GEMEENTE BEDUM

COM. ABZ/VROM	**:**	8 februari 2018
AGENDAPUNT	**:**	3
RV NUMMER	**:**	
ONDERWERP	**:**	Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning nieuwbouw "Togtemaarschool" De Vlijt te Bedum
VOORGESTELD BESLUIT	**:**	1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven om de omgevingsvergunning voor de nieuwbouw van de Togtemaarschool te kunnen verlenen. 2. In geval geen zienswijze wordt ingediend en geen wijzigingen aan het plan worden doorgevoerd de ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitief te beschouwen.
TOELICHTING	**:**	

1. Aanleiding

Eind 2015 heeft u het transitieplan onderwijshuisvesting (programmaplan) vastgesteld. Aanleiding voor het transitieplan is het door de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) opgesteld programma voor versteviging van onderwijsgebouwen in het aardbevingsgebied. De gemeente heeft in samenwerking met de NCG en de schoolbesturen het transitieplan opgesteld om de gebouwen ten behoeve van het geven van onderwijs in de gemeente Bedum aardbevingsbestendig te maken. Gezien de urgentie naar aanleiding van de bevingen en gezien de onrust onder ouders en kinderen is toen als planning een periode van drie jaar gekozen. De recente beving in Zeerijp geeft nogmaals de urgentie van dit programma aan. Over de uitvoering van het programma zijn afspraken gemaakt met de schoolbesturen en de NAM. Ten behoeve van de besluitvorming is de lokale "stuurgroep onderwijstransitie" ingesteld. In het transitieplan wordt naast het aardbevingsbestendig bouwen ook uitgegaan van het (ver)bouwen naar/van toekomstbestendige scholen. Dat wil zeggen dat rekening wordt gehouden met de huidige en toekomstige aantallen leerlingen en met de vanuit onderwijskundig inzicht benodigde aanpassing van de gebouwen en verduurzaming daarvan. De voortvarende aanpak van de gemeente heeft er toe geleid dat twee van de vijf scholen nu in aardbevingsbestendige en toekomstbestendige gebouwen zijn gehuisvest en dat de derde school in de tijdelijke school is ondergebracht. Voor de twee resterende scholen is de gemeente de opdrachtgever voor de nieuwbouw. De voorbereiding van deze projecten is zover gevorderd dat de bouw in de 1e helft van 2018 kan starten. Een van deze twee scholen is de "Togtemaarschool".

Concrete aanleiding voor het onderhavig voorstel is de aanvraag omgevingsvergunning HZ-WABO-2017-0166 ten behoeve van de nieuwbouw van de "Togtemaarschool". In dit voorstel vragen wij u een verklaring van geen bedenkingen af te geven om de benodigde omgevingsvergunning te kunnen verlenen. Deze verklaring is benodigd voor het "afwijkend gebruik" van het bestemmingsplan. Met de omgevingsvergunning wordt nieuwbouw van de "Togtemaarschool" op de zogenoemde 'skatebaanlocatie' mogelijk gemaakt. De 'skatebaanlocatie' ligt ten oosten van de Bazuinslaan aan De Vlijt.

In dit voorstel gaan we achtereenvolgens in op de overwegingen van de locatiekeuze, aspecten van ruimtelijke ordening, overleg met omwonenden, herinvulling huidige locatie "Togtemaarschool", planologische procedure, watervergunning en de vervolgstappen.

2. Overwegingen locatiekeuze

Door u is eind 2015 als eis meegegeven voor de locatiekeuze dat de nieuwbouw van de "Togtemaarschool" plaats dient te vinden nabij de huidige school zodat de relatie met het centrum en de andere voorzieningen en andere scholen behouden blijft. Op basis van het Programmaplan en de wens van de gemeenteraad is het locatieonderzoek gestart. Hiervoor hebben wij opdracht verstrekt aan stedenbouwkundig adviesbureau Rho. Van alle mogelijke locaties aan De Vlijt zijn nieuwbouwscenario's beschreven en zijn deze onderling vergeleken. Het onderzoek is in drie stappen opgebouwd:

1. planologische analyse en analyse milieu- en omgevingsaspecten van het zoekgebied en de directe omgeving. Doel is de randvoorwaarden en mogelijkheden in kaart te brengen die door de omgevingsaspecten en het planologische kader worden bepaald;
2. ruimtelijke analyse van de scenario's waarin rekening wordt gehouden met de resultaten van stap 1;
3. de uitkomsten uit de eerste twee stappen samenbrengen in een multicriteria-analyse, waardoor vergelijking tussen de verschillende scenario's mogelijk is.

De onderzochte locaties zijn:
A: Op de plaats van de gymzaal aan De Vlijt
B: Op de huidige plek van de Togtemaarschool
C: Herbouw op oostzijde huidige plek Togtemaarschool
D: Op de locatie van de skatebaan
E: Herbouw in combinatie met Kids2B
F. Naast De Vlijt 18b (dierenweide)
G. Op de locatie volkstuinen

In de rapportage zijn aan de hand van een multicriteria-analyse een aantal verschillende aspecten met de thema's: ontwikkeltijd, ruimte, bestaande bebouwing en combinatie van school, gymzaal en kinder-opvang met elkaar vergeleken. Dit heeft geleid tot onderstaand overzicht. Locatie F (dierenweide) is komen te vervallen, omdat onder deze locatie leidingen liggen waardoor realisatie van een school op deze locatie niet mogelijk is. Het locatieonderzoek is al bijlage toegevoegd.

	A	B	C	D	E	G
Ontwikkeltijd						
Hoeveelheid planologische beperkingen						
Locatie direct beschikbaar						
Schatting ontwikkelingstijd voordat met de bouw kan worden gestart						
Is het binnen drie jaar uitvoerbaar?						
Ruimte						
Voldoende ruimte (voor ontwerpvrijheid)						
Eén bouwlaag mogelijk						
Mogelijkheid tot combinatie school en gymzaal						
Voldoende ruimte om parkeren op te lossen op de locatie						
Extra parkeergelegenheid nabij de locatie						
Bestaande bebouwing						
De huidige school kan blijven functioneren totdat de nieuwbouw klaar is						
Invullingsmogelijkheden van resterende ruimte (na sloop bestaande gebouwen)						
Combineren van school, gymzaal en kinderopvang						
Mogelijkheid tot combinatie school en gymzaal						
Mogelijkheid tot combinatie met kinderopvang						
no regret oplossing?						

Het adviesbureau heeft geen waardeoordeel gegeven over de uitkomsten van het onderzoek. Zij heeft dus ook niet aangegeven wat de meest geschikte locatie is. Om dit te kunnen doen is het noodzakelijk om waardes te koppelen aan de verschillende uitgangspunten.

De optie om de nieuwbouw te combineren met de kinderopvang is komen te vervallen, dit omdat de eigenaar van "Kids2B" hier geen voorkeur aan gaf. De optie om de nieuwbouw te combineren met de gymzaal is ook komen te vervallen omdat er nog veel onduidelijk is over het wel of niet verstevigen van de gymzaal en het vergoeden van de daarmee gepaarde kosten door de NAM (gymzalen zitten niet in het scholenprogramma van de NCG).

Naast het realiseren van de nieuwbouw op een locatie die vanuit ruimtelijke ordening als geschikt wordt geacht, worden de belangen als veiligheid, kosten en tijdsduur in de locatiekeuze zwaar meegewogen. Dit heeft geleid tot de volgende afwegingen:

Veiligheid (start bouw)
Het is bekend dat door de aardbevingsproblematiek versteviging of nieuwbouw noodzakelijk is. Voor de "Togtemaarschool" is gekozen voor nieuwbouw. De nieuwbouw betreft een aardbevingsbestendige en toekomstbestendige school. Tevens wordt gestreefd naar het zo spoedig mogelijk realiseren van de nieuwbouw, om daarmee de veilige situatie zo snel mogelijk te realiseren. Het aspect van de analyse met betrekking tot geschatte ontwikkeltijd is van invloed op de snelheid waarmee de school gerealiseerd kan worden. Dit aspect wordt hierdoor zwaarder meegewogen in de locatiekeuze.

Tijdsduur (locatie direct beschikbaar)
U heeft eind 2015 de opdracht aan ons gegeven om het scholenprogramma binnen een tijdsduur van drie jaar te realiseren. Eén van de redenen voor deze strakke planning was de onrust onder de ouders. Deze tijdsduur zorgt ervoor dat niet alle scholen na elkaar aangepakt kunnen worden, maar dat scholen tegelijkertijd onder handen moeten worden genomen. Vanuit de schoolbesturen is hier ook de voorkeur voor uitgesproken omdat zij het niet wenselijk vinden dat de ene school veel eerder aardbevingsbestendig en toekomstbestendig is dan een andere school. Dit mede om mogelijke overloop van leerlingen te voorkomen.

Om de nieuwbouw van de "Togtemaarschool" binnen de gestelde drie jaar te realiseren, is het noodzakelijk dat de nieuwbouw op een andere locatie wordt gerealiseerd dan waar de school nu staat. De huidige "Togtemaarschool" kan tijdelijk nog gebruikt blijven worden tot de nieuwbouw gereed is omdat er geen hoog risico elementen in het gebouw zijn, er in de directe omgeving nieuwbouw mogelijk is en er geen overeenkomst met de NAM is gesloten over een tijdelijke school. Gezien de grootte van de tijdelijke school aan Ter Laan kan daarvan niet gelijktijdig met de "Regenboogschool" gebruik gemaakt worden. Indien er gewacht wordt tot de versteviging van de "Regenboogschool" is afgerond en de tijdelijke school weer beschikbaar is, schuift de realisatie van de nieuwbouw van de "Togtemaarschool" minimaal één jaar op. Hierdoor blijven de kinderen ook gedurende die periode in het huidig schoolgebouw zitten. Tevens wordt hiermee de planning van drie jaar niet gehaald en wordt er niet voldaan aan het verzoek van de schoolbesturen. Aangezien er ook met de NAM geen afspraken zijn gemaakt over het gebruik van de tijdelijke school, zijn de kosten hiervoor geheel voor rekening van de gemeente. Dit alles betekent dat er gebouwd moet worden op een andere locatie. Hiervoor is de skatebaan als meest geschikt naar voren gekomen. Het aspect dat de locatie direct beschikbaar is wordt hierdoor zwaarder meegewogen in de locatiekeuze.

Kosten
Het realiseren van de nieuwbouwschool op een andere locatie zorgt ervoor dat de school in het huidige pand door kan functioneren totdat de nieuwbouw is opgeleverd. Dit betekent dat de school geen gebruik hoeft te maken van de tijdelijke school en deze kosten niet door de gemeente betaald hoeven worden. Het kostenaspect is niet meegewogen in de analyse, maar speelt wel een belangrijke rol in de uiteindelijke locatiekeuze.

Extra parkeergelegenheid nabij de locatie
Na het realiseren van de Togtemaarschool op de locatie van de skatebaan komt de huidige locatie vrij. Gezien de vele reacties die zijn ontvangen over de verkeersdrukte aan De Vlijt en de verwachte overlast bij het brengen en halen van kinderen, is ervoor gekozen om een deel van de vrijkomende locatie in te gaan richten als parkeerterrein. Het aspect van extra parkeergelegenheid nabij de locatie zoals benoemd in de analyse kan hiermee voor de locatie skatebaan positief meewegen. Bijkomend voordeel is dat met een dergelijk parkeerterrein ook een oplossing geboden kan worden voor de al jaren durende verkeersoverlast door brengende en halende ouders met auto's bij de "St. Walfridusschool" aan de Bazuinslaan.

Voldoende ruimte
Tijdens het locatieonderzoek is er gewerkt met een zoekopdracht voor de nieuwe locatie met alle lokalen op de begane grond om daarmee de maximale ruimtebeslag in beeld te brengen. Op basis van dit uitgangspunt is bovengenoemde multicriteria-analyse uitgevoerd. Het realiseren van nieuwbouw met alle lokalen op de begane grond past op de voorliggende locatie, echter geeft beperkingen aan het schoolplein. Tevens dient opgemerkt te worden dat door het dempen van de watergang wel meer ruimte op deze locatie ontstaat, echter vanwege seismische risico's wordt het afgeraden boven een dergelijk gedempte watergang nieuwbouw te realiseren.

De visie van het schoolbestuur is het realiseren van een zgn. "Schoolplein14 principe". Dit principe heeft als doel alle leerlingen uit het primair onderwijs uit te dagen en te stimuleren om met elkaar te spelen en te sporten. Voor een dergelijk plein is ruimte nodig. Als ontwerp van de school is gekozen voor een gebouw in gedeeltelijk twee bouwlagen. Een gebouw in twee bouwlagen is aanzienlijk goedkoper om te bouwen en goedkoper te exploiteren. Door de bouwwijze komt er meer ruimte voor het schoolplein. Het realiseren van een school met twee verdiepingen is passend binnen het beleid van de school; het past in de onderwijsvisie en het maakt het mogelijk het gebouw te exploiteren zonder (grote) overschrijdingen ten opzichte van de rijksvergoedingen.. Het aspect voldoende ruimte zoals meegenomen in de analyse, kan hierdoor voor de locatie skatebaan positiever meewegen.

Conclusie locatieonderzoek
Gezien bovenstaande motivatie is gekozen voor locatie D: Skatebaan als meest geschikte locatie voor de nieuwbouw van de Togtemaarschool.

3. Er is sprake van goede ruimtelijke ordening
De locatie van de skatebaan heeft in het bestemmingsplan Bedum kern de bestemming 'Groenvoorziening' en 'Water'. Om de school mogelijk te maken op deze locatie dient er een planologische procedure doorlopen te worden en dient er gekeken te worden of er voor deze ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Indien dit niet het geval is, is de locatie niet geschikt voor het realiseren van een school.

Voor dit project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze is als bijlage bijgevoegd, voor de volledigheid wordt hier naar verwezen. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project passend is binnen het rijks-, provinciaal- en gemeentelijkbeleid. Aangezien er aardbevingsbestendig wordt gebouwd en er rekening wordt gehouden met krimp en verduurzaming is de voorliggende ontwikkeling passend in het provinciale beleid. De ontwikkeling is niet in strijd met het gemeentelijk beleid en passend in de visie primair onderwijs en het programmaplan huisvesting scholen van de gemeente.

In de ruimtelijke onderbouwing is tevens gekeken naar de belangrijke milieu- en omgevingsaspecten. Hierbij is onder andere gekeken naar de bedrijven- en milieuzonering. De richtwaarden voor geluid ten gevolge van de vestiging van de basisschool in het plangebied worden bij geen enkele woning rondom het projectgebied overschreden. Er wordt daarom, wat betreft het aspect bedrijven- en milieuzonering, voldaan aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Voor het aspect bodem kan het volgende worden geconcludeerd. Het gemeten licht verhoogde gehalte aan barium in het grondwater geeft geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek. De resultaten van de grond en het grondwater vormen geen belemmering voor de voorgenomen aanvraag van een omgevingsvergunning. De bodem ter plaatse is geschikt voor de voorgenomen functie.

Op basis van het aspect geluid op de gevel van de nieuwbouw is geconcludeerd, dat de maximaal aanvaardbare waarde van 63 dB niet wordt overschreden en er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch klimaat voor het onderwijsgebouw. Voor het aspect ecologie wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van beschermde soorten in het projectgebied en dit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van de ontwikkeling. Het aspect externe veiligheid is onderzocht en geeft geen belemmering voor de realisatie van deze ontwikkeling. Voor de overige milieu- en omgevingsaspecten wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing. Uit de onderbouwing en de daarvoor uitgevoerde onderzoeken wordt aangegeven dat voor het realiseren van de nieuwe school op deze locatie sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In de ruimtelijke onderbouwing is tevens aandacht voor de maatschappelijke en ruimtelijke uitvoerbaarheid. De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft betrekking op het participatieproces. Voor dit project zijn drie verschillende bijeenkomsten georganiseerd voor direct omwonenden. Tevens zal de ontwerp-omgevingsvergunning voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage worden gelegd. Ook zijn de ketenpartners, voor dit project de provincie en het waterschap, al gevraagd om te reageren op het plan. Beide partners hebben ingestemd met het project. Hiermee wordt voldaan aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

De economische uitvoerbaarheid heeft betrekking op de financiële haalbaarheid van het traject. Voor dit project is de gemeente de opdrachtgever en zal zij de kosten voor de realisatie op zich nemen. In de gemeentebegroting is de financiële dekking van de kosten opgenomen. Hiermee wordt voldaan aan de financiële haalbaarheid van het project.

Om de nieuwbouw mogelijk te maken moet de skatebaan worden verwijderd. Na de in gebruik name van de nieuwbouw wordt het huidige schoolgebouw gesloopt. Bij de herinrichting van het vrijkomende terrein is er ruimte om een nieuwe skatebaan te realiseren, waarbij ook de huidige groene setting gerespecteerd kan worden. Voor het opstellen van dit herinrichtingsplan is de omwonden gevraagd te participeren.

Conclusie goede ruimtelijke ordening
Gezien de uitgevoerde onderzoeken en de ruimtelijke onderbouwing is er sprake van een goede ruimtelijke ordening voor realisatie van de school op de locatie van de skatebaan.

4. Overleg met omwonenden

Tijdens de voorbereidingen van deze procedure zijn er drie bijeenkomsten georganiseerd met de direct omwonenden van de nieuwe locatie. Tijdens deze bijeenkomsten zijn de omwonenden geïnformeerd over de nieuwbouw en is bij de laatste bijeenkomst gevraagd of ze betrokken willen worden bij de planvorming voor herinvulling van de huidige locatie van de “Togtemaarschool”. De eerste bijeenkomst betrof een inloopbijeenkomst, van deze bijeenkomst is geen verslag van gemaakt. De andere twee bijeenkomsten waren plenair, de verslagen hiervan zijn bijgevoegd als bijlage.

Reacties buurt
Alle reacties van de buurt, individueel en van de ingestelde bewonerscommissie, zijn samengevat in de nota van reactie en commentaar. Deze is als bijlage bijgevoegd. De voornaamste bezwaren tegen het realiseren van de nieuwbouw op de locatie van de skatebaan komen voort uit de onzekerheid van de herinvulling van de huidige locatie van de “Togtemaarschool”. Andere bezwaren en reacties hadden betrekken op het argument tijd en kosten van de gemeente. De omwonenden vinden deze argumentatie voor deze aspecten voor dit plan onvoldoende. Ook wordt het verdwijnen van de skatebaan gezien als een gemis voor de wijk. Het aspect van verwachte verkeersdrukte en parkeeroverlast is hiervoor aan de orde geweest (mogelijke oplossing is het realiseren van een parkeerterrein). De bewonerscommissie heeft na de zomer 2017 een gesprek gehad met de wethouder onderwijs en in december 2017 een gesprek met de burgemeester. Dit heeft echter niet kunnen leiden tot het wegnemen van de onrust.

Als reactie op de onzekerheid van de invulling van de huidige locatie van de “Togtemaarschool” is op de tweede informatieavond een schets met enkele ideeën getoond.

Toen ook hier nog veel onrust over was, is tijdens de derde bijeenkomst aan alle aanwezigen aangeboden om gezamenlijk aan een nieuw plan voor de huidige locatie van de "Togtemaarschool" te werken. Een optie is bijvoorbeeld om op deze locatie een nieuwe skatebaan te realiseren.

Brief advocaat
Op 15 januari jl. is er een brief van de advocaat namens omwonenden ontvangen; deze brief is als bijlage toegevoegd.

In de brief wordt een aantal argumenten benoemd als zienswijze van de omwonenden tegen de nieuwbouw van de "Togtemaarschool". Hieronder worden deze kort benoemd en voorzien van een eerste korte reactie.

- ***Er wordt onvoldoende rekening gehouden met de belangen van omwonenden en ook de (schoolgaande) jeugd, alleen met het belang van de gemeente.***

Reactie: als gemeente dienen wij het maatschappelijk belang. De versteviging van de scholen (veiligheid) binnen een tijdspanne van drie jaar (urgentie) wordt als een zeer groot maatschappelijk belang gezien. Voor de "Togtemaarschool" leidt de verstevigingsopgave tot het realiseren van nieuwbouw. Rekening houdend met alle voor- en nadelen van verschillende locaties in de directe omgeving van de school is de locatie van de skatebaan naar voren gekomen als het meest geschikt. Bij de keuze van deze locatie zijn alle relevante wettelijke regels en voorwaarden beschouwd, waarbij geconcludeerd is dat er geen bezwaren zijn. Tevens is de planologische situatie bezien waaruit geconcludeerd kan worden dat er geen onevenredige nadelen zijn Het programma van eisen voor de nieuwbouw is opgesteld door het schoolbestuur en is vertaald in het ontwerp van de nieuwbouw; dit ontwerp heeft de instemming van het schoolbestuur, het onderwijsteam en van de medezeggen-schapsraad van de school. Ook de ouders van de leerlingen zijn geïnformeerd over het ontwerp, hetgeen alleen maar positieve reacties heeft gegeven. Wij zijn daarom van mening dat voldoende rekening wordt gehouden met alle belangen.

- ***De bebouwing is niet passend binnen de omgeving.***

Reactie: het plan is opgesteld door een architect die het plan specifiek heeft ontworpen voor deze locatie. Met de ten opzichte van de begane grond terugliggende bovenverdieping wordt mede het gevraagde dorpse karakter benadrukt. De situering van de nieuwbouw op het terrein ten opzichte van de Bazuinslaan en De Vlijt, is zodanig dat de hoek van die twee straten 'vrij' is en tevens zo dat de 'rooilijn' passend is in het straatbeeld. Het plan is goedgekeurd door de grote commissie van welstand en voldoet aan het gemeentelijk welstandbeleid.

- ***Er wordt onvoldoende ingegaan op het alternatieve plan dat is aangebracht door de commissie.***

Reactie: De alternatieve schets die is ontvangen is behandeld in de nota van reactie en commentaar.

- ***Er is geen rekening gehouden met het verloren gaan van de skatebaan.***

Reactie: De skatebaan zal zijn huidige locatie verliezen, maar zoals ook aan de omwonenden is uitgelegd, kan hiervoor een nieuwe plek worden gevonden op de na sloop van de huidige "Togtemaarschool" vrijkomende locatie. In de reactienota is tevens aangegeven dat ook bij het "Arjen Robbenveld" de mogelijkheid is tot het realiseren van een skatebaan. Ondanks dat de huidige skatebaan verloren gaat, zal deze op een nabij gelegen locatie wel weer worden aangelegd.

- ***Waarom wordt de nieuwbouw niet binnen het bestaand stedelijk gebied gerealiseerd.***

Reactie: Gezien de motivatie voor deze locatiekeuze wordt er voldoende onderbouwd waarom voor deze locatie is gekozen. Door realisatie van de school op de locatie van de skatebaan verdwijnt een deel groen. Dit kan echter gecompenseerd worden bij de herinvulling van de huidige locatie van de school.

- ***Het dempen van de sloot en het kappen van de bomen geeft negatieve gevolgen voor de planten en dieren in de omgeving.***

Reactie: Onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing is een flora- en faunaonderzoek van deze locatie en de ingreep door de nieuwbouw. Hieruit blijkt dat zowel het kappen van de bomen als het dempen van de watergang geen negatieve gevolgen heeft voor de planten en dieren in de omgeving.

5. Invulling huidige locatie

Zoals hierboven al benoemd is er bij de omwonenden onrust over de herinvulling van de huidige locatie van de "Togtemaarschool". Tijdens de bijeenkomsten is al aangegeven dat hierover nog geen enkel besluit is genomen. Tevens is aangeboden aan de omwonenden om mee te denken over de invulling van deze locatie. Hiermee hebben de omwonenden direct invloed. Het enige uitgangspunt voor de invulling van de huidige locatie is het realiseren van het parkeerterrein. Hiermee wordt de verkeersdrukte van De Vlijt gedeeltelijk verminderd, maar wordt zeker tegemoet gekomen aan het bieden van een adequate oplossing voor het met de auto brengen en halen van kinderen en het parkeren van onderwijspersoneel voor zowel de "Togtemaarschool" als de "St. Walfridusschool". Hiermee wordt dus ook de verkeersdrukte ten gevolge van de "St. Walfridusschool" op de Bazuinslaan verminderd. In de komende periode zal er een commissie voor de herontwikkeling van de huidige locatie worden opgericht met hierin ook enkele betrokken omwonenden die zich hiervoor hebben aangemeld.

6. Planologische procedure

Omdat het realiseren van de "Togtemaarschool" op deze locatie niet passend is in het bestemmingsplan dient er een procedure via u doorlopen te worden. Er is gekozen voor een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De gemeenteraad dient voor deze aanvraag omgevingsvergunning een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Het vaststellen van bestemmingsplannen is immers een bevoegdheid van de gemeenteraad. Indien de gemeenteraad de verklaring van geen bedenking (conform artikel 6.5 Bor) niet afgeeft, kan de omgevingsvergunning door het college niet verleend worden.

Voor een aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse afwijking is een uitgebreide procedure op basis van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing en dient het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning samen met het ontwerp besluit verklaring van geen bedenkingen van de raad, voor een periode van zes weken ter inzage wordt gelegd, waarna de definitieve besluiten genomen kunnen worden.

De reden dat wij gekozen hebben voor deze procedure in plaats van het wijzigingen van het bestemmingsplan is tweeledig. Allereerst omdat bij deze procedure de gemeenteraad tweemaal kan worden betrokken: voor het ontwerpbesluit en (indien er sprake is van zienswijzen of wijzigingen van het bouwplan) het definitieve besluit. Daarnaast combineert deze procedure de aanvraag omgevingsvergunning met de planologische procedure. Dit betekent dat in de procedure niet alleen een bestemmingswijziging met aanwijzing van een bebouwingsvlak met bebouwingsregels wordt getoond, maar ook meteen hoe de bebouwing eruit komt te zien. En dit betekent ook dat een ieder kan ageren tegen het gehele plan en niet alleen tegen het planologische deel. Door het combineren van de aanvraag omgevingsvergunning met de afwijking van het bestemmingsplan wordt er één procedure doorlopen in plaats van twee.

7. Watervergunning

Tegelijk met de aanvraag van de omgevingsvergunning is een aanvraag voor een watervergunning ingediend. Dit onderdeel wordt behandeld door het "Waterschap Noorderzijlvest". Onlangs heeft het Waterschap de vergunning voor dit onderdeel verleend. Deze vergunning ligt ter inzage van 10 januari tot en met 20 februari 2018 en is als bijlage bijgevoegd.

8. Vervolgstappen

Na het verlenen van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad zal deze gecombineerd met de ontwerp omgevingsvergunning, voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Indien er geen zienswijzen worden ingediend kan het college de definitieve omgevingsvergunning verlenen. Indien er wel zienswijzen worden ingediend, dient u een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Hierna zal het definitieve besluit ter inzage worden gelegd. Een belanghebbende kan tegen dit besluit in beroep gaan. Dit beroep zal worden behandeld bij de rechtbank in Groningen. Om sneller tot een uitspraak te komen kan er een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Hiermee wordt het juridisch onmogelijk om al gebruik te maken van de al verleende omgevingsvergunning. Indien degene die in beroep is gegaan of de gemeente het niet eens is met de uitspraak van de rechtbank, kan nog in hoger beroep gegaan worden bij de Raad van State.

Bijlagen (liggen bij de stukken ter inzage)

1. ontwerp raadsbesluit
2. aanvraag omgevingsvergunning;
3. locatieonderzoek en bijbehorende memo;
4. ruimtelijke onderbouwing (d.d. 16 januari 2018);
5. verslagen bijeenkomsten omwonenden;
6. verslag commissie Bazuinslaan met wethouder onderwijs;
7. verslag commissie Bazuinslaan met Burgemeester;
8. nota van reactie en commentaar;
9. brief advocaat d.d. 15 januari 2018;
10. vergunning Waterschap en
11. schema proces omgevingsvergunning buitenplanse afwijking.

Bedum, 30 januari 2018

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,	De burgemeester,
R. Wiltjer	drs. E. Van Lente

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Bedum;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 januari 2018 en overwegende dat;

- het Transitieplan onderwijshuisvesting door ons op 10 december 2015 is vastgesteld;
- op basis van het Transitieplan gekozen is voor het realiseren van nieuwbouw voor de Togtemaarschool;
- een locatieonderzoek is uitgevoerd waarin aan de hand van een multicriteria-analyse zeven locaties zijn onderzocht;
- op basis van het locatieonderzoek en aanvullende criteria en belangenafweging door de stuurgroep onderwijstransitie is gekozen voor de locatie 'D: skatebaan' als gewenste locatie voor de nieuwbouw;
- sprake is van een activiteit conform art. 2.1 eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- de ontwikkeling van het realiseren van een nieuwe school op deze locatie niet passend is in het vigerende bestemmingsplan 'Bedum Kern';
- voor de realisering van de nieuwbouw van de Togtemaarschool een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend met het kenmerk HZ-WABO-2017-0166;
- de bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegde 'ruimtelijke onderbouwing' door ons wordt onderschreven;
- het plan voorziet in het realiseren van aardbevings- en toekomstbestendige nieuwbouw ten behoeve van de basisschool Togtemaarschool;
- het realiseren van deze nieuwbouw urgent is;
- op basis van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- op basis van art. 6.5 van de Bor een verklaring van geen bedenkingen benodigd is van de gemeenteraad;

Besluit:

a. een ontwerp verklaring van geen bedenking af te geven ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning - HZ WABO-2017-0166 voor het realiseren van nieuwbouw ten behoeve van de Togtemaarschool aan De Vlijt op de locatie van de skatebaan;
b. in geval geen zienswijze wordt ingediend en geen wijzigingen aan het plan worden doorgevoerd, de ontwerpverklaring van geen bedenking als definitief te beschouwen.

Bedum, 22 februari 2018

De raad van de gemeente Bedum,

De griffier,	De burgemeester,
H.P. Reijsoo	E. van Lente