

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten

Sontweg 10  
9723 AT Groningen  
Postbus 66  
9700 AB Groningen  
T: 088 162 5000  
E: [info@vrgroningen.nl](mailto:info@vrgroningen.nl)  
W: [www.veiligheidsregiogroningen.nl](http://www.veiligheidsregiogroningen.nl)  
W: [www.brandweer.nl/groningen](http://www.brandweer.nl/groningen)

<b>Datum</b>	6 oktober 2020	<b>Onze referentie</b>	Z/20/037131/75278
<b>Aantal bijlagen</b>	3	<b>Uw referentie</b>	-
<b>Behandeld door</b>	Joke van der Worp	<b>Sector/dienst</b>	Bedrijfsvoering
<b>Telefoon</b>		<b>Team</b>	Financiën en Control
<b>E-mail</b>	<a href="mailto:finbeleid@vrgroningen.nl">finbeleid@vrgroningen.nl</a>		

**Onderwerp** Actualisatie begroting 2020 en concept beleidsbegroting 2021 VRG

Geacht college,

Bijgaand bieden wij u de financiële stukken aan van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen (VRG). Het betreft de actualisatie begroting 2020 en de concept beleidsbegroting 2021 inclusief financieel meerjarenperspectief.

## **Actualisatie begroting 2020 en concept beleidsbegroting 2021**

Het dagelijks bestuur heeft op 2 oktober 2020 ingestemd met de actualisatie begroting 2020 en de concept beleidsbegroting 2021 en legt deze voor aan de raden ter zienswijze. De concept beleidsbegroting 2021 is later dan gebruikelijk. Dit heeft te maken met het FLO-dossier. De provincie heeft VRG uitstel verleend voor het indienen van de beleidsbegroting 2021 tot 15 december 2020.

In de begrotingsactualisatie wordt u geïnformeerd over voortschrijdende ontwikkelingen die een begrotingsactualisatie rechtvaardigen en in de beleidsbegroting wordt u geïnformeerd over de doelstellingen die VRG zich stelt voor het boekjaar 2021 en het financiële kader dat hiermee gemoeid is. De actualisatie begroting 2020 en de concept beleidsbegroting 2021 zijn als aparte documenten bijgevoegd.

Eind oktober vindt een bestuurlijke tweedaagse plaats. Tijdens deze bestuurlijke tweedaagse zal onder andere worden gesproken over de effecten van de (landelijke) ontwikkelingen op de brandweezorg, de uitkomsten van het AEF rapport en de uit te voeren taken. Mogelijke financiële effecten zijn nog niet verwerkt in de concept beleidsbegroting 2021. We zullen u afzonderlijk per brief informeren over de uitkomsten en de mogelijke effecten voor 2021 en verder.

Een aantal belangrijke ontwikkelingen worden hieronder toegelicht.

## **Negatieve algemene reserve/FLO-dossier**

In de jaarrekening 2019 heeft VRG op last van de accountant een voorziening moeten treffen van € 15,2 miljoen voor de toekomstige FLO-kosten. Deze FLO-kosten werden voorheen jaarlijks geraamd in de begroting van de VRG. Het totale bedrag is in minder gebracht op de algemene reserve. Hierdoor is een negatieve algemene reserve ontstaan van € 12,5 miljoen. Gemeenten hebben deze ontwikkeling als risico opgenomen in de jaarrekening 2019. In samenwerking met de deelnemende gemeenten en in overleg met de provincie Groningen (toezichthouder) is daarna een plan uitgewerkt om de negatieve algemene reserve op te lossen.

Het dagelijks bestuur heeft op 2 oktober 2020 ingestemd met het 5-jaars scenario (2020-2024). In dit scenario wordt de negatieve algemene reserve in 5 jaar aangezuiverd vanuit de deelnemers. Daar staat tegenover dat het structurele bedrag in de begroting voor de FLO-kosten na 2023 kan vervallen. Dit uitgangspunt is ingerekend in de begrotingsstukken. In de begrotingsstukken vindt u de financiële doorrekening en wat dit betekent voor de gemeentelijke bijdragen.

### **Financieel perspectief**

In de begroting 2021 zijn alleen autonome ontwikkelingen opgenomen en geen nieuwe ambities of opgaven die leiden tot een hogere deelnemersbijdrage. De begroting 2021 en het meerjarig perspectief laten in de basis een tekort zien. Conform de afspraken die bij de kaderbrief 2021-2024 zijn gemaakt is de begroting 2021 en het meerjarig perspectief sluitend gepresenteerd ("0-scenario") door een taakstelling in te rekenen vanaf 2021 voor de totale Veiligheidsregio (€ 485 duizend in 2021).

Het financieel perspectief blijft een punt van aandacht. In 2020 is door bureau AEF een Quick scan uitgevoerd. Deze Quick scan geeft antwoord op de vraag hoe VRG er op dit moment voor staat in relatie tot de analyse en aanbevelingen van AEF uit 2017. Ook is gekeken wat deze huidige situatie zegt over de begroting en ontwikkelruimte van VRG in de komende jaren. Conclusie uit het AEF-rapport is dat het financiële kader krap is. Het negatieve weerstandsvermogen zorgt ervoor dat tegenvallers de komende jaren niet uit reserves kunnen worden opgevangen. Daarnaast spelen een aantal grote (landelijke) ontwikkelingen binnen de brandweezorg die kunnen leiden tot financiële opgaven voor de toekomst, zoals de rechtspositie van brandweervrijwilligers.

Tegelijkertijd beseffen we ons dat ook de financiën van de gemeenten onder druk staan en dat dit ook wat betekent voor gemeenschappelijke regelingen, waaronder VRG. Een discussie over taken in relatie tot bovenstaande vraagstukken (met mogelijk een grote financiële impact), vraagt om een zorgvuldige afweging van het bestuur en scherpe keuzes. Dit zal eind oktober aan bod komen tijdens de bestuurlijke tweedaagse.

### **Coronacrisis**

De aanpak van de coronacrisis heeft een grote impact op VRG. Als netwerkorganisatie ondersteunt VRG de gemeenten en voert VRG middels een multidisciplinaire samenwerking de regie op de algemene keten. De financiële consequenties en de impact van de maatregelen voor 2021 zijn nog niet bekend en leiden daarmee tot onzekerheid. De financiële consequenties worden inzichtelijk gemaakt middels de reguliere rapportages in 2021.

### **Vervolg**

Conform de wet gemeenschappelijke regelingen verzoeken wij u de actualisatie begroting 2020 en concept beleidsbegroting 2021 door te geleiden naar de gemeenteraden ter zienswijze. De zienswijzen ontvangen wij graag **uiterlijk 2 december 2020**. Het verzoek is om hierbij te verwijzen naar onze referentiecode Z/20/037131/75278. Daarna worden de stukken, vergezeld van de ontvangen commentaren, op 10 december 2020 ter vaststelling aan het algemeen bestuur voorgelegd.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
namens het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,



K.F. Schuiling  
Voorzitter

### **Bijlagen:**

1. Actualisatie begroting 2020
2. Cebeon rapport behorend bij actualisatie begroting 2020
3. Concept beleidsbegroting 2021