



gemeente  
**Het Hogeland**



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Jaarrekening 2023 en begroting 2025 Groningen Seaports

Datum: 5 juni 2024

Agendapunt: 11

Behandeling: Besluitvormend

Portefeuille-

houder(s): Wethouder E. Dijkhuis

Steller: Kleinsmit, Gerard

Zaaknummer: Z.HHL.083524

### 1. Samenvatting

De raad wordt in de gelegenheid gesteld kennis te nemen de concepten van de jaarrekening 2023 en de begroting 2025 van de Gemeenschappelijke regeling Havenschap Groningen Seaports en zijn gevoelens te uiten c.q. opmerkingen te maken dan wel zienswijzen in te dienen.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt om: met instemming kennis te nemen van de concepten van de jaarrekening 2023 en de begroting 2025 van de GR Havenschap Groningen Seaports en conform de wet GR'en zijn gevoelens kenbaar te maken c.q. zijn opmerkingen te maken dan wel zienswijzen in te dienen.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

De accountant heeft een goedkeurende samenstellingsverklaring kunnen geven voor zowel de jaarrekening 2023 als de begroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling Groningen Seaports. De jaarrekening en begroting worden nu aan de gemeenteraad van Het Hogeland aangeboden inclusief de accountantsverklaring. De raad kan zijn gevoelens kenbaar maken dan wel opmerkingen meegeven dan wel zienswijzen indienen.

De gemeenschappelijke regeling (GR) Havenschap Groningen Seaports voert de wettelijke taken uit voor de havens van Eemshaven en Delfzijl. Die wettelijke taken bestaan uit nautische taken en het beheer van beide havens. Ook de gronden van beide havens zijn grotendeels in eigendom van de GR. Door een Gemeenschappelijke Regeling te treffen, kunnen overheden als gemeenten en provincies met elkaar samenwerken.

De kosten en baten van de GR staan in de jaarrekening 2023 en de begroting 2025. Het saldo van de bedrijfsvoering van de GR wordt doorbelast aan de NV Groningen Seaports. Zij is de beheerder van de haven van Delfzijl en de Eemshaven en aangrenzende industrieterreinen. Door het saldo door te belasten, is het resultaat € 0,-. Dit is conform de begroting 2023.

#### 3.2 Bevoegdheid raad

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de tekst van de gemeenschappelijke regeling Havenschap Groningen Seaports wordt de raad in de gelegenheid gesteld zijn gevoelens te uiten c.q. opmerkingen te maken op de door een registeraccountant gecontroleerde jaarrekening over 2023 als zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegroting over 2025. De registeraccountant een goedkeurende verklaring gegeven.

De gevoelens c.q. opmerkingen of zienswijzen van de raad worden gericht aan het Algemeen Bestuur van de GR, dat uiteindelijk de jaarstukken 2023 en de begroting 2025 heeft vast te stellen.

### **3.3 Wettelijk of beleidskader**

#### **Concept jaarverslag en jaarrekening 2023**

Bijgevoegd zijn de conceptprogrammaverantwoording 2023 en de jaarrekening 2023 en het conceptaccountantsverslag van Eshuis registeraccountants BV. Met betrekking tot de jaarrekening 2023 kunnen de volgende opmerkingen worden gemaakt:

- Het resultaat over boekjaar 2023 bedraagt € 0, dat komt overeen met het begrote resultaat 2023. Dit is een uitkomst van de afspraken die tussen de directie en de Raad van Commissarissen van GSP N.V. en de GR GSP zijn gemaakt om de accountants- en administratiekosten, secretariaat- en beheerskosten, advieskosten, rente deelnemers en rente overige door te belasten aan GSP N.V.
- In het Jaarverslag wordt goed en overzichtelijk melding gemaakt van de actuele ontwikkelingen.
- De GR GSP heeft een solvabiliteit van 99% en dat is ruim voldoende om aan de financiële verplichtingen te voldoen.
- De afspraken tussen de GR en de NV met betrekking tot het borgtochtplafond zijn in 2023 aangepast. Het borgstellingsplafond bedraagt € 292 miljoen en zal worden opgenomen in de Borgstellingsovereenkomst.

De borgstelling met betrekking tot de financieringsovereenkomst met de BNG heeft een maximaal krediet en een borgtochtplafond van € 84,5 miljoen. De bijstortingsverplichting van het derivaat is komen te vervallen als gevolg van de afkoop van het derivaat in 2023. Ook de borgtocht getekend met ABN AMRO voor de verplichtingen uit hoofde van het derivaat is komen te vervallen.

De totale financieringsbehoefte per jaareinde 2023 bedraagt € 207,1 miljoen. Hiervan is € 178,2 miljoen onder de borgstelling gefinancierd (93%).

Het Rijk heeft besloten dat met ingang van 2023 niet langer de accountant maar het (dagelijks) bestuur van uw gemeenschappelijke regeling, verantwoording aflegt en een conclusie trekt over het rechtmatig handelen binnen Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports.

De rol van de accountant beperkt zich tot het toetsen of in de rechtmatigheidsverantwoording, die in de jaarstukken staat juist is behandeld. In de bestuursverklaring en de toelichting daarop in de paragraaf bedrijfsvoering, die voorvloeien uit de interne controles, zijn geen tekortkomingen geconstateerd en zijn getrouw zijn weergegeven.

Begin 2024 zijn decentrale overheden en accountants geconfronteerd met de mededeling van het ministerie van BZK dat het regelgevend kader voor de rechtmatigheidsverantwoording nog niet af is. De gemeentewet en de wet gemeenschappelijke regelingen zijn weliswaar gewijzigd maar dat geldt niet voor uw verslaggevingsregels, het BBV, en voor onze controlecriteria, zoals opgenomen in het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO). Formeel weet de GR GSP dus niet wat verantwoord moet worden en weten de accountants niet wat zij moeten controleren.

BZK heeft aangegeven dat zij verwacht dat hier rond 1 april 2024 meer duidelijkheid over komt, maar de Algemene Rekenkamer heeft aangegeven fundamentele bezwaren te

hebben tegen de voorgestelde regelgeving. Dat betekent dat accountants voor provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen nog geen controleverklaring over 2023 kunnen verstrekken.

De laatste stand van zaken is dat BZK heeft aangegeven dat we niet teruggaan naar een dubbel oordeel van de accountant. Dat betekent dat de rechtmatigheidsverantwoording doorgaat zoals ook steeds de bedoeling is geweest voor 2023 en verder. De NBA is momenteel bezig om de bijpassende verklaringen op te stellen. Zodra de accountants nieuwe informatie ontvangen, zullen zij hierover informeren. Het accountantsverslag is om deze reden geschreven onder voorbehoud van deze ontwikkelingen.

De accountant heeft geen specifieke bevindingen gedaan. Nadat het DB heeft ingestemd met deze door de accountant gecontroleerde rekening, wordt de jaarrekening ter informatie aangeboden aan de raden en staten en vervolgens ter vaststelling aan het AB van de GR GSP.

### **Concept programmabegroting 2025**

De begroting 2025 is opgesteld door Deloitte en er is vastgehouden aan de opbouw van vorig jaar. De begroting ziet er prima uit en het netto resultaat komt op € 0 zoals dat ook meerjarig is afgesproken. De begroting 2025 bevat geen verrassingen en is in lijn met andere jaren. De hoogte van de safe harbour premie stijgt in 2025. In het kader van toenemende lasten is dat logisch. Hierdoor neemt ook de dienstenvergoeding toe die de NV ontvangt voor het uitvoeren van de haventaken.

### **3.4 Historische context**

N.v.t.

### **4. Beoogd resultaat (of effect)**

Zie 3.3.

### **5. Toelichting**

#### **5.1 Argumenten/motivering**

Zie 3.3.

#### **5.2 Risico's**

De financiële risico's van de GR GSP zijn verlegd naar GSP NV.

### **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Voor de gemeente zijn er geen financiële gevolgen verbonden aan dit voorstel.

### **7. Inbreng belanghebbenden**

De rapportage van de Havenmeester 2023 van de GR Groningen Seaports en de Jaarrekening 2023 van Groningen Seaports NV zijn ter informatie naar de raad gestuurd, maar maken geen onderdeel van het voorstel uit. Dit omdat het geen bevoegdheid van de raad is inzake deze twee stukken te besluiten c.q. te oordelen.

### **8. Vervolgtraject**

#### **8.1 Uitvoering**

Nadat de raad heeft vergaderd en besloten over dit voorstel zal de uitkomst worden gecommuniceerd met de GR Groningen Seaports.

#### **8.2 Tijdsplan**

Het AB GR GSP zal de betreffende definitief vaststellen in de vergadering van 12 juli 2024.

#### **8.3 Communicatie**

Op dit vlak hoeven er geen nieuwe zaken te worden georganiseerd. Communicatie in dezen vindt plaats vanuit Groningen Seaports.

#### **8.4 Evaluatie**

N.v.t.

#### **Bijlage(n):**

1. Brief aan gem Het Hogeland inzake Jaarrekening GR Havenschap Groningen Seaports 2023 en begroting 2025
2. Concept begroting 2025 GR Havenschap Groningen Seaports
3. Concept Jaarstukken 2023 GR Havenschap Groningen Seaports
4. Concept Accountantsverslag Havenschap GR GSP 2023
5. Rapportage Havenmeester 2023 NV (tkn en ter informatie)
6. Concept Jaarrekening 2023 Groningen Seaports NV (tkn en ter informatie)

#### **Achterliggende documenten:**

N.v.t.

Winsum, 7 mei 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding