



Raadsvoorstel

Onderwerp: Startnotitie Lokale Inclusie Agenda Het Hogeland 2020-2022
Datum: 18 september 2019
Agendapunt: 10
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Wethouder De Visser
Steller: Robin Rijpma r.rijpma@hethogeland.nl
Zaaknummer:

1. Samenvatting

Het college heeft de Lokale Inclusie Agenda opgenomen als doelstelling in zijn collegeprogramma. Bij dit raadsvoorstel wordt een startnotitie voorgelegd, waarin mogelijke richtingen worden beschreven, die als basis dienen voor het opstellen van deze Agenda. Het doel van notitie is om de gemeenteraad mee te nemen in het proces van uitwerking. Bij het opstellen van deze Agenda zal input worden opgehaald vanuit de inwoners en maatschappelijke partijen. De Lokale Inclusie Agenda van Het Hogeland richt zich op een brede vorm van inclusie: *inclusie gaat dan om de toenemende participatie van elk individu in de samenleving, ongeacht culturele achtergrond, leeftijd, taal, sekse, seksuele geaardheid, status, talenten en/of beperkingen*. De Lokale Inclusie Agenda is een brede maatschappelijke opgave, waarin de gemeente een initiërende/begeleidende rol heeft; de uitvoering is een gezamenlijke opdracht met maatschappelijke partners. Het doel is om samen zogenaamde routekaarten te ontwerpen voor de periode 2020-2022, waarin maatregelen en activiteiten worden opgenomen op het gebied van inclusie in Het Hogeland.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

- De 'startnotitie Lokale Inclusie Agenda Het Hogeland 2020-2022' vast te stellen;

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De aanleiding (het 'waarom') van de Lokale Inclusie Agenda is het VN-verdrag voor de rechten van mensen met een beperking. Centraal in dit verdrag staat het bevorderen van inclusie en participatie van mensen met een handicap. Gemeenten hebben daarin de vrijheid (inspanningsverplichting) hoe zij de verplichtingen van dit verdrag geleidelijk willen implementeren. De gemeente dient te werken aan de bewustwording voor dit verdrag. Bij het maken van inclusiebeleid dienen ook de doelgroepen bij te worden betrokken.

Het college richt zich in zijn collegeprogramma op de bredere vorm van inclusie (procesinclusie), en niet alleen specifiek op mensen met een beperking. Bij deze vorm van inclusie gaat het om de gelijkwaardige waardering en participatie van al onze inwoners van Het Hogeland. Uit onderzoek blijkt dat inclusief beleid idealiter rekening houdt alle mogelijke uitsluitingsgronden (leeftijd, gender, seksuele voorkeur, beperking, etniciteit, religie, etc.) Om zoveel mogelijk gericht te zijn op het meedoen van alle inwoners, is inclusief beleid op alle gronden het meest effectief. Het doel van deze notitie is om de gemeenteraad vroegtijdig te betrekken in het proces. In deze startnotitie wordt voorgesteld dat de raad de richtingen vaststelt voor de te ontwikkelen Lokale Inclusie Agenda.

3.2 Bevoegdheid raad

De gemeenteraad stelt de hoofddoelen van beleid vast in visiedocumenten, beleidsnota's en de budgetcyclus. De financiële kaders stelt de raad jaarlijks met de programmabegroting. De Lokale Inclusie Agenda wordt integraal en domeinen overstijgend beleid. De Lokale Inclusie Agenda wordt uiteindelijk ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad begin 2020.

3.3 Wettelijk of beleidskader en 3.4 Historische context

Sinds 2016 is in Nederland het VN-verdrag voor de rechten van mensen met een beperking van kracht geworden. Centraal in dit VN-verdrag staat het bevorderen van inclusie en participatie van mensen met een handicap, met als doel een inclusieve samenleving, waarin iedereen kan meedoen. Vanuit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo 2015), de Jeugdwet en de Participatiewet moet de gemeente met periodieke plannen komen voor de uitvoering van het VN-verdrag. Deze periodieke plannen dienen samengevoegd te worden tot één integraal plan voor het sociaal domein. De uitvoering van het VN-verdrag is een brede maatschappelijke opgave voor alle maatschappelijke partijen samen. Lokale overheden, zoals gemeenten, hebben daarin de vrijheid in hoe zij de verplichtingen van dit verdrag geleidelijk willen implementeren. De BMWG-gemeenten hebben dit begin 2017 opgepakt, maar dit heeft niet tot resultaat geleid. Het college van de gemeente Het Hogeland richt zich met zijn doelstelling op een brede vorm van inclusie (procesinclusie) en niet enkel op gehandicapten (sociale inclusie). *Inclusie gaat dan om de toenemende participatie van elk individu in de samenleving, ongeacht culturele achtergrond, leeftijd, taal, sekse, seksuele geaardheid, status, talenten en/of beperkingen.*

4. Beoogd resultaat (of effect)

Het project van de Lokale Inclusie Agenda Het Hogeland is gericht op het versterken van de fysieke toegankelijkheid (gebouwen, buitenruimtes, etc.), sociale toegankelijkheid (evenementen, werk, etc.) en toegang tot dienstverlening in Het Hogeland, door middel van het zoveel mogelijk wegnemen van (mogelijke) drempels. Het doel is dat al onze inwoners zoveel mogelijk mee kunnen doen. Een betere toegankelijkheid zal hoogst waarschijnlijk ook leiden tot meer sociale cohesie (*'het gevoel er bij te horen'*) en een betere gezondheid (*'het gevoel mee te mogen doen'*) voor alle inwoners binnen de (dorpen en kernen van de) gemeente Het Hogeland.

Bij het ontwikkelen van de Lokale Inclusie Agenda staat de input van maatschappelijke partijen centraal. Daarom willen we de dialoog aan gaan met inwoners, maatschappelijke groepen over de invulling hiervan. Samen met hen willen we zogenaamde routekaarten gaan bedenken voor de periode 2020-2022, waarin maatregelen en activiteiten worden opgenomen. De gemeente heeft hierin een faciliterende en initiërende rol (inspanningsverplichting), de opgave van de Lokale Inclusie Agenda is echter een brede maatschappelijke opgave: *we pakken het samen op.*

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Het college heeft in zijn collegeprogramma *'doar gruit en bluit'* de Lokale Inclusie Agenda als doelstelling opgenomen (p.7). De gemeente Het Hogeland is op diverse manieren al bezig met inclusiviteit. De gemeente is bijvoorbeeld een inclusief werkgever en geeft mede invulling aan de lokale inclusieve arbeidsmarkt (een specifieke vorm van inclusiviteit). Het college heeft in zijn collegeprogramma (p.8) ook de ambitie uitgesproken om de inclusieve arbeidsmarkt verder te stimuleren, door zelf het goede voorbeeld als inclusief werkgever te geven voor de regio. De gemeente is een inclusief werkgever, waar medewerkers met een ambtelijke aanstelling werken, maar ook medewerkers met een andersoortige rechtspositie, zoals

mensen met een arbeidsbeperking. De gemeente wil tevens meer aandacht hebben voor diversiteit onder haar personeelsbeleid, door ook uit te gaan van de talenten van haar medewerkers.

Deze startnotitie gaat over de verdere uitwerking van de bovenstaande doelstellingen.

5.2 Risico's

De implementatie van het project Lokale Inclusie Agenda Het Hogeland heeft gevolgen op diverse gebieden, omdat het waarschijnlijk diverse beleidsterreinen raakt. Het grootste risico schuilt in de afbakening van het onderwerp. Op basis van landelijke ervaringen wordt voorgesteld om de Lokale Inclusie Agenda ook jaar voor jaar en stap voor stap op te bouwen. Tevens is het belangrijk dat de gemeente zijn rol goed voor ogen houdt: de Lokale Inclusie Agenda is een brede maatschappelijke opgave, waarin de gemeente een initiërende / begeleidende rol in heeft; de uitvoering is een gezamenlijke opdracht met maatschappelijke partners.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De Lokale Inclusie Agenda is nieuw beleid. De financiële consequenties zijn nog niet verder uitgewerkt. In afwachting van de vaststelling van het inclusie-beleid stellen wij voor om de inclusie-maatregelen voor zover mogelijk, ten laste te brengen van beschikbare budgetten van de thuishuizen of een deel van de nog te bestemmen leefbaarheidsmiddelen voor dit beleid te reserveren. De kosten van de conferentie worden gedekt vanuit bestaand budget. Het streven is om inclusie in alle processen, producten en plannen (en P&C cyclus) als onderdeel mee te nemen.

7. Inbreng belanghebbenden

Bij het ontwikkelen van de Lokale Inclusie Agenda staat de input van maatschappelijke partijen centraal. Hiervoor worden interactieve bijeenkomsten georganiseerd, in samenwerking met de adviesraad Het Hogeland. Alle inwoners van Het Hogeland zullen hiervoor worden uitgenodigd. Tevens zal er een conferentie worden georganiseerd over inclusie, begin 2020, voor zowel inwoners als collega's. Bij de voorbereiding van deze bijeenkomsten is vanuit de ambtelijke organisatie een projectteam betrokken. Tevens zullen er binnen de gemeente ook workshops worden georganiseerd voor de interne bewustwording en draagvlak.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering en 8.2 Tijdsplan

Voor de uitvoering en het tijdsplan wordt verwezen naar de bijgevoegde startnotitie Lokale Inclusie Agenda Het Hogeland 2020-2022.

8.3 Communicatie

Voor het betrekken van partijen worden bijeenkomsten voorbereid met ondersteuning van de afdeling communicatie. Tevens wordt voorgesteld om samen met communicatie een communicatiestrategie te ontwikkelen, met als doel om de Lokale Inclusie Agenda en de inclusieve gemeente intern en extern te profileren.

8.4 Evaluatie

Bij het uitwerken van de Lokale Inclusie Agenda zal ook worden beschreven op welke wijze (evaluatiemethode) het inclusiebeleid wordt geëvalueerd. Naar verwachting is dit aan het eind van elk jaar (eind 2020, eind 2021 en eind 2022), zodat het inclusieve beleid ook goed geborgd wordt in de organisatie en tot effecten leidt in de samenleving.

Bijlage:

1. Startnotitie Lokale Inclusie Agenda Het Hogeland 2020-2022.

Winsum, 5 september 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding