



gemeente
Het Hogeland

Toelichting

Toelichting op het besluit van de raad van de gemeente Het Hogeland tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland.

Algemeen

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot het maken of wijzigen van de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

Zonder uniforme en aangepaste regeling ontstaat er een vrijwel onmogelijke situatie voor de uitvoerders (vergunningverleners, politie en toezichthouders).

Jaarlijks adviseert de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) de gemeente over het aanpassen van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: Apv).

Deze verordening is het aangepaste product van (juridische) actualisatie gecombineerd met voortschrijdend inzicht. Een groot deel van de eerder geldende regels blijft gelden. Het overgrote deel van de wijzigingen is redactioneel en/of wetstechnisch van aard.

De titels van sommige hoofdstukken of afdelingen zijn gewijzigd en vernummerd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden (de zogenoemde 'rubrica est lex'-regel). De systematiek van een Apv is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd.

Daarnaast is een inhoudsopgave toegevoegd.

Voor zover de wijzigingen niet voor zich spreken, worden deze hieronder artikelsgewijs nader toegelicht.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1:1 Definities

Dit is een redactionele verbetering.

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd, gedefinieerd. Van een aantal specifieke begrippen, dat wil zeggen begrippen die slechts op een bepaald onderdeel van deze verordening betrekking hebben, zijn in de desbetreffende afdeling definities opgenomen.

Bevoegd gezag

In dit onderdeel wordt het begrip 'bevoegd gezag' aangehaakt bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De verwijzing naar artikel 2.1 van de Wabo vervalt en er wordt volstaan met een verwijzing naar de Wabo, omdat in artikel 2.2 van de Wabo omgevingsvergunningen zijn geregeld.

Voertuig

De definitie van 'voertuig' haakt aan bij de definitie ervan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (hierna: RVV 1990). 'Voertuigen' in de zin van dit artikel zijn: fietsen, bromfietsen, gehandicaptenvoertuigen, motorvoertuigen, trams en wagens. Voor kleine voertuigen, zoals kruiwagens, kinderwagens, rolstoelen en dergelijke is een uitzondering gemaakt, omdat anders sommige bepalingen een te ruime strekking zouden krijgen.

Hoofdstuk 2. Openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid of milieu

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 1. Voorkomen of bestrijden van ongeregeldheden

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldheden

Derde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:6 Vertoningen op openbare plaatsen

Dit is een redactionele verbetering.

Vijfde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:7 Feest, muziek en wedstrijd en dergelijke

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:9 Vertoningen op openbare plaatsen

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 2. Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen

Naast een vernummering is dit een redactionele verbetering.

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan een openbare plaatsen

De definitie van 'weg' haakt aan bij de definitie ervan in artikel 1, eerste lid, onder b, van de WVV 1994. Concreet gaat het in dit artikel om alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten. Hiertoe behoren ook trottoirs, voetpaden, voetgangersgebieden, rijwielpaden en parkeerplaatsen of -terreinen.

Uit de definitie van 'openbare plaats' blijkt dat de weg daar onderdeel van uitmaakt.

Eerste lid

Dit is een redactionele verbetering.

De leden 2 t/m 7 vernummerd naar de leden 3 t/m 8

Tweede lid

Door concrete afstanden op te nemen in het nieuwe lid 2, is het voor de burger, maar ook voor de toezichthouder, duidelijk wat het kader is.

Vijfde en achtste lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

Tweede lid

Dit is een redactionele verbetering.

Vierde lid

Dit is een wijziging die voortvloeit uit jurisprudentie. In dit onderdeel wordt in de verwijzing naar hogere regelgeving 'de Wegenwet' toegevoegd. Het college kan slechts handhavend optreden, indien daardoor het stelsel van de Wegenwet en de daarin vervatte waarborgen voor de rechthebbenden niet worden doorkruist.

Vijfde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:12 Maken of veranderen van een uitweg

Dit is een redactionele verbetering.

De leden 2 t/m 4 vernummerd naar de leden 3 t/m 5

Tweede lid

Dit lid is toegevoegd en bevat een meldingsplicht waarbij een zogenaamde 'noodrem' is opgenomen: bij onacceptabele gevolgen kan het college de uitweg alsnog verbieden.

Vierde lid

In lid 4 (oud lid 3) is toegevoegd dat de uitweg door of vanwege de gemeente wordt uitgevoerd, omdat de aanleg van een uitweg afbreuk kan doen aan het uiterlijk aanzien van de omgeving. Daarnaast kan de gemeente aansprakelijk worden gesteld als iemand schade ondervindt als gevolg van een slecht aangelegde uitweg. De gemeente is namelijk zelf verantwoordelijk voor de onderhoudstoestand van de uitweg. De aanleg van een uitweg kan ook afbreuk doen aan het uiterlijk aanzien van de omgeving.

Om dergelijke situaties te voorkomen willen we duidelijker maken dat de bestratingswerkzaamheden ten behoeve van de uitweg uitsluitend door of vanwege de gemeente worden uitgevoerd.

Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen

Het verbod heeft tot doel bosbranden te voorkomen en beschadiging van eigendommen tegen te gaan. Gelet op de toenemende droogte in Nederland en het belang van waardevolle natuurgebieden, bestaat door het opnemen van dit artikel de mogelijkheid om op te kunnen treden.

Dit verbod kan echter niet zover strekken dat het roken in de gebouwen en in de bijbehorende tuinen die in een bos of natuurgebied liggen, niet meer mogelijk is.

Afdeling 3. Evenementen

Dit is een vernummering.

Artikel 2:24 Definities

Dit is een redactionele verbetering.

Eerste lid

De aanpassing onder sub b is een correctie van de verwijzing naar artikel 160 Gemeentewet.

Artikel 2:25 Evenementenvergunning

Negende lid

Dit is een correctie van een verwijzing naar lid 8 in artikel 2:25..

Elfde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:25b Weigeringsgronden

Tweede lid

Dit is een redactionele verbetering en een aanvulling op de weigeringsgronden.

Door de meldingsplicht voor kleine evenementen niet van toepassing te verklaren op daartoe aangewezen categorieën full-contact vechtsportwedstrijden of -gala's in artikel 2:25, zesde lid, geldt voor deze evenementen altijd een vergunningplicht op grond van artikel 2:25, eerste lid.

Aanpassing van de formulering 'in enig opzicht van slecht levensgedrag' is ontleend aan de gemeentelijke praktijk. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geeft aan dat 'slecht levensgedrag' een voldoende duidelijke weigeringsgrond is.

Ook bij de artikelen 2:28, derde lid, onder b (Exploitatie vergunning), en 3:7, eerste lid, onder b, (Seksinrichting) is 'slecht levensgedrag' genoemd.

Artikel 2:26 Ordeverstoring

Omdat een evenemententerrein onder bepaalde omstandigheden niet onder de openbare ruimte valt, is naar analogie van de nieuwe artikelen 2:48a (Lachgas verbod) en 2:50a (Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties) aan dit artikel drie leden toegevoegd, waarmee lachgas en het dragen van uiterlijke kenmerken van verboden organisaties ook verboden wordt bij evenementen.

Afdeling 4. Toezicht op openbare inrichtingen

Dit betreft een vernummering.

Artikel 2:27 Definitie

Dit is een redactionele verbetering.

Eerste lid

Het toevoegen van (afhaal) voor 'restaurant' is een redactionele verbetering.

Daarnaast wordt op advies van de VNG het waterpijpcafé (shisha lounges) aan de definitie toegevoegd. Hierdoor is de zogenaamde 'shisha lounge' expliciet als openbare inrichting in de zin van deze afdeling opgenomen. Het roken van een waterpijp, ook bekend onder de namen shisha, hookah, nargileh, ghaliyan of hubble bubble, wordt steeds populairder in Nederland.

Het roken van waterpijpen is echter niet zonder brandgevaar en het levert ook de nodige (stank)overlast voor de omgeving op. Bij het omvallen van een waterpijp kunnen brandende kooltjes een ontstekingsbron vormen voor het interieur van de inrichting met rookontwikkeling of brand tot gevolg.

'Shisha lounges' en soortgelijke inrichtingen die het roken van waterpijp aanbieden, stralen daarnaast een bepaalde aantrekkingskracht uit op jongeren. In dit soort inrichtingen wordt naast de waterpijpproducties ook vaak gedeald of illegaal gegokt en is vaak sprake van vernielingen, geluids- en parkeeroverlast, bedreiging en mishandeling. Tot slot kunnen er ook banden zijn met criminele organisaties of netwerken.

Gelet op de genoemde gevaren en risico's voor de omgeving van een dergelijke inrichting, die direct ingrijpen in de openbare orde en veiligheid, vallen dit soort inrichtingen met deze toevoeging altijd onder het vergunningstelsel.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichtingen

Derde lid

Aanhef en onder a is een redactionele verbetering.

Sub b

Als weigeringsgrond voor een exploitatievergunning is in het derde lid toegevoegd dat de exploitant of leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is. De toevoeging is ontleend aan de gemeentelijke praktijk. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geeft aan dat 'slecht levensgedrag' een voldoende duidelijke weigeringsgrond is. Wel is het verstandig dat de burgemeester beleidsregels vaststelt.

Ook bij de artikelen 2:25b, tweede lid (Weigeringsgronden Evenementen), en 3:7, eerste lid, onder b, (Seksinrichting) is 'slecht levensgedrag' genoemd.

Zevende lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:29 Sluittingstijd

Tweede lid, onderdeel 2.6

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 5. Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Drank- en Horecawet

Dit is een vernummering en een redactionele verbetering.

Afdeling 5 bevat medebewindbepalingen die zijn gebaseerd op de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW). Hoewel de Apv voor het overgrote deel uit autonome bepalingen bestaat, is er voor gekozen om deze medebewindbepalingen in de Apv op te nemen. Dit is vanuit praktisch oogpunt een logische stap, omdat de Apv al aanverwante zaken regelt, zoals de horeca-exploitatievergunning, sluitingstijden en dergelijke. Hiermee vervalt de 'Drank- en Horecaverordening Het Hogeland 2019'.

Artikel 2:34a Definities

De definities uit de DHW werken door in de op de DHW gebaseerde regelgeving. Ter verduidelijking is een uitdrukkelijke verwijzing opgenomen, waaruit tevens blijkt dat deze definities enkel voor afdeling 5 gelden.

Artikel 2:34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

Artikel 4 van de DHW verplicht gemeenten, ter voorkoming van oneerlijke mededinging, regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich moeten houden wanneer zij alcoholhoudende drank verstrekken. Op grond van artikel 4, eerste lid en derde lid, onder a, van de DHW moet geregeld worden gedurende welke tijden in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. Met andere woorden, de schenktijden voor alcoholhoudende dranken moeten geregeld worden.

Artikel 2:34c Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Op grond van artikel 4, eerste lid en derde lid, onder b en c, van de DHW moeten tevens regels gesteld worden met betrekking tot door paracommerciële rechtspersonen in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn. Uiteraard alleen voor zover er tijdens deze bijeenkomsten alcoholhoudende drank wordt verstrekt door de paracommerciële rechtspersoon.

Op grond van artikel 4, vierde lid, van de DHW heeft de burgemeester de bevoegdheid ontheffing te verlenen van de hier door de raad gestelde regels voor schenktijden en voor de verschillende soorten bijeenkomsten. Het gaat om bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard. Uit deze bewoordingen van de wet blijkt dat hier zeer terughoudend mee moet worden omgegaan. Te denken valt aan kampioenschappen en dergelijke grotendeels onvoorziene gebeurtenissen, maar het kan ook gaan om feestelijkheden die wel te voorzien zijn, zoals carnaval en Koningsdag.

Omdat de burgemeester deze bevoegdheid rechtstreeks aan de wet ontleent, kan de raad hier verder geen beperkingen aan stellen. De burgemeester kan hiervoor wel beleidsregels opstellen.

Artikel 2:34d Sterke drank

Dit artikel is een uitwerking van artikel 25a van de DHW. Het verbiedt de verstrekking van sterke of alcoholhoudende drank in inrichtingen die gelegen zijn in bepaalde aangewezen gebieden en/of die beschikken over nader aangegeven aard en/of gedurende nader bepaalde tijdsruimten. De nadere invulling van een verbod dient, in zoverre daar voor gekozen wordt, in de verordening zelf te gebeuren en kan niet aan de burgemeester gedelegeerd worden.

In het tweede en derde lid wordt overeenkomstig artikel 25a, tweede lid, aanhef en onder b, van de DHW de burgemeester de bevoegdheid verleend om voorschriften aan de vergunning te verbinden of deze te beperken tot zwak alcoholhoudende drank, als dit vanwege de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid en de volksgezondheid nodig is.

Artikel 2:34e Happy hours

Momenteel geldt er geen landelijke grens voor kortingen op de verkoop van alcohol. Op gemeentelijk niveau kunnen bij verordening bepaalde restricties wel worden gesteld. Artikel 25d van de DHW maakt het mogelijk om, ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde, 'happy hours' in de horeca en stuntprijzen voor zwakalcoholhoudende drank bij supermarkten, snackbars en dergelijke te verbieden.

Afdeling 6. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

Dit betreft een vernummering.

Artikel 2:35 Definitie

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 7. Toezicht op speelgelegenheden

Dit betreft een vernummering.

Artikel 2:39 Speelgelegenheden

Derde en vierde lid

Dit zijn een tekstuele aanpassingen.

Afdeling 8. Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade

Dit betreft een vernummering en is een redactionele verbetering.

Artikel 2:48a Lachgas verbod

Lachgas wordt steeds vaker en in grotere hoeveelheden gebruikt als drugs, met name door jongeren. Met grote risico's voor hun eigen gezondheid, maar ook voor anderen, bijvoorbeeld in het verkeer. Op dit moment ligt er een internetconsultatievoorstel voor het opnemen van een lachgas verbod op lijst II van het Opiumbesluit. Hiermee zal onder meer de verkoop, het afleveren, het verstrekken en het aanwezig hebben van lachgas voor oneigenlijk gebruik verboden worden. Dat heeft een gunstig effect op de mate van overlast in de openbare ruimte. Toch hebben een aantal gemeenten aan de VNG gevraagd om een specifieke Apv-bepaling met een verbod op het gebruik van lachgas als roesmiddel.

Een algemeen, voor de gehele gemeente geldend gebruiksverbod stuit echter op belangrijke juridische bezwaren en is vanuit oogpunt van proportionaliteit ook niet te verdedigen. Daarmee zou er geen evenredigheid meer zijn tussen middel en doel, en dat zou in strijd zijn met artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Daarom beperkt het verbod zich in het eerste lid zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat of anderszins hinder tot gevolg hebben. Bij de handhaving moet de gemeente kunnen aantonen dat genoemde situaties de oorzaak zijn van de overlast en dergelijke.

Het college kan openbare plaatsen aanwijzen (artikel 2) waar het oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik op voorhand verboden is, los van de vraag of dat in de concrete situatie tot ordeverstoring en dergelijke leidt. In het aanwijzingsbesluit moet het college motiveren waarom het verbod in dat specifieke gebied geldt, het

belang van de openbare orde of bescherming van het woon- of leefklimaat). Uit politierapportages kan bijvoorbeeld blijken dat op bepaalde openbare plaatsen sprake is van aantoonbare en structurele overlast door lachgas. Het college kan – als dat afdoende lijkt te zijn – in het aanwijzingsbesluit opnemen dat het verbod op bepaalde tijden geldt, bijvoorbeeld tijdens de uitgaansavonden (vierde lid).

Op grond van het derde lid strekt het verbod zich tot concrete situaties van te koop aan te bieden, te verkopen, te verstrekken of af te leveren in openbare inrichtingen volgens artikel 2:27 Apv (horeca inrichtingen).

Hiermee is strafrechtelijke handhaving mogelijk als het verbod wordt overtreden. Een overtreding wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie (€ 4.350,00).

Artikel 2:50a Verbod op uitingen van verboden organisaties

Aanleiding

Outlaw Motorcycle Gangs (hierna: OMG's) zoals Bandidos, Satudarah, Hells Angels en No Surrender zijn verboden verklaard, omdat de werkzaamheid (activiteiten) van deze motorclubs in strijd is met de openbare orde (artikel 2:20 Burgerlijk Wetboek). Het gaat om gedragingen die een wezenlijke aantasting vormen van de veiligheid van de samenleving en de vrijheid van burgers om naar eigen inzicht deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer. Door de frequentie van de (criminele) gedragingen van een groot aantal leden van deze organisaties, en als gevolg van de intimidatie die van het optreden door leden van een duidelijk herkenbare groep als deze uitgaat, is sprake van uitstraling van deze gedragingen naar een bredere kring van niet-betrokken burgers.

Het is vanuit een oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan en op de overige redenen voor het verbod en de ontbinding.

Deelneming aan de voortzetting van dergelijke organisaties, waaronder uiterlijk vertoon kan worden begrepen, is strafbaar gesteld in artikel 140 lid 2 Wetboek van Strafrecht. Deze strafbaarstelling geldt echter pas op het moment dat de uitspraak van de rechter onherroepelijk (definitief) is geworden. Zolang de mogelijkheden van hoger beroep en cassatie nog open staan en niet zijn afgewikkeld kan tegen dergelijk uiterlijk vertoon dus niet op grond van het Wetboek van Strafrecht handhavend worden opgetreden. Dit ondanks het feit dat een civielrechtelijk verbod al wel in werking kan zijn getreden.

Maatregel

Om toch op te kunnen treden tegen aanwezigheid in de publieke ruimte, vanwege de impact die dat heeft op de openbare orde, wordt een strafbaarstelling opgenomen in de APV. Deze strafbaarstelling houdt in dat het is verboden om op openbare plaatsen, in voor het publiek openstaande gebouwen en op daarbij behorende erven en bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Bijvoorbeeld kan het gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en aanduidingen op motoren. Door strafbaarstelling in de Apv kan daartegen handhavend worden opgetreden.

Vanuit een oogpunt van openbare orde is het wenselijk om niet te wachten met het weren van zichtbare aanwezigheid van verboden/ontbonden organisaties uit de publieke ruimte tot een onherroepelijk vonnis voorhanden is.

Het verbod wordt voor evenementen opgenomen in het bestaande artikel 2:26 APV waarin ordeverstoring bij evenementen is verboden. Daarnaast wordt een nieuw artikel 2:50a in de APV opgenomen waarbij het verbod wordt ingesteld voor openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

Strafbaarstelling van het verbod vindt plaats in artikel 6:1 APV. Voor het geval van samenloop met de strafbaarstelling in het Wetboek van Strafrecht (met name relevant na het onherroepelijk worden van een rechterlijke uitspraak) is voorzien in een samenloopbepaling in de beide artikelen.

Artikel 2:57 Loslopende honden

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

Eerste lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:59 Gevaarlijke honden

Dit artikel schept voor de burgemeester de mogelijkheid om na een (bijt)incident met een hond, dat naar zijn oordeel niet voldoende ernstig is om strafrechtelijk op te treden, de eigenaar te verplichten de hond te muilkorven of kort aan te lijnen.

Tweede en derde lid

In dit onderdeel wordt de omschrijving van het tweede en derde lid, aanhef, aangepast. Daarmee wordt uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- of muilkorfgebod in plaats van een omschrijving te geven van wat een aanlijn- resp. muilkorfgebod inhoudt.

Omdat in de feitscodes van het Openbaar Ministerie 'kort aangeliend' staat, is 'kort' toegevoegd aan het tweede lid.

Vierde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op een privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden.

Daarom is na artikel 2:59 ingevoegd artikel 2:59a. Hierin is bepaald dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen.

Tweede lid

Het verbod geldt niet als in de bepaling genoemde voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is. Gemeenten kunnen desgewenst ook andere voorzieningen benoemen.

Artikel 2:64 Bijen

Zesde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 9. Bestrijding van heling van goederen

Dit betreft een vernummering en is een redactionele verbetering.

Artikel 2:66 Definitie

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister

Derde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 10. Consumentenvuurwerk

Dit betreft een vernummering en is een redactionele verbetering.

Artikel 2:71 Definitie

Dit betreft een redactionele verbetering in de titel van het artikel en een tekstuele verbetering in het artikel.

Afdeling 11. Drugsoverlast

Dit betreft een vernummering.

Afdeling 12. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester

Dit betreft een vernummering en is een redactionele verbetering.

Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

Eerste lid

Dit is een tekstuele verbetering.

Hoofdstuk 3. Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Artikel 3:2 Definities

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 2. Vergunning seksbedrijf

Artikel 3:7 Weigeringsgronden

Eerste lid

In het eerste lid is tot uitdrukking gebracht dat de genoemde weigeringsgronden dienen als aanvulling op de algemene weigeringsgronden van artikel 1:8. Dit is in de aanhef tot uitdrukking gebracht.

Sub b is geschrapt en de overige onderdelen zijn hierdoor anders geletterd.

Sub b bevatte de weigeringsgrond 'de exploitant of beheerder is ontzet uit het ouderlijk gezag of de voogdij'. Beëindiging van het ouderlijk gezag is veel ruimer dan de zeer beperkte groep ontzette ouders. In verband hiermee is ook in de Drank- en horecawet deze weigeringsgrond destijds vervallen.

In het nieuwe onderdeel *sub b* (oud c) is het begrip 'slecht levensgedrag' opgenomen.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geeft aan dat 'slecht levensgedrag' een voldoende duidelijke weigeringsgrond is. Wel is het verstandig dat de burgemeester beleidsregels vaststelt. In de toelichting op dit artikel is de jurisprudentie vermeld.

Ook bij de artikelen 2:25b, tweede lid (Weigeringsgronden Evenementen), en 2:28, derde lid, sub b, (Exploitatievergunning), is 'slecht levensgedrag' genoemd.

Sub h, onderdeel (1)

Dit is een redactionele verbetering.

Tweede, derde en vierde lid

Dit zijn redactionele verbeteringen.

Artikel 3:9 Intrekkingsgronden

Eerste lid, sub e,

Dit is een redactionele verbetering in verband met de nieuwe lettering in artikel 3:7, lid 1.

Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Afdeling 1. Voorkomen of beperken geluidhinder en hinder door verlichting

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 4:1 Definities

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 4:6 Overige geluidhinder

Door in het eerste lid de zinsnede 'een inrichting' (in de zin van de Wet Milieubeheer op te nemen wordt de afbakening direct vastgelegd. Een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer heeft ofwel een milieuvergunning nodig (waarin geluidsvoorschriften zijn opgenomen), ofwel zij valt onder de algemene regels op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In deze algemene regels zijn ook geluidsvoorschriften opgenomen. In de praktijk zullen vooral de Zondagswet, Wet Geluidhinder, Wom, het Vuurwerkbesluit, het Activiteitenbesluit en het Bouwbesluit 2012 een afbakeningsdiscussie opleveren. Daarom is gekozen om deze wetten afzonderlijk te benoemen in het derde lid.

Afdeling 2. Bodem-, weg- en milieuverontreiniging

Artikel 4:9a Ballonnen

Het betreft hier alle soorten (wens- en sfeer) ballonnen die (georganiseerd) opgelaten worden. Deze ballonnen hebben een zeer negatieve impact op natuur en milieu. Zwerfafval, 'plasticsoep' en dierenleed vormen de belangrijkste problemen. Zeezoogdieren, vogels en vissen zien de ballonnen aan voor voedsel en/of raken verstrikt in de ballonlinten.

Een preventieve werking in het tegengaan van zwerfafval, (milieu)verontreiniging, overlast en gevaar voor dieren dat wordt veroorzaakt door het oplaten en loslaten van ballonnen in verschillende varianten en soorten is het beoogde effect.

Aangezien ballonnen voornamelijk zwerfafval veroorzaken en een milieuprobleem vormen en het beoogde effect het voorkomen hiervan is, wordt het ballonnen verbod ondergebracht onder het nieuwe artikel 4:9a.

Afdeling 3. Het bewaren van houtopstanden

Artikel 4:10 Definities

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 4. Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast

Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 5. Kamperen buiten kampeerterreinen

Artikel 4:17 Definitie

Dit is een redactionele verbetering.

Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 1. Parkeerexcessen en stopverbod

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:1 Definities

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:2 Voertuigen van autobedrijf en dergelijke

Dit is een redactionele verbetering.

Vijfde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen

Derde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:5 Voertuigwrakken

Eerste lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen

Vierde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:7 Reclamevoertuigen

Derde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:8 Grote voertuigen

Zesde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:10 Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan

Dit is een redactionele verbetering in het opschrift. Tevens wordt invulling gegeven aan artikel 5:10.

Het college kan als wegbeheerder door middel van een verkeersbesluit parkeer- of stopverboden voor de weg instellen op grond van artikel 18, eerste lid, onder d, van de Wegenverkeerswet 1994 (Hierna WVV 1994). Onder 'weg' vallen ook de tot de weg behorende paden, bermen en zijkanalen (artikel 1, eerste lid, onder b, van de WVV 1994). In de Apv wordt deze definitie van 'weg' gevolgd.

Als een gemeente (ook) een parkeer- of stopverbod wil instellen voor andere weggedeelten dan de rijbaan, zoals voor bermen, is dus een aanvullende grondslag bij gemeentelijke verordening nodig. Artikel 2a van de WVV 1994 maakt dit mogelijk. Op grond van dit artikel kunnen gemeenten bij verordening verkeersregels stellen voor zover deze niet in strijd zijn met de WVV 1994 en verkeerstekens krachtens die wet zich daar niet toe lenen.

Eerste lid

Het eerste lid regelt dat het verboden is een voertuig te parkeren op een door het college aangewezen, niet tot de rijbaan behorend weggedeelte. Ook wordt specifiek 'of te laten stilstaan' toegevoegd. Voor bord E2 (stopverbod) is de juridische context namelijk hetzelfde als voor het parkeren.

Door het gebruik van de formulering "niet tot de rijbaan behorend weggedeelte" is ook de afbakening met artikel 5:11 (Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen) geregeld, nu die verbodsbepaling niet van toepassing is op de 'weg' (artikel 5:11, tweede lid, aanhef en onder a).

Tweede lid

Volgens het tweede lid is het verbod niet van toepassing op voertuigen die worden gebruikt voor wegwerkzaamheden in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam.

Afdeling 2. Collecteren

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving

Dit is een redactionele verbetering.

Leden- of donateurwerving (direct dialogue)

Naast de klassieke inzamelingsacties (de collectes) worden tegenwoordig ook activiteiten verricht ter werving van donateurs of leden ('direct dialogue'), waarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de uiteindelijke opbrengst geheel of ten dele bestemd is voor een liefdadig of een ideëel doel. Het publiek wordt door een bepaalde instelling (doorgaans in opdracht van een andere organisatie of goed doel) aangesproken met de vraag om lid of donateur te worden van de opdracht gevende organisatie.

Tweede, derde en zevende lid

Dit zijn redactionele verbeteringen.

Afdeling 4. Standplaatsen

Artikel 5:17 Definitie

Dit is een redactionele verbetering.

Tweede lid, sub a

Dit is een correctie van een verwijzing naar artikel 160 Gemeentewet

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

Vierde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 5. Snuffelmarkten

Artikel 5:22 Definitie

Dit is een redactionele verbetering.

Tweede lid, sub a

Dit is een correctie van een verwijzing naar artikel 160 Gemeentewet

Afdeling 6. Openbaar water en waterstaatswerken

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:25 Ligplaats vaartuigen

Tweede lid, sub a, en vierde lid

Dit zijn redactionele verbeteringen.

Afdeling 7. Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden

Artikel 5:32 Crossterreinen

Eerste lid

Het crossverbod beperkte zich tot wedstrijden of de voorbereiding daarvan. Om tegen recreatief crossen, dus niet ter voorbereiding op wedstrijden, te kunnen optreden bij (geluids)overlast, is 'crossen buiten wedstrijdverband' aan de verbodsbepaling in het eerste lid toegevoegd.

Derde lid

In dit onderdeel wordt de verwijzing naar hogere regelgeving voor wat betreft de Wet milieubeheer vervangen door een verwijzing naar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, waarnaar motorcrossterreinen een aantal jaren geleden zijn overgeheveld. Ook wordt de Zondagswet toegevoegd. Deze stond al wel in de toelichting op het artikel genoemd.

Afdeling 8. Vuurverbod

Dit is een redactionele verbetering.

Afdeling 9. Asverstrooiing

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:35 Definitie

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:36 Verboden plaatsen

Asverstrooiing is om uiteenlopende redenen niet op alle plaatsen even wenselijk. Dit geldt zeker voor plaatsen waar de as niet of nauwelijks in de bodem kan worden opgenomen en door de wind kan gaan dwarrelen en dit speelt met name een rol op stoepen, straten, pleinen en dergelijke.

Daarom kan een verbod worden opgenomen voor het verstrooien van as op de verharde delen van de weg.

In dit onderdeel wordt een variant toegevoegd. Voor de duidelijkheid is gekozen voor een bepaling waarbij wordt aangegeven waar het verstrooien van as wel is toegestaan.

Het eerste, tweede en derde lid zijn derhalve aangepast aan variant 1 van de Model-Apv op basis van het nieuwe Begraafplaatsenbeleid.

Derde lid

Dit soort ontheffingen zijn echtere zeldzaam en er zijn doorgaans emoties van nabestaanden in het geding. Het is daarom mogelijk en wenselijk dat er snel en tijdig wordt beslist. Om die reden is ervoor gekozen de *lex silencio positivo* van toepassing te verklaren. De raad kan hier een andere afweging maken.

Vierde lid

Dit is een redactionele verbetering.

Hoofdstuk 6. Sanctie-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 6:1 Sanctiebepaling

Tweede lid

De tekst is verduidelijkt door het verbod te duiden als omgevingsvergunningplichtige activiteit. Dit betreft een redactionele verbetering.

Artikel 6:4 Intrekking oude verordening

De datum waarop de gewijzigde Apv in werking treedt, is de datum waarop de 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland 2019' en de 'Drank- en Horecaverordening Het Hogeland 2019' vervallen.

Artikel 6:5 Overgangsbepaling

Van belang is in de overgangsbepalingen aan te geven of bestaande vergunningen, ontheffingen, en dergelijke al dan niet hun rechtskracht blijven behouden na de inwerkingtreding van deze verordening. Op aanvragen om een besluit, ingediend onder de oude verordening, wordt volgens de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) beslist overeenkomstig de nieuwe verordening (toetsing *ex nunc*).

Op bezwaarschriften ingediend tegen besluiten genomen onder het oude recht, wordt eveneens besloten krachtens de gewijzigde verordening met dien verstande dat de bezwaarde niet in een nadeliger positie mag komen dan hij onder het oude recht zou hebben gehad (verbod van *reformatio in peius*).

Eerste en tweede lid

Dit zijn redactionele verbeteringen.

Artikel 6:7 Citeertitel

Dit is een tekstuele verbetering.