



Raadsvoorstel

Onderwerp: Omgevingswet: Aanwijzen gevallen verplichte participatie

Datum: 16 november 2022

Agendapunt: 9

Behandeling: Besluitvormend

Portefeuille-

houder(s): Wethouder E. Dijkhuis

Steller: Ria Uilenberg r.uilenberg@hethogeland.nl

Zaaknummer: ZHHL 052574

1. Samenvatting

Zoals het er nu naar uitziet zal de Omgevingswet per 1 juli 2023 in werking treden. Onder de Omgevingswet zal sprake zijn van een andere manier van samenwerken tussen raad en college. Er zijn een aantal acties die de gemeente minimaal moet hebben getroffen vóór de inwerkingsdatum van de Omgevingswet, om te kunnen werken volgens deze wet. Een van de acties is het nemen van een besluit met betrekking tot het aanwijzen van gevallen waarvoor participatie nodig is bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Het besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt:

1. Vast te stellen bijgevoegde lijst met activiteiten waarvoor de participatie-eis geldt voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, conform artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet
2. De lijst genoemd onder 1 in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarbij verplichte participatie moet worden uitgevoerd. De Omgevingswet wil hiermee bereiken dat er een snellere en betere besluitvorming tot stand komt. Voor een snellere en betere besluitvorming is immers meer advies nodig aan de voorkant en achterkant van het proces, dan tijdens het proces. Hiermee komt de rol van de raad nadrukkelijker te liggen op de visievorming en kaderstelling enerzijds, en controle en verantwoording anderzijds. Als gevolg van de aanwijzing van gevallen voor verplichte vindt participatie plaats aan de voorkant van het proces.

3.2 Bevoegdheid raad

In de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2023 in werking treedt, heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om gevallen van activiteiten aan te wijzen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een

omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, kan worden ingediend.

3.3 Bestaand kader

Onder de Wet ruimtelijke ordening geldt deze bevoegdheid niet. Wanneer sprake is van een afwijking van het bestemmingsplan is er sprake van een uitgebreide procedure (met uitzondering bij de kruimelgevallen). In dat geval dient het ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en kunnen belanghebbende zienswijzen indienen tegen het voornemen. Dit vervalt onder de omgevingswet.

4. Beoogd resultaat

Onder de Omgevingswet is de reguliere procedure het uitgangspunt van de beslistermijn. Dat wil zeggen dat op vrijwel alle omgevingsvergunningaanvragen binnen de reguliere termijn van 8 weken besloten moet worden. Deze termijn is slechts eenmalig met maximaal 6 weken te verlengen.

Doordat de reguliere termijn het uitgangspunt wordt bij omgevingsvergunningaanvragen is het van groot belang dat de werkprocessen binnen die termijn zo efficiënt en effectief mogelijk worden ingestoken. Onderdeel daarvan is het zoveel mogelijk verschuiven van processen naar de voorkant van deze termijn, of zelfs voor de aanvang van de termijn. Het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie kan bijdragen aan het verschuiven van processen voor aanvang van de beslistermijn. Immers de participatie dient plaats te vinden voordat de omgevingsvergunningaanvraag wordt ingediend.

5. Toelichting

In principe geldt voor iedere vergunningsplichtige activiteit participatie als indieningsvereiste. Artikel 7.4 van de omgevingsregeling regelt dat een initiatiefnemer bij een omgevingsvergunningaanvraag aan dient te geven of en zo ja, met welke resultaten burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van een aanvraag zijn betrokken. Deze juridische vereiste vorm van participatie heeft betrekking op de indieningsvereisten bij een omgevingsvergunning. Het artikel verplicht de initiatiefnemer niet om participatie uit te voeren. Men dient slechts aan te geven of men derden heeft betrokken in de voorbereiding van de omgevingsvergunning. Wanneer de initiatiefnemer aangeeft niet aan participatie te hebben gedaan mag dit echter geen reden zijn voor de gemeente om de vergunningaanvraag niet te behandelen of te weigeren. Indien hij wel aan participatie heeft gedaan is de wijze waarop dit heeft plaatsgevonden geheel vormvrij. De gemeente kan niet verplichten een bepaalde vorm van participatie uit te laten voeren.

Krachtens artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad de bevoegdheid gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarbij participatie van en overleg met derden verplicht is, alvorens een aanvraag om omgevingsvergunning kan worden ingediend. Om welke activiteiten het kan gaan is vrij in te vullen.

De lijst met activiteiten bestaat uit die activiteiten die ingrijpende gevolgen kunnen hebben voor de woon- en leefomgeving. Wanneer het initiatief bestaat uit één of meerdere activiteiten die genoemd zijn in de lijst, dan dient de initiatiefnemer een participatieverslag in te dienen bij het indienen van een omgevingsvergunningaanvraag.

Het participatieproces wordt door het college beoordeeld op het proces, niet op de inhoud. Het volgende is daarbij van belang:

- Wie zijn uitgenodigd om iets te vinden van het plan (is er een overzicht van betrokken personen/groepen/bedrijven /organisaties);

- Op welke manier is initiatiefnemer met deze mensen/organisaties in gesprek gegaan;
- Wat was de inbreng van de participanten;
- Wat heeft initiatiefnemer al dan niet met inbreng gedaan;
- Op welke manier heeft initiatiefnemer het plan op basis van die inbreng aangepast.

De zwaarte van het participatieproces is overigens sterk afhankelijk van de omvang, impact, gevoeligheid van het project alsook het aantal betrokkenen dat hierdoor in zijn belangen wordt of kan worden geschaad. Vindt het college de participatie niet goed genoeg, omdat de belangen niet goed in kaart zijn gebracht, dan wordt de initiatiefnemer de gelegenheid geboden dit zelf te herstellen. Wil hij dat niet, dan heeft bevoegd gezag de mogelijkheid om de aanvraag buiten behandeling te laten.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

7. Inbreng belanghebbenden

Het betreft een besluit van de raad waartegen geen bezwaar en beroep mogelijk is.

8. Evaluatie

Voorgesteld wordt nadat ervaring is opgedaan met de toepassing van deze lijst, deze te evalueren en eventueel aan te passen.

Bijlagen

- Raadsbesluit

Winsum, 03 november 2022.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding