



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Lokaal plan van aanpak versterking 2023  
Datum: 30 november 2022  
Agendapunt: 7  
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder M. De Visser  
Steller: Tim Dijkhuis t.dijkhuis@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.066969

### 1. Samenvatting

Het college van B&W heeft op 15 november jl. ingestemd met het Lokale plan van aanpak Versterking 2023 van Het Hogeland dat op 27 oktober jl. instemming heeft verkregen van de Lokale Stuurgroep Versterking Het Hogeland, bestaande uit een bestuurlijke vertegenwoordiging vanuit Nationaal Coördinator Groningen (NCG), de corporaties Wierden en Borgen, De Delthe, Stichting Uithuizer Woningbouw, Woongroep Marenland, Woonzorg Nederland en de gemeente Het Hogeland.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Te besluiten om het lokaal plan van aanpak versterking 2023 van Het Hogeland vast te stellen.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Gemeente Het Hogeland is een aardbevingsgemeente met een versterkingsopgave die bestaat uit 2532 adressen en oplopend (peildatum van plan van aanpak is 17 september 2022). Deze adressen maken onderdeel uit van de opdracht van de gemeente aan de Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Dit betekent dat ze achtereenvolgens opgenomen, beoordeeld, vastgesteld in project en uitgevoerd moeten worden. De NCG vertelt ons welke adressen in de scope zitten, of ze op norm zijn, of ze versterkt moeten worden en welke versterkingsmaatregelen toegepast moeten worden.

Hoewel we dus geen invloed hebben op de omvang van de opgave zijn wij als gemeente opdrachtgever van NCG. De gemeente geeft namelijk de opdracht om de volgorde aan te geven omdat NCG te weinig opname-, beoordelings- en uitvoeringscapaciteit heeft om alle adressen tegelijk te behandelen. Deze prioritering is de kern van het lokaal plan van aanpak versterking 2023 (LPVA). Door vast te houden aan de prioritering die we vorig jaar presenteerden proberen we de voortgang te stimuleren op een manier die we kunnen uitleggen. Het doel is dat onze inwoners veilig wonen en het liefst zo snel mogelijk. Het LPVA moet richting geven en bijdragen aan de voortgang daarvan. We zijn hiervoor in grote mate afhankelijk van NCG. Het LPVA is daarnaast ook een opdracht aan de NCG. We willen graag een realistische opgave en daarom hebben we NCG gevraagd om ons te vertellen wanneer ze welke adressen in welke fase kunnen oppakken. Op basis van de voorwaarde dat ze de beschikbare capaciteit benutten en onze prioritering volgen om er zo voor te zorgen dat ze de planning, zoals gepresenteerd in het MJVP, kunnen behalen. NCG

heeft geantwoord met planning en een productieoverzicht. Wij accepteren dit en daarmee is het behalen van hun eigen planning onze opdracht aan NCG. Daarmee streven we naar duidelijkheid en perspectief voor onze inwoners. Dit draagt bij aan het behalen van ons eindbeeld van een veilig en vitaal Het Hogeland in 2030.

### **3.2 Bevoegdheid raad**

De Lokale Stuurgroep is verantwoordelijk voor het opstellen van het Lokaal Plan van Aanpak Versterking en regisseert het geheel van opname, beoordeling en daadwerkelijke uitvoering. Hierbij afhankelijk van de informatie van NCG, die onderdeel uitmaakt van de lokale stuurgroep. De opdrachtgevers- versus de opdrachtnemersrelatie die gemeente en NCG hebben op basis van het lokaal plan van aanpak versterking, heeft een plek in de lokale stuurgroep. Binnen de invloedssfeer die zij heeft stuurt de lokale stuurgroep aan op prioritering en uitvoering van de mogelijke versterkingsopgave. Daarbij houdt de lokale stuurgroep zoveel mogelijk rekening met lokale opgaven die er zijn en het daarbij centraal stellen van onze inwoners, ondernemers en andere belanghebbende stakeholders.

Bij de verdere uitwerking van de mogelijke versterkingsopgave op straat- of buurtniveau komen we bij u, indien nodig, als raad terug, bijvoorbeeld om nadere kaders op te halen met betrekking tot de koppelkansen. U kunt hierbij denken aan het koppelen van de versterkingsopgave aan doelstellingen ten aanzien van duurzaamheid of wensen van inwoners voortvloeiend uit gebiedsagenda's en dorpsvisies. Een integrale, gebiedsgerichte aanpak vraagt ook om slimme combinaties met bijvoorbeeld het eerder uitvoeren van onderhoud aan openbare ruimte en riolering. Dit kan mogelijk leiden tot kosten die nu nog niet zijn begroot. Mogelijk zullen ook bestemmingsplannen moeten worden gewijzigd, bijvoorbeeld voor het bewerkstelligen van wisselwoningen. En afhankelijk van hoe de daadwerkelijke versterking van woningen er uit zal zien, van eventuele sloop/nieuwbouw tot het toepassen van bouwkundige maatregelen, is er ook meer ambtelijke inzet nodig om de versterking tot een goed resultaat te brengen en onze inwoners daar een centrale rol in te geven.

Uiteraard zullen we u als volksvertegenwoordigers en spreekbuis van de inwoners zeer regelmatig informeren.

### **3.3 Wettelijk of beleidskader**

Het lokaal plan van aanpak versterking 2023 is in lijn met het belang dat het Ministerie van EZK op basis van het advies van de Mynraad en het Ministerie van BZK dat in 2019 de verantwoordelijkheid voor de versterking op zich heeft genomen veiligheid voorop wordt gesteld en dit ook een van de belangrijkste uitgangspunten is voor de gemeente.

### **3.4 Historische context**

Het lokaal plan van aanpak versterken 2023 is een vervolg op de lokale plannen van 2012/2022, 2020 en 2019

## **4. Beoogd resultaat (of effect)**

Het doel is dat onze inwoners veilig wonen en het liefst zo snel mogelijk. Het LPVA moet richting geven en bijdragen aan de voortgang daarvan. We zijn hiervoor in grote mate afhankelijk van NCG. Het LPVA is daarnaast ook een opdracht aan de NCG. We willen graag een realistische opgave en daarom hebben we NCG gevraagd om ons te vertellen wanneer ze welke adressen in welke fase kunnen oppakken. Op basis van de voorwaarde dat ze de beschikbare capaciteit benutten en onze prioritering volgen om er zo voor te zorgen dat ze de planning, zoals gepresenteerd in het MJVP, kunnen behalen. NCG heeft geantwoord met planning en een productieoverzicht. Wij accepteren dit en daarmee is het

behalen van hun eigen planning onze opdracht aan NCG. Het lokaal plan van aanpak 2021/2022 beschrijft de volgende prioritering:

1. **Uitvoeringsprioriteit:** lopende projecten die al in de uitvoeringsfase zitten worden gewoon volgens planning uitgevoerd.
2. **Veiligheidsprioriteit:** adressen met een verhoogd risicoprofiel hebben de hoogste prioriteit. Dan volgen adressen met een licht verhoogd risicoprofiel en vervolgens adressen met een normaal risicoprofiel
3. **Gebiedsprioriteit:** We willen aaneengesloten werkzaamheden in een dorp/buurt/wijk/straat. De gebiedsprioriteit volgt op de risicoprioritering.
4. **Capaciteitsprioriteit:** we willen geen uitvoeringscapaciteit ongebruikt laten.
5. **Kansenprioriteit:** NCG geeft aan dat de versterking van sommige gebouwen relatief eenvoudig zijn zodat deze snel in een versterkingsproject kunnen worden opgepakt. In de praktijk kan het dus voorkomen dat een simpele versterking van een woning met een licht verhoogd risicoprofiel eerder wordt opgepakt dan een wat complexere versterking van een woning met verhoogd risicoprofiel.

NCG heeft geantwoord met planning en een productieoverzicht. Wij accepteren dit en daarmee is het behalen van hun eigen planning onze opdracht aan NCG. De concrete opdrachten aan NCG zijn als volgt:

- I. De gemeente Het Hogeland en NCG komen overeen dat gemaakte afspraken over de uitvoering van de lokale plannen van aanpak (LPVA) 2020 en 2021/2022 worden nagekomen, tenzij expliciet anders aangegeven in dit lokale plan van aanpak.
- II. Op het moment dat NCG de opdrachten niet kan uitvoeren binnen de afgesproken termijn, dan communiceert NCG dit tijdig met de gemeente en ook met de betreffende eigenaren. Tevens is het dan aan NCG om een alternatieve afspraak voor te stellen aan de gemeente Het Hogeland.
- III. Bij de totstandkoming van het lokaal plan van aanpak versterking 2023 heeft NCG een opdrachtenplanning gepresenteerd (4.2). De afspraken die gemeente Het Hogeland met NCG maakt zijn weer gebaseerd op de door NCG gepresenteerde planning. NCG geeft hiermee aan welke adressen/projecten ze op welk moment in welke fase kunnen oppakken. Gemeente Het Hogeland accepteert deze planning en geeft NCG opdracht om deze uit te voeren.
- IV. NCG rapporteert in de lokale stuurgroep over de voortgang van de uitvoering van het lokaal plan van aanpak versterking 2023. Dit doen ze op basis van de gegeven opdrachten.
- V. Gemeente Het Hogeland daagt NCG uit om haar beoordelings- en uitvoeringscapaciteit te vergroten of de opgave te versnellen door op een slimme en inventieve manier te kijken naar mogelijkheden. De gemeente staat hierbij open voor voorstellen die dit mogelijk maken.

VI. NCG houdt in een veranderdocument bij welke veranderingen ontstaan door de herijking van het meerjarenversterkingsplan. Hierin geven ze aan of het impact heeft op LPVA en wat de impact is.

I. Alle adressen in de versterkingsopgave die nog geen opname hebben gehad, waar wel een opname nodig is en waarvan de eigenaren een opname willen, op te nemen. Ongeacht de werkstroom, risicoprofiel en prioriteit.

I. In 2023 alle adressen in de versterkingsopgave te beoordelen die nog niet zijn beoordeeld en de versterkingsadviezen of op norm verklaringen te delen met de eigenaren. Ongeacht de werkstroom, risicoprofiel en prioriteit.

a. Bij afwijkingen: alle eigenaren in de versterkingsopgave horen uiterlijk 31 december 2023 iets over een beoordeling waardoor ze weten wanneer ze dan wel iets kunnen verwachten.

II. Duidelijk te maken welke impact loket opname op verzoek (LOOV) heeft op het doel om alle beoordelingen in 2023 af te ronden en hoe er na 2023 met LOOV wordt omgegaan.

I. De adressen in de volgorde zoals afgesproken vast te stellen in een project en richting uitvoering te brengen zodat inwoners van Het Hogeland zo snel mogelijk duidelijkheid hebben over wat er nodig is om veilig te wonen.

I. De lopende projecten uit te voeren volgens eerder gemaakte planning op basis van eerder gemaakte afspraken.

II. De adressen in de volgorde zoals afgesproken uit te voeren zodat inwoners van Het Hogeland zo snel mogelijk veilig wonen.

## **5. Toelichting**

### **5.1 Argumenten/motivering**

Om richting te geven aan de versterkingsopgave, de voortgang te behouden en opdracht te geven aan NCG is het voorstel om in te stemmen met het lokaal plan van aanpak versterking 2023 van Het Hogeland.

Om formele, bestuurlijke en publieke draagkracht te hebben wordt het lokaal plan van aanpak versterking 2023 van Het Hogeland ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

Staatstoezicht op de Mijnen geeft advies op het lokaal plan van aanpak versterking 2023 en NCG doet een haalbaarheidstoets. De resultaten hiervan zijn bijgevoegd bij dit raadsvoorstel (NB dd 4-11 nog niet beschikbaar).

### **5.2 Risico's**

We zijn in dit dossier afhankelijk van andere partijen, de NCG, het ministerie van EZK, het ministerie van BZK etc. Het dossier kent blijvende onzekerheden rond de uitvoering van de versterkingsopgave waar wij in regionaal verband proberen op in te zetten.

Het Staatstoezicht op de Mijnen is gevraagd advies uit te brengen op het Lokaal Plan van Aanpak Versterking Het Hogeland. De Minister van Economische Zaken en Klimaat geeft op basis van een positief advies opdracht aan NCG om de opgave voor Het Hogeland uit te voeren. Dit advies verwachten wij in december 2022 en bij ontvangst doen wij dat u zo snel mogelijk toekomen.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Via het Programmaplan Vitaal en Veilig Het Hogeland, -zoals de in de gezamenlijke colleges BMW-gemeenten op 13-11-2018 is vastgesteld en besproken/gepresenteerd in raadsklankbordgroep herindeling BMW-gemeenten op 28 november 2018- is op basis van het huidige inzicht in ontwikkelingen een opzet gemaakt om de in te zetten mensen en middelen zo goed mogelijk te begroten. Dit wordt jaarlijks herijkt. Nauwlettend wordt in de gaten gehouden of en welke externe ontwikkelingen van invloed gaan zijn op de (financiële) positie van de gemeente. Zodra zich ontwikkelingen voordoen die de begroting onder druk zetten worden college en raad op de hoogte gebracht.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

Onze inwoners verdienen een veilig Het Hogeland. NCG blijft doorgaan met het voeren van gesprekken over het versterkingstraject met bewoners van een particuliere woning in de versterkingsopgave. Woningcorporaties doen dit in afstemming met NCG bij bewoners van huurwoningen. Daarnaast sturen we op uitlegbaarheid en transparantie van informatie, brieven en bij keuzes op het gebied van opname, beoordeling, projectvorming en uitvoering. Aanpakken en richtlijnen kunnen nieuw zijn, het onveilige gevoel van mensen in hun huizen bestaat al jaren. Hier is oog voor. Bewoners kunnen zich te alle tijden melden bij de gemeente.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

Het lokaal plan van aanpak versterking beschrijft het uitvoeringstraject in globale zin. individuele uitvoeringstrajecten en gebiedsgerichte aanpakken vereisen maatwerk.

### **8.2 Tijdspad**

Er is een planning toegevoegd bij het lokaal plan van aanpak versterking 2023 Hogeland.

### **8.3 Communicatie**

Iedere eigenaar van een woning die in de versterkingsopgave van Het Hogeland zit krijgt een brief van de gemeente. Hierdoor is het duidelijk of een eigenaar wel- of niet in de versterkingsopgave zit.

Dit jaar krijgen alle eigenaren van adressen die nieuw zijn toegevoegd een brief van de gemeente met de bevestiging dat ze onderdeel zijn van de versterkingsopgave en daarbij relevante informatie.

Over alle uitvoeringsgerichte zaken communiceert NCG met de betreffende eigenaar. NCG communiceert over de vervolgstappen en de uitvoeringsplanning.

### **8.4 Evaluatie**

**Bijlage(n):**

1. Lokaal plan van aanpak versterking 2023 van Het Hogeland

**Achterliggende documenten:**

Lokaal plan van aanpak versterking 2023 van Het Hogeland

Winsum, 15 november 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding