De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen is als volgt gewijzigd:

Overwegingen

het laatste aandachtsstreepje

-Gedeputeerde Staten en de colleges van burgemeester en wethouders van de bovengenoemde gemeenten zijn, na verkregen toestemming hiertoe van Provinciale Staten en de gemeenteraden van de bovengenoemde gemeenten, overeengekomen een gemeenschappelijke regeling te treffen voor het vormen van de Omgevingsdienst Groningen;

komt te luiden:

-Gedeputeerde Staten en de colleges van burgemeester en wethouders van de bovengenoemde gemeenten zijn, na verkregen toestemming hiertoe van Provinciale Staten en de gemeenteraden van de bovengenoemde gemeenten, overeengekomen zijn de bestaande gemeenschappelijke regeling die op 1 mei 2013 in werking is getreden en per 1 januari 2016 is gewijzigd, op grond van praktijkervaringen en wensen van de deelnemers nader aan te passen zodat de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen gewijzigd wordt vastgesteld:

aan de overwegingen wordt toegevoegd:

-Besluiten de tekst van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen gewijzigd vast te stellen zodat de tekst van de regeling als volgt komt te luiden:

Reden: nu enkele jaren ervaring met de gemeenschappelijke regeling is opgedaan bestond aanleiding om deze als gevolg van wensen uit de praktijk aan te passen. Deze wensen en aanpassingen komen in de gewijzigde artikelen tot uitdrukking.

Artikel 1 Begripsbepalingen

Begrip ‘g’, luidende:

g. gemeenten: gemeenten Appingedam, Bedum, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Groningen, Grootegast, Haren, Leek, Loppersum, Marum, Hoogezand-Sappemeer, Slochteren, Menterwolde, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Ten Boer, Veendam, Vlagtwedde, Bellingwedde, Winsum, Zuidhorn;

komt te luiden:

g. gemeenten: gemeenten Appingedam, Bedum, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Groningen, Grootegast, Haren, Leek, Loppersum, Marum, Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Ten Boer, Veendam, Westerwolde, Winsum, Zuidhorn;

Reden: Wijziging is opgenomen vanwege de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2018.

Verder worden de volgende begrippen toegevoegd aan de begripsbepalingen:

i. Niet-deelnemers: een publiekrechtelijke rechtspersoon of een gemeenschappelijk orgaan waarvoor taken op het gebied van het omgevingsdomein kunnen worden uitgevoerd;
M. Regeling: Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen;

Reden: Wenselijk om te komen tot een nadere afbakening van het begrip niet-deelnemers (i). Daarmee wordt voorkomen dat ODG voor private ondernemingen kan werken. Onderdeel (m) is verdere verduidelijking.

Artikel 2 Instelling

Het eerste lid, luidende:

1. Bij de inwerkingtreding van deze regeling wordt een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de wet, genaamd Omgevingsdienst Groningen, ingesteld.

Komt te luiden:

2. De op grond van deze regeling door de deelnemers ingestelde Omgevingsdienst is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de wet, genaamd Omgevingsdienst Groningen.

Reden: Bij aanvang van de regeling moest deze nog worden ingesteld. Nu is er een regeling en wordt deze aangepast.

Artikel 4 Basistakenpakket

Luidende:

Het basistakenpakket van de Omgevingsdienst Groningen betreft het Basistakenpakket voor Omgevingsdiensten, zoals overeengekomen in het bestuurlijk overleg tussen het Inter Provinciaal Overleg, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Unie van Waterschappen en de ministers van Justitie en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en inhoudende vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingstaken op het gebied van de Wabo, Wet milieubeheer en daaruit voortkomende regelgeving.

Komt te luiden:

1. Het basistakenpakket van de Omgevingsdienst Groningen betreft het Basistakenpakket als bedoeld in § 7.1 van het Besluit Omgevingsrecht en mogelijk aanvullend wettelijk opgelegde taken.

2. Alle deelnemers nemen het basistakenpakket volledig af. Indien dit basistakenpakket als gevolg van wettelijke bepalingen wijzigt, wordt het gewijzigde basistakenpakket binnen een redelijke termijn door alle deelnemers volledig afgenomen.

Reden: Verduidelijking van de regeling als gevolg van veranderingen in wet- en regelgeving.

Artikel 5 Milieutakenpakket

Het eerste, luidende:

1. De Omgevingsdienst Groningen kan op verzoek van een deelnemer ook, naast het Basistakenpakket, alle milieutaken uitvoeren.

Komt te luiden

1. De Omgevingsdienst Groningen kan op verzoek van een deelnemer ook, naast het Basistakenpakket, alle milieutaken uitvoeren. De milieutaken vormen het Milieutakenpakket.

Reden: vereenvoudiging van de regeling, waardoor tweede lid (zie hieronder) kan vervallen.

Het tweede lid, luidende:

1. Indien sprake is van het eerste lid, dan is sprake van het Milieutakenpakket.

Komt te vervallen.

Artikel 6 Wabo-takenpakket

Het eerste lid, luidende:

1. De Omgevingsdienst Groningen kan op verzoek van een deelnemer ook, naast het Basispakket en het Milieutakenpakket, alle Wabo-taken uitvoeren.

Komt te luiden:

1. De Omgevingsdienst Groningen kan op verzoek van een deelnemer ook, naast het Basistakenpakket en het Milieutakenpakket, alle Wabo-taken uitvoeren. De Wabo-taken vormen het Wabo-takenpakket

Reden: vereenvoudiging van de regeling, waardoor tweede lid (zie hieronder) kan vervallen.

Het tweede lid, luidende:

2. Indien sprake is van het eerste lid, is sprake van het Wabo-takenpakket.

Komt te vervallen.

Artikel 7 BRZO-takenpakket

Het eerste lid, luidende:

1. De Omgevingsdienst Groningen coördineert en voert vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingstaken uit voor inrichtingen die vallen onder het BRZO en de IPPC, categorie 4, waarbij het primaat in beginsel ligt binnen het werkgebied Groningen, Fryslân en Drenthe.

Komt te luiden:

1. De Omgevingsdienst Groningen is aangewezen als BRZO omgevingsdienst voor de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe en coördineert en voert in deze provincies vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingstaken uit voor inrichtingen die vallen onder het BRZO en de IPPC, categorie 4.

Reden: verduidelijking van de positie van de ODG ten opzichten van de omgevingsdiensten Fryslan en Drenthe.

Artikel 8 Overige werkzaamheden voor deelnemers en niet-deelnemers

Het tweed lid, luidende:

2. De totale omvang op jaarbasis van werkzaamheden voor niet-deelnemers mag niet meer bedragen dan 10% van de jaaromzet van de Omgevingsdienst Groningen.

Komt te luiden:

2. De totale omvang op jaarbasis van werkzaamheden voor niet-deelnemers mag niet meer bedragen dan 20% van de jaaromzet van de Omgevingsdienst Groningen, doch in ieder geval niet meer dan op grond van wettelijke bepalingen maximaal mogelijk is.

Reden: het percentage komt overeen met de mogelijkheden binnen het aanbestedingsrecht. Daarvoor geldt op dit moment het maximum van 20%. Wanneer op enig moment dit percentage zou komen te wijzigen, geldt het gewijzigd percentage. Het is wenselijk om het maximale percentage van 20% te volgen vanwege de BRZO werkzaamheden die voor de provincies Frysland en Drenthe worden verricht.

Artikel 9 Dienstverleningsovereenkomst

Luidende:

1. Met betrekking tot de uitvoering en nadere invulling van de takenpakketten en werkzaamheden, genoemd in artikelen 4, 5, 6, 7 en 8 worden door of namens de Omgevingsdienst Groningen en de deelnemers of niet-deelnemers schriftelijke werkafspraken gemaakt in de vorm van dienstverleningsovereenkomsten.
2. In de dienstverleningsovereenkomst komen in ieder geval bepalingen te staan inzake:
    a. de te verlenen diensten door de Omgevingsdienst Groningen;
    b. de duur van de overeenkomst;
    c. de samenwerkingsstructuur en het —overleg;
    d. informatieverstrekking en rapportages;
    e. verplichtingen en kwaliteitswaarborging;
    f. archivering;
    g. wanneer sprake is van overmacht;
    h. aansprakelijkheden en risico's;
    i. de kosten van de te leveren diensten en de budgetafspraken;
    j. de afrekening;
    k. mandaten of machtigingen;
    l. geheimhouding;
    m. wat te doen bij geschillen;
    n. nietigheid en opschortende voorwaarden;
    o. wijziging, opzegging en einde overeenkomst;
    p. bestaande uitbestedingscontracten.

Wordt artikel 10 in de nieuwe GR-tekst en komt te luiden:

1. Voor alle door de Omgevingsdienst Groningen uit te voeren taken ten aanzien waarvan geen mandaat mogelijk is of waarin dit door de deelnemer of de niet deelnemers onwenselijk wordt geacht, worden werkzaamheden op grond van volmacht en machtiging als bedoeld in artikel 10:12 Awb of op grond van civielrechtelijke opdrachtverlening uitgevoerd. In overleg tussen het bevoegde gezag en het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst komt deze opdrachtformulering tot stand. De deelnemers verlenen de volmacht aan de directeur onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Groningen bij separaat

besluit. Ten aanzien van de aan de Omgevingsdienst Groningen bij volmacht toekomende taken, kan ondervolmacht worden verleend. De deelnemers kunnen aan het verlenen van ondervolmacht voorwaarden stellen of daarvoor grenzen bepalen.

2. Met betrekking tot de uitvoering en nadere invulling van de takenpakketten en werkzaamheden, genoemd in artikelen 4, 5, 6, 7 en 8 worden door of namens de Omgevingsdienst Groningen en de deelnemers of niet-deelnemers schriftelijke werkafspraken gemaakt in de vorm van dienstverleningsovereenkomsten. Het algemeen bestuur stelt daartoe een model dienstverleningsovereenkomst vast conform artikel 13 sub b.

3. In de dienstverleningsovereenkomst worden bepalingen omtrent de door de Omgevingsdienst Groningen te verrichten diensten opgenomen.

Reden: verduidelijking van de oorspronkelijke regeling

Artikel 10 Mandaat

Luidende:

1. De Omgevingsdienst Groningen verricht naast zelfstandig uit te voeren werkzaamheden, ook werkzaamheden voor Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders van de gemeenten via mandaat, waarbij het door Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders vastgestelde beleid in acht wordt genomen.
2. Ten aanzien van de aan de Omgevingsdienst Groningen in mandaat toekomende taken, kan ondermandaat worden verleend.
3. De werkzaamheden die de Omgevingsdienst Groningen via mandaat verricht, worden opgenomen in een door de deelnemers te nemen mandaatbesluit.

Wordt in de nieuwe GR-tekst artikel 9 en komt te luiden:

1. Besluiten als bedoeld in artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht die volgen uit de werkzaamheden die de Omgevingsdienst Groningen voor de deelnemers uitvoert worden bij voorkeur door de Omgevingsdienst Groningen (in mandaat) en niet door de deelnemers genomen.

   De deelnemers verlenen daarvoor mandaat aan de directeur onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Groningen voor het nemen van besluiten. Zij verlenen dit mandaat bij separaat besluit. Hiervoor wordt door het Algemeen Bestuur een model mandaatbesluit opgesteld.

2. Ten aanzien van de aan de Omgevingsdienst Groningen in mandaat toekomende taken, kan ondermandaat worden verleend. De deelnemers kunnen aan het verlenen van ondermandaat voorwaarden stellen of daarvoor grenzen bepalen.

Reden: verduidelijking van de beschrijving van mandaat was nodig omdat hierover veel discussie bestond tussen de deelnemers en de dienst. Verder is de gezamenlijke voorkeur voor het verstrekken van mandaat aan de ODG opgenomen. Elk van de deelnemers behoudt de ruimte om een eigen afweging te maken: wel of niet vertrekken van mandaat.

Artikel 11 Samenstelling

Het eerste lid, luidende:

1. Het algemeen bestuur bestaat uit 24 leden.

Komt te luiden:

1. Het algemeen bestuur bestaat uit net zoveel leden als het aantal deelnemers aan de regeling.

Reden: de komende jaren is de verwachting dat meer gemeenten gaan herindelen. Met dit artikel wordt daarop geanticipeerd.

Toegevoegd wordt lid 15, welke komt te luiden:

15. Alle leden beschikken over één stem. Tenzij anders in deze regeling vermeld, worden besluiten met meerderheid van stemmen genomen.

Reden: een omissie in de eerdere regeling wordt door de toevoeging hersteld.

Artikel 13 Taken algemeen bestuur

Taken 'b' en 'c' zijn in de vigerende regeling als 'vervallen' opgenomen. In de nieuwe tekst van de gemeenschappelijke regeling komen de onderstaande taken hiervoor in de plaats.

b. het vaststellen van (modellen van) de door de omgevingsdienst te hanteren juridische documenten waaronder in ieder geval, doch niet limitatief, worden begrepen:

- het dienstverleningshandvest, dat voor een periode van maximaal vier jaar wordt vastgesteld en waarin de algemene voorwaarden waaronder de Omgevingsdienst Groningen werkzaamheden verricht worden opgenomen. Voorafgaand aan de vaststelling daarvan worden de colleges in de gelegenheid gesteld om daarop hun zienswijzen in te dienen;
- een product-dienstcatalogus, die jaarlijks wordt vastgelegd en waarin alle producten en diensten die door de Omgevingsdienst Groningen (kunnen) worden verricht staan vermeld;
- de model-dienstverleningsovereenkomst, die voor een periode van maximaal vier jaar wordt vastgesteld en waarin bepalingen omtrent de door de Omgevingsdienst Groningen te verrichten diensten worden opgenomen. Voorafgaand aan de vaststelling daarvan worden de colleges in de gelegenheid gesteld om daarop hun zienswijzen in te dienen;
- de model-mandaatbesluiten, waarin de colleges van de deelnemers mandaat aan de Omgevingsdienst Groningen verlenen tot het uitvoeren van taken.
- de financiële regeling, waarin de bepalingen omtrent de financiële huishouding van de Omgevingsdienst Groningen worden vastgelegd. Voorafgaand aan het vaststellen van deze regeling worden de raden en de staten gedurende een periode van 8 weken in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen op het ontwerp daarvoor bij het dagelijks bestuur in te dienen. Het dagelijks bestuur biedt het ontwerp voorzien van deze zienswijzen aan het algemeen bestuur aan;
- de bijdrageregeling waarin de bijdragen van de deelnemers voor de instandhouding van de organisatie van de Omgevingsdienst Groningen en voor het uitvoeren van de taken worden vastgelegd.

In die gevallen waarin een (model voor een) juridisch document moet worden vastgesteld bepaalt het algemeen bestuur door wie en op welke wijze de totstandkoming daarvan plaatsvindt. Voor in deze regeling genoemde documenten wordt in ieder geval gehandeld conform het in dit artikel onder b bepaalde. Wanneer het algemeen bestuur dat wenselijk acht kan hij de colleges, de raden en/of de staten om zienswijzen verzoeken. In die gevallen waarvoor in deze regeling geen termijn is bepaald, besluit het algemeen bestuur over de geldingsduur van het betreffende document;

c.het uitvoeren van het door de deelnemers bepaalde beleid, waarbij het algemeen bestuur bepaalt hoe dit uitvoeringsbeleid voor alle deelnemers op uniforme wijze en gestandaardiseerd wordt uitgevoerd. Het algemeen bestuur stelt daartoe jaarlijks een beleidsharmoniseringsagenda op. Deze ziet in ieder geval op de onderwerpen vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarnaast is het dagelijks bestuur belast met het vaststellen van het door de omgevingsdienst te hanteren eigen interne beleid.

Reden: de afgelopen jaren was er onduidelijkheiden over de status van verschillende stukken en de mogelijkheid van de ODG om te werken met een bepaald juridisch construct. Met het toevoegen van deze regeling wordt dit duidelijker voor de deelnemers en de ODG.

Artikel 14 Vergaderingen

Het eerste lid, luidende:

1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

Komt te luiden:

1. Het algemeen bestuur weegt de belangen van de omgevingsdienst als opdrachtnemer en de deelnemers als opdrachtgevers voor het verlenen van diensten door de omgevingsdienst tegen elkaar af.

Het tweede lid, luidende:

2. Het algemeen bestuur vergadert in beginsel tweemaal per jaar.

Komt te luiden:

2. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast. Daarin wordt in ieder geval een escalatieladder opgenomen voor die gevallen waarin sprake is van een geschil tussen een of meer deelnemers. In het reglement wordt tevens opgenomen dat de voorzitter bepaalt wanneer onderwerpen, waarover tijdens een vergadering geen besluit is genomen, opnieuw op de agenda worden geplaatst. Het algemeen bestuur vergadert ten minste tweemaal per jaar.

Het zesde lid, luidende:

6. Het algemeen bestuur kan zich in de vergaderingen laten bijstaan door adviseurs.

Komt te luiden:

6. Het algemeen bestuur kan zich in de vergaderingen laten bijstaan door adviseurs. Hun komst wordt voorafgaand aan de vergadering aangekondigd.

Reden: Voor het algemeen bestuur wordt meer de nadruk op het belang dat zij behartigen voor de organisatie gelegd. Dat komt ook in het gewijzigd artikel 22 tot uitdrukking. Ook wordt door de hernieuwde formulering van de artikelleden vastgelegd dat reeds vooraf wordt bepaald hoe wordt gehandeld in het geval zich een verschil van inzicht voordoet.

Artikel 16 Vergaderquorum

Het tweede lid, luidende:

2. Indien het vereiste aantal leden, bedoeld in het eerste lid, niet aanwezig is bij een vergadering, kan de voorzitter een nieuwe vergadering beleggen, welke binnen twee weken dient plaats te vinden.

Komt te luiden:

2. Indien het vereiste aantal leden, bedoeld in het eerste lid, niet aanwezig is bij een vergadering, kan de voorzitter een nieuwe vergadering beleggen.

Artikel 17 Besluitvorming

Het derde lid, luidende:

3. Indien de stemmen met betrekking tot een bepaald voorstel staken, wordt het betrokken onderwerp aangehouden tot de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur.

Komt te luiden:

3. Indien de stemmen met betrekking tot een bepaald voorstel staken, wordt het betrokken onderwerp aangehouden. De voorzitter bepaalt wanneer het onderwerp weer op de agenda van het algemeen bestuur wordt geplaatst. Een onderwerp kan in een dergelijk geval tevens op verzoek van ten minste een vijfde van de deelnemers weer op de agenda worden geplaatst.

Reden: na het staken van de stemmen is het soms beter om een onderwerp enige tijd te laten rusten. Die keus wordt hiermee aan de voorzitter of een substantiële groep deelnemers gelaten.

Artikel 20 Samenstelling

Het tweede lid, luidende:

2. leder lid van het dagelijks bestuur heeft een plaatsvervanger.

Komt te luiden:

2. Van het dagelijks bestuur maken naast de voorzitter in ieder geval deel uit een lid dat enkel het basistakenpakket afneemt en een lid dat twee of meer takenpakketten afneemt.

Reden: de wet staat benoeming van een vaste vervanger van een lid van het dagelijks bestuur niet toe. Daarom wordt artikel 26 oud eveneens geschrapt. Daarnaast wordt nu de diversiteit van de leden van het dagelijks bestuur vastgelegd.

Artikel 22 Werkwijze

Het eerste lid, luidende:

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter of ten minste twee leden dit nodig achten.

Komt te luiden:

1. Het dagelijks bestuur heeft als hoofdtaak het behartigen van de belangen van de omgevingsdienst Groningen. Het doet dit zonder last of ruggenspraak.

Het tweede lid, luidende:

2. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en dit reglement wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur.

Komt te luiden:

2. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter of ten minste twee leden dit nodig achten. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en dit reglement wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur.

Het zesde lid, luidende:

6. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering.

Komt te luiden:

6. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, binnen een door hem te bepalen termijn opnieuw een vergadering.

Toegevoegd worden lid 10 en 11, luidende:

10. Het dagelijks bestuur kan zich in de vergaderingen laten bijstaan door adviseurs. Deze worden voorafgaand aan de vergadering aangekondigd.

11. Het Dagelijks Bestuur legt middels de planning en control cyclus verantwoording af aan Algemeen Bestuur.

Reden: Voor het dagelijks bestuur wordt meer de nadruk op het belang dat zij behartigen voor de organisatie gelegd. Ook wordt door de hernieuwde formulering van de artikelleden vastgelegd dat reeds vooraf wordt bepaald hoe wordt gehandeld in het geval zich een verschil van inzicht voordoet.

Artikel 25 Taken dagelijks bestuur

Aan het eerste lid wordt toegevoegd**:**

h. het vaststellen van het door de omgevingsdienst te hanteren eigen interne beleid;

Bij het tweede lid wordt geschrapt:

c. benoeming, schorsing en ontslag van de directeur.

Artikel 26 Plaatsvervangende leden

Dit artikel komt te vervallen.

Artikel 27 De directeur

Door het schrappen van artikel 26 in de vigerende regeling correspondeert artikel 27 ‘De directeur’ met artikel 26 in de nieuwe tekst.

Het tweede lid, luidende:

2. De directeur voert de in mandaat aan de Omgevingsdienst Groningen verleende bevoegdheden uit en kan ter zake ondermandaat verlenen.

Komt in artikel 27 van de nieuwe GR-tekst te luiden:

2. De directeur voert de in mandaat en volmacht aan de Omgevingsdienst Groningen verleende bevoegdheden uit en kan ter zake ondermandaat en ondervolmacht verlenen.

Het zesde lid, luidende:

6. Het algemeen bestuur legt de instructie van de directeur vast in een Directiestatuut.

Komt te luiden:

6. De directeur wordt, na consultatie van het algemeen bestuur, door het dagelijks bestuur benoemd, geschorst en ontslagen. Het dagelijks bestuur legt de instructie van de directeur vast in een Directiestatuut.

Toegevoegd wordt lid 8, welke komt te luiden:

8. De directeur draagt zorg voor regelmatige afstemming en overleg tussen de Omgevingsdienst Groningen en de besturen van de deelnemers over alle onderwerpen die daartoe aanleiding geven.

Reden: de deelnemers verlenen naast mandaat ook volmacht en machtiging. Daarmee is dit artikel gecompleteerd. De deelnemers die geen mandaat verlenen, verlenen in de regel wel volmacht en machtiging. De aanvullingen in dit artikel beogen het formaliseren van regelmatig overleg en afstemming.

Artikel 30 Personeel

Dit artikel wordt artikel 29 in de nieuwe GR-tekst.

Lid 1a, luidende:

1. Het dagelijks bestuur is belast met:
    a. het aanstellen als ambtenaar;

komt te luiden:

1. Het dagelijks bestuur is belast met:
    a. het aanstellen van personeel als ambtenaar of het aangaan van arbeidsovereenkomsten;

Het derde lid, luidende:

Op de ambtenaren in dienst van de Omgevingsdienst Groningen is de rechtspositieregeling CAR-UWO van toepassing, tenzij overeenkomstig het bepaalde in de Ambtenarenwet het algemeen bestuur op enig moment zelf voorziet in de rechtspositie en bezoldiging.

Komt te vervallen.

Reden: in het tot artikel 28 vernummerde artikel is reeds bepaald dat het dagelijks bestuur de rechtspositie vaststelt.

Artikel 31 Overleg

Dit wordt artikel 30 in de nieuwe GR-tekst.

Het eerste lid, luidende:

1. Het openbaar lichaam voert periodiek bestuurlijk overleg met de deelnemers omtrent de inhoud en het niveau van uitvoering van wettelijke taken, waarbij in ieder geval wordt behandeld:
   a. de duur en kosten van de taakuitvoering
   b. de opzegtermijn van de dienstverlening;
   c. de verrekening van eventuele desintegratiekosten bij vroegtijdige uittreding.

Komt te luiden:

1. Het openbaar lichaam voert periodiek bestuurlijk overleg met de deelnemers omtrent de inhoud en het niveau van uitvoering van wettelijke taken, waarbij in ieder geval wordt behandeld de duur en kosten van de taakuitvoering.

Reden: de onderdelen b en c worden geschrapt omdat deze onderwerpen in de regeling zelf worden geregeld.

Artikel 33 Begroting

Het eerste lid, luidende:

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 1 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de ontwerpbegroting, met bijbehorende toelichting aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten.

Komt te luiden:

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 1 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de ontwerpbegroting, met bijbehorende toelichting aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten. Voordat het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting naar de raden en de staten zendt, wordt het ontwerp door het algemeen bestuur besproken en daarna toegestuurd aan de colleges en gedeputeerde staten.

Reden: het algemeen bestuur vindt het belangrijk dat de begroting besproken is, voordat deze toegestuurd wordt aan de deelnemers.

Het tweede lid, luidende:

2. In de begroting wordt onder andere aangegeven welke bijdrage elke deelnemer verschuldigd is voor de uitvoering van takenpakketten en werkzaamheden, genoemd in de artikelen 4, 5 en 6 van de Omgevingsdienst Groningen.

Komt te luiden:

2. In de begroting wordt onder andere aangegeven welke bijdrage elke deelnemer verschuldigd is voor de uitvoering van takenpakketten en werkzaamheden, genoemd in de artikelen 4 t/m 8 van de Omgevingsdienst Groningen.

Het vijfde lid, luidende:

5. Het dagelijks bestuur voegt, alvorens verzending van de ontwerpbegroting aan het algemeen bestuur, de zienswijzen van de deelnemers toe.

Komt te luiden:

5. Het dagelijks bestuur voegt, alvorens verzending van de ontwerpbegroting aan het algemeen bestuur, de zienswijzen van de deelnemers toe en geeft aan op welke wijze hoe deze zienswijzen worden verwerkt.

Reden: het dagelijks bestuur vindt het belangrijk dat de reactie op de zienswijze wordt bijgesloten zodat transparant is op welke wijze deze zijn verwerkt.

Het achtste lid, luidende:

8. Het bepaalde in dit artikel is ook van toepassing wanneer het wijzigingen van de begroting betreft.

Komt te luiden:

8. Indien de begroting wordt aangepast, en daarmee de bijdragen van deelnemers veranderen dan dient voor deze begrotingswijziging een reguliere zienswijze procedure te worden doorlopen. Een zienswijze procedure hoeft niet te worden doorlopen als een opdracht van één of meerdere deelnemers aan de wijziging van de begroting ten grondslag ligt.

Reden: beperken bestuurlijke drukte door te voorkomen dat zienswijze worden gevraagd op wijzigingen van de begroting die voortkomen uit afspraken met één of enkele deelnemers en dus geen effect hebben op de bijdragen van alle deelnemers.

Toegevoegd wordt lid 9, welke komt te luiden:

9. Het dagelijks bestuur zendt tevens de kadernota: de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor 1 februari van het jaar voorafgaand aan dat waarvoor de begroting dient aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten.

Reden: in de kadernota staan de financiele uitgangspunten op basis waarvan de begroting van de omgevingsdienst worden gemaakt. Door deze eerder toe te sturen aan de deelnemers, worden deze in staat gesteld daarop te reageren en/of te anticiperen.

Artikel 34 Jaarrekening

Dit wordt artikel 33 in de nieuwe GR-tekst.

Het eerste lid, luidende:

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten.

Komt te luiden:

1. Het dagelijks bestuur zendt de voorlopige jaarrekening vóór 15 april van het jaar volgend op die waarop de voorlopige jaarrekening betrekking heeft, aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten. Daaraan voorafgaand wordt de voorlopige jaarrekening aan de colleges en Gedeputeerde Staten gestuurd.

Reden: het algemeen bestuur wil dat documenten van de omgevingsdienst eerst aan de colleges en Gedeputeerde staten worden gestuurd, voorafgaand aan de verzending aan de raden en staten.

Het vierde lid, luidende:

4. Het algemeen bestuur kan besluiten de blijkens de jaarrekening behaalde negatieve resultaten geheel of ten dele:
    a. af te boeken van reserves, voor zover aanwezig;
    b. voor gelijke delen ten laste te brengen van de deelnemers.

Komt te luiden:

4. Het algemeen bestuur kan besluiten de blijkens de jaarrekening behaalde negatieve resultaten geheel of ten dele:
    a. af te boeken van reserves, voor zover aanwezig;
    b. ten laste te brengen van de deelnemers, als bedoeld in de financiële regeling.

Het vijfde lid, luidende:

5. Het algemeen bestuur kan besluiten de blijkens de jaarrekening behaalde positieve resultaten geheel of ten dele:
    a. te bestemmen voor een egalisatiereserve;
    b. uit te keren aan deelnemers in gelijke delen.

Komt te luiden:

5. Het algemeen bestuur kan besluiten de blijkens de jaarrekening behaalde positieve resultaten geheel of ten dele:
    a. te bestemmen voor algemene reserve of een bestemmingsreserve;
    b. uit te keren aan deelnemers, als bedoeld in de financiële regeling.

Reden: het begrip in ‘gelijke delen’ is onduidelijk. Afspraken over uit te keren bedragen worden in de financiële regeling gemaakt.

Toegevoegd worden lid 6, 7 en 8, deze komen te luiden:

6. De algemene reserve mag maximaal 5% van de jaaromzet bedragen. Alleen wanneer de gekwantificeerde risico's hoger dan 5% van de jaaromzet zijn, dient de algemene reserve daarop te worden aangepast.
7. Met inachtneming van het bepaalde in het zesde lid wordt het meerdere boven 5% van de jaaromzet aan de deelnemers uitgekeerd tenzij een meerderheid van de deelnemers gemotiveerd instemt met een doelreservering van het batig saldo voor de Omgevingsdienst Groningen.
8. Indien sprake is van het zevende lid, stelt het algemeen bestuur hiertoe een voorstel vast.

Reden: in dit artikel komen de wettelijke financiële verplichtingen zoals zij zijn opgenomen in onder meer het BBV tot uitdrukking. Alle onderdelen van de jaarrekening zijn opgenomen in dit artikel. Ook bevat het artikel gemaakte afspraken over de reserves en de bestemming of uitkering daarvan. Datzelfde geldt voor de doorberekening van kosten die in het volgende artikel is vastgelegd.

Artikel 35 Doorberekening van kosten

Dit wordt artikel 34 in de nieuwe GR-tekst.

Het eerste lid, luidende:

1. De kosten van de uitvoering van de takenpakketten en werkzaamheden, genoemd in de artikelen 4, 5 en 6 worden, voor zover deze niet uit andere inkomsten worden bestreden, door de deelnemers voldaan op basis van jaarlijks vastgestelde uurtarieven.

Komt te luiden:

1. De kosten van de uitvoering van de takenpakketten en werkzaamheden, genoemd in de artikelen 4, 5, 6, 7 en 8 worden, voor zover deze niet uit andere inkomsten worden bestreden, aan de deelnemers in rekening gebracht door middel van outputfinanciering op basis van producten. Tot 1 januari 2019, of althans zo lang deze wijze van financiering niet kan worden gehanteerd, vindt financiering van de kosten van de uitvoering van de takenpakketten en werkzaamheden als genoemd in de artikelen 4 t/m 8 plaats door middel van lumpsumfinanciering of via gemengde financieringsvormen.

Reden: Met de aanvullen van het artikel is het mogelijk om op termijn ook een andere wijze van financiering in te voeren.

Het tweede lid, luidende:

2. Bij de kostentoerekening worden naast de directe uitvoeringskosten tevens de overheadkosten verdisconteerd.

Wordt geschrapt.

Toegevoegd als lid 2 wordt:

2. De kosten die in het kader van de uitvoering van de BRZO taken worden gemaakt worden afzonderlijk inzichtelijk gemaakt.

Reden: alle kosten van de omgevingsdienst worden verrekend in de tarieven. De wijze waarop dat gebeurd wordt geregeld in de financiele regeling.

Lid vier, vijf, zes en zeven, luidende:

4. Indien enig jaar een batig saldo oplevert wordt dit saldo toegevoegd aan het weerstandsvermogen van de Omgevingsdienst Groningen.
5. Het weerstandsvermogen mag maximaal 5% van de jaaromzet bedragen.
6. Voor zover het batig saldo van enig jaar zou leiden tot een weerstandsvermogen van meer dan 5% van de jaaromzet, wordt het saldo boven de 5% gerestitueerd, tenzij een meerderheid van de deelnemers gemotiveerd instemt met een doelreservering van het batig saldo voor de Omgevingsdienst Groningen.
7. Indien sprake is van het zesde lid, stelt het algemeen bestuur hiertoe een voorstel vast.

Worden geschrapt.

Reden: dit maakt geen onderdeel uit van de doorbelasting van de kosten. Dit is opgenomen in artikel 34 Jaarrekening.

Het negende lid, luidende:

9. Het algemeen bestuur bepaalt tevens of en zo ja, tot welk bedrag de deelnemers zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo.

Wordt het vijfde lid in de nieuwe tekst en komt te luiden:

5. Het algemeen bestuur neemt in dat plan tevens op of en zo ja, tot welk bedrag de deelnemers zullen bijdragen aan het nadelig exploitatiesaldo.

Reden: de procedure is verduidelijkt, toegevoegd is dat er een plan moet worden opgesteld indien sprake is van een nadelig resultaat.

Het elfde lid, luidende:

11. Wanneer het algemeen bestuur overeenkomstig het gestelde in het vorige lid een besluit heeft genomen omtrent het bijdragen door de deelnemers in het nadelig exploitatiesaldo, wordt de nadelige exploitatie door de deelnemers gedragen in verhouding tot het aantal uren, gebaseerd op de uitvoering van de takenpakketten en werkzaamheden, genoemd in de artikelen 4, 5 en 6 dat door iedere afzonderlijke deelnemer wordt afgenomen van de Omgevingsdienst Groningen en zoals dit is vastgesteld in de schriftelijke afspraken als bedoeld in artikel 9.

Wordt lid 7 in de nieuwe tekst en komt te luiden:

7. Wanneer het algemeen bestuur overeenkomstig het gestelde in de leden 4,5 en 6 een besluit heeft genomen omtrent het bijdragen door de deelnemers in het nadelig exploitatiesaldo, wordt het nadelige exploitatiesaldo door de deelnemers gedragen conform het overeenkomstig lid 4 vastgestelde plan.

Reden: uitgangspunt voor de verdeling van een exploitatie resultaat is het door het algemeen bestuur vastgestelde plan, waarin op basis van een analyse een verdeling wordt vastgesteld.

Het dertiende lid, luidende:

13. Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in het eerste lid, nadat Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders van de gemeenten zijn gehoord,

nadere regels vast stellen met betrekking tot de door de deelnemers te betalen financiële bijdragen.

Komt te vervallen in de nieuwe tekst.

Toegevoegd wordt artikel 36, deze komt te luiden:

Artikel 36 Frictiekosten

1. Indien de Omgevingsdienst Groningen de takenpakketten als bedoeld in de artikelen 5 tot en met 8 op grond van een besluit van het algemeen bestuur aanpast of een pakket niet meer (geheel) aanbiedt draagt de Omgevingsdienst Groningen de daarmee gepaard gaande frictiekosten.

2. Indien de Omgevingsdienst Groningen de takenpakketten als bedoeld in de artikelen 5 tot en met 8 aanpast als gevolg van een beleidswijziging die door deelnemers wordt bepaald dragen de betreffende deelnemers de daarmee gepaard gaande frictiekosten.

3. Indien het basistakenpakket als gevolg van landelijke regelgeving wordt gewijzigd wordt op dat moment een frictiekostenregeling vastgesteld door het algemeen bestuur. Daarin wordt rekening gehouden met kosten die zowel de deelnemers als de Omgevingsdienst Groningen in verband met die wijziging zullen moeten maken.

4. Het algemeen bestuur stelt uiterlijk 1 januari 2019 de uitgangspunten voor het berekenen van frictiekosten vast. Gelijktijdig stelt het algemeen bestuur de procedure vast voor het afstoten van taken door de Omgevingsdienst Groningen en voor het niet meer afnemen van een takenpakket, anders dan het basistakenpakket, door een deelnemer. Bij het vaststellen van de uitgangspunten wordt rekening gehouden met het volgende:

   Indien een deelnemer geen taken meer wil afnemen als genoemd in de artikelen 5 t/m 8:

   a. vindt in het kader van de in het tweede lid bedoelde afwikkeling van de financiële gevolgen daarvan een toewijzing van personeel aan deze deelnemer plaats;

   b. is er een compensatie verschuldigd voor de overige rechten en verplichtingen, waarbij de hoogte van compensatie nader wordt bepaald door het algemeen bestuur;

5. De hoeveelheid toe te wijzen personeel wordt bepaald op basis van de begroting over het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de taken niet meer worden afgenomen.

Reden: na het opdoen van ervaring met de regeling is gebleken dat deelnemers willen kunnen variëren in hetgeen zij wel of niet afnemen van de ODG. Zowel voor de ODG als voor de betreffende deelnemers is van belang dat op voorhand duidelijk is hoe met de (berekening van) frictiekosten wordt omgegaan. In geval sprake is van een gemeentelijke herindeling bepaalt artikel 44 dat partijen met elkaar in overleg treden over deze kosten.

Artikel 37 Financiële verordening

In dit gehele artikel wordt niet langer over een ‘financiele verordening’ gesproken, maar over een ‘financiele regeling’. Verder blijft dit artikel ongewijzigd.

Reden: omdat deze regeling een regeling van colleges betreft kan de ODG geen eigen regelgeving, en dus ook geen verordening opstellen: dat is een bevoegdheid van de raden en staten, die niet aan deze regeling deelnemen.

Artikel 40 Treasurystatuut

luidende:

Artikel 40. Het algemeen bestuur stelt een treasurystatuut vast waarin onder meer geregeld is:

b. het aangaan van geldleningen en rekening-courantovereenkomsten;
c. het uitlenen van geld en het doen van garantstellingen;
d. met inachtneming van de daarvoor geldende wettelijke bepalingen.

Komt te luiden:

Artikel 40. Het algemeen bestuur stelt een treasurystatuut vast waarin onder meer geregeld is:

a. het aangaan van geldleningen en rekening-courantovereenkomsten;
b. met inachtneming van de daarvoor geldende wettelijke bepalingen.

Reden: het uitlenen van geld en het doen van garantstelling past niet bij de taken van een uitvoeringsorganisatie zoals de omgevingsdienst Groningen is.

Artikel 41 Tegemoetkoming

luidende:

1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn leden, de leden van het dagelijks bestuur en de voorzitter in de financiële verordening, genoemd in artikel 37, een tegemoetkoming in de kosten vast.
2. Indien sprake is van het eerste lid, bevat de financiële verordening regels omtrent de hoogte en de toekenning van de tegemoetkoming in de kosten.
3. De hoogte van de tegemoetkoming in de kosten bedraagt niet meer dan de werkelijke kosten, mede rekening houdende met de tegemoetkoming in de kosten welke de bestuurder ontvangt uit hoofde van zijn lidmaatschap van gemeentelijk of provinciaal bestuur.
4. Ten aanzien van de werkzaamheden en de kosten van de leden van de commissies, bedoeld in artikel 19, ingesteld met het oog op de behartiging van bepaalde belangen, is het bepaalde in het eerste lid van overeenkomstige toepassing.

Komt te vervallen in de nieuwe tekst.

Reden: de bestuursleden nemen plaats in het bestuur uit hoofde van hun functie, waarvoor zij reeds een vergoeding ontvangen.

Artikel 42 Geschillen

Ingevoegd wordt het eerste lid, welke komt te luiden:

1. Om geschillen te voorkomen wordt in alle gevallen waarin sprake is van verschil van inzicht omtrent de toepassing van deze regeling in de ruimste zin van het woord tussen een of meer deelnemers en/of tussen de Omgevingsdienst Groningen en een of meer deelnemers overleg gevoerd tussen alle betrokkenen. Indien uit dit overleg geen oplossing volgt, voeren de voorzitter van het algemeen bestuur en de directeur van de Omgevingsdienst Groningen daarover overleg. Indien dit overleg evenmin uitkomst biedt, wordt de procedure als bedoeld in de volgende leden van dit artikel gevolgd.

Reden: het verdient de voorkeur om eerst zelf naar een oplossing te zoeken, om te voorkomen dat partijen onnodig of te snel in een procedure met elkaar verwikkeld raken.

Artikel 43 Toetreding wordt artikel 42 in de nieuwe GR-tekst.

Artikel 44 Uittreding

Dit wordt artikel 43 in de nieuwe GR-tekst

Het eerste lid, luidende:

1. Een deelnemer kan uit de regeling treden, met uitzondering van het Basistakenpakket, genoemd in artikel 4 van deze regeling.

Komt te luiden:

1. Een deelnemer kan alleen uit de regeling treden, zodra daarvoor een wettelijke basis bestaat/of zodra de wettelijke verplichting tot deelname komt te vervallen.

Het tweede lid, luidende:

2. Uittreding geschiedt wanneer meer dan de helft van het aantal deelnemers instemt met de afwikkeling van de financiële en organisatorische gevolgen hiervan.

Komt te luiden:

2. Uittreding geschiedt wanneer meer dan de helft van het aantal deelnemers instemt met de afwikkeling van de financiële en organisatorische gevolgen hiervan. Voor het berekenen van de gevolgen worden de uitgangspunten als bedoeld in artikel 36 vierde lid gehanteerd.

Het derde en vierde lid, luidende:

3. Indien een deelnemer geen taken meer wil afnemen als genoemd in artikel 5 en 6:
    a. vindt in het kader van de in het tweede lid bedoelde afwikkeling van de financiële gevolgen daarvan een toewijzing van personeel aan deze deelnemer plaats;
    b. is er een compensatie verschuldigd voor de overige rechten en verplichtingen, waarbij de hoogte van compensatie nader wordt bepaald door het algemeen bestuur.
4. De hoeveelheid toe te wijzen personeel wordt bepaald op basis van de begroting over het jaar voorafgaand aan het jaar van uittreding.

Komen te vervallen.

Ingevoegd wordt artikel 44, dit artikel komt te luiden:

Artikel 44 Gemeentelijke herindeling

In geval van een gemeentelijke herindeling treden de betreffende deelnemers en de Omgevingsdienst Groningen tijdig met elkaar in overleg over de gevolgen daarvan voor de afname van taken door de nieuwe fusiegemeente. Daarbij wordt in ieder geval gekeken naar de als gevolg van die herindeling mogelijk ontstane frictiekosten voor de Omgevingsdienst Groningen en/of de fusiegemeente als gevolg van een wijziging in de af te nemen pakketten als

bedoeld in de artikelen 4 tot en met 8. De regeling omtrent frictiekosten als bedoeld in artikel 36, vierde lid, is van toepassing.

Artikel 46 Wijziging

Het eerste, tweede, derde en vierde lid, luidende:

1. Wijziging van deze regeling kan geschieden op voorstel tot wijziging van het algemeen bestuur, het algemeen bestuur neemt over dit voorstel een besluit in een openbare vergadering waarin meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is en met een meerderheid van stemmen is besloten.
2. Indien het algemeen bestuur een positief besluit neemt en een wijziging van deze regeling wenselijk acht, zendt het dagelijks bestuur het voorstel tot wijziging met een toelichting aan Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders.
3. Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders hebben de gelegenheid hun zienswijzen binnen 6 weken na dagtekening naar voren te brengen.
4. Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders gaan niet over tot het wijzigen van de regeling dan na verkregen toestemming van Provinciale Staten en de raden

Komen te luiden:

1. Wijziging van deze regeling kan geschieden op voorstel van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur neemt over dit voorstel een besluit in een openbare vergadering waarin meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is en met een meerderheid van stemmen is besloten om het voorstel naar de deelnemers te sturen.
2. Het dagelijks bestuur zendt het voorstel tot wijziging met een toelichting aan Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders.

3. Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders hebben de gelegenheid hun zienswijzen binnen 8 weken na dagtekening naar voren te brengen. Vervolgens besluit het algemeen bestuur of en zo ja op welke wijze het voorstel tot wijziging ter besluitvorming naar de deelnemers wordt verzonden.
4. Gedeputeerde Staten en Burgemeester en Wethouders gaan niet over tot het wijzigen van de regeling dan na verkregen toestemming van Provinciale Staten en de raden. Voor een wijziging van de regeling is een positief besluit van twee derde van de deelnemers vereist. Voor een wijziging van artikel 9 van de regeling is een unaniem besluit van alle deelnemers vereist.

Toegevoegd wordt het zesde lid, welke komt te luiden:

6. Deze regeling wijzigt niet als gevolg van een gemeentelijke herindeling. De leden van het algemeen en het dagelijks bestuur van de fusiegemeente krijgen als deelnemer in deze regeling één stem als bedoeld in artikel 10, vijftiende lid.

Reden: de procedure voor wijziging is wat verduidelijkt. Daarnaast is voor een wijziging van de regeling geen unanimiteit meer vereist. Het bereiken van unanimiteit is niet altijd haalbaar. Daarom is een minimum van twee derde nu vereist voor een wijziging van de regeling. Uitzondering daarop is artikel 9, waarin het mandaat is opgenomen. Voor wijziging van dat artikel is unanimiteit wel vereist. Op deze wijze kunnen deelnemers niet via de regeling verplicht worden mandaat te verlenen, terwijl zij dat (nog) niet willen.

Artikel 48 Onze Minister

Luidende:

Gedeputeerde Staten zenden deze regeling aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Komt te luiden:

Artikel 48 Verzending

Het bestuur van de provincie Groningen zendt deze regeling aan gedeputeerde staten van de provincie Groningen waarin de deelnemende gemeenten van de regeling zijn gelegen.

Toegevoegd wordt artikel 51, welke komt te luiden:

Artikel 51 Overgangsregeling

Deze regeling heeft onmiddellijke werking en is tevens van toepassing op feitelijke situaties en besluiten die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze regeling onder de toepassing van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen zoals deze per 1 januari 2016 van kracht was. De overgangsbepalingen krachtens de Wet algemene regels herindeling (wet Arhi) gaan voor op het overgangsrecht van deze regeling.