



gemeente
Het Hogeland



Raadsvoorstel

Onderwerp: Lokaal plan van aanpak versterking 2024
Datum: 29 november 2023
Agendapunt: 9
Behandeling: Ter bespreking in het raadsoverleg
Portefeuille-
houder(s): Wethouder M. de Visser
Steller: Dijkhuis, Tim
Zaaknummer: Z.HHL.079547

1. Samenvatting

Het college van b en w heeft op 14 november jl. ingestemd met het Lokaal Plan Van Aanpak versterking 2024 van Het Hogeland dat op 12 oktober jl. instemming heeft verkregen van de Lokale Stuurgroep Versterking Het Hogeland, bestaande uit een bestuurlijke vertegenwoordiging vanuit Nationaal Coördinator Groningen (NCG), de corporaties Wierden en Borgen, Goud Wonen, Woonzorg Nederland en de gemeente Het Hogeland

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Het Lokaal Plan Van Aanpak versterking 2024 van Het Hogeland vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Gemeente Het Hogeland is een aardbevingsgemeente met een versterkingsopgave die bestaat uit 2640 adressen en oplopend (bronbestand NCG, peildatum 02-10-23). Deze adressen maken onderdeel uit van de opdracht van de gemeente aan de Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Dit betekent dat ze achtereenvolgens opgenomen, beoordeeld, vastgesteld in project en uitgevoerd moeten worden. De NCG vertelt ons welke adressen in de scope zitten, of ze op norm zijn, of ze versterkt moeten worden en welke versterkingsmaatregelen toegepast moeten worden.

Hoewel we dus geen invloed hebben om de omvang van de opgave zijn wij als gemeente opdrachtgever van NCG. De gemeente geeft namelijk de opdracht om de volgorde aan te geven omdat NCG te weinig opname-, beoordelings- en uitvoeringscapaciteit heeft om alle adressen tegelijk te behandelen. Deze prioritering is de kern van het lokaal plan van aanpak versterking 2024 (LPVA). Door vast te houden aan de prioritering die we in 2022 presenteerden proberen we de voortgang te stimuleren op een manier die we kunnen uitleggen.

Het doel is dat onze inwoners veilig wonen en het liefst zo snel mogelijk. Het LPVA moet richting geven en bijdragen aan de voortgang daarvan. We zijn hiervoor in grote mate afhankelijk van NCG. Het LPVA is daarnaast ook een opdracht aan de NCG. We willen graag een realistische opgave en daarom hebben we NCG gevraagd om ons te vertellen wanneer ze welke adressen in welke fase kunnen oppakken. Op basis van de voorwaarde dat ze de beschikbare capaciteit benutten en onze prioritering volgen om er voor te zorgen dat ze de planning, zoals gepresenteerd in het meerjarenversterkingsplan (MJVP), kunnen behalen. NCG heeft geantwoord met een planning en een productieoverzicht. Wij accepteren dit en daarmee is het behalen van hun eigen planning onze opdracht aan NCG. Daarmee streven we naar duidelijkheid en perspectief voor onze inwoners. Dit draagt bij aan het behalen van ons eindbeeld van een veilig en vitaal Het Hogeland in 2030

3.2 Bevoegdheid raad

De Lokale Stuurgroep is verantwoordelijk voor het opstellen van het Lokaal Plan Van Aanpak versterking en regisseert het geheel van opname, beoordeling en daadwerkelijke uitvoering. Hierbij is de stuurgroep afhankelijk van de informatie van NCG, die onderdeel uitmaakt van de lokale stuurgroep. De opdrachtgevers- versus de opdrachtnemersrelatie die gemeente en NCG hebben op basis van het lokaal plan van aanpak versterking, heeft een plek in de lokale stuurgroep. Binnen de invloedssfeer die zij heeft stuurt de lokale stuurgroep aan op prioritering en uitvoering van de mogelijke versterkingsopgave. Daarbij houdt de lokale stuurgroep zoveel mogelijk rekening met lokale opgaven die er zijn en het daarbij centraal stellen van onze inwoners, ondernemers en andere belanghebbende stakeholders.

Bij de verdere uitwerking van de mogelijke versterkingsopgave op straat- of buurtniveau komen we bij u, indien nodig, als raad terug, bijvoorbeeld om nadere kaders op te halen met betrekking tot de koppelkansen. U kunt hierbij denken aan het koppelen van de versterkingsopgave aan doelstellingen ten aanzien van duurzaamheid of wensen van inwoners voortvloeiend uit gebiedsagenda's en dorpsvisies. Een integrale, gebiedsgerichte aanpak vraagt ook om slimme combinaties met bijvoorbeeld het eerder uitvoeren van onderhoud aan openbare ruimte en riolering. Dit kan mogelijk leiden tot kosten die nu nog niet zijn begroot. Ook zullen er nog bestemmingsplannen moeten worden gewijzigd, bijvoorbeeld voor het bewerkstelligen van wisselwoningen. En afhankelijk van hoe de daadwerkelijke versterking van woningen er uit zal zien, van eventuele sloop/nieuwbouw tot het toepassen van bouwkundige maatregelen, is er ook meer ambtelijke inzet nodig om de versterking tot een goed resultaat te brengen en onze inwoners daar een centrale rol in te geven.

Uiteraard zullen we u als volksvertegenwoordigers en spreekbuis van de inwoners zeer regelmatig informeren.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Het Lokaal Plan Van Aanpak versterking van Het Hogeland is in lijn met het belang dat het ministerie van EZK op basis van het advies van de Mijnraad en het Ministerie van BZK dat in 2019 de verantwoordelijkheid voor de versterking op zich heeft genomen veiligheid voorop wordt gesteld en dit ook één van de belangrijkste uitgangspunten is voor de gemeente.

Ook sluit het LPVA aan op de aankomende veranderingen in de uitvoering en aanpak van de versterking met betrekking tot Nij Begun en de parlementaire enquête (PEGAS).

3.4 Historische context

Het Lokaal Plan Van Aanpak versterking 2024 van Het Hogeland is een vervolg op de lokale plannen van 2023, 2021/2022, 2020 en 2019.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Het doel is dat onze inwoners veilig wonen en het liefst zo snel mogelijk. Het LPVA moet richting geven en bijdragen aan de voortgang daarvan. We zijn hiervoor in grote mate afhankelijk van NCG. Het LPVA is daarnaast ook een opdracht aan de NCG. We willen graag een realistische opgave en daarom hebben we NCG gevraagd om ons te vertellen wanneer ze welke adressen in welke fase kunnen oppakken. Op basis van de voorwaarde dat ze de beschikbare capaciteit benutten en onze prioritering volgen om er zo voor te zorgen dat ze de planning, zoals gepresenteerd in het MJVP, kunnen behalen. NCG heeft geantwoord met een planning en een productieoverzicht. Wij accepteren dit en daarmee is het behalen van hun eigen planning onze opdracht aan NCG. Het lokaal plan van aanpak 2024 beschrijft de volgende prioritering:

1. **Uitvoeringsprioriteit:** lopende projecten die al in de uitvoeringsfase zitten worden gewoon volgens planning uitgevoerd.
2. **Veiligheidsprioriteit:** adressen met een verhoogd risicoprofiel hebben de hoogste prioriteit. Dan volgen adressen met een licht verhoogd risicoprofiel en vervolgens adressen met een normaal risicoprofiel (die in de versterkingsopgave zitten).
3. **Gebiedsprioriteit:** we willen niet beginnen in buurten/straten/wijken om daar dan een paar jaar later weer terug te komen. We willen aaneengesloten werkzaamheden in een dorp/buurt/wijk/straat. De gebiedsprioriteit volgt op de risicoprioritering.
4. **Capaciteitsprioriteit:** we willen geen uitvoeringscapaciteit ongebruikt laten. Soms komt het voor dat er ineens extra capaciteit beschikbaar is. Als er geen projecten met een verhoogd risicoprofiel klaar zijn om opgepakt te worden dan kunnen projecten met een licht verhoogd risico aangedragen worden of, als die nog niet zover zijn, zelfs projecten met een normaal risicoprofiel.
5. **Kansenprioriteit:** NCG geeft aan, nu er steeds meer versterkingsadviezen met eigenaren worden gedeeld, dat de versterking van sommige gebouwen relatief eenvoudig zijn zodat deze snel in een versterkingsproject kunnen worden opgepakt. Deze projecten kunnen separaat worden opgepakt en verminderen de druk op de reguliere uitvoeringscapaciteit. In de praktijk kan het dus voorkomen dat een simpele versterking van een woning met een licht verhoogd risicoprofiel eerder wordt opgepakt dan een wat complexere versterking van een woning met verhoogd risicoprofiel.

NCG heeft geantwoord met een planning en een productieoverzicht. Wij accepteren dit en daarmee is het behalen van hun eigen planning onze opdracht aan NCG. De concrete opdrachten aan NCG zijn als volgt:

- I. De gemeente Het Hogeland en NCG komen overeen dat gemaakte afspraken over de uitvoering van de lokale plannen van aanpak (LPVA) 2020 en 2021/2022, 2023 worden nagekomen, tenzij expliciet anders aangegeven in dit lokale plan van aanpak.
- II. Op het moment dat NCG de opdrachten niet kan uitvoeren binnen de afgesproken termijn, dan communiceert NCG dit tijdig met de gemeente en ook met de betreffende eigenaren. Tevens is het dan aan NCG om een alternatieve afspraak voor te stellen aan de gemeente Het Hogeland.

- III. Bij de totstandkoming van het lokaal plan van aanpak versterking 2024 heeft NCG een opdrachtenplanning gepresenteerd. De afspraken die gemeente Het Hogeland met NCG maakt zijn weer gebaseerd op de door NCG gepresenteerde planning. NCG geeft hiermee aan welke adressen/projecten ze op welk moment in welke fase kunnen oppakken. Gemeente Het Hogeland accepteert deze planning en geeft NCG opdracht om deze uit te voeren.
 - IV. NCG rapporteert in de lokale stuurgroep over de voortgang van de uitvoering van het lokaal plan van aanpak versterking 2024. Dit doen ze op basis van de gegeven opdrachten.
 - V. Gemeente Het Hogeland daagt NCG uit om haar beoordelings- en uitvoeringscapaciteit te vergroten of de opgave te versnellen door op een slimme en inventieve manier te kijken naar mogelijkheden. De gemeente staat hierbij open voor voorstellen die dit mogelijk maken.
 - VI. NCG houdt in een veranderdocument bij welke veranderingen ontstaan door de herijking van het meerjarenversterkingsplan. Hierin geven ze aan of het impact heeft op LPVA en wat de impact is.
-
- I. Alle adressen in de versterkingsopgave die nog geen opname hebben gehad, waar wel een opname nodig is en waarvan de eigenaren een opname willen, op te nemen. Ongeacht de werkstroom, risicoprofiel en prioriteit.
 - I. Alle adressen beoordeeld te hebben in 2023
 - a. Indien dit niet lukt perspectief te bieden aan de eigenaren wanneer ze dan wel beoordeeld worden in 2024.
 - II. Duidelijk en frequent te communiceren naar inwoners en gemeente hoe er om wordt gegaan met adressen die nog niet zijn beoordeeld in 2023.
 - III. De nieuwe adressen die zijn toegevoegd aan de scope zo snel mogelijk te beoordelen.
 - I. De adressen in de volgorde zoals afgesproken vast te stellen in een project en richting uitvoering te brengen zodat inwoners van Het Hogeland zo snel mogelijk duidelijkheid hebben over wat er nodig is om veilig te wonen.
 - I. De lopende projecten uit te voeren volgens eerder gemaakte planning op basis van eerder gemaakte afspraken.
 - II. De adressen in de volgorde zoals afgesproken uit te voeren zodat inwoners van Het Hogeland zo snel mogelijk veilig wonen.
 - III. Bij de uitvoering aandacht te hebben voor kwaliteit, leefbaarheid en toekomstbestendigheid van een gebied en uitdrukkelijk samenwerking te zoeken met gemeente en ketenpartners.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Om richting te geven aan de versterkingsopgave, de voortgang te behouden en opdracht te geven aan NCG is het voorstel om in te stemmen met het Lokaal Plan Van Aanpak versterking 2024 van Het Hogeland.

Om formele, bestuurlijke en publiek draagkracht te hebben wordt het Lokaal Plan Van Aanpak versterking 2024 van Het Hogeland ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

Staatstoezicht op de Mijnen (SODM) geeft advies op het Lokaal Plan Van Aanpak versterking 2024 en NCG doet een haalbaarheidstoets. De resultaten hiervan zijn bijgevoegd bij dit raadsvoorstel.

5.2 Risico's

We zijn in dit dossier afhankelijk van andere partijen, de NCG, het ministerie van EZK, het ministerie van BZK, etc. Het dossier kent blijvende onzekerheden rond de uitvoering van de versterkingsopgave waar wij in regionaal verband proberen op in te zetten.

Het Staatstoezicht op de Mijnen is gevraagd advies uit te brengen op het Lokaal Plan van Aanpak Versterking Het Hogeland. De Minister van Economische Zaken en Klimaat geeft op basis van een positief advies opdracht aan NCG om de opgave voor Het Hogeland uit te voeren. Dit advies is bijgevoegd bij dit raadsvoorstel.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Via het programmaplan Vitaal en Veilig Hogeland, -zoals de in gezamenlijke colleges BMW-E-gemeenten op 13-11-2018 is vastgesteld en besproken/gepresenteerd in raadsklankbordgroep herindeling BMW-E-gemeenten op 28 november 2018- is op basis van het huidige inzicht in ontwikkelingen een opzet gemaakt om de in te zetten mensen en middelen zo goed mogelijk te begroten. Dit wordt jaarlijks herijkt. Nauwlettend wordt in de gaten gehouden of en welke externe ontwikkelingen van invloed gaan zijn op de (financiële) positie van de gemeente. Zodra zich ontwikkelingen voordoen die de begroting onder druk zetten worden college en raad op de hoogte gebracht.

7. Inbreng belanghebbenden

Onze inwoners verdienen een veilig Het Hogeland. NCG blijft doorgaan met het voeren van gesprekken over het versterkingstraject met bewoners van een particuliere woning in de versterkingsopgave. Woningcorporaties doen dit in afstemming met NCG bij bewoners van huurwoningen. Daarnaast sturen we op uitlegbaarheid en transparantie van informatie, brieven en bij keuzes op het gebied van opname, beoordeling, projectvorming en uitvoering. Aanpakken en richtlijnen kunnen nieuw zijn, het onveilige gevoel van mensen in hun huizen bestaat al jaren. Hier is oog voor. Bewoners kunnen zich te alle tijden melden bij de gemeente.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Het lokaal plan van aanpak versterking beschrijft het uitvoeringstraject in globale zin. Individuele uitvoeringstrajecten en gebiedsgerichte aanpakken vereisen maatwerk.

8.2 Tijdsplan

Er is een planning toegevoegd bij het Lokaal Plan Van Aanpak versterking 2024 van Het Hogeland.

8.3 Communicatie

Iedere eigenaar van een woning die in de versterkingsopgave van Het Hogeland zit krijgt een brief van de gemeente. Hierdoor is het duidelijk of een eigenaar wel- of niet in de versterkingsopgave zit. Dit jaar krijgen alle eigenaren van adressen die nieuw zijn toegevoegd een brief van de gemeente met de bevestiging dat ze onderdeel zijn van de versterkingsopgave en daarbij relevante informatie.

8.4 Evaluatie

De lokale stuurgroep versterking zal de voortgang van het Lokaal Plan Van Aanpak versterking 2024 monitoren.

Bijlage(n):

1. Lokaal plan van aanpak versterking 2024 van Het Hogeland

Winsum, 14 november 2023.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding