



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Begroting jaarplan 2021 en meerjarenbegroting van het primair onderwijs van het schoolbestuur L&E  
Datum: 18 maart 2021  
Agendapunt: 7  
Behandeling: Besluitvormend  
Portefeuillehouder(s): Wethouder K. Rutgers  
Steller: Alma Kamphof, a.kamphof@hethogeland.nl

### 1. Samenvatting

Op basis van artikel 48 van de Wet op het Primair onderwijs moet de gemeenteraad jaarlijks de begroting van het openbaar schoolbestuur goedkeuren. De begroting geeft geen aanleiding tot op- of aanmerkingen. Aandachtspunt is wel de trend tot afname van het aantal leerlingen. Dit speelt al een aantal jaren. Na goedkeuring van de raad ontvangt het stichtingsbestuur een brief van de gemeente waarin hen dit wordt meegedeeld.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De begroting 2021 goedkeuren en dit meedelen aan de Stichting L&E.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Jaarlijks biedt het bestuur van Stichting Lauwers & Eems het jaarplan, begroting 2021 en meerjarenbegroting van de sector primair onderwijs aan.

#### 3.2 Bevoegdheid raad

Op basis van artikel 48 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) hebben de gemeenteraden een aantal bevoegdheden behorende bij hun toezichthoudende taak:

- o.a. het goedkeuren van de begroting en instemmen met de jaarrekening.

De gemeenteraad kan via deze bevoegdheden de financiële positie van het schoolbestuur bewaken. De wetgever heeft het toetsingskader van de gemeenteraad bij het goedkeuren van de begroting wel beperkt. Een gemeenteraad kan zijn goedkeuring aan een begroting slechts onthouden vanwege:

- strijd met de wet
- strijd met het algemeen belang (waarin begrepen het financiële belang van de gemeente).

#### 3.3 Wettelijk of beleidskader

Wet op Primair Onderwijs, artikel 48 onder d.: de vaststelling van de begroting na **goedkeuring** door de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden en de vaststelling van de jaarrekening na **instemming** van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden.

De goedkeuring die hier bedoeld is kan worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang, waaronder begrepen het financiële belang van de gemeente.

### **3.4 Historische context**

De stichting L&E moet nu aan twee gemeenten, te weten gemeente Het Hogeland en gemeente Westerkwartier, de begroting, jaarplan en jaarrekening voorleggen. Voor de herindeling was er een gemeenschappelijk orgaan, omdat toen de scholen in drie gemeenten gelegen waren. Het bestuur legde jaarlijks voor 1 december hun begroting aan dit orgaan voor.

### **4. Beoogd resultaat (of effect)**

Het bieden van continuïteit van het openbaar onderwijs in de gemeente Het Hogeland.

### **5. Toelichting**

#### **5.1 Argumenten/motivering**

a. De begroting 2021 sluit af met licht financieel voordeel

De belangrijkste conclusie die uit deze begroting getrokken kan worden is, evenals voorgaande jaren, dat deze afsluit met een licht financieel voordeel. Ook het meerjarenperspectief tot 2025 laat positieve cijfers zien.

b. Ontwikkeling leerlingenaantallen

Het leerlingenaantal op 1 oktober 2020 valt positiever uit dan de prognose die door DUO is opgesteld. De prognose geeft aan dat het aantal leerlingen in 2026 het dieptepunt bereikt. Daarna is er weer sprake van een licht herstel van het aantal leerlingen.

c. Gemiddelde schoolgrootte qua leerlingen

De gemiddelde schoolgrootte qua leerlingen is laag. In de toekomst wordt dit nog lager. In 2019 was het gemiddelde nog 88 per school en in 2020 was het gemiddelde 84. Basisschool De Lydinge in Leens is niet meegenomen, dit in verband met de samenvoeging van deze school met CBS De Regenboog in Leens.

d. Samenwerking met VCPO-NG

Het schoolbestuur L&E richt zicht op het toewerken naar een bestuurlijke samenwerking met VCPO-NG en heeft als richtdatum 1 januari 2022.

#### **5.2 Risico's**

In de begroting van L&E is sinds 2019 een risico-inventarisatie opgenomen en deze wordt jaarlijks geactualiseerd. De risico's zijn geïnventariseerd, besproken, gewaardeerd en vervolgens van beheersmaatregelen voorzien. De risico inventarisatie betreft beide sectoren van L&E (PO en VO). Belangrijkste risico's zijn: daling van het aantal leerlingen, toename zorgleerlingen, onzekere financiering leerlingstromen, wegvallen incidentele subsidies, onvoorziene reparaties/aanpassingen schoolgebouwen, hacken van de informatiesystemen, gevolgen COVID 19 en de financiële verantwoording van het (groot) onderhoud. Totaal bedraagt het ingeschatte risico voor PO en VO € 7.850.000. Het eigen vermogen (zonder bestemmingsreserves en private reserves) van L&E bedraagt ultimo 2019 € 8.300.000. Het totale bedrag van de ingeschatte risico's, zelfs in het onwaarschijnlijke geval dat ze zich allemaal tegelijk zouden voordoen, is lager dan het eigen vermogen en daarmee voldoende om de ingeschatte risico's van beide sectoren te dragen, waardoor de continuïteit van L&E niet in het gedrang komt. Ook blijft er nog ruimte over om investeringen ten laste van het eigen vermogen te doen.

Het groot eigen vermogen van L&E ligt hoger dan het landelijk gemiddelde. L&E is dus gezonde organisatie.

### **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Voor de gemeente heeft dit geen financiële gevolgen.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

Dit is hier niet van toepassing.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

n.v.t.

### **8.2 Tijdsplan**

De begroting is voor 1 december door Stichting L&E aangeleverd. De begroting had voor 1 februari (artikel 48 lid 10 van de WPO) goedgekeurd moeten worden. In dit artikel is bepaald dat de gemeenteraad maatregelen treft om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen. Mede gezien de voorgelegde begroting is er geen enkele aanleiding om maatregelen te treffen.

### **8.3 Communicatie**

Het schoolbestuur L&E wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van het besluit van de gemeenteraad.

### **8.4 Evaluatie**

n.v.t.

## **Bijlage:**

1. Jaarplan & Begroting 2021 Lauwers & Eems primair onderwijs

Winsum, 2 februari 2021.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding