gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: Raadsvoorstel Wijziging APV
Datum: 9 april 2025
Agendapunt: 9
Behandeling: Besluitvormend
Portefeuille-houder(s): Henk Jan Bolding
Steller: Werkman, Manon
Zaaknummer: Z.HHL.089985

1. Samenvatting
Als uitwerking van de motie ‘deregulering evenementen’ wordt voorgesteld om artikel 2:25a van de Algemene Plaatselijke Verordening Het Hogeland (APV) aan te passen. Daardoor zullen meer evenementen mogelijk zijn zonder evenementenvergunning.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit
De 7e wijziging van de APV vast te stellen.

3. Inleiding
3.1 Aanleiding
Op 13 december 2023 heeft u de motie ‘deregulering evenementen’ aangenomen. Bij memo van 17 december 2024 hebben wij u geïnformeerd over de wijze waarop wij deze motie wensen uit te voeren. Daarbij is onder andere aangegeven dat u zal worden voorgesteld om de APV zodanig te wijzigen dat meer evenementen onder de meldingsplicht vallen en dus niet meer vergunningplichtig zijn. Met dit voorstel wordt daar uitvoering aan gegeven.

3.2 Bevoegdheid raad
De raad is bevoegd om de APV vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader
Artikelen 147 en 149 Gemeentewet.

Artikel 147, eerste lid, van de Gemeentewet bepaalt dat gemeentelijke verordeningen door de raad worden vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend.
Artikel 149 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

3.4 Historische context
De historische context is gelegen in de motie ‘deregulering evenementen’.

4. Beoogd resultaat (of effect)
Uitbreiding van meldingsplichtige evenementen.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Artikel 2:25, derde lid, van de APV bepaalt dat geen vergunning is vereist voor een klein evenement als bedoeld in artikel 2:25a, eerste lid, als de organisator ten minste vier weken voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.

Volgens artikel 2:25a, eerste lid, van de APV is een evenement een klein evenement als:

a. het aantal aanwezige personen minder dan 150 personen tegelijk bedraagt, en;
b. het evenement niet plaatsvindt op een zondag tussen 00:00 uur en 13:00 uur, en op andere dagen tussen 00:00 uur en 07:00 uur plaats vindt, en een lokale uitstraling heeft, en;
c. er geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 08:00 uur of na 23:00 uur, en;
d. het evenement geen belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten, en;
e. er een organisator is die de leeftijd van achttien jaren heeft bereikt, en;
f. er slechts kleine objecten worden geplaatst op het evenemententerrein met een oppervlakte van minder dan 10 m2 per object, en;
g. er geen plaats of gedeelte van een plaats in gebruik genomen wordt waarvoor een gebruiksmelding op grond van artikel 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen vereist is, en;
h. er geen activiteiten plaatsvinden waarbij dieren worden gebruikt; en
i. het evenement maximaal een dag duurt.

Zoals in de raadsmemo van 17 december 2024 is aangegeven, hebben wij – mede in het kader van de objectiviteit – Event Safety Institute (ESI) gevraagd ons te adviseren over de uitvoering van de motie. Over het eventueel verruimen van de mogelijkheid om meer evenementen mogelijk te maken zonder dat daarvoor vergunning is vereist, adviseert ESI om de criteria als volgt te verruimen:

1. Het aantal aanwezigen gelijktijdig niet meer bedraagt dan 200 personen;
2. Er kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 15 m2 per object, bij tenten en springkussens geldt maximaal 25 m2 per object;
3. Geen alcoholhoudende drank bedrijfsmatig wordt verstrekt;
4. Het evenement geen commercieel karakter heeft.

Het advies onder 1 hebben wij in onderstaand voorstel verwerkt. Het advies onder 2 is slechts gedeeltelijk overgenomen omdat tenten of soortgelijke tijdelijke onderkomens wat ons betreft een grotere oppervlakte mogen hebben. In verband hiermee is tevens onderdeel g van het huidige artikel 2:25a geschrapt. Het advies onder 3 hebben wij niet overgenomen omdat dit, ten opzichte van de huidige situatie, een behoorlijke inperking van meldingsplichtige evenementen zou betekenen en daarmee het dereguleringsdoel voorbij zou schieten. En het advies onder 4 hebben wij niet overgenomen omdat het in de praktijk lastig is om te bepalen wanneer een evenement een commercieel of niet-commercieel karakter heeft. Bovendien wordt die beperking ook nu niet opgelegd. Gelet hierop stellen wij voor om artikel 2:25a, eerste lid, als volgt te laten luiden:

Artikel 2:25a Klein evenement

1. Een evenement is een klein evenement als:
a. het aantal aanwezige personen minder dan 200 personen tegelijk bedraagt, en;
b. het evenement niet plaatsvindt op een zondag tussen 00:00 en 13:00 uur en op andere dagen niet tussen 00:00 uur en 07:00 uur, en;
c. er geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 08:00 uur of na 23:00 uur, en;
d. het evenement geen belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten, en;

e. er een organisator is die de leeftijd van achttien jaren heeft bereikt, en;
f. er op het evenemententerrein slechts objecten worden geplaatst met een oppervlakte van maximaal 15 m2 per object, een of meerdere tenten of soortelijke tijdelijke onderkomens worden geplaatst met een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 200 m2 en/of een springkussen wordt geplaats met een oppervlakte van maximaal 25 m2, en;
g. er geen activiteiten plaatsvinden waarbij dieren worden gebruikt; en
h. het evenement maximaal een dag duurt.

Lid 2 blijft onveranderd.

5.2 Risico's
Het gewijzigd artikel 2:25a van de APV heeft naar onze mening geen noemenswaardige invloed op de openbare orde en veiligheid. Ook zijn er geen andere risico's.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking
Door het verruimen van de criteria voor meldingsplichtige evenementen zullen er minder evenementen onder de vergunningplicht vallen. Dit betekent dat er dan minder legesinkomsten zullen zijn. Echter, omdat het legesbedrag relatief laag is (€ 24,30 voor een vergunning, niet zijnde een grootschalig evenement of een evenement met verhoogd risicoprofiel), zitten er geen noemenswaardige financiële aspecten aan verruiming van de meldingsplicht.

7. Inbreng belanghebbenden
Overeenkomstig de opdracht in de motie (“gesprekken te voeren met (een groep van) aanvragers van evenementen”) is een avond gehouden met aanvragers van evenementenvergunningen. In de raadsmemo van 17 december 2024 hebben wij u hierover geïnformeerd.

8. Vervolgtraject
8.1 Uitvoering
--

8.2 Tijdspad
De 7e wijziging van de APV wordt na vaststelling door de raad gepubliceerd en treedt de dag na publicatie in werking.

8.3 Communicatie
Bekendmaking van het besluit vindt plaats op de wettelijk voorgeschreven wijze. Daarnaast zal op andere wijze over het gewijzigd artikel 2:25a APV worden gecommuniceerd.

8.4 Evaluatie
De gehele APV wordt jaarlijks geëvalueerd. Daarmee wordt bekeken of naar aanleiding van ontwikkelingen en/of actualisaties een wijziging noodzakelijk is.
Daarnaast kan het voorkomen dat door voortschrijdend inzicht uit de praktijk of door wetswijziging of jurisprudentie een eerdere wijziging op onderdelen vereist is.

Bijlage(n):
1. Motie ‘deregulering evenementen’;
2. Raadsmemo van 17 december 2024;
3. Rapport ‘Deregulering vergunningaanvragen evenementen; meer ondersteuning gewenst!’

Achterliggende documenten:
--

Winsum, 4 maart 2025.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,	Burgemeester,
Paul van Vilsteren	Henk Jan Bolding