



Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied De Marne
Datum: 10 juli 2019
Agendapunt: 15
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Wethouder Dijkhuis
Steller: Hindry Schoonhoven h.schoonhoven@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z.HHL.008423

1. Samenvatting

Het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente De Marne was, na tien jaar, aan vervanging toe. Na een periode van voorbereiding is het nieuwe bestemmingsplan nu af en kan uw raad het plan vaststellen.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

- Het bestemmingsplan Buitengebied De Marne, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1663.BG2018-VS01 en de bijbehorende planregels, en bij de opstelling waarvan de BGT en DKK 2017-04-10 als ondergrond is gebruikt, gewijzigd vaststellen overeenkomstig de 'Nota Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied De Marne';
- Ten dienste van het bestemmingsplan Buitengebied De Marne geen exploitatieplan vaststellen.
- Gedeputeerde staten, de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verzoeken in te stemmen met bekendmaking van het bestemmingsplan Buitengebied De Marne binnen zes weken na vaststelling.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente De Marne was, na tien jaar, aan vervanging toe. Na een periode van voorbereiding heeft het plan in ontwerp ter inzage gelegen van 19 oktober tot en met tot en met 29 november 2018. Gedurende deze termijn zijn in totaal 15 zienswijzen binnengekomen. Enkele hiervan geven aanleiding om het plan te wijzigen. Daarnaast zijn er een paar ambtshalve wijzigingen. De volgende stap in de procedure is dat uw raad het bestemmingsplan vaststelt.

3.2 Bevoegdheid raad

Uw raad is de enige die de bestemmingsplanprocedure een stap verder kan helpen door het bestemmingsplan vast te stellen. Dit ligt besloten in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Voor de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied De Marne uit 2008 waren twee redenen. De eerste was dat het plan inhoudelijk niet meer actueel was. Veel adressen kenden een bestemming die door de tijd ingehaald was. De tweede reden was dat de Wet ruimtelijke ordening voorschreef dat bestemmingsplannen maximaal tien jaar oud waren. Bij overschrijding van deze tien jaar liep de gemeente leges mis bij bijvoorbeeld de verlening van vergunningen op basis van het verouderde bestemmingsplan. Die legessanctie is per 1

juli 2018 feitelijk vervallen, maar de behoefte aan een bestemmingsplan dat bij de tijd was bleef.

Afdeling 6.4 Wro stelt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht bij de vaststelling van een bestemmingsplan. Deze verplichting vervalt echter wanneer het, zoals met dit bestemmingsplan Buitengebied De Marne, uit oogpunt van kostenverhaal niet nodig is eisen of regels te stellen. In een dergelijk geval dient uw raad te besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

Artikel 1.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat een bestemmingsplan met een duidelijke ondergrond wordt vastgesteld. In dit geval is daarvoor de BGT en DKK 2017-04-10 gebruikt.

3.4 Historische context

Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied heeft in voorontwerp ter inzage gelegen van 12 januari tot en met 22 februari 2018. We hebben er vier vooroverlegreacties en zestien inspraakreacties op gekregen.

Het bestemmingsplan heeft vervolgens, samen met de milieueffectrapportage, in ontwerp ter inzage gelegen van 19 oktober tot en met tot en met 29 november 2018. Gedurende deze termijn zijn in totaal 15 zienswijzen binnengekomen.

In dezelfde periode, op 28 november 2018, heeft een ambtelijke en bestuurlijke afvaardiging de Commissie voor de milieueffectrapportage rondgeleid door het buitengebied van De Marne. Het definitieve advies van de commissie over de milieueffectrapportage kwam op 28 januari 2019. Dit advies heeft geleid tot enkele wijzigingen in de milieueffectrapportage. Onze volledige reactie op het advies van de commissie staat in de notitie Wijzigingen planMER Buitengebied voormalige gemeente De Marne.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Met de vaststelling van dit nieuwe bestemmingsplan heeft het buitengebied van de voormalige gemeente De Marne weer een actueel planologisch regime. Grote beleidswijzigingen kent het plan niet, maar veranderingen zijn er natuurlijk wel. Zo zijn, op verzoek van de provincie, de bouwvlakken rond boerderijen voortaan vastomlijnd. Voorheen waren bouwvlakken flexibel van vorm. Het opslaan van mest hoeft straks niet meer per se binnen het bouwvlak. Dat wordt onder voorwaarden ook toegestaan op veldkavels, dicht bij het land en op afstand van bebouwing. Veel boerderijen hebben in het nieuwe bestemmingsplan een woonbestemming gekregen, omdat het bedrijf gestopt is. Tot slot heeft het nieuwe plan een ruimte-voor-ruimteregeling. Deze maakt het mogelijk dat iemand een huis bouwt op het perceel waar hij 750 m² aan agrarische gebouwen sloop. Sloop van 2000 m² geeft recht op de bouw van twee huizen. Deze regeling gaat verval tegen van gebouwen die niet te hergebruiken zijn. De nieuwe woningen moeten wel passen binnen het woningbouwbeleid van de gemeente en de provincie.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Het vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied De Marne kent een zorgvuldige voorbereiding. Deze voorbereiding begon met een minutieuze inventarisatie van feitelijk gebruik. Vervolgens zijn in samenspraak met alle betrokken agrariërs werkbare en toekomstgerichte bouwvlakken getekend, die (op grond van de Provinciale Omgevingsverordening) niet meer flexibel maar vastomlijnd zijn. De gevolgen van het

bestemmingsplan voor de natuurlijke omgeving zijn uitvoerig in beeld gebracht in een milieueffectrapportage.

Dat het plan zorgvuldig is voorbereid blijkt uit de slechts zestien inspraakreacties die we hebben gekregen. Deze zijn beantwoord in de Nota inspraak en overleg, die als bijlage is opgenomen bij de toelichting op het bestemmingsplan. Ook de vijftien zienswijzen die zijn ingediend op het ontwerpbestemmingsplan zijn nauwkeurig bekeken en van een antwoord voorzien. Enkele zienswijzen hebben geleid tot wijziging van het bestemmingsplan. Bovendien zijn er een paar ambtshalve wijzigingen. Alle wijzigingen die wij voorstellen ten opzichte van het ontwerpplan staan in de 'Nota Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied De Marne'.

5.2 Risico's

Als de gemeenteraad het nieuwe bestemmingsplan heeft vastgesteld, zal het plan nog een keer gedurende zes weken ter inzage liggen. Iemand die een zienswijze heeft ingediend kan in die periode bij de Raad van State beroep instellen tegen het plan. Tegen de ambtshalve wijzigingen kan iedereen beroep instellen.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied De Marne heeft geen financiële gevolgen.

7. Inbreng belanghebbenden

Alle wijzigingen die wij voorstellen ten opzichte van het ontwerpplan staan in de 'Nota Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied De Marne'.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Als de gemeenteraad het nieuwe bestemmingsplan heeft vastgesteld, zal het plan nog een keer gedurende zes weken ter inzage liggen. Iemand die een zienswijze heeft ingediend kan in die periode bij de Raad van State beroep instellen tegen het plan. Tegen de ambtshalve wijzigingen kan iedereen beroep instellen.

8.2 Tijdsplan

Als de gemeenteraad het nieuwe bestemmingsplan heeft vastgesteld, zal het plan nog een keer gedurende zes weken ter inzage liggen. Iemand die een zienswijze heeft ingediend kan in die periode bij de Raad van State beroep instellen tegen het plan. Tegen de ambtshalve wijzigingen kan iedereen beroep instellen.

Omdat het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpplan gewijzigd wordt vastgesteld mag uw besluit op grond van artikel 3.8 lid 4 Wro pas na zes weken bekendgemaakt en ter inzage gelegd worden. Dit is zo bepaald om gedeputeerde staten en de Minister de gelegenheid te geven zich te beraden op een eventuele reactieve aanwijzing op de wijzigingen in het plan. Om ongewenste vertraging in de procedure te voorkomen, stellen wij voor om de Minister en gedeputeerde staten te vragen om in te stemmen met bekendmaking van het vaststellingsbesluit binnen zes weken.

8.3 Communicatie

In de Noordkrant, in de Staatscourant en op de website van de gemeente geven wij kennis van de vaststelling van het bestemmingsplan. Onze vooroverlegpartners, zoals de provincie en Noorderzijlvest, lichten we per e-mail in over de vaststelling van het plan. Ook iedereen die een zienswijze heeft ingediend krijgt persoonlijk bericht over de vaststelling en het vervolg van de procedure.

8.4 Evaluatie

n.v.t.

Bijlage:

Bestemmingsplan Buitengebied De Marne (inclusief bijlagen)

Achterliggende documenten:

n.v.t.

Winsum, 7 juli 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding