

Ontwerpbesluit tot vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder (wegverkeerslawaa) nieuwbouw woning Bedumerweg 68 te Onderdendam.

Datum: 2019

ONDERWERP

Op de locatie Bedumerweg 68 te Onderdendam stond een (vervallen) agrarische bedrijfswoning. Er is een plan ingediend om deze woning te vervangen door nieuwbouw (woning is dus ondertussen al gesloopt). De huidige (gesloopte) agrarische woning stond op een afstand van 13 meter tot de as van de Bedumerweg. De nieuw te bouwen woning komt op een afstand van 20 meter tot de as van de Bedumerweg. De Wet geluidhinder is hier van toepassing

Voor wat betreft het geluid is het basisbeschermingsniveau of voorkeursgrenswaarde van 48 dB van toepassing op geluidsgevoelige bestemmingen (woning). Omdat er sprake is van vervangende nieuwbouw is de maximale ontheffingswaarde buiten de bebouwde kom 58 dB. De woning ligt binnen de wettelijke zone van de Bedumerweg (buitenstedelijke weg met één rijstrook). Deze zone is 250 meter. Er is sprake van vervangende nieuwbouw binnen de zone van deze weg. De afstand van de vervangende nieuwbouw tot de as van de weg wordt vergroot van 13 meter naar 20 meter. Het aantal geluidgehinderden neemt niet toe.

Er is sprake van een omgevingsvergunning met afwijken van het bestemmingsplan (wijziging bestemmingsplan), de Wet geluidhinder is in dat geval van toepassing; er dient voldaan te worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Indien dat niet mogelijk is dan biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid voor het college van B&W om af te wijken tot een maximale ontheffingswaarde van 58 dB middels een hogere waarde besluit.

AKOESTISCH ONDERZOEK

Door Ingenieursbureau Spreen is een akoestische berekening uitgevoerd (14 mei 2018). Doel van dat onderzoek is het inzichtelijk maken van de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de nieuw te bouwen woning. Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone van de Bedumerweg. Bij de realisatie van de woning moet de wettelijke grenswaarde in acht worden genomen ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaa bedraagt 48 dB, de maximale grenswaarde in het buitengebied 58 dB. Uit een akoestisch onderzoek (berekening geluidsbelasting, ingenieursbureau Spreen), blijkt dat de geluidsbelasting ten hoogste 53 dB(A) bedraagt op de gevel (op een hoogte van 4,5 meter t.p.v. de slaapkamer) van de nieuw te bouwen woning (en 52 dB(A) op woonkamerhoogte) .

De voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, wordt ter plaatse van de nieuwbouw overschreden met 5 dB(A) maar de geluidsbelasting is niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 58 dB.

Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moet er onderzoek worden gedaan naar alternatieven om met mogelijke bron- en/of overdrachtsmaatregelen aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen. Zijn maatregelen niet mogelijk dan kan het college van B&W gemotiveerd ontheffing verlenen van de voorkeursgrenswaarde. Hierbij kan voor een woning in het buitengebied een hogere waarde van ten hoogste 58 dB worden vastgesteld en in het binnenstedelijk gebied van maximaal 63 dB.

BEOORDELINGSKADER

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting van wegverkeerslawaaï. Daarbij wordt uitgegaan van een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeursgrenswaarde). Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale toelaatbare geluidbelasting is niet toegestaan.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere grenswaarde voor geluidbelasting). Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld. Daar waar mogelijk dient namelijk gestreefd te worden naar verbetering van het akoestisch woon- en leefklimaat.

De Wet geluidhinder stelt in artikel 110a, lid 5 dat een hogere waarde alleen verleend mag worden indien maatregelen om wel aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen, onvoldoende doeltreffend zijn, of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De volgende maatregelen dienen te worden beschouwd:

1. Maatregelen aan de bron zoals het toepassen van een geluidreducerend wegdek, verminderen van het verkeer, het verlagen van de snelheid;
2. Maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger zoals het plaatsen van een scherm of het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger;
3. Maatregelen bij de ontvanger zoals het toepassen van gevelisolatie of dove gevels.

Overwegingen maatregelen

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen bestaan uit technische maatregelen aan het verkeer of maatregelen aan het wegdek. De woning Bedumerweg 68 is gelegen aan de doorgaande Bedumerweg. Het betreft een 60 km weg. De weg bestaat uit asfalt. Indien het asfalt vervangen zou worden door geluidsreducerend asfalt van bijvoorbeeld het asfalttype SMA NL5, zou dat resulteren in een geluidsreductie van slechts 1 dB. Hiermee kan nog steeds niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde. Het is daarom geen optie om deze maatregel te verlangen. Het reduceren van de verkeersintensiteiten is geen optie, aan het verlagen van de maximum rijsnelheid is al tegemoet gekomen vanuit verkeersveiligheid om de snelheid terug te brengen van 80 km naar 60 km. Het besluit daarvoor is onlangs genomen.

Overdrachtsmaatregelen

De nieuw te bouwen woning is gepland op een grotere afstand tot de weg dan de oorspronkelijke locatie van de woning. Door de afstand tot de as van de weg met 7 meter te vergroten wordt al een behoorlijke geluidsreductie gehaald van enkele decibellen. Daarnaast kan door het realiseren van een geluidsscherm extra reductie tot de voorkeursgrenswaarde worden bereikt. Het benodigde geluidsscherm om de geluidbelasting van het wegverkeer ter plaatse van de geplande woning te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde, zou van een zodanige omvang en hoogte zijn dat dit niet in verhouding staat tot de kosten van deze maatregel. Daarnaast zal het zicht tot en vanaf de woningen sterk gereduceerd worden, dit is in het buitengebied vanuit landschappelijk oogpunt geen optie. Het plaatsen van een scherm is dan ook niet wenselijk.

Ontvangersmaatregelen

In het vervolgstadium van deze procedure is eventuele geluidsisolatie aan de orde. Er bestaat een wettelijke garantie op een maximaal binnenniveau van 33 dB om een aanvaardbaar leefklimaat in een verblijfsruimte te houden. Deze waarde geldt voor elke ruimte waar mensen langdurig verblijven, dus in ieder geval de woon- en slaapkamer. Deze waarde mag ook niet worden verhoogd. De nieuw te bouwen woning dient volgens het Bouwbesluit 2012 al zodanig gebouwd te worden dat aan de vereiste binnenwaarde van 33 dB wordt voldaan. De eventueel benodigde isolatie zal dan bij de behandeling van de aanvraag om omgevingsvergunning getoetst worden op basis van de maximale gevelbelasting van 53 dB. In de omgevingsvergunning wordt daartoe een voorschrift opgenomen om middels een akoestisch onderzoek aan te tonen dat voldaan wordt aan het binnenniveau van 33 dB. De geluidsreductie van de gevels dient dan, bij een maximale geluidbelasting van 53 dB, minimaal 20 dB te bedragen. Naast het beoordelen van het akoestisch onderzoek zal bij het toezicht op de bouw gecontroleerd worden of de eventueel noodzakelijke voorzieningen correct worden aangebracht.

CONCLUSIE

In het voorgaande zijn de volgende overwegingen aangegeven:

- maatregelen (bron of overdracht) zijn onvoldoende doeltreffend;
- de maatregelen stuiten op overwegende bezwaren van verkeerskundige of landschappelijke aard;
- er is sprake van vervangende nieuwbouw waarbij de woning 7 meter naar achteren wordt verplaatst.

BESLUIT

Gelet op het bovenstaande besluiten wij een hogere grenswaarde vast te stellen voor de nieuw te bouwen woning aan Bedumerweg 68 te Onderdendam tot een maximale waarde van 53 dB.

PROCEDURE

Dit afwijken van de voorkeursgrenswaarde dient middels een hogere waarde procedure (inclusief onderbouwing) meegenomen te worden bij de vaststellingsprocedure van de omgevingsvergunning.

Op de voorbereiding van dit vaststellingbesluit tot een hogere grenswaarde is het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 110c, lid 2 van de Wet geluidhinder van toepassing. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd gezag om een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde is gekoppeld aan een ruimtelijk besluit en wordt daarom gecombineerd met het ontwerpbesluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning. Op de voorbereiding van dit vaststellingbesluit tot een hogere grenswaarde is het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 110c, lid 2 van de Wet geluidhinder van toepassing. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd gezag om een hogere waarde vast te stellen. Alleen belanghebbenden kunnen eventueel zienswijzen inbrengen op dezelfde wijze als bij de procedure tot de omgevingsvergunning. Na deze eerste termijn van inzage wordt een definitief besluit genomen waartegen eventueel beroep door belanghebbenden mogelijk is. De vastgestelde hogere waarde wordt na het definitieve besluit vastgelegd bij het Kadaster.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,
De secretaris, De burgemeester,

P. van Vilsteren

H.J. Bolding