TOELICHTING OP GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING OMGEVINGSDIENST GRONINGEN

A. Algemeen deel

1. Deelnemers

De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen (hierna ook: ODG) is een gemeenschappelijke regeling die getroffen wordt op grond van artikel 51 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna ook: Wgr). Deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling zijn de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Appingedam, Bedum, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Groningen, Grootegast, Haren, Leek, Loppersum, Marum, Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Ten Boer, Veendam, Westerwolde, Winsum, Zuidhorn en Gedeputeerde Staten van Groningen. Het is daarmee een zogenoemde collegeregeling. Dat heeft gevolgen voor de bestuurssamenstelling en verantwoordingsrelaties, waarop hieronder bij de betreffende artikelen wordt teruggekomen. Voor de volledigheid wordt hier opgemerkt dat het dus niet de gemeenten en provincie als rechtspersoon (art. 2:1 lid 1 BW) zijn die deelnemen, maar de bestuursorganen 'college van burgemeester en wethouders' respectievelijk 'Gedeputeerde Staten'.

De regeling is getroffen tussen de colleges van gemeenten en de provincie. De gemeenten en de provincie hebben elk eigen taken binnen het omgevingsdomein. De provincie heeft daarnaast op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een coördinerende rol op het gebied van uitvoering en handhaving om tot eenduidig beleid voor alle deelnemers aan de regeling te komen.

2. Typering gemeenschappelijke regeling; toepasselijke regelgeving

Omdat het een gemeenschappelijke regeling betreft tussen enerzijds gemeentebesturen en anderzijds een provinciebestuur is hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing op de samenwerking. Dat betekent onder meer dat voor veel zaken in beginsel niet de Gemeentewet, maar de Provinciewet van overeenkomstige toepassing is (zie art. 52 lid 1 Wgr). Om die reden wordt op verschillende plekken in de gemeenschappelijke regeling verwezen naar de Provinciewet en niet naar de Gemeentewet.

B. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In deze bepaling zijn verschillende begripsomschrijvingen opgenomen die doorwerken in de gemeenschappelijke regeling. Begrippen die op grond van onder meer de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Algemene wet bestuursrecht, de Gemeentewet of de Provinciewet reeds gelden, zijn niet opnieuw opgenomen. Om die reden worden termen als mandaat (art. 10:1 Awb) en volmacht niet gedefinieerd.

Artikel 2

Bij de gemeenschappelijke regeling wordt een openbaar lichaam ingesteld, overeenkomstig artikel 52 lid 1 en art. 8 lid 1 Wgr. Dit openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid (art. 52 lid 1 jo. art. 8 lid 1 Wgr jo. art. 2:1 lid 2 BW). Het openbaar lichaam heet Omgevingsdienst Groningen en wordt in de praktijk meestal aangeduid als ODG.

De gemeenschappelijke regeling moet bepalen waar het openbaar lichaam wordt gevestigd (art. 52 lid 1 jo. art. 10 lid 3 Wgr), omdat dit onder meer bepaalt welke rechtbank bevoegd is te beslissen in geval van beroep (bij besluiten t.a.v. ambtenaren bijvoorbeeld). Er is gekozen voor de gemeente Veendam.

Artikel 3

Een gemeenschappelijke regeling wordt altijd getroffen ter behartiging van een of meer belangen van de deelnemende gemeente- of provinciebesturen (vgl. art. 51 lid 1 Wgr). Deze belangen moeten in de gemeenschappelijke regeling worden opgenomen (art. 52 lid 1 jo. art. 10 lid 1 Wgr). Artikel 3 voorziet in deze verplichting.

Artikel 4 basistakenpakket

Een gemeenschappelijke regeling moet tevens bepalen welke bevoegdheden bij het aangaan worden overgedragen door de deelnemers (art. 52 lid 1 jo. art. 10 lid 2 Wgr). Bij de ODG is het uitgangspunt dat er geen bevoegdheden worden overgedragen: er is geen sprake van delegatie. De op grond van landelijke gemaakte of in regelgeving verplicht bij omgevingsdiensten onder te brengen taken maken deel uit van het basistakenpakket. De inhoud van dit takenpakket is wettelijk vastgelegd in § 7.1 van het Besluit Omgevingsrecht. Dit pakket wordt door alle

deelnemers afgenomen. Mocht daarin op grond van aanvullende regelgeving een wijziging in ontstaan, dan zijn de deelnemers ook weer verplicht om dat gewijzigde pakket af te nemen. Dat kan dus zowel een vermeerdering als een vermindering van het pakket betreffen. Omdat een wijziging gepaard kan gaan met de nodige organisatorische en financiële gevolgen, wordt in onderling overleg een redelijke termijn bepaald waarbinnen de deelnemers het gewijzigd basistakenpakket uiterlijk volledig zullen afnemen.

Artikelen 5 - 8 Overige taken

Naast verplichte afname van het basistakenpakket hebben de deelnemers de keus om meer dienstverlening bij de ODG af te nemen. Dat kan in de vorm van verschillende pakketten zoals het milieutaken- of Wabo-takenpakket. De ODG is als omgevingsdienst aangewezen om de taken in het kader van de BRZO voor de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe uit te voeren. De ODG is daarmee een BRZO omgevingsdienst. Desgewenst kan zij BRZO taken voor meer bevoegde gezagen uitvoeren. Zij kan deze taken zelf ook weer aan andere BRZO omgevingsdiensten uitbesteden.

Op verzoek van zowel deelnemers als niet-deelnemers kan de ODG ook andere werkzaamheden verrichten. De omgevingsdienst is daarbij gebonden aan de grenzen die het aanbestedingsrecht daaraan stelt. Het begrip niet-deelnemers is wel beperkt. Daarvoor is de keuze gemaakt om alleen voor andere publiekrechtelijke rechtspersonen of gemeenschappelijke organen werkzaamheden te verrichten. Zo is de ODG aangewezen als BRZO omgevingsdienst en vervult zij ook taken op het gebied van de BRZO voor de omgevingsdiensten in Friesland en Groningen. Denkbaar is dat er meer taken op het gebied van het omgevingsrecht voor andere overheden worden verricht. Het is echter gelet op de taken en bevoegdheden van de ODG niet wenselijk om dit voor bedrijven te doen.

Artikel 9 Mandaat

Het uitgangspunt in de landelijk gemaakte afspraken in de zogeheten “package deal” van het Rijk, IPO en VNG houdt in dat de colleges van burgemeester en wethouders respectievelijk Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag blijven, hetgeen bij delegatie is uitgesloten. Om die reden worden bevoegdheden alleen in mandaat of via een volmacht toegekend aan de ODG. De ODG neemt bij voorkeur via mandaat zelf de besluiten die verband houden met het uitvoeren van het takenpakket. Het verlenen van een mandaat door de deelnemers gebeurt bij apart besluit.

De omgevingsdienst Groningen kan alleen kwalitatief goed werk leveren en efficiënt opereren wanneer zij alle werkzaamheden op eenduidige wijze voor alle deelnemers kan uitvoeren. De omgevingsdienst zelf heeft daarbij een voorkeur voor de constructie van het mandaat (art. 10:1 Awb). Dat is de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te kunnen nemen. De omgevingsdienst kan in die gevallen dus zelfstandig namens een deelnemer besluiten nemen.

Om te voorkomen dat de omgevingsdienst met 21 verschillende mandaten of volmachten moet werken, is er wel een standaard model voor het mandaat dat alle deelnemers zullen hanteren. Het algemeen bestuur stelt dit model vast.

Ondermandaat is mogelijk volgens de regeling. De mandaat- of de volmachtgever kunnen daaraan wel voorwaarden stellen. Afgezien van de mogelijk aan een mandaat verbonden voorwaarden of instructies voert de ODG in bijzondere gevallen overleg met de opdrachtgever, voordat van het mandaat gebruik wordt gemaakt.

Artikel 10 dienstverleningsovereenkomst

In alle gevallen waarin geen mandaat mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het gaat om het uitvoeren van feitelijke werkzaamheden, of waarin een mandaat niet wenselijk voor de deelnemers, verlenen de betreffende deelnemers een volmacht aan de ODG. Het verlenen van ondervolmacht is mogelijk.

De ODG voert dan op verzoek van de deelnemer werkzaamheden uit en/of adviseert de deelnemer. De deelnemer verzorgt vervolgens zelf het te nemen besluit.

Alle werkzaamheden die de ODG voor haar deelnemers of derden verrichten, worden overeengekomen via een dienstverleningsovereenkomst. Daarbij maakt het niet uit of de werkzaamheden via mandaat of volmacht worden uitgevoerd. In de dienstverleningsovereenkomst (ook wel dvo) worden de afspraken over de aard van de werkzaamheden precies ingevuld. Ook daarvoor stelt het algemeen bestuur een model vast, dat voor alle betrokkenen wordt gehanteerd.

Artikel 11 samenstelling algemeen bestuur

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam (lid 1; art. 12 lid 2 Wgr). Dat betekent dat het algemeen bestuur eindverantwoordelijk is voor alles wat binnen het openbaar lichaam gebeurt en daarover verantwoording aflegt aan de deelnemers. Het algemeen bestuur is zodoende een vertegenwoordigend orgaan, waarbinnen de deelnemers vertegenwoordigd zijn.

De leden van het algemeen bestuur moeten bij een collegeregeling (zie algemene toelichting) worden aangewezen door en uit de colleges van burgemeester en

wethouders respectievelijk Gedeputeerde Staten (art. 52 lid 1 jo. 13 lid 6 jo. lid 1 Wgr). Er kunnen dus geen raads- of Statenleden in het algemeen bestuur zitting nemen. De gemeenschappelijke regeling moet zelf bepalen hoeveel leden iedere deelnemer mag aanwijzen (art. 52 lid 1 jo. art. 13 lid 6 jo. lid 3 Wgr). Het tweede lid bepaalt dan ook dat iedere deelnemer één lid mag aanwijzen. Daarnaast wordt voor ieder lid ook een plaatsvervangend lid aangewezen. De leden worden aangewezen voor de periode die zij in een college van burgemeester en wethouders of Gedeputeerde Staten zijn benoemd. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege wanneer men ophoudt lid van Gedeputeerde Staten of het college van burgemeester en wethouders te zijn. Leden van het algemeen bestuur kunnen ook ontslag nemen.

Alle leden beschikken over één stem. Dat blijft zo ook na gemeentelijke herindeling (zie artikel 45). De hoofdregel voor besluitvorming door het algemeen bestuur houdt in, dat een besluit met algemene stemmen, dus meer dan 50%, moet zijn aangenomen. In de regeling wordt daarvan op enkele plaatsen een uitzondering gemaakt, bijvoorbeeld als het gaat om wijziging van de regeling zelf.

Artikel 12 voorzitter

Een openbaar lichaam heeft verplicht een voorzitter (art. 52 lid 1 jo. art. 12 lid 1 Wgr). Deze voorzitter is zelfstandig een bestuursorgaan, maar is tevens lid van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. De voorzitter wordt op grond van de Wgr door en uit het algemeen bestuur aangewezen, hetgeen zijn lidmaatschap van dat orgaan bevestigt. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur volgt uit artikel 14 lid 1 Wgr. In dit geval is in de regeling opgenomen dat het lid van de provincie Groningen als voorzitter wordt aangewezen.

De voorzitter (van het openbaar lichaam) is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en voorzitter van het dagelijks bestuur (art. 52 lid 1 jo. art. 12 lid 3 Wgr). Er is tevens een plaatsvervangend voorzitter.

Artikel 13 taken algemeen bestuur

Het algemeen bestuur komen als hoofd van het openbaar lichaam alle taken en bevoegdheden toe die niet bij of krachtens wet of de regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter toekomen. Alle juridische documenten die door de ODG worden gehanteerd worden door het algemeen bestuur (in model) vastgesteld. Ook bepaalt het algemeen bestuur via welke weg de totstandkoming van een dergelijk document tot stand komt.

Artikel 14 vergaderingen

Het algemeen bestuur moet op grond van de wet ten minste tweemaal per jaar bijeenkomen (art. 52 lid 1 jo. 22 lid 2 Wgr). Verder komt het algemeen bestuur zo vaak bijeen als de voorzitter of ten minste een vijfde van de leden van het algemeen bestuur dit wenst (art. 52 lid 1 jo. 22 lid 1 jo. art. 17 Provinciewet).

Dit artikel handelt over de vergaderwijze van het algemeen bestuur en geeft daarmee een kader voor het reglement van orde. Het artikel is gebaseerd op wettelijke bepalingen uit de Provinciewet, die op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht gelden voor het algemeen bestuur van een openbaar lichaam (art. 52 lid 1 jo. 22 lid 1 Wgr).

Voor de vergaderorde én het algemeen functioneren van de ODG is tevens belangrijk dat in geval van een (dreigend) conflict direct een escalatieladder kan worden gehanteerd. Dat kan voorkomen dat een geschil te lang blijft voortbestaan. Deze escalatieladder moet daarom tevens in het reglement van orde worden opgenomen.

De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar (art. 52 lid 1 jo. art. 22 lid 3 Wgr), tenzij anders wordt besloten op verzoek van de voorzitter of van een vijfde van de leden van het algemeen bestuur (art. art. 52 lid 1 jo. art. 22 lid 4 en 5 Wgr).

Het algemeen bestuur voert het door de deelnemers bepaalde beleid uit: het primaat voor het bepalen van het beleid ligt bij de colleges. Waar mogelijk voert de ODG dit beleid gestandaardiseerd uit. Voor zover het eigen beleid van de ODG betreft, stelt het algemeen bestuur dit zelf vast. Daar waar dit de bevoegdheden van de colleges zou kunnen raken doet het algemeen bestuur eerst een voorstel aan de deelnemers.

Het algemeen bestuur kan zich door adviseurs laten bijstaan. De keuze omtrent de aard van de adviseurs en toelating is aan het algemeen bestuur, onder de regels bij het reglement van orde te stellen.

Artikel 15 geheimhouding

Het algemeen bestuur kan in een besloten vergadering geheimhouding opleggen (art. 52 lid 1 jo. art. 23 Wgr).

Artikel 16 vergaderquorum

Dit artikel handelt over de vergaderwijze van het algemeen bestuur en geeft daarmee een kader voor het reglement van orde. Het artikel is gebaseerd op wettelijke bepalingen uit de Provinciewet, die op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht gelden voor het algemeen bestuur van een openbaar lichaam (art. 52 lid 1 jo. 22 lid 1 Wgr).

Artikel 17 besluitvorming

Dit artikel gaat over het stemmen binnen het algemeen bestuur. De hoofdregel houdt in: één stem per lid, waarbij besluiten met algemene meerderheid van stemmen worden aangenomen. In sommige artikel van de regeling wordt daarop een uitzondering gemaakt ten aanzien van onder meer toetreding, uittreding en wijziging van de regeling.

Om onwerkbare situaties te voorkomen geldt als waarborg dat bij het staken van de stemmen de behandeling van het onderwerp wordt aangehouden. Dat onderwerp hoeft niet meteen weer de volgende vergadering op de agenda terug te komen. De voorzitter bepaalt wanneer dat weer gebeurt. Op verzoek van een vijfde van de deelnemers kan het onderwerp ook opnieuw op de agenda worden geplaatst.

Artikel 18 inlichtingen en verantwoordingsplicht

Het algemeen bestuur geeft aan de raden en Provinciale Staten van de betrokken partijen gevraagd en ongevraagd alle inlichtingen. Het reglement van orde van het algemeen bestuur bepaalt op welke wijze dit geschiedt. Het lid van het algemeen bestuur is voorts inlichtingen en verantwoording schuldig aan de eigen raad respectievelijk Provinciale Staten en het eigen college respectievelijk Gedeputeerde Staten.

Artikel 19 commissies

Het algemeen bestuur kan adviescommissies instellen (art. 52 lid 1 jo. art. 24 Wgr). Daarnaast kan het algemeen bestuur ook bestuurscommissies instellen waaraan bevoegdheden van het algemeen bestuur en/of het dagelijks bestuur kunnen worden overgedragen (art. 52 lid 1 jo. art. 25 Wgr). Voor het instellen van een commissie is toestemming van alle deelnemers, dus unanimiteit, vereist.

Artikel 20 samenstelling

Het openbaar lichaam heeft verplicht ook een dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur moet op grond van de wet bestaan uit de voorzitter en ten minste twee

andere leden (art. 52 lid 1 jo. art. 14 lid 1 Wgr). In het geval van de ODG bestaat het dagelijks bestuur uit de voorzitter en tenminste twee en maximaal zes andere leden (lid 1). Deze leden worden, overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen, door en uit het algemeen bestuur aangewezen. Het lid van het algemeen bestuur dat door Gedeputeerde Staten is aangewezen is voorzitter van het dagelijks en het algemeen bestuur en neemt in ieder geval zitting te nemen in het dagelijks bestuur. De andere zetels worden ingenomen door tenminste twee en maximaal vier leden van het algemeen bestuur die aangewezen zijn vanuit de gemeenten (lid 2). Voor een evenwichtige besluitvorming is bepaald dat het bestuur uit gedifferentieerde leden bestaat, die elk andere pakketten bij de ODG afnemen. Daarbij wordt tevens gekeken naar de geografische spreiding van de leden.

Artikel 21 zittingsduur

Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt van rechtswege wanneer men ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn. Leden van het dagelijks bestuur kunnen ook ontslag nemen. Het lid van het dagelijks bestuur kan voorts worden ontslagen door het algemeen bestuur, indien het algemeen bestuur het vertrouwen in het lid van het dagelijks bestuur verliest. Bij een tussentijdse vacature wijst het algemeen bestuur binnen twee maanden een nieuw lid voor het dagelijks bestuur aan. Dit lid treedt af op het moment dat het lid in wiens plaats hij is benoemd oorspronkelijk zou hebben moeten aftreden.

Artikel 22 werkwijze

Dit artikel handelt over de vergaderwijze van het dagelijks bestuur. Ieder lid heeft binnen het dagelijks bestuur één stem. Het dagelijks bestuur besluit bij gewone meerderheid. Bij het staken van de stemmen geeft de stem van de voorzitter de doorslag. Ook in deze vergaderingen geldt een reglement van orde en worden eisen gesteld aan de rechtsgeldigheid van besluiten. Daarvoor is in ieder geval in eerste instantie een quorum van meer dan de helft van het aantal leden vereist.

Artikel 23 geheimhouding

Ook voor het dagelijks bestuur geldt, dat geheimhouding kan worden opgelegd. Deze geheimhouding kan ook door de voorzitter of door een commissie worden opgelegd.

Artikel 24 Inlichtingen- en verantwoordingsplicht

Het dagelijks bestuur geeft aan de raden en Provinciale Staten van de betrokken partijen gevraagd en ongevraagd alle inlichtingen. Het dagelijks bestuur en zijn

leden zijn voorts inlichtingen en verantwoording verschuldigd aan het algemeen bestuur.

Artikel 25 taken dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur voert het dagelijks bestuur van de ODG (sub a). Daarnaast bereidt het dagelijks bestuur beslissingen van het algemeen bestuur voor (sub b) en voert het de beslissingen van het algemeen bestuur uit (sub c). Het dagelijks bestuur volgt via rapportages de prestaties van de ODG en beheert voorts de inkomsten en uitgaven van de Regionale uitvoeringsdienst (sub e) en beslist omtrent rechtsgedingen (sub e). het dagelijks bestuur houdt toezicht op de eigendommen en is bevoegd tot het voeren van procedures. Ook onderhoudt het dagelijks bestuur de relaties met de deelnemers. Voor de concrete afstemming tussen de ODG en de deelnemers is de directeur de aangewezen persoon (zie artikel 26).

Het dagelijks bestuur is niet bevoegd om de begroting vast te stellen of te wijzigen, of om de jaarrekening vast te stellen.

Artikel 26 directeur

De omgevingsdienst Groningen heeft een directeur die de dagelijkse leiding heeft over de organisatie. De directeur fungeert tegelijkertijd als ambtelijk secretaris van het algemeen en het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur stelt een instructie voor de directeur vast. De directeur wordt, na consultatie van het algemeen bestuur, benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur. De directeur ondertekent naast de voorzitter alle stukken die vanuit het algemeen en het dagelijks bestuur worden verzonden. De directeur draagt zorg voor regelmatige afstemming tussen de ODG en de deelnemers over alle denkbare onderwerpen. De directeur kan zelf wisselende werkvormen voor deze afstemming inzetten.

Artikel 27 organisatiereglement

De hoofdstructuur van de organisatie wordt door het algemeen bestuur bepaald in een organisatiereglement. Daarin worden ook de functies, werkwijze, bevoegdheden en taken opgenomen.

Artikel 28 rechtspositie- en arbeidsvoorwaarden reglement

Het dagelijks bestuur stelt na consultatie van het algemeen bestuur, de arbeidsvoorwaardenregelingen (wijzigingen CAR uwo (basis rechtspositie), personeelsbeleid en regelingen) vast die op het personeel van de ODG van

toepassing zijn. Voorafgaand aan de vaststelling is de instemming van het Georganiseerd Overleg nodig.

Artikel 29 personeel

Ambtenaren van de ODG worden benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur. Deze bevoegdheid kan onder voorwaarden en met beperkingen gemandateerd worden aan de directeur (art.10:3 Awb).

Artikel 30 overleg

Regelmatige afstemming en overleg is noodzakelijk voor zowel de ODG als haar deelnemers. Dat geldt ook voor overleg op bestuurlijk niveau. In ieder geval een aantal vaste onderwerpen komt daarbij ter sprake.

Artikel 31 archief

Op grond van de Archiefwet moet de gemeenschappelijke regeling bepalingen bevatten omtrent het archief. Deze moeten op grond van vigerende wetgeving zoveel mogelijk overeenkomstig de Archiefwet 1995 worden vormgegeven. Het archief van de omgevingsdienst Groningen, met als bewaarplaats de archiefbewaarplaats van de ODG zelf, ziet dus in elk geval op de eigen bevoegdheden van de ODG (ambtelijke bevoegdheden; begroting, jaarrekening e.d.).

Artikel 32 begroting en kadernota

Op de begroting is de Provinciewet van overeenkomstige toepassing (art. 59 lid 6), inclusief het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Voorafgaand aan de vaststelling van de begroting wordt het te versturen concept door het algemeen bestuur besproken. Daarna wordt voor 1 april een voorhangprocedure gevolgd bij de raden respectievelijk Provinciale Staten en daarvoor wordt een ontwerpbegroting toegestuurd. Zij kunnen op het ontwerp van de begroting hun zienswijzen indienen.

In de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzigingen van de reguliere bepalingen omtrent het vaststellen van de begroting kan worden afgeweken. Hiertoe is in lid 8 een aantal uitzonderingen opgenomen: voor besluiten tot wijziging van de begroting is artikel 32 eveneens van toepassing, tenzij de wijziging geen financiële gevolgen voor alle deelnemers met zich brengt.

De begroting vermeldt de verschillende bijdragen van de deelnemers voor de afzonderlijke pakketten.

Het algemeen bestuur ontvangt de door de raden ingediende zienswijzen samen met het ontwerp van de begroting en stelt de definitieve begroting vast uiterlijk 2 weken voor 1 augustus.

Naast het toezenden van de begroting dient het dagelijks bestuur uiterlijk op 1 februari van het lopende jaar de kadernota: de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende begrotingsjaar aan te bieden aan de raden respectievelijk aan Provinciale Staten, zodat deze vertegenwoordigende organen deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de eigen zogeheten voorjaarsnota. De algemene financiële en beleidsmatige kaders bevatten in ieder geval een indicatie van de gemeentelijke respectievelijk provinciale bijdrage aan de ODG, de beleidsvoornemens voor het volgende begrotingsjaar en de prijscompensatie.

Artikel 33 jaarrekening

15 april van het lopende jaar is de uiterste datum waarop de voorlopige jaarrekening, zo mogelijk inclusief het accountantsrapport, dient te worden aangeboden aan de vertegenwoordigende organen. De vaststelling vindt plaats uiterlijk op 1 juli.

Het algemeen bestuur besluit over de aanwending van de resultaten zoals zij uit de jaarrekening blijken: zowel de overschotten als de tekorten.

Artikel 34 doorberekening van kosten

De ODG berekent de met haar werkzaamheden gepaard gaande kosten op basis van het principe van outputfinanciering. Bij de oprichting van de organisatie werden kosten nog via lumpsum financiering in rekening gebracht. Gedurende de transitie naar de gewijzigde methode worden beide methodes gehanteerd. De in rekening gebrachte kosten zien zowel op de rechtstreekse kosten die aan de verschillende takenpakketten kunnen worden toebedeeld, als op de overheadkosten.

Een batig saldo wordt in beginsel toegevoegd aan de algemene reserve van de ODG. Indien het meer dan 5% van de jaaromzet bedraagt, wordt het meerdere in beginsel gerestitueerd aan de deelnemers. Indien bijzondere risico's spelen kan een hogere algemene reserve worden aangehouden. Bij een negatief saldo stelt het algemeen bestuur een plan op. Voorafgaand aan de vaststelling daarvan kunnen de colleges

daarop reageren. Het meebetalen aan een negatief exploitatiesaldo door de deelnemers gebeurt naar rato van de voor hun uitgevoerde werkzaamheden.

Het algemeen bestuur kan met inachtneming van de bepalingen binnen de gemeenschappelijke regeling nadere regels vaststellen over de door de deelnemers te betalen bijdragen. Het algemeen bestuur hoort daartoe eerst de colleges.

Artikel 35 betaling bijdrage deelnemers

In de begroting wordt de bijdrage per deelnemer opgenomen. De regeling legt de verschillende betalingstermijnen vast.

Artikel 36 frictiekosten

Zodra een pakket werkzaamheden niet meer wordt afgenomen, of de ODG zelf besluit om een bepaald pakket niet meer aan te bieden, kunnen er zowel aan de kant van de deelnemers als aan de kant van de ODG frictiekosten ontstaan. De regeling maakt vooraf duidelijk in welke gevallen die kosten voor rekening van de ODG en welke gevallen die kosten voor rekening van de betreffende deelnemer komen. Het bestuur stelt de kaders voor de manier waarop frictiekosten worden berekend uiterlijk per 1 januari 2019 vast. Zo wordt voorkomen dat op het moment dat van de noodzaak om frictiekosten te gaan berekenen sprake is, ook nog over de uitgangspunten moet worden gediscussieerd. Ook weten de betrokkenen dan vooraf beter waar zij aan toe zijn, wanneer zij het afstoten van een pakket overwegen.

Voor frictiekosten door wijziging van het basistakenpakket als gevolg van een landelijke aanwijzing geldt, dat de berekening daarvan pas op het moment dat daarvan sprake is in een regeling wordt vastgesteld. Op het al dan niet wijzigen en/of niet meer afnemen van dit pakket hebben noch de ODG, noch de deelnemers immers rechtstreeks invloed. Daarom moet bij de berekening van deze kosten met alle omstandigheden rekening worden gehouden en in onderling overleg worden bepaald welke kosten samen kunnen worden gedragen.

Artikel 37 financiële regeling

De uitgangspunten voor het financiële beleid worden vastgelegd in een regeling op het financiële beleid is het BBV van toepassing, dat ook op de overige financiële stukken ziet.

Artikel 38 verzekering

Het dagelijks bestuur zorgt ervoor, dat de organisatie naar behoren is verzekerd.

Artikel 39 controle

Het algemeen bestuur wijst een accountant aan die de financiële huishouding, met inachtneming van de financiële verordening, controleert.

Artikel 40 treasurystatuut

In het treasurystatuut worden geldleningen en garantstellingen geregeld.

Artikel 41 geschillen

In een geval waarin sprake is van een geschil wordt altijd eerst overleg gevoerd tussen de betrokkenen. De regeling bevat daarvoor een escalatieladder. Slechts indien overleg uiteindelijk niets oplevert, wordt het geschil voorgelegd aan een geschillencommissie of mediator.

Een geschil kan uiteindelijk altijd worden voorgelegd aan de Kroon (art. 136 Grondwet), tenzij de rechterlijke macht bevoegd is. In dat geval moet het geschil aan de rechter worden voorgelegd.

Artikel 42 toetreding

Het algemeen bestuur kan naar aanleiding van een verzoek daartoe een voorstel tot toetreding aan de deelnemers doen. Toetreding geschiedt vervolgens door een besluit van zowel het toetredende bestuursorgaan als de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling (art. 51 lid 3 jo lid 1 Wgr). Deze bestuursorganen hebben hiertoe wel toestemming van de raad respectievelijk Provinciale Staten nodig (art. 51 lid 3 jo. lid 2 Wgr). De wijziging heeft plaatsgevonden indien zowel de toetreder als twee derde van deelnemers hiertoe hebben besloten.

Voor deze gekwalificeerde meerderheid is gekozen vanwege de zwaarte van het besluit om nieuwe deelnemers toe te laten. Er wordt belang aan gehecht dat hiervoor brede steun is , gezien de impact ervan. Hierbij wordt voor de zekerheid opgemerkt dat het om twee derde van de deelnemers gaat die voor moeten stemmen, niet om twee derde binnen het algemeen bestuur.

Het algemeen bestuur kan voorwaarden aan toetreding verbinden. Het algemeen bestuur en de toetreder bepalen samen op welk moment het toetredingsbesluit in werking treedt.

Artikel 43 uittreding

Uittreding geschiedt door een besluit van het bestuursorgaan dat wenst uit te treden (art. 51 lid 3 jo lid 1 Wgr). Dit bestuursorgaan heeft hiertoe wel toestemming van de raad respectievelijk Provinciale Staten nodig (art. 51 lid 3 jo. lid 2 Wgr).

Omdat de deelnemers het basistakenpakket verplicht afnemen, is uittreding alleen mogelijk indien de wet verplichte afname van dit pakket niet meer voorschrijft.

Uittreden brengt kosten met zich mee en is daarom mogelijk nadat meer dan de helft van het aantal deelnemers instemt met de regeling van de financiële gevolgen. Voor het in rekening brengen van de kosten biedt dit artikel, samen met artikel 36, de grondslagen.

Artikel 47, dat bepalingen bevat in geval van wijziging van de regeling, is niet van toepassing op het artikel omtrent uittreding.

Artikel 44 gemeentelijke herindeling

In de provincie Groningen spelen verschillende (voorgenomen) herindelingen op de korte en de langere termijn. Ook in die gevallen kunnen frictiekosten ontstaan, omdat de gemeenten die samengaan mogelijk niet dezelfde pakketten afnamen en daar nu één lijn in moeten bepalen. In die gevallen worden de frictiekosten in overleg bepaald.

Artikel 45 onvoorziene gevallen

Er kunnen zich altijd situaties voordoen die vooraf niet zijn voorzien. In dergelijke gevallen besluit het algemeen bestuur.

Artikel 46 wijziging

De gemeenschappelijke regeling kan worden gewijzigd indien ten minste twee derde van de deelnemers daarmee instemmen, na verkregen toestemming van hun vertegenwoordigend orgaan (art. 51 Wgr). Alleen wanneer het voorstel tot wijziging (mede) de bepaling omtrent het verstrekken van mandaat betreft, artikel 9 van de regeling, is unanimiteit voor de besluitvorming daarover vereist.

Een voorstel tot wijziging wordt eerst in het algemeen bestuur besproken. Indien het quorum is behaald wordt het voorstel tot wijziging, voorzien van een toelichting, door het dagelijks bestuur naar de deelnemers verzonden. De regeling wijzigt niet als gevolg van een gemeentelijke herindeling. De nieuwe gemeente beschikt als deelnemer over één stem.

Artikel 47 opheffing en liquidatie

De gemeenschappelijke regeling wordt opgeheven bij besluit van ten minste twee derde van de deelnemers. Het algemeen bestuur stelt, in geval van opheffing, een liquidatieplan vast en hoort daartoe alle deelnemers. Het liquidatieplan bevat ten minste de financiële gevolgen van de opheffing en omvat tevens een plan voor de

personele gevolgen. De ODG blijft als openbaar lichaam bestaan zolang dat voor de vereffening noodzakelijk is.

Artikel 48 verzending

De Wgr bepaalt dat voor een regeling waaraan zowel gemeenten als een of meer provincies deelnemen, GS deze regeling aan GS verzenden.

Artikel 49 duur regeling

De gemeenschappelijke regeling wordt voor onbepaalde tijd getroffen.

Artikel 50 inwerkingtreding en bekendmaking

De bekendmaking van de (gewijzigde) regeling is de wettelijke taak van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen (art. 53 Wgr).

De gemeenschappelijke regeling treedt in werking de dag na bekendmaking van de regeling in de Staatscourant (art. 53 Wgr).

Artikel 51 overgangsrecht

Omdat soms discussie kan bestaan over het bestaan van overgangsrecht is letterlijk in de regeling opgenomen dat deze onmiddellijke werking heeft.

Artikel 52 citeertitel

Dit artikel bevat de officiële citeerwijze van deze gemeenschappelijke regeling.