gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening rechtspositie raadsleden
Datum: 27 november 2019
Agendapunt: 12
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): n.v.t.
Steller: P. Norder

1. Samenvatting

Met het oog op het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers dient een nieuwe (herziene) verordening voor de rechtspositie van raadsleden te worden vastgesteld. Hierin worden een aantal onderdelen van genoemd rechtspositiebesluit uitgewerkt.
De nieuw vast te stellen verordening treedt in de plaats van de op 2 januari 2019 vastgestelde verordening. Daarmee wordt de lokale regelgeving in overeenstemming gebracht met het Rechtspositiebesluit. Voor de uitwerking van het rechtspositiebesluit voor de burgemeester en de wethouders stelt het college van b&w een regeling vast.

2. Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld de Verordening rechtspositie raadsleden Het Hogeland – november 2019 vast te stellen en in de plaats te stellen van de op 2 januari 2019 vastgestelde Verordening rechtspositie raadsleden.

3. Bevoegdheid raad

De raad dient een verordening vast te stellen waarin een aantal onderdelen van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers worden uitgewerkt.

4. Wettelijk kader

In artikel 99 Gemeentewet is bepaald dat ’buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend’, de leden van de raad en/of – wanneer daar sprake van zou zijn - door de raad ingestelde commissies (in de zin van artikel 82, 83 of 84 Gemeentewet) geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente ontvangen. Deze verordening vormt een (nadere) uitwerking van de bij of krachtens de wet en het daar op gebaseerde Rechtspositiebesluit toegekende vergoedingen en tegemoetkomingen.

5. Toelichting

Op 1 januari 2019 is een nieuw (landelijk) Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden.
Met de inwerkingtreding van dit nieuwe besluit (als bijlage bij dit voorstel gevoegd) wordt een meerjarig traject van harmonisering en modernisering van arbeidsvoorwaarden voor bestuurders en volksvertegenwoordigers bij de provincies, gemeenten en waterschappen, afgerond. Daarmee is, in samenspraak tussen het ministerie van BZK en de diverse beroepsgroepen, gekomen tot arbeidsvoorwaarden die zoveel mogelijk gelijk zijn, beter passen bij de bestuurlijke verantwoordelijkheden en eenvoudiger zijn in uitleg en uitvoering.

Een aantal onderdelen van het rechtspositiebesluit dienen te worden uitgewerkt in een lokale verordening (voor vergoedingen en verstrekkingen aan raadsleden) en een college-regeling (voor vergoedingen en verstrekkingen aan burgemeester en wethouders).
Omdat de berichtgeving omtrent de inwerkingtreding van de nieuwe regeling de gemeenten eerst laat in 2018 bereikte was hiermee bij het opstellen van de op 2 januari 2019 door uw raad vastgestelde verordening geen rekening gehouden. Bovendien heeft die verordening, nog conform de voorgaande regelgeving, betrekking op raadsleden en wethouders. Op grond van het nieuwe Rechtspositiebesluit stelt niet langer de raad nadere regels vast voor wethouders, maar dient het college van b&w dat te doen.

Om de lokale regelgeving in overeenstemming te brengen met het Rechtspositiebesluit wordt uw raad een nieuw vast te stellen verordening (vergoedingen en voorzieningen voor raadsleden) ter vaststelling voorgelegd.
Parallel hieraan wordt een regeling voor vergoedingen en voorzieningen voor de burgemeester en wethouders ter vaststelling aan het college van b&w voorgelegd. Om de regelgeving vanaf de start van de nieuwe raad in overeenstemming te hebben gebracht is in de verordening opgenomen dat deze terugwerkende kracht heeft tot 2 januari 2019, onder intrekking van de op dat moment vastgestelde verordening (die ten onrechte betrekking had op raadsleden en wethouders).

De voorgelegde verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG, met een aantal lokaal bepaalde aanpassingen. In de verordening worden een aantal regels vastgelegd voor rechten, plichten en vergoedingen met betrekking tot scholing, communicatie-voorzieningen en reis- en verblijfkosten.
Omdat de omschrijving in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (art. 3.1.7., eerste lid onder b.) niet eenduidig is en daardoor bij het declareren van kosten voor reizen binnen de gemeente ongewenste verschillen en/of discussies kunnen ontstaan wordt in het tweede lid van artikel 2 van de verordening vastgelegd voor welke bijeenkomsten en activiteiten reiskosten kunnen worden gedeclareerd.

Voor een toelichting op de onderdelen van de verordening verwijzen wij naar de aan de verordening hangende toelichting. Afsluitend wordt in deze toelichting aangegeven dat in de verordening afgezien wordt van een aantal opties voor vergoedingen en voorzieningen die het Rechtspositiebesluit biedt.

6. Financiële aspecten

De benodigde middelen voor de op basis van de vast te stellen verordening te verstrekken vergoedingen en voorzieningen zijn opgenomen in de deelbegroting van griffie en raad. Het (landelijk bepaalde) recht op vergoeding van reiskosten voor reizen binnen de gemeente is nieuw is ten opzichte van de voorgaande regelingen. De daarmee gemoeide kosten worden vooralsnog gedekt door een verschuiving binnen genoemde deelbegroting. Het financieel effect van de in de praktijk te verstrekken vergoedingen zal worden gemonitord om te bezien of deze structureel op deze wijze kan worden opgevangen.

Bijlagen:
- Concept-Verordening rechtspositie raadsleden Het Hogeland – november 2019 (inclusief toelichting)
- Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers

Winsum, 15 november 2019

Pieter Norder,
griffier

Henk Jan Bolding,
burgemeester