



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2021
Datum: 28 april 2021
Agendapunt: 4
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg
Portefeuille-
houder(s): Wethouder Rutgers
Steller: Alma Kamphof a.kamphof@hethogeland.nl / Bastiaan Meijles b.meijles@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z.HHL.014348

1. Samenvatting

Elke gemeente moet volgens de wet een regeling hebben om leerlingenvervoer te betalen. Er zijn veel ontwikkelingen in het sociaal domein en met name in het passend onderwijs geweest. Daarom is er een nieuwe regeling opgesteld en wordt de gemeenteraad voorgesteld om een nieuwe regeling goed te keuren. Bij het opstellen van deze nieuwe regeling zijn de aanbevelingen voor het leerlingenvervoer uit onder meer het rapport van de Kinderombudsman over de werking van het passend onderwijs meegenomen.

Het voorstel is het landelijke model zoveel mogelijk ongewijzigd over te nemen om er mede voor te zorgen dat gemeente Het Hogeland niet teveel afwijkt van de regelgeving van andere gemeenten in Nederland. Op een punt wijkt de verordening af, namelijk ouders van kinderen die naar een speciale school voor basisonderwijs gaan hoeven geen drempelbedrag te betalen. Deze ouders hebben er zelf niet voor gekozen dat hun kind deze school moet bezoeken.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit bijgevoegde verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente het Hogeland 2021 vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2015 heeft de VNG de huidige modelverordening leerlingenvervoer gepubliceerd die door gemeente Het Hogeland ongewijzigd is overgenomen. Er zijn daarna veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest. Daardoor is er behoefte ontstaan aan een herziening van de modelverordening. Vandaar dat de VNG in december 2020 een nieuwe modelverordening heeft opgesteld. Hierover is een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland.

3.2 Bevoegdheid raad

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer omdat de nieuwe verordening een wijziging van regelgeving is.

3.3 Wettelijk of beleidskader

De wettelijke basis van deze verordening is artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4 van de Wet op het voortgezet onderwijs en artikel 4 van de Wet op de expertisecentra.

3.4 Historische context

Diverse ontwikkelingen hebben consequenties voor het leerlingenvervoer. Hieronder worden een tal van ontwikkelingen van de laatste jaren beschreven.

Passend Onderwijs

Schoolbesturen moeten iedere leerling, die extra ondersteuning nodig heeft, een passende onderwijsplek bieden. Dit is opgenomen in de Wet passend onderwijs die vanaf 1 augustus 2014 van kracht is. Leerlingen moeten zo dicht mogelijk bij huis deze passende onderwijsplek aangeboden krijgen. Dat kan regulier of speciaal onderwijs zijn.

Bij het opstellen van de nieuwe modelverordening bekostiging leerlingenvervoer zijn de aanbevelingen voor het leerlingenvervoer uit onder meer het rapport van de Kinderombudsman over de werking van passend onderwijs meegenomen.

Samenwerkingsverband en het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO)

De verwijzing van een leerling door het samenwerkingsverband passend onderwijs naar de best passende school sluit niet altijd aan bij het leerlingenvervoer die gemeenten verstrekken. Want het leerlingenvervoer gaat uit van vergoeding vervoerskosten naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Om te voorkomen dat ouders en leerlingen de dupe worden van de mogelijke tegenstrijdigheid tussen de verwijzing van het samenwerkingsverband en de gemeentelijke verordening leerlingenvervoer is er overleg nodig tussen het samenwerkingsverband en de gemeente. Dit overleg vindt plaats in het kader van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (hierna: OOGO). Het OOGO heeft een wettelijke basis in de bepalingen in de WPO, WVO en WEC. Het is de bedoeling dat het leerlingenvervoer een vast agendapunt is in het OOGO met het samenwerkingsverband.

Nieuwe modelverordening

Het voorstel is om zoveel mogelijk het landelijke model ongewijzigd over te nemen. Deze verordening geeft uitvoering aan de taakstelling van de gemeentebesturen. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat deze Verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. Uiteraard blijft het uitgangspunt daarbij dat de ouders verantwoordelijk blijven voor het schoolbezoek van de leerling.

De nieuwe verordening van gemeente Het Hogeland wijkt op één punt af van de landelijke modelverordening. In het landelijk model is in artikel 23 opgenomen om een eigen bijdrage te heffen voor vervoer naar het speciaal basisonderwijs. Het zogenaamde drempelbedrag. In de voorliggende verordening wijkt zoals gezegd de gemeente Het Hogeland hiervan af. Het is niet redelijk ouders van leerlingen, die worden verwezen naar het speciaal basisonderwijs een extra bijdrage voor het vervoer naar school in rekening te brengen. Het is niet de vrije keuze van ouders om hun kind naar het speciaal basisonderwijs te laten gaan. Het samenwerkingsverband passend onderwijs verwijst een leerling naar het speciaal (basis)onderwijs als het regulier onderwijs niet passend is voor de leerling.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Gemeente Het Hogeland en gemeente Eemsdelta trekken samen op in de vaststelling van de nieuwe modelverordening, omdat beide dezelfde vervoerder hebben en dus eenzelfde regeling willen laten vaststellen. Hierdoor heeft de vervoerder met identieke regelgeving te maken; dit is voor alle partijen goed werkbaar.

De nieuwe verordening is een wijziging van regelgeving en moet daarom door de raad worden vastgesteld. De wijzigingen zijn in bijlage 1 aangegeven en toegelicht.

5.2 Risico's

Niet van toepassing.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Bovengenoemde wijzigingen van de verordening hebben geen noemenswaardige financiële consequenties. Door opname van het leerlingenvervoer als vast agendapunt in het OOGO met het samenwerkingsverband kunnen de kosten van het leerlingenvervoer wellicht worden beperkt.

7. Inbreng belanghebbenden

De basisgedachte van de nieuwe modelverordening is niet ten opzichte van de oude verordening gewijzigd. De bedoeling van de Verordening is ouders en verzorgers financieel te ondersteunen in de kosten, die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Het leerlingenvervoer is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze nieuwe Verordening.

8.2 Tijdsplan

Na vaststelling van de Verordening worden de aanvragen voor het schooljaar 2021/2022 op grond hiervan beoordeeld.

8.3 Communicatie

Als de gemeenteraad de regeling goedkeurt, is dit positief voor ouders die met leerlingenvervoer voor speciale school voor basisonderwijs te maken hebben. We kunnen het besluit daarom delen via social media (Facebook en Twitter).

8.4 Evaluatie

Niet van toepassing

Bijlage(n):

Bijlage 1: **Aanpassingen in hoofdlijnen van de modelverordening**

Achterliggende documenten:

VNG brief

Uithuizen, 13 april 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding