet dat rapport op een aantal punten aanpassen. Het moet meer rekening houden met de milieuambities van de provincie. Bovendien moet alsnog worden onderbouwd dat het plan geen negatieve effecten op de Waddenzee heeft. Dat laatste is nodig omdat eind mei een streep is gezet door het landelijke stikstofbeleid."

Naar aanleiding van dit stuk heeft de SP fractie de volgende vragen:

Vraag 1:

Betekent dit dat het nieuwe / herziene plan ook weer ter inzage gelegd moet worden en de gehele procedure weer doorlopen moet worden?

Antwoord

Op dit moment heeft het bestemmingsplan uitsluitend als voorontwerp ter inzage gelegen en is dus nog niet de gehele bestemmingsplanprocedure doorlopen. Het voorontwerp hoeft niet weer ter inzage worden gelegd na aanpassing van het MER. De aangepaste MER wordt onderdeel van het ontwerp-bestemmingsplan, waartegen men zienswijzen kan indienen.

Vraag 2:

Sinds 2017 zijn voorheen vastgelegde natuurmonumenten niet langer beschermd. Daarvoor in de plaats kunnen provincies zelf bepaalde beschermende maatregelen treffen. Dit kan bijvoorbeeld door natuurgebieden aan te wijzen als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland, bijzondere provinciale natuurgebieden en landschappen, en/of door regels voor deze gebieden op te nemen in een provinciale verordening. Voor welke gebieden in de Eemshaven betreft dit precies?

Antwoord:

Er zijn geen gebieden in de Eemshaven waar speciale beschermde maatregelen van toepassing zijn. Uiteraard moet rekening worden gehouden met de Waddenzee als Natura 2000 gebied. Het plangebied ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland.

Vraag 3:

Elke activiteit die stikstofdepositie veroorzaakt, kan effect hebben op een of meerdere Natura 2000-gebieden. Dat geldt zeker voor agrarische, industriële en infrastructurele activiteiten. Zijn naast de industriële en agrarische activiteiten in het gebied de werkzaamheden aan de Hooilandseweg ook van invloed op de stikstofdepositie en is dit meegenomen in de MER?

Antwoord:

Het MER heeft uitsluitend betrekking op de milieueffecten van de ontwikkelingen in het Haven- en industriegebied. Het MER is onderdeel van het bestemmingsplan Eemshaven. Overige ontwikkelingen, buiten het plangebied, moeten allemaal apart op hun eigen effecten worden beoordeeld. Om te kunnen beoordelen of bij overige ontwikkelingen sprake is van stikstofdepositie is een voortoets nodig en wanneer blijkt dat er sprake is van stikstofdepositie, dan moet een vergunning worden aangevraagd in het kader van de natuurbeschermingswet. Dit staat los van de ontwikkelingen in de Eemshaven en dus ook los van het MER voor de Eemshaven.

Vraag 4:

We lezen in het bestemmingsplan dat er op voorhanden geen gebieden of andere bedrijfsactiviteiten (5.3 of lager) uitgesloten worden. De vestiging van een kerncentrale in de Eemshaven is wel uitgesloten, op grond van de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, een nieuwe kolencentrale of kerncentrale behoort dus niet tot het voornemen. We weten dat landelijke besluiten een lokale visie compleet van de tafel kunnen vegen. Welke mogelijkheden heeft onze raad en college om eventuele ongewenste landelijke besluiten tegen te houden en is het college bereid met ons te strijden tegen deze mogelijke ontwikkeling?

Antwoord:

Het rijk is op grond van de Wet ruimtelijke ordening bevoegd, wanneer sprake is van een nationaal belang, een eigen bestemmingsplan vast te stellen. De minister sluit dan de bevoegdheid van de gemeenteraad uit om voor het betrokken gebied een bestemmingsplan vast te stellen. De procedure van een Rijksinpassingsplan is gelijk aan de procedure van een bestemmingsplan. De gemeenteraad kan dus inspreken, een zienswijze indienen en beroep aantekenen tegen het Rijksinpassingsplan. Doorgaans zal er overigens wel vooroverleg plaatsvinden met de gemeente over het in procedure brengen van een Rijksinpassingsplan.

Mocht het aan de orde komen, dan zal het college zich beraden over de te nemen stappen om deze ongewenste ontwikkeling te keren.

Vraag 5:

Verder kunnen we in het artikel uit de Ommelander Courant van 08-08 2019 lezen dat het college onvoldoende laat zien hoe gemeentelijke en provinciale ambities op het gebied van milieu, duurzaamheid, energie en ecologie kunnen worden behaald. Wat zijn de gemeentelijke ambities? Waar kunnen we die vinden? En welke provinciale ambities moeten we meer rekening mee houden en zijn van toepassing op onze gemeente?

Antwoord:

In de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, zoals vastgesteld op 7 maart 2017 door Gedeputeerde Staten van Groningen zijn de ambities opgenomen die de provincie, gemeenten Delfzijl en het Hogeland alsmede Groningen Seaports hebben op het gebied van natuur en milieu. Hierbij is gezicht naar een balans tussen economie en ecologie. Deze structuurvisie heeft een zorgvuldig besluitvormingsproces doorlopen. Deze beleidsregels zijn vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst met genoemde partijen. De partijen hebben zich verbonden om rekening te houden met het beleid van de Structuurvisie.

Vraag 6:

De uitspraak van de Raad van State met betrekking op het programma Aanpak Stikstof (PAS) heeft effect op meer gebieden en bestemmingsplannen dan alleen de Eemshaven. Gaat het college ook andere plannen opnieuw onder de loep nemen? Bijvoorbeeld de aanvraag voor wijziging bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van een kippenschuur in Roodeschool of een recenter plan, het in werking hebben en uitbreiden van een jongvee/ rundvee en melkgeitenhouderij in Rottum? Graag ontvangen wij een overzicht hiervan.

Antwoord:

Vooropgesteld wordt dat de gemeente niet bevoegd gezag is voor de uitvoering van de Wet natuurbescherming. De vergunning Natuurbeschermingswet moet worden aangevraagd als er sprake is van een activiteit in de buurt van een beschermd natuurmonument en/of een Natura 2000-gebied. Deze dient te worden aangevraagd bij de provincie.

Een omgevingsvergunningaanvraag kan plaatsvinden los van een vergunningaanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming (NB-wet vergunning)

De provincie is momenteel aan het inventariseren welke projecten er zijn die nu wellicht vergunningsplichtig zijn in het kader van de Wet natuurbescherming.

Bij nieuwe initiatieven dient de initiatiefnemer altijd minimaal een voortoets te doen om uit te kunnen sluiten dat er geen sprake is van stikstofdepositie. Wanneer uit de voortoets blijkt dat niet uitgesloten kan worden dat er sprake is van stikstofdepositie, dan is een Passende Beoordeling nodig. Uit de Passende Beoordeling moet dan blijken in welke mate sprake is van stikstofdepositie en welke maatregelen worden getroffen om dit tegen te gaan (compensatie of salderen). De Passende Beoordeling dient onderdeel uit te maken van een bestemmingsplanwijziging. Overigens is niet altijd sprake van een bestemmingsplanwijziging.

De door u aangehaalde voorbeelden betreffen geen bestemmingsplanprocedures, maar zijn vergunningaanvragen. De provincie is in deze situaties het bevoegd gezag in het kader van de Wet natuurbescherming. Voor beide voorbeelden is reeds een NB-wet vergunning afgegeven. Wel hebben wij te horen gekregen dat er tegen de NB-wetvergunning van de Hooilandseweg 5 beroep is aangetekend o.a. door de MoB (Mobilisation for the Environment). Gelet op de uitspraak van de RvS bestaat er een gerede kans dat dit beroep gegrond wordt verklaard.

Vraag 7:

Graag zouden wij ook een overzicht ontvangen, zodat we inzicht krijgen in wat en waar de kansen, op het gebied van hernieuwbare en duurzame energiebronnen voor Het Hogeland zijn.

Antwoord:

In het kader van de Regionale Energiestrategieën (RES) worden landelijk kaarten gemaakt waarop geplande duurzame energieprojecten (zowel elektriciteit als warmte), verwachte vraag en aanbod en de beschikbare infrastructuur worden beschreven. Deze kaarten zijn te vinden op <https://www.regionale-energiestrategie.nl/toolbox/analysekaarten+np+res/default.aspx>.

Interessanter wellicht is het GegevensKnooppunt Groningen (GKG), te vinden op: <https://webgis.gegevensknooppuntgroningen.nl/Choosemap.aspx>.

Op deze site zijn kaarten te vinden die gerealiseerde en voorgenomen plannen tonen op het gebied van zonne-energie (ook op daken), maar ook andere duurzame energiebronnen, zoals bijvoorbeeld biovergisters die groen gas produceren.

Net als de kaarten van de RES worden deze kaarten nog voortdurend aangevuld met nieuwe gegevens. De kaarten van het GKG zijn veel gedetailleerder dan de kaarten van de RES en specifiek toegespitst op de provincie Groningen.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

H.J. Bolding,
Burgemeester

P.P.M. van Vilsteren,
Gemeentesecretaris