



gemeente  
**Het Hogeland**

*Concept*

## Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid

**Gemeente Het Hogeland**

Leens,  
Juni 2019

**Inhoud:**

	pagina
<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1. Aanleiding	3
1.2. Harmonisatie: inhoud en proces	3
1.3. Subsidie: definitie	3
1.4. Rolverdeling Raad en College	3
1.5. Wet Ahri	4
<b>2. Inhoudelijke kader harmonisatie van het subsidiebeleid; - WAT-</b>	<b>4</b>
2.1. Inhoudelijke kaders Gemeenteraad Het Hogeland	4
2.2. Sponsoring	5
2.3. Structureel en incidenteel subsidie	5
2.4. Het financieel kader	5
2.5. Uiteindelijk resultaat van harmonisatie subsidiebeleid	5
<b>3. Proces van harmonisatie; - HOE -</b>	<b>6</b>
3.1. Proces	6
3.2. Tijdspad	7
<b>4. Samengevat</b>	<b>7</b>

## **1. Inleiding**

### **1.1. Aanleiding**

De nieuwe gemeente Het Hogeland is met ingang van 1 januari 2019 een feit; ontstaan uit een fusie van de vier gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum.

De vier voormalige gemeenten kenden een verschillend subsidiebeleid, vastgelegd in vier verschillende subsidieverordeningen. Na de fusie per 1 januari 2019 dienen deze verschillen in subsidiebeleid geharmoniseerd te worden tot één gemeentelijk subsidiebeleid van Het Hogeland. De wet Arhi geeft aan dat een gefuseerde gemeente hier maximaal 2 jaar de tijd voor heeft. Dit betekent dat uiterlijk met ingang van 1 januari 2021 het geharmoniseerde beleid in moet gaan. Deze notitie heeft als doel het inhoudelijk kader te stellen voor de harmonisatie van het subsidiebeleid en een procedure vast te stellen.

### **1.2. Harmonisatie: proces en inhoud**

De definitie van harmoniseren luidt: 'op elkaar afstemmen, bij elkaar laten passen, goed samengaan, standaardiseren'. In deze startnotitie wordt ingegaan op het proces en de inhoud van harmonisatie. Voorgesteld wordt een procedure te volgen overeenkomstig het Coalitieakkoord en Collegeprogramma (HOE). Over de inhoud van de harmonisatie wordt voorgesteld algemene beleidsuitgangspunten vast te stellen, die als kader dienen voor de harmonisatie van het subsidiebeleid (WAT).

### **1.3. Subsidie; definitie.**

Wat is subsidie?

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft een definitie van het begrip 'subsidie': De aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt, met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten (artikel 4:21, lid 1).

In deze definitie worden onderscheiden:

- (1) de aanspraak op financiële middelen; er is geen sprake van subsidie indien er goederen of diensten worden verstrekt, bijvoorbeeld de gemeente stelt gratis een zaal ter beschikking voor een vergadering van een vereniging, de gemeente deelt plantjes uit om gevels te verfraaien. Er is wél sprake van subsidie wanneer de gemeente zich garant stelt voor een lening die een vereniging aangaat;
- (2) verstrekt door een bestuursorgaan (in de zin van artikel 1:1 Awb);
- (3) verstrekt voor bepaalde activiteiten van de aanvrager; de bestedingsrichting moet dus van te voren duidelijk omschreven zijn;
- (4) het gaat niet om betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten, dan is er sprake van inkoop. De betaling aan de aannemer die het gemeentehuis opknapt is dus geen subsidie.

### **1.4. Rolverdeling Gemeenteraad en College**

#### **Rol van de Gemeenteraad**

De Gemeenteraad stelt de hoofddoelen van het beleid vast in visiedocumenten, beleidsnota's en de budgetcyclus. De Gemeenteraad stelt daarbinnen het kader voor het algemeen subsidiebeleid. Het juridisch kader stelt de Raad vast in de Algemene Subsidieverordening (ASV). Dit is gebeurd op 2 januari 2019. De financiële kaders stelt de Raad jaarlijks met de programmabegroting. Ook worden op diverse beleidsterreinen kader stellende beleidsnota's door de Raad vastgesteld. Deze nota's vormen de inhoudelijke uitgangspunten voor de subsidieregelingen.

## **Rol College**

Het College is verantwoordelijk voor de uitvoering van het vastgestelde gemeentelijk beleid door de Raad, en dus ook voor het subsidieproces. Het algemene subsidiebeleid raakt vele onderdelen van het brede terrein binnen de gemeente van sport en cultuur tot educatie en ouderen. Hierover stelt het College subsidieregelingen vast, die onderdeel uitmaken van het algemene subsidiebeleid. Het College stuurt de Raad jaarlijks een overzicht van de (vastgestelde) subsidies.

## **Mandatering**

Het College kan verantwoordelijkheden mandateren aan de ambtelijke organisatie. Dit, om het besluitvormingsproces rondom individuele subsidies te bespoedigen. De ambtelijke organisatie voert het subsidieproces uit volgens de subsidieverordening. Bij eventuele afwijkingen op het beleid besluit het College.

### **1.5. Wettelijk kader (Arhi):**

Het wettelijk kader voor de harmonisatie van beleid en regelgeving wordt gevormd door de artikelen 28 tot en met 43a (Hoofdstuk V) van de Wet Algemene regels herindeling (Arhi). De Wet Arhi bepaalt in artikel 28 dat beleid en regelgeving van de betrokken oude gemeenten nog twee jaar na de herindelingsdatum van kracht blijven, voor zover het bevoegd gezag deze niet eerder vervallen verklaart. Dat betekent dat de nieuwe gemeente maximaal tot twee jaar na de herindelingsdatum de tijd heeft om nieuw of geharmoniseerd beleid en regelgeving vast te stellen. Bij de harmonisatie kan besloten worden om in sommige gevallen een overgangstermijn te hanteren, bijvoorbeeld in geval van grote maatschappelijke effecten voor inwoners.

## **2. Inhoudelijk kader harmonisatie van het subsidiebeleid: - WAT -**

### **2.1. Inhoudelijk kader Gemeenteraad Het Hogeland**

Waar wil de gemeente Het Hogeland naartoe? Wat willen we met het subsidiebeleid bereiken?

Bij de vorming van de gemeente zijn hiertoe een aantal documenten vastgesteld;

- o Visiedocument "Ruimte"
- o Coalitieakkoord; 'Eenheid door verscheidenheid.'
- o Collegeprogramma: 'Doar gruit en bluit!'

Deze vastgestelde documenten vormen de basis voor de harmonisatie van het subsidiebeleid. Uitgaande van deze kaders, visie en het wettelijk kader wil de gemeente enerzijds bepaalde grotere voorzieningen, zoals aangegeven in bovengenoemde documenten (bijv. erfgoed) als voorziening in stand houden.

Anderzijds wil de gemeente met haar subsidiebeleid de individuele en collectieve ontwikkeling van haar inwoners stimuleren en deelname van alle inwoners aan de maatschappij bevorderen, zodat de leefbaarheid in alle dorpen van de gemeente gewaarborgd blijft. Subsidies zijn bedoeld om het beleid en de doelstellingen van de gemeente te realiseren.

Algemene uitgangspunten van het subsidiebeleid Het Hogeland.

Het subsidiebeleid van Het Hogeland is in het algemeen gericht op:

- a. de inwoners van de gemeente Het Hogeland
- b. het bevorderen van de leefbaarheid
- c. het versterken van de sociale cohesie
- d. het leveren van een bijdrage aan de gemeentelijke (beleids-)doelstellingen

Met betrekking tot de uitvoering van het subsidiebeleid is van belang dat het proces van aanvraag tot en met toekenning en afrekening goed gestroomlijnd plaatsvindt en toegankelijk is met een goede bereikbaarheid van de gemeente. Hierbij wordt gedacht aan het inrichten van een subsidieloket.

## **2.2. Sponsoring.**

Sponsorbeleid is geen subsidie in de zin van de algemene wet bestuursrecht (Awb). De voormalige gemeente Eemsmond kende een sponsorbeleid. Bij sponsoring van een evenement door de gemeente is er sprake van een privaatrechtelijke overeenkomst, zoals ook een bedrijf deze aangaat als het zijn naam verbindt aan een evenement. Bij gemeentelijke sponsoring speelt het geven van naamsbekendheid van de gemeente een rol. In een aantal gevallen werd naast het toekennen van een sponsorbijdrage ook een subsidie verstrekt. Om hier helder in te zijn, kiezen we ervoor geen apart sponsorbeleid te ontwikkelen. Wij zien sponsoring niet als een taak van de gemeente Het Hogeland. Daarom wordt voorgesteld geen apart sponsorbeleid voor Het Hogeland uit te werken. Het is daarbij zeker wel de bedoeling om evenementen te blijven ondersteunen.

## **2.3. Structureel en incidenteel subsidie**

Op dit moment zijn er veel subsidierelaties van de gemeente Hogeland met verschillende organisaties voor structurele en incidentele subsidies. Subsidies worden verstrekt op het brede terrein van de gemeente, o.a. het ouderenbeleid, cultuur- en educatiebeleid, jeugdbeleid, sport- en recreatiebeleid, minimabeleid, e.a. Meer dan 270 organisaties ontvingen in de voormalige gemeenten subsidie.

Voorgesteld wordt structurele en incidentele subsidies zoveel mogelijk gezamenlijk en binnen het betreffende beleidsterrein te harmoniseren, voorzover dit mogelijk is.

## **2.4. Het financieel kader**

De gemeentelijke begroting is leidend. De programmabegroting is het uitgangspunt voor het te voeren financiële beleid op het gebied van subsidies. De subsidiebudgetten van de vier gemeenten zijn samengevoegd. De mogelijkheid tot het vaststellen van een subsidieplafond overeenkomstig artikel 5 van de ASV zal in overweging worden genomen.

## **2.5. Uiteindelijk resultaat van de harmonisatie van het subsidiebeleid**

De harmonisatie van het subsidiebeleid levert de volgende producten via het College naar de Gemeenteraad:

- I: Algemene subsidieverordening Het Hogeland; inwerkingtreding 1.1.2019; bijgaand.
- II: Notitie Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid; voorliggend.
- III: Nota met algemene uitgangspunten subsidiebeleid Het Hogeland;
  - concept nota opiniërend naar de Raad; na betrekken van subsidierelaties; najaar 2019.
  - nota ter vaststelling naar de Raad; na terugkoppeling naar (potentiele) subsidierelaties; voorjaar 2020.
- IV: Nadere subsidieregelingen; voorstel tot bevoegdheid van het College, ter kennisgeving naar de Raad; voorjaar 2020.

### 3. Proces van harmonisatie: - HOE –

#### 3.1. Proces.

Het College vindt het van belang om bij de harmonisatie te kiezen voor een zorgvuldig proces, omdat het komen tot een geharmoniseerd subsidiebeleid complex is. In het coalitieakkoord en Collegeprogramma staat beschreven dat het bestuur dichtbij de inwoners wil staan, hen wil blijven opzoeken en naar hen wil luisteren. Daarom wordt voorgesteld gedurende het proces tot besluitvorming (potentiele) subsidierelaties te informeren, betrekken en/of enquêteren. Doel is om input te krijgen voor nieuw beleid én inwoners, verenigingen en stichtingen te betrekken, alvorens definitief te besluiten. Het College geeft daarmee de voorkeur aan een proces van zorgvuldigheid boven de snelheid van harmoniseren. Consequentie van de te betrachten zorgvuldigheid is dat het College daardoor gedwongen wordt bestaand beleid van de rechtsvoorgangers nog een jaar te continueren. Dit betekent dat ervoor gekozen wordt om de ongelijke subsidierelatie die door de fusie per 1.1.2019 is ontstaan vanwege zorgvuldigheid in het proces nog een jaar langer te laten bestaan. De harmonisatie van het subsidiebeleid zal hierdoor niet ingaan per 1.1.2020. Besluitvorming zal plaatsvinden in het voorjaar van 2020 en de harmonisatie zal dan ingaan per 1.1.2021.

Het betrekken van subsidierelaties zal plaatsvinden op verschillende niveaus:

- Op bestuurlijk niveau bij structurele subsidies als musea, bibliotheken, muziekonderwijs en zwembaden;
- Op organisatieniveau bij structurele en incidentele subsidies, zoals muziek-, cultuur-, wijkverenigingen, ouderen-, jeugd- en maatschappelijke organisaties, dorpsraden, enz. met informatiebijeenkomsten.

Na het vaststellen van het inhoudelijk kader op hoofdlijnen en het betrekken van subsidierelaties zullen vervolgens politieke keuzes gemaakt moeten worden om te komen tot één algemeen geldend (geharmoniseerd) subsidiebeleid voor Het Hogeland. Per beleidsterrein zullen daarbij subsidieregelingen worden uitgewerkt met eventuele overgangs- en/of afbouwregelingen.

#### 3.2. Tijdsplan harmonisatie subsidiebeleid Het Hogeland

Fase	Wat	Wanneer
fase 1	<b>Startnotitie harmonisatie, waarin Gemeenteraad kaders stelt</b> - startnotitie via directieteam en College naar de Gemeenteraad	zomer '19
fase 2	<b>Uitwerking van kaders die de Raad heeft gesteld</b> - betrekken van subsidierelaties - bestuurlijk overleg - uitwerken van de uitkomsten	sept/okt '19 okt/nov '19
fase 3	<b>Uitkomsten verwerken</b> - uitkomsten opnemen in conceptnota met algemene uitgangspunten subsidiebeleid naar DT en College - uitkomsten in conceptnota met algemene uitgangspunten subsidiebeleid opiniërend naar de Raad + uitvoeringsregels, bevoegdheid College <b>Terugkoppeling</b> naar subsidierelaties	najaar '19 najaar '19

## CONCEPT

fase 4	<b>Definitieve besluitvorming na overleg:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- nota met algemene uitgangspunten subsidiebeleid naar het College, via DT</li><li>- notitie met algemene uitgangspunten subsidiebeleid naar de Raad</li></ul>	voorjaar'20
fase 5	<b>Implementatie na besluitvorming</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- bekendmaking</li><li>- communicatie naar subsidierelaties</li><li>- instellen subsidieloket</li></ul>	voorjaar'20
fase 6	<b>Invoering geharmoniseerd subsidiebeleid</b> subsidieaanvragen voor 2021 in te dienen voor 1 juni '20	per 1.1.'21

#### 4. Samengevat.

Het College stelt voor in te stemmen met de notitie Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid.

Meer in het bijzonder stelt het College voor in te stemmen met de volgende voorgestelde adviezen in de notitie.

1. De voorkeur te geven aan een proces van zorgvuldigheid boven de snelheid van harmoniseren. Consequentie van de te betrachten zorgvuldigheid is dat het College daardoor gedwongen wordt bestaand beleid van de rechtsvoorgangers nog een jaar te continueren.
2. Het kader voor harmoniseren van het subsidiebeleid op hoofdlijnen vast te stellen. Vervolgens overeenkomstig coalitieakkoord en Collegeprogramma potentiële subsidierelaties te betrekken bij de uitwerking van de harmonisatie. Besluitvorming over het geharmoniseerde subsidiebeleid zal daardoor plaatsvinden in het voorjaar van 2020 en de harmonisatie zal ingaan per 1.1.2021.
3. Als kader de volgende algemene uitgangspunten voor het te harmoniseren subsidiebeleid te hanteren: het subsidiebeleid is gericht op:
  - a. de inwoners van Het Hogeland
  - b. het bevorderen van de leefbaarheid
  - c. het versterken van de sociale cohesie
  - d. het leveren van een bijdrage aan de gemeentelijke (beleids-) doelstellingen
4. Geen apart sponsorbeleid uit te werken voor Het Hogeland.
5. De Programmabegroting als uitgangspunt te hanteren voor het te voeren financieel beleid op het gebied van subsidies.

Aldus besloten in de vergadering van .... 2019

Henk Jan Boldling

Pieter Norder

Voorzitter

Griffier