gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging Governance Brandweeropleidingen Noord (BON)
Datum: 9 april 2025
Agendapunt: 8
Behandeling: Besluitvormend
Portefeuille-houder(s): Burgemeester H.J. Bolding
Steller: Medendorp, George
Zaaknummer: Z.HHL.089727

1. Samenvatting

Samenvatting

Uit onderzoek blijkt dat de Brandweer Opleidingen Noord (BON) op dit moment formeel (in de zin van rechtspersonenrecht) niet direct is verbonden aan de veiligheidsregio´s, maar uitsluitend aan de drie Noordelijke regionaal commandanten Brandweer. Dit brengt persoonlijke risico's met zich mee voor deze commandanten, terwijl naar de geest van de constructie en de gewenste positie van veiligheidsregio's als verbonden partijen, deze verbinding juist direct tussen BON en veiligheidsregio's zou moeten bestaan. Daarnaast hebben in de huidige constructie de drie veiligheidsregio's formeel geen zeggenschap en sturing.
Met de voorgestelde wijzigingen wordt zeggenschap gecreëerd voor de veiligheidsregio's en worden tegelijkertijd de risico's voor de veiligheidsregio's, de BON en de regionale commandanten beperkt.

Conform artikel 31 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt de raad van de aan de Veiligheidsregio deelnemende gemeente in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen bij het opgestelde ontwerpbesluit kenbaar te maken.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Geen wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit deelname Stichting Brandweer Opleidingen Noord (BON) aan het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Groningen kenbaar te maken.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Brandweer Opleidingen Noord (BON) is in 1966 opgericht met als doel 'het verzorgen van opleiding en oefening van het in de provincies Friesland, Groningen en Drenthe werkzame brandweerpersoneel'. In de loop van de tijd is de organisatie geëvolueerd naar Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON) en een Holding BV met drie dochtermaatschappijen. Het doel is in de loop van de tijd niet veranderd.

3.2 Bevoegdheid raad

Conform artikel 31 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt de raad van de aan de Veiligheidsregio deelnemende gemeente in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen bij het opgestelde ontwerpbesluit kenbaar te maken

4. Beoogd resultaat (of effect)
Met de voorgestelde wijzigingen wordt zeggenschap gecreëerd voor de veiligheidsregio's en worden tegelijkertijd de risico's voor de veiligheidsregio's, de BON en de regionale commandanten beperkt.

5. Toelichting
5.1 Argumenten/motivering
Uit het doel van de Stichting BON en de analyse van de historie kan afgeleid worden dat het de bedoeling is dat de BON als organisatie van en voor de drie veiligheidsregio's functioneert.
Uit analyse blijkt echter dat de Stichting BON is vormgegeven in een privaatrechtelijke rechtsvorm, die juridisch losstaat van de veiligheidsregio's. Dit brengt risico´s met zich mee voor zowel de veiligheidsregio's, de BON alsook de afzonderlijke bestuurders. De veiligheidsregio's hebben formeel geen zeggenschap en sturing en er wordt niet voldaan aan aanbestedingswetgeving. Voor de BON is er bovendien geen bedrijfscontinuïteit gegarandeerd.

In de verkenning voor de toekomst hebben de regio's aangegeven behoefte te hebben aan branche-specifieke opleidingen en trainingen voor brandweermedewerkers en het dichtbij organiseren hiervan in de regio's. Uitbesteden aan een onafhankelijke marktpartij is vanwege het beperkte marktaanbod en het belang van de regio's niet wenselijk. De regio's hebben allen aangegeven dat de samenwerking tussen de regio's altijd het uitgangspunt is geweest en nog steeds van toepassing is. Het eventueel verzorgen van opleidingen en trainingen voor andere veiligheidsregio's is een optie, maar het gaat primair om het uitvoeren van deze taken voor de eigen veiligheidsregio's.

Op basis van analyse van de huidige situatie, de geïnventariseerde risico's en de behoefte voor de toekomst is verkend of alternatieve organisatievormen en juridische structuren passender zijn. Gelet op de nadelen van grote juridische herstructureringen (waar bijvoorbeeld andere privaatrechtelijke of bestuursrechtelijke rechtspersonen worden opgericht), is vastgesteld dat binnen de huidige structuur aanpassingen mogelijk zijn die de "grip" vanuit de veiligheidsregio's op de BON kunnen vergroten.
Hiertoe moet de Stichting BON verbonden worden aan de veiligheidsregio's, moeten statuten aangepast worden en dient verdere uitwerking in reglementen en overeenkomsten plaats te vinden.
Om de BON te kunnen verbinden aan de veiligheidsregio's is besluitvorming van de algemeen besturen nodig, waarbij rekening wordt gehouden met de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze aanpassingen dragen bij aan een duidelijke en transparante organisatie van de BON, zodat het opleiden en realistisch oefenen voor de medewerkers van de brandweer van de drie veiligheidsregio's goed en toekomstbestendig is ingebed.

Conform artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt u als raad van een van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen bij het opgestelde ontwerpbesluit kenbaar te maken.

Omdat de voorgestelde wijzigingen louter gericht zijn op het formeel creëren van de al informeel plaatsvindende zeggenschap en sturing voor en door de veiligheidsregio's en het beperken van onbedoelde (persoonlijke)risico's voor de veiligheidsregio's, de BON en de regionaal commandanten adviseert het college geen wensen en bedenkingen bij het opgestelde ontwerpbesluit kenbaar te maken.

5.2 Risico's
Er worden geen risico's gezien

6. Financiële aspecten en wijze van dekking
Niet van toepassing

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Na het kenbaar maken van eventuele wensen en bedenkingen door de raden en de uitwerking van de juridische structuur kunnen de drie algemeen besturen van de drie veiligheidsregio's een definitief besluit nemen over deelname in de Stichting BON. Het is hierna aan het huidige bestuur van de Stichting BON de hiervoor noodzakelijke stappen te nemen.

Bijlage(n):

1. Aanbiedingsbrief Wijziging Governance BON
2. Onderzoek organisatie vakbekwaamheid Noord-Nederland
3. Advies TRIP inzake BON
4. Ontwerpbesluit deelname Stichting BON

Winsum, 25 februari 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,	Burgemeester,
Paul van Vilsteren	Henk Jan Bolding