Agendapunt: Klik om agendapunt in te voeren - door directiesecretariaat

Onderwerp:	Governance BON
Datum:	12 juli 2024
Portefeuillehouder:	Dhr. A. van der Tuuk
Sector:	Bedrijfsvoering
Bijlage(n):	1. Onderzoeksrapportage 'BON verbonden' inclusief bijlagen
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie:	Ter besluitvorming

Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van de onderzoeksrapportage 'BON verbonden' en de conclusies dat:
- de huidige privaatrechtelijke rechtsvorm past bij de gewenste taken en bedrijfsvoering vereisten;
- de stichting BON thans nog beperkt verbonden is aan de veiligheidsregio's Fryslân, Groningen en Drenthe door de statutaire aanwijzing van de regionale commandanten als bestuurder en dat dit onwenselijk is;
- het gewenst is de feitelijk bestaande verbinding juridisch te formaliseren in de statuten van de BON en als bestuurders van de BON aan te wijzen de gemeenschappelijke regelingen zelf in plaats van hun regionale commandanten;
- met de voorgenomen betere verbinding ook mogelijkheden ontstaan om ten aanzien van de begroting en governance BON strakkere afspraken te maken en uit te werken in de vorm van governance-overeenkomsten en reglementen tussen de regio's en de BON;

2. om in te stemmen met:
- een ontwerpbesluit om de Stichting Brandweeropleidingen (BON) formeel te verbinden aan Veiligheidsregio Groningen door in plaats van de regionaal commandanten de gemeenschappelijke regelingen aan te wijzen als bestuurders van de Stichting BON
- een mandaat te verstrekken aan de regionaal commandanten, ter uitvoering van de beheerstaken met betrekking tot de Stichting BON
- het ontwerpbesluit toe te zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten om hen in de gelegenheid te stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken;
- parallel daaraan het proces te verbeteren door de governance-lijn tussen BON en Veiligheidsregio Groningen te versterken.

Toelichting voorstel

De drie veiligheidsregio's Groningen, Fryslân en Drenthe hebben in 2023 verzocht om onderzoek te doen naar de wijze waarop het opleiden en faciliteren van realistische trainingen het beste vormgegeven kan worden. De veiligheidsregio's zijn als werkgever verantwoordelijk voor het goed opleiden van hun medewerkers.

<u>Probleem en oplossingsrichting</u>
De opleidings- en trainingstaken worden op dit moment uitgevoerd door Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON). Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat de BON op dit moment formeel (in de zin van rechtspersonenrecht) niet direct is verbonden aan de veiligheidsregio´s, maar uitsluitend aan de regionaal commandanten. Dit brengt 'in privé' ernstige risico´s met zich mee voor deze commandanten, terwijl naar de geest van de constructie en de

gewenste positie van veiligheidsregio's als verbonden partijen, deze verbinding juist direct tussen BON en veiligheidsregio's zou moeten bestaan. Bovendien hebben in de huidige constructie veiligheidsregio's formeel geen zeggenschap en sturing. Voor de BON is er bovendien geen bedrijfscontinuïteit gegarandeerd. Met de voorgestelde aanpassingen wordt zeggenschap gecreëerd voor de veiligheidsregio's en worden tegelijkertijd de risico's voor de commandanten beperkt.

Achtergrond
De veiligheidsregio's hebben aangegeven dat de samenwerking tussen de veiligheidsregio's altijd de bedoeling en het uitgangspunt is geweest in opleidingen. De regio's hebben behoefte aan branche-specifieke opleidingen en trainingen voor brandweermedewerkers en het dichtbij organiseren hiervan in de regio's. Uitbesteden aan een onafhankelijke marktpartij is vanwege het beperkte marktaanbod en het belang van de regio's niet wenselijk. Het verzorgen van opleidingen en trainingen voor andere veiligheidsregio's is – in beperkte mate – een optie, maar het gaat primair om het uitvoeren van deze taken voor de eigen veiligheidsregio's.

Op basis van analyse van de huidige situatie, de geïnventariseerde risico's en de behoefte voor de toekomst is verkend of alternatieve organisatievormen en juridische structuren passender zijn. Daarbij is onderzocht of een publieksrechtelijke organisatie of opname in een van de veiligheidsregio's een alternatief is. Daarvan is geconcludeerd dat de impact (arbeidsrechtelijke verhoudingen, maar ook risico's) niet in verhouding staat tot het gewenste doel, ook omdat er een privaatrechtelijke vorm bestaat. Uit extern juridisch advies blijkt namelijk dat de privaatrechtelijke vorm nog steeds passend is, maar de juridische structuur (o.a. statuten en reglementen) aangepast moet worden om de BON te verbinden aan de veiligheidsregio´s, zodat zij formeel zeggenschap en sturing krijgen. In de aangepaste structuur nemen de veiligheidsregio's deel in de Stichting BON.

Vervolgproces
Indien de veiligheidsregio's instemmen met dit ontwerpbesluit, dient verdere uitwerking plaats te vinden. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 31a) wordt een besluit door het algemeen bestuur niet eerder genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Om de governance structuur te verbeteren worden overeenkomsten en reglementen opgesteld. Dit proces wordt opgestart na besluitvorming in het algemeen bestuur. Daarbij kan onder andere gedacht worden aan:

- Het bepalen van de bevoegdheden van de Veiligheidsregio Groningen als bestuurder van de BON en de besluitvormingsprocessen die moeten worden gevolgd voor belangrijke beslissingen met betrekking tot de BON.
- Het verstrekken van mandaten aan de drie regionaal commandanten om namens hun veiligheidsregio de beheersdaden ten aanzien van de stichting BON te verrichten.
- Een begrotingssystematiek en –planning die (in de tijd gezien) aan de voorkant aansluit op het begrotingstraject van de veiligheidsregio's zelf.
- Het opstellen van een reglement waarin de bevoegdheden van de directie van de BON zijn opgenomen.
- Het implementeren van effectieve toezichtsmechanismen om ervoor te zorgen dat het bestuur van de stichting verantwoording aflegt aan de veiligheidsregio's. Dit kan onder meer gedaan worden door tenminste twee keer per jaar (bij begroting en bij opstellen jaarstukken) verantwoording af te leggen aan de veiligheidsregio's over de activiteiten en prestaties van de BON, op afgesproken data zodat de veiligheidsregio's de gegevens tijdig in beeld heeft.

Afstemming/consequenties

	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	☐	Klik om tekst in te voeren
Financieel	☐	Klik om tekst in te voeren

Personeel	☐	Klik om tekst in te voeren
IM/ICT	☐	Klik om tekst in te voeren
Communicatie	☐	Klik om tekst in te voeren
Inkoop	☐	Klik om tekst in te voeren
Overig	☐	Klik om tekst in te voeren