

Aan Veiligheidsberaad	Portefeuillehouder H.J.J. Lenferink	Agendapunt 7
Van Bestuursondersteuning VB	Adviseur Fieke Ettes	Datum vergadering 16-11-2020

Onderwerp: Beleidskader Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voorzitters veiligheidsregio

Voorstel

Het Veiligheidsberaad wordt gevraagd:

- > Het Beleidskader Tijdelijke wet COVID-19 voorzitters veiligheidsregio (bijlage a) vast te stellen en deze door te geleiden naar de veiligheidsregio's;
- > Kennis te nemen van het Beleidskader Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voor burgemeesters van de VNG (bijlage b);
- > Bij inwerkingtreding van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 de vergaderfrequentie van het Veiligheidsberaad in lijn te brengen met de (driewekelijkse) besluitvormingscyclus rondom de ministeriële regelingen COVID-19;
- > Op korte termijn met de minister van VWS te bespreken hoe artikel 58s lid 2 en 3 inzake informatievoorziening wordt geoperationaliseerd en op welke wijze dit wordt opgenomen in een eventuele ministeriële regeling.

Aanleiding

Naar verwachting treedt de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 (Twm) op 1 december 2020 in werking. Dit betekent een verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor de voorzitter veiligheidsregio en de burgemeester. Eenduidigheid ten aanzien van de uitleg en inzet van de noodzakelijke maatregelen en bestuurlijk crisisoptreden is gewenst, zowel op regionaal als op lokaal niveau. Het Veiligheidsberaad heeft daarom op 2 november jl. besloten een beleidskader op te stellen, dat als voorbeeld kan fungeren voor de veiligheidsregio's vanaf inwerkingtreding van de Twm.

Toelichting

Beleidskader Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voorzitters veiligheidsregio

In het beleidskader is gezocht naar een zorgvuldige balans tussen voor de crisisbestrijding noodzakelijke afstemming binnen de veiligheidsregio en de inzet van bevoegdheden binnen de reguliere lokale politiek-bestuurlijke verhoudingen. Het beleidskader beoogt helderheid te verschaffen over de rol van de (voorzitters) veiligheidsregio en biedt een kader voor het beleid in de veiligheidsregio ten aanzien van de Twm.

Samenhang met notities VNG en brief minister van BZK

Door de VNG is een juridische handreiking Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voor gemeenten opgesteld. Deze handreiking gaat in op de aanvullende bevoegdheden die de gemeente in de Twm krijgt. Daarnaast is door de VNG een beleidskader opgesteld voor burgemeesters om de eenduidigheid ten aanzien van de uitleg en inzet van de noodzakelijke maatregelen en bestuurlijk crisisoptreden te bevorderen. Daarnaast is de minister van BZK,

mede namens de ministers van JenV en VWS, bezig met het opstellen van een brief over de veranderingen die de Twm met zich brengt voor de totstandkoming van maatregelen, de verantwoordelijkheidsverdeling en bestuurlijke verhoudingen. Naar verwachting is deze brief volgende week gereed. Deze documenten kennen verschillende doelgroepen, maar zijn inhoudelijk zorgvuldig op elkaar afgestemd.

Informatievoorziening

In artikel 58s lid 2 en lid 3 Twm is weergegeven dat de burgemeester door tussenkomst van de voorzitter veiligheidsregio gegevens en inlichtingen verstrekt die nodig zijn voor de statistiek, informatievoorziening en beleidsvorming. Hiertoe kunnen bij ministeriële regeling regels worden gesteld inzake de soort informatie en de wijze waarop de gegevens en inlichtingen verzameld en verstrekt moeten worden. Ter voorbereiding op de organisatie van de aanlevering van informatie is het van belang te bespreken welke beelden de minister van VWS hierbij heeft, zodat kan worden afgesproken welke informatie en met welke wijze (inclusief frequentie) kan worden aangeleverd. Dit dient het Veiligheidsberaad met de minister van VWS op korte termijn te bespreken.

Consequenties Twm voor het Veiligheidsberaad

De verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor de voorzitters veiligheidsregio heeft logischerwijs ook gevolgen voor de bestuurlijke afstemming van de veiligheidsregio's in het Veiligheidsberaad. Vanaf het moment dat de Twm in werking is getreden, gaat in principe gewerkt worden met een driewekelijkse besluitvormingscyclus om te komen tot (aangepaste) ministeriële regelingen. Voorgesteld wordt om vergaderingen van het Veiligheidsberaad volgend te laten zijn aan deze besluitvorming. Op die manier kan het Rijk met de veiligheidsregio's overleg plegen (en toetsen) als het gaat om het situatiebeeld, de voorgenomen maatregelen en de handhaving ervan alsmede de communicatie.

De cyclus ziet er in basis als volgt uit: in de eerste week worden beelden opgehaald en worden potentiële maatregelen uitgewerkt. In de tweede week worden deze verwerkt in een concept-ministeriële regeling, vindt besluitvorming (doorgaans op dinsdag) plaats in de Ministeriële Commissie COVID-19 (MCC), volgt een persconferentie (eveneens doorgaans op dinsdag) en wordt de regeling kort erna voorgelegd (voorhang procedure) aan de Tweede Kamer. Derhalve wordt voorgesteld dat het Veiligheidsberaad op de tweede maandag van een nieuwe cyclus bijeenkomt, zodat het Veiligheidsberaad door het Rijk kan worden meegenomen in de voorziene besluitvorming over de (concrete) maatregelen, die de dag erop wordt behandeld in de MCC. Op die manier wordt het Veiligheidsberaad op de hoogte gesteld van de voorgenomen maatregelen en kunnen wensen en bedenkingen kenbaar worden gemaakt. Overwogen kan worden om een extra Veiligheidsberaad tussendoor digitaal te laten plaatsvinden, bijvoorbeeld wanneer het Rijk de veiligheidsregio's wil informeren over de (laatste) stand van zaken.

Vanuit het oogpunt van de overgangperiode is het voorstel om tot aan het Kerstreces (tot en met 14 december) wekelijks bijeen te blijven komen.

Besluitvormingsoverzicht

Gremium	Datum	Inhoud besluit
Tijdelijke wet maatregelen COVID-19: betekenis voor het Veiligheidsberaad	19-10-2020	Opstellen van een (voorbeeld)beleidskader voor de veiligheidsregio's.
Consequenties inwerkingtreding Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voor de veiligheidsregio's / Veiligheidsberaad	2-11-2020	Zolang inschaling zeer ernstig blijven veiligheidsregio's in GRIP 4. Er wordt een beleidskader ontwikkeld en de coördinerende rol van het Veiligheidsberaad wordt gecontinueerd.

Bijlagen

- a) Beleidskader Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voorzitters veiligheidsregio
- b) Beleidskader Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voor burgemeesters