



gemeente
Het Hogeland

2018

Jaarverslag Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Gemeente Het Hogeland

5-12-2019

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag vergunningen, toezicht en handhaving van 2018. Dit jaarverslag is verplicht op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht.

Het jaarverslag heeft betrekking op de activiteiten van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving uit het jaar 2018 van de voormalige Gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemshond. Daarnaast geeft dit verslag inzicht op het gebied van Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening en de werkzaamheden van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). Met nadruk wordt verwezen naar de jaarverslagen van de verbonden partijen die separaat door de onderscheiden colleges zijn vastgesteld en aan de verschillende raden ter informatie aangeboden.

Het jaarverslag bestaat uit de hoofdstukken: algemene ontwikkelingen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ontwikkelingen uit het jaar 2018. In de hoofdstukken daarop volgend komen vergunningen, toezicht en handhaving aan bod. Hier wordt ingegaan op het aantal ingediende vergunningen, het toezicht en de eventuele handhaving.

APV/bijzondere wetten en met name evenementen komen daarna aan de orde. Ook hier richt de verslaglegging zich op het aantal ingediende aanvragen en het toezicht erop. Tot slot worden de werkzaamheden van de Boa, advies en ondersteuning kort toegelicht.

1. Algemene Ontwikkelingen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op een aantal ontwikkelingen in het jaar 2018. De Omgevingswet komt aan de orde. Op 1 januari 2021 treedt deze wet naar verwachting in werking. De wet Kwaliteitsborging zal dan tegelijk ook in werking treden.

Omgevingswet

Sinds 1810 is de eerste wet m.b.t. leefomgeving ontstaan namelijk de Mijnewet. Daarna zijn er talloze wetten op dat gebied bij gekomen. Met de omgevingswet wil de overheid de regels voor de ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Een Wet die alle wetten en regels op het gebied van leefomgeving bundelt.

De huidige praktijk rond aanvragen, die zich laat samenvatten in 'nee tenzij', verandert bij inwerkingtreding van de Omgevingswet in 'ja mits'. Niet langer staat 'toetsen en controleren' straks voorop, maar meer regisseren en faciliteren.

Uitgangspunten voor de Omgevingswet zijn: Eenvoudig, Efficiënt en beter. Meer samenhang met projecten, geen eindeloos durende procedures en regelgeving moet voorspelbaar, transparant en betaalbaar zijn. Burgerinitiatieven stimuleren en niet bij voorbaat al dichttimmeren. Meer ruimte voor innovatieve ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid. Ruimte voor regionale verschillen. Daarnaast lokaal maatwerk kunnen leveren.

Bouwtoezicht/ Wet kwaliteitsborging

Het Rijk en de VNG zijn het eens geworden over het nieuwe wetvoorstel Kwaliteitsborging. Het doel van deze wet is de bouwkwaliteit te verbeteren. Hiermee wordt de papieren toets vooraf, op het bouwplan vervangen door een toetsing in de praktijk op het bouwwerk zoals gebouwd. Dit betekent dat de initiatiefnemer een onafhankelijke kwaliteitsborger in moet schakelen, die tijdens de bouw toets, aan de hand van de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012.

De gemeente blijft bevoegd en verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en omgevingsveiligheid. De initiatiefnemer moet verantwoording afleggen aan het bevoegd gezag. Indien de vergunninghouder zich niet aan de voorschriften houdt kan de gemeente handhavend optreden, bijv. door de bouw stil te leggen. Het nieuwe stelsel moet tegelijk met de Omgevingswet in werking treden.

Herindeling gemeenten

In 2016 hebben de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum gezamenlijk besloten een herindelingstraject in te gaan. Omdat tijdens dit traject de reguliere gemeentelijke dienstverlening gewoon door moest gaan is er gekozen voor een aparte programmaorganisatie. Deze organisatie heeft een plan van aanpak opgesteld. In het plan van aanpak komen o.a. doel, ambitie en uitgangspunten aan de orde.

Doelstelling:

1. De nieuwe gemeente is op 1 januari 2019 een feit.
2. De nieuwe gemeentelijke organisatie (bestuurlijk en ambtelijk) is op dat moment zodanig ingericht dat zij in overeenstemming is met de identiteit van de gemeente, haar missie en haar visie en in staat is om hier op een goede wijze invulling aan te geven. (bron: *Plan van Aanpak HERINDELING BMW-GEMEENTEN*, 5-1-2017).

Herverdeling inhoud 'Basistaken'

Sinds november 2013 voert Omgevingsdienst Groningen (ODG) voor de Groningse gemeenten en de provincie Groningen VTH-taken uit. Gemeenten BMW het Hogeland doet dit deels zelf en de basistaken worden wel uitgevoerd door de ODG.

Het Besluit Omgevingsrecht verplicht de Gemeente haar VTH-taken op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Wet milieubeheer en daaruit voortkomende regelgeving door de ODG te laten uitvoeren (het zogeheten Basistakenpakket).

Per gemeente is dit verschillend ingericht. Zie onderstaand tabel.

Tabel 1: Verdeling uitvoering taken per gemeente 2018

Gemeente	Basistaken	Milieu	Wabo	APV beleid	APV verg. verl.	APV controle
Bedum	ODG	ODG/Wo Deal	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Wo Deal
De Marne	ODG	Wo Deal	ODG	Gemeente	ODG	ODG
Winsum	ODG	ODG/Wo Deal	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
Eemsmond	ODG	Wo Deal	Wo Deal	Gemeente	Gemeente	WO Deal

2. Vergunningverlening

Onderstaand een overzicht van alle ingediende vooroverleggen en aanvragen op het gebied van de Wabo. Deze gegevens zijn afkomstig uit de zaaksystemen Join en Squit en uit de jaarverslagen van ODG en WO Deal.

Tabel 2: Aantal ingediende vooroverleggen 2014-2018

Jaartal	Vooroverleg Eemsmond	Vooroverleg Bedum	Vooroverleg De Marne	Vooroverleg Winsum
2014	-	Niet geregistreerd	26	28
2015	-	Niet geregistreerd	32	28
2016	69	Niet geregistreerd	28	36
2017	80	Niet geregistreerd	53	56
2018	93	Niet geregistreerd	64	58

Toelichting:

Het aantal ingediende vooroverleggen is iets gestegen ten opzichte van 2017. In de gemeente Bedum vond geen aparte registratie plaats voor vooroverleggen.

Omgevingsvergunningen

Onderstaan een overzicht van het aantal ingediende aanvragen van omgevingsvergunningen.

Tabel 3: Aantal ingediende omgevingsvergunningen, activiteit bouw 2014-2018

Jaartal	Eemsmond	Bedum		De Marne		Winsum	
	Omgverg.	Omgverg.	Act. Bouw	Omgverg.	Act. Bouw	Omgverg.	Act. Bouw
2014	120	162	75	98	76	100	76
2015	136	137	74	85	61	162	121
2016	145	152	96	112	86	165	121
2017	143	171	100	101	67	161	129
2018	182	153	86	108	78	190	152

Toelichting:

Het aantal ingediende aanvragen is in voormalig Eemsmond en Winsum zijn gestegen. Voormalig gemeente De Marne is iets gestegen. Gemeente Bedum is iets gedaald ten opzichte van 2017, wel komt het aantal overeen met 2016.

Sloopmeldingen en sloopvergunningen

Tabel 4: aantal meldingen en aanvragen sloopvergunningen 2015-2018

Jaartal	Bedum		De Marne		Winsum		Eemsmond	
	Melding	Vergun.	Melding	Vergun.	Melding	Vergun.	Melding	Vergun.
2015	64	0	198	1	184	3	214	5
2016	101	30	247	2	229	3	276	28
2017	78	17	158	3	165	11	251	25
2018	73	7	145	1	177	8	220	19

Toelichting:

Het aantal meldingen en aanvragen zijn nagenoeg gelijk gebleven.

Milieumeldingen

Tabel 5: Aantal ingediende milieumeldingen 2016-2018

Jaartal	Milieumeldingen Eemsmond	Milieumeldingen Bedum	Milieumeldingen de Marne	Milieumeldingen Winsum
2016	31	11	25	29
2017	16	14	26	28
2018	30	18	34	31

Toelichting:

Het aantal milieumeldingen is t.o.v. 2017 in de gemeente Eemsmond bijna verdubbeld maar sluit wel aan met de gegevens van 2016. Bij de andere Gemeenten zijn de ingediende milieumeldingen iets gestegen.

Locatiedossiers

Tabel 6: Overzicht van alle actieve inrichtingen

Type	Bedum	De Marne	Winsum	Eemsmond
Type A	100	27	38	134
Type B	266	420	269	500
OBM	-	16	17	10
BRZO	-	1	-	-
Type C	8	11	12	32
IPPC	2	1	-	7
Provincie bevoegd gezag	2	3	-	14
Rijk bevoegd gezag	1	3	-	6

Aardbevingsgerelateerde aanvragen

Tabel 7: Aardbevingsgerelateerde activiteiten Eemsmond 2015 – 2018

Jaartal	Vooroverleg	Sloopmelding en sloopvergunning	bouwen	Monumenten	Totaal
2015	6	45	31	12	94
2016	6	56	41	5	108
2017	5	34	14	4	57
2018	1	25	8	1	35

Tabel 8: Aardbevingsgerelateerde activiteiten Bedum 2015 - 2018

Jaartal	Vooroverleg	Sloopmelding en sloopvergunning	bouwen	Monumenten	Totaal
2015		3	9	0	11
2016		60	44	0	104
2017		30	23	2	55
2018		21	12	3	36

Toelichting:

Gemeente Winsum en de Marne vallen net buiten het aardbevingsgebied, waardoor er geen aardbevingsgerelateerde aanvragen zijn ingediend.

Rechtswege

Vanaf het indienen van een aanvraag tot het besluit (reguliere procedure) bedraagt de termijn 8 weken met een mogelijkheid om de proceduuretijd te verlengen met 6 weken. Als er binnen deze termijn geen besluit is genomen, wordt een aanvraag van rechtswege verleend.

In 2018 zijn in de voormalige Gemeenten geen vergunningen van rechtswege verleend.

Toezicht en handhaving

De vier gemeenten werken met de provinciale handhavingsstrategie. Per gemeente zijn de uitvoerende taken op het gebied van toezicht verschillend ingericht. Zie onderstaand tabel voor een overzicht.

Tabel 9: Overzicht verdeling toezicht

	Toezicht APV	Toezicht Wabo	Toezicht Milieu
Bedum	WO Deal	Gemeente	ODG/WO Deal
De Marne	ODG	ODG	WO Deal
Winsum	Gemeente	Gemeente	ODG/WO Deal
Eemsmond	WO Deal	WO Deal	WO Deal

Controles

Wabo

Op basis van de voorschriften, vermeld in de omgevingsvergunning, het Bouwbesluit 2012, de Woningwet, milieuwet en bestemmingsplanvoorschriften, wordt er toezicht gehouden. De controles lopen samen met de bouwphase van de bouw en is voornamelijk gericht op constructieve en brandveiligheidseisen. Controle is afhankelijk van risico aspecten.

Controle van vergunningen en/of meldingen vindt plaats bij start van de bouw (1^e paal en/of wapeningcontrole), bij grote projecten kan er tussentijds ook nog een controle plaatsvinden en tot slot vindt er een eindcontrole plaats.

Tabel 11: aantal Wabo-toezicht controles (2018)

	Bedum	De Marne	Winsum	Eemsmond
Controles	77	27	84	23

Milieu

In de Gemeente Bedum zijn alle geplande controles uitgevoerd. Door de gemeente De Marne is alleen opdracht gegeven om de achterstand van 2017 uit te voeren. Deze achterstand was ontstaan, doordat in de voorgaande jaren niet alle controles zijn gerealiseerd. Voor de voormalige Gemeente Winsum en Eemsmond zijn alle geplande milieucontroles, opgenomen in de jaaropdracht, uitgevoerd (Jaarverslag ODG, 2018).

In de jaaropdrachten 2018 van ODG voor de voormalige gemeenten Bedum, De Marne en Winsum is in het algemeen meer ingezet op het vrije veldtoezicht voor bodem. Het gevolg hiervan is dat provincie breed, mede door het aantrekken van de economie, een trend te zien is: er worden meer meldingen ingediend bij het Meldpunt bodemkwaliteit. Dit betekend extra inzet voor o.a. toezicht op grondverzet en saneringen.

De bodemwerkzaamheden betreft voormalige gemeente Eemsmond zijn over het algemeen gelijk gebleven ten opzichten van 2017. De inzet van bodemadviseurs op gebied van het beoordelen van bodemonderzoeken en meldingen grondverzet, is door de dynamiek in de regio in lichte mate toegenomen (jaarrapport WO Deal 2018).

Tabel 12: overzicht Milieu controles (Squit, ODG en WO Deal jaarverslag 2018)

	Bedum	De Marne	Winsum	Eemsmond
Toezicht inrichting gebonden – Type A		1		
Toezicht inrichting gebonden – Type B / B OBM	2 / 2	23		21 / 4
Toezicht inrichting gebonden – Type C / C IPPC		2	5	5 / 2
Toezicht inrichting gebonden – Indirecte lozingen	1	2		1
Toezicht inrichting gebonden – Aspectcontroles		6	1	3
Toezicht inrichting gebonden – Vuurwerk	3	3	6	6
Ontbranden vuurwerk		1		
Administratieve controle	2	56	1	3
Her-controles	6	11		15
Advisering bodem – Separaat		2		
Melding besluit bodemkwaliteit	8	17		
Toezicht besluit bodemkwaliteit activiteit eenvoudig		2		4
Toezicht besluit bodemkwaliteit activiteit: Grondverzet, Grondtransport en afgraving	2		1	
Geregistreerde controles in Squit	27		16	

BAG-registraties

De BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) is onderdeel van het stelsel van basisregistraties. De BAG bevat informatie over: panden, verblijfsobjecten, standplaatsen, ligplaatsen, nummeraanduidingen, openbare ruimtes en woonplaatsen. Waar nodig of op verzoek van de afdeling kunnen veldonderzoeken worden uitgevoerd.

Waar nodig of op verzoek van de BAG-beheerder zal de toezichthouder aan de hand van een veldonderzoek, uitsluitel geven of een object illegaal is gebouwd. Aan de hand daarvan kan overgegaan worden tot legaliseren of handhaven. In het jaar 2018 zijn er echter geen aantallen geregistreerd in Squit of Join.

3. APV/bijzondere wetten

Vergunningverlening op het gebied van de APV en bijzondere wetten is per gemeente verschillend belegd. Hieronder een korte beschrijving van de situatie in 2018.

Gemeente Bedum:

De beleidstaken en vergunningverlening op het gebied van APV en bijzondere wetten worden door de gemeenten zelf uitgevoerd. Controles op gebied van Drank en Horeca zijn bij WO DEAL ondergebracht.

Gemeente de Marne:

De Marne heeft sinds 2013 ervoor gekozen om alle taken m.b.t. APV en bijzondere wetten onder te brengen bij ODG.

Gemeente Winsum:

Idem aan Bedum. Beleidstaken en vergunningverlening intern. Controles m.b.t. Drank en Horeca worden uitgevoerd door WO DEAL

Gemeente Eemsmond:

Taken op het gebied van APV en bijzondere wetten worden grotendeels door de gemeente zelf uitgevoerd behalve het toezicht op de APV en bijzondere wetten, dit wordt door WO DEAL afgehandeld.

Overzicht ingediende aanvragen

Tabel 13: Overzicht ingediende APV gerelateerde aanvragen 2018

	Bedum	De Marne	Winsum	Eemsmond
Evenementen vergunningen	45	69	102	147
Evenementen meldingen	6	10	1	59
Drank & Horeca wet vergunning	3	7	5	6
Drank & Horeca ontheffing	-	14	1	49
Geluidsontheffing	1	2	1	11
APV ontheffing overige	-	3	2	-
Incidentele festiviteiten	-	20	4	-
Standplaatsvergunningen	1	9	6	8
Collectevergunning	3	1	-	26
Exploitatievergunning	-	0	-	4
Kansspel vergunning	1	4	1	7
Speelautomaat aanwezigheidsvergunning	-	1	1	4
Terrasvergunning	0	0	2	2
Carbidontheffing	1	5	8	9
Paas/vreugdevuren	-	2	9	1
Reclame/spandoeken	9	16	1	32

Toezicht & handhaving

Toezicht en handhaving van evenementen en Drank en Horeca is ondergebracht bij Wo Deal. Dit geldt voor alle voormalige gemeenten. Onderstaat tabel geeft een overzicht van alle controles weer.

Tabel 15: Totaal aantal controles 2018

Controle:	DVO:	Gedaan:
Evenementencontrole	25	24
Periodieke controle commerciële inrichtingen (overdag)	10	0
Periodieke controle commerciële inrichtingen (weekend)	10	7
Periodieke controle para commerciële inrichtingen (overdag)	10	0
Periodieke controle para commerciële inrichtingen (weekend)	10	0
Leeftijdscontrole niet vergunning plichtige bedrijven	20	0
Leeftijdscontrole vergunning plichtige bedrijven	20	5
Controle sluitingstijden	5	1
Controle inrichtingseisen	10	1

Toelichting: uit de tabel kun je concluderen dat de planning voor 2018 niet is gehaald.

4. Buitengewoon Opsporingsambtenaar, Boa

Het toezicht door geüniformeerde Boa's werd uitbesteed aan WO DEAL. Alleen gemeente Winsum beschikt over één fulltime Boa. Dat betekent dat, ten aanzien van de beschikbare capaciteit, keuzes zijn gemaakt in de uitvoeringspraktijk.

Melding openbare ruimte

Per gemeente komen er klachten en meldingen binnen. Deze klachten en meldingen zijn echter niet gecategoriseerd. Omdat deze meldingen enorm van elkaar verschillen zijn ze gecategoriseerd in verkeer, groen, openbare orde en beheer & onderhoud.

Onder verkeer vallen alle meldingen met betrekking tot de verkeersveiligheid. Categorie groen omvat de klachten en meldingen zoals het maaien van bermen, dode takken, bladeren, overhangend groen etc. Onder openbare orde vallen alle klachten en meldingen die de leefbare omgeving verstoren. Denk hierbij aan: overlast van hondenpoep, parkeeroverlast en burenoverlast. Beheer & onderhoud heeft betrekking op losliggende stoeptegels, verstopte putten, vieze modderwegen etc.

Uit inventarisatie blijkt dat het percentage klachten en meldingen met betrekking tot groen en beheer & onderhoud nagenoeg gelijk aan elkaar is per gemeente. Gevolgd door openbare orde en daarna (onveilige) situaties in het verkeer. Onderstaand tabel geeft het aantal meldingen weer.

Tabel 16: Het aantal ingekomen meldingen openbare ruimte 2018 (Join)

Gemeente	Totaal aantal klacht/meldingen
Bedum	442
De Marne	377
Winsum	1012
Eemsmond	299

5. Advies en ondersteuning

Juridische ondersteuning

Gemeente Bedum:

7 bezwaarzaken (WABO);

5 beroepszaken (WABO);

Gemeente De Marne:

1 bezwaarzaken (WABO)

Gemeente Winsum:

9 bezwaarzaken (WABO);

8 beroepzaken behandeld (WABO).

Gemeente Eemsmond:

13 bezwaarzaken (WABO);

7 beroepzaken (WABO).

Tabel 17: Overige juridische ondersteuning 2018

	Bedum	De Marne	Winsum	Eemsmond
Handhavingsverzoeken	5	6	4	1
Zienswijzen	11	14	6	-
In gebrekestelling (last onder dwangsom)	1	4	7	7

Bijlagen

- Jaarrapportage ODG Bedum 2018
- Jaarrapportage ODG De Marne 2018
- Jaarrapportage ODG Winsum 2018
- Jaarrapportage ODG Eemsmond 2018
- Jaarrapportage Eemsmond WO Deal 2018