Jaarrekening 2025

Regio Groningen-Assen
STEDELIJK NETWERK

Colofon

Datum/versie:	9 maart 2026
Documentnaam:	Jaarrekening 2025
Opgesteld door:	Regiobureau Regio Groningen-Assen
Status:	Definitief
Besluitvorming:	Stuurgroep 20 maart 2026
Contactpersonen:	J.S.R. Bodha

Telefoon:	050 316 4289 (secretariaat)
E-mail:	info@regiogroningenassen.nl
Website:	www.regiogroningenassen.nl

Inhoudsopgave

VOORWOORD……...1

COLOFON……..2

1. BESLUITVORMING 5

2. GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN RESULTAATBEPALING..... 5

3. BALANS PER 31 DECEMBER 2025 7

4. TOELICHTING OP DE BALANS 7

5. EXPLOITATIEREKENING..... 11

6. TOELICHTING OP EXPLOITATIEREKENING 2025 12

7. ORGANISATIE 20

8. BATEN……..22

9. ONTWIKKELING RESERVES 23

BIJLAGE 1 BIJDRAGE DEELNEMERS 2025..... 24

Voorwoord

Voor u ligt de jaarrekening van 2025. Dit jaar stond in het teken van het verder concretiseren van de NOVEX-aanpak Regio Groningen-Assen, het afronden en vaststellen van onze Toekomstagenda 2026-2030, de start van de oprichting van de Herstructureringsmaatschappij Drenthe-Groningen (HMDG), de oplevering van het Woningbehoefteonderzoek 2024 en de afronding van de Samenwerkingsagenda Mobiliteit alsook de verhuizing van het Regiobureau naar een nieuw kantoor.

In onze nieuwe Toekomstagenda hebben we scherpe keuzes gemaakt over wat we nog wel en niet doen in ons samenwerkingsverband. Deze agenda markeert een belangrijke mijlpaal in onze samenwerking, waarin zeven gemeenten, twee provincies en het Regiobureau samen werken aan een toekomstbestendige regio. Deze agenda geeft niet enkel onze gezamenlijke ambities weer, maar benadrukt ook de kracht van regionale samenwerking.

Binnen de Regio Groningen-Assen werken provincies en gemeenten aan het toekomstbestendig maken van bedrijventerreinen door herstructurering, verduurzaming en slimme transformatie. In 2025 is gestart met een kwartiermaker om de organisatie op te zetten voor deze Herstructureringsmaatschappij Drenthe-Groningen.

Verder hebben we de Samenwerkingsagenda Mobiliteit RGA kunnen voorzien van een uitvoeringsprogramma, gericht op het verder verknopen, vergroenen en het slimmer maken van ons mobiliteitssysteem. We staan voor een forse groeiopgave, met de nodige uitdagingen voor de bereikbaarheid. Voor de korte termijn investeren we met het uitvoeringsprogramma, vooral in het beter benutten en verknopen van het bestaande netwerk.

De Wet versterking Regie Volkshuisvesting zorgt voor grote veranderingen in de samenwerking op het kernthema Wonen. Wij wachten dan ook, net als veel andere partijen, in afwachting van de vaststelling van de wet. Het werk gaat intussen natuurlijk door. Als regio zetten wij ons in, om goed voor het voetlicht te brengen wat nodig is voor onze woningbouwopgave. Via lobby, maar ook door regelmatig onze collega's van de rijksoverheid uit te nodigen. In september kwam Koning Willem-Alexander met de minister van VRO mee naar Assen om zich te laten informeren over de verstedelijkingsopgave.

Na de vaststelling van de NOVEX-Uitvoeringsagenda 1.0 in het Bestuurlijk Overleg Leefomgeving medio 2025 is gewerkt aan het verder concretiseren van de uitvoeringsagenda en de vertaling in een Regionale Investeringsagenda. Hierin maken we concreet hoe we, samen met het Rijk, de woningbouwopgave van 36.000 woningen tot 2040 en de facilitering van 28.000 extra arbeidsplaatsen gaan realiseren.

Kortom, 2025 was een jaar van verdere ontwikkeling en voorbereiding op de toekomst. Met de gezamenlijke inzet van de negen deelnemende overheden blijft de Regio Groningen-Assen zich positioneren als hét centrumgebied van Noord-Nederland.

Namens de Stuurgroep Regio Groningen-Assen,

Pascal Roemers

Voorzitter Stuurgroep Regio Groningen-Assen

1. Besluitvorming

Na het vaststellen van de jaarrekening door de stuurgroep Regio Groningen-Assen, ontvangen de deelnemers het document ter informatie. Vervolgens sturen zij het document ter kennisneming door aan de raden en Staten.

2. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Regio Groningen-Assen is een vrijwillig samenwerkingsverband. Doelstelling van het samenwerkingsverband is inzet op integrale ontwikkeling van de regio zoals die is neergelegd in de Toekomstagenda. Regio Groningen-Assen is gevestigd aan het Gedempte Zuiderdiep 22 in Groningen.

De samenwerking is van tijdelijke aard, in het Convenant uit 2020 is conform artikel 19 tweede lid een werkingsduur afgesproken tot 1 januari 2030. Conform artikel 19 derde lid van het Convenant kunnen deelnemers naar aanleiding van elke evaluatie & actualisatie besluiten tot verlenging van de werkingsduur van het convenant dan wel beëindiging van het convenant.

Voor de waardering en resultaatbepaling in de jaarrekening heeft de Regio Groningen-Assen onderstaande grondslagen geformuleerd en gehanteerd.

Grondslagen van waardering

Activa

- Vorderingen op korte termijn
  Vorderingen op korte termijn worden tegen nominale waarde gewaardeerd. Eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid worden op de vorderingen in mindering gebracht. Vordering uit hoofde van toegezegde bijdragen worden verantwoord op het moment van besluitvorming in bestuurlijke overleggen zoals het BO-MIRT indien er sprake is van gerealiseerde lasten.
- Nog te ontvangen bedragen
  Nog te ontvangen bedragen met betrekking tot subsidieprogramma's en -projecten, waaraan het Rijk en onze deelnemers bijdragen, worden opgenomen tegen nominale waarde.
- Rekening courant provincie Groningen
  Het saldo van de rekening-courant met de provincie Groningen is gewaardeerd tegen nominale waarde.
- Vooruitbetaalde bedragen
  Vooruitbetaalde bedragen worden opgenomen tegen nominale waarde. Deze post betreft betalingen die betrekking hebben op toekomstige perioden en wordt in de betreffende periode als last verwerkt.

Passiva

- Reserves
  Het Regiofonds bevat het vermogen dat inzetbaar is binnen de contouren van de Toekomstagenda. Bestemmingsreserves worden gevormd bij instelling door de Stuurgroep voor specifieke doelen door de Stuurgroep aangegeven.
- Schulden op korte termijn
  De kortlopende schulden, waaronder crediteuren en vooruit ontvangen subsidiebijdragen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.
- Vooruitonvangen bedragen

Vooruitontvangen bedragen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Het betreft ontvangsten die betrekking hebben op toekomstige perioden of prestaties die nog moeten worden geleverd.

Grondslagen van resultaatbepaling

- Baten en lasten
  Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop de daarmee samenhangende prestaties betrekking hebben, onverschillig of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Baten en lasten worden daarbij verantwoord tot hun brutobedrag.

- Lasten uitvoeringsinstrumenten (Programma's NOVEX, Economisch platform, Mobiliteit, Regionale projecten, Ruimtelijke kwaliteit & Duurzaamheid, Wonen en Monitoren en Verkennen)
  Termijnbetalingen en slottermijnen uit hoofde van verstrekte subsidies worden als volgt als last in de exploitatierekening verwerkt:
  - Een termijnbetaling wordt verwerkt in het jaar waarin de subsidieontvanger de termijnbetaling opvraagt. In de kasritmebrief is afgesproken vanaf welk jaar een termijnbetaling kan worden opgevraagd.
  - Een slottermijn wordt verwerkt in het jaar waarin de einddeclaratie, voorzien van controleverklaring, wordt ingediend. Voor de deelnemers geldt dat zij ten behoeve van de einddeclaratie verantwoording afleggen via SiSa.
- Lasten organisatie en apparaat
  Personeelskosten van het regiobureau worden niet toegerekend aan projecten tenzij dit uitdrukkelijk uit de toekenningsbeschikkingen/toegezegde bijdragen blijkt.
- Generieke lasten
  Generieke lasten worden opgenomen in de periode waarin zij zijn gemaakt. De waardering vindt plaats op basis van historische kosten.

- Baten
  - De bijdragen van deelnemers worden verantwoord op basis van de in de Toekomstagenda overeengekomen jaarlijkse bedragen.
  - Algemene inkomsten betreffen Rijksmiddelen die worden verantwoord vanaf het moment van de besluitvorming in Bestuurlijke Overleggen, zoals het BO-MIRT. Baten worden hierbij verantwoord als er sprake is van lasten vanwege uitvoering van plannen zoals afgesproken in deze Bestuurlijke Overleggen.
  - Renteopbrengsten en rentelasten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

3. Balans per 31 december 2025

Balans 2025 (na resultaatbestemming; in euro's)							
Activa		Per 31-12-2025	Per 31-12-2024	**Passiva**		Per 31-12-2025	Per 31-12-2024
Vorderingen				*Reserves*			
Vorderingen op korte termijn	*a*	498.174	497.494	Regiofonds	*e*	15.962.287	11.035.966
				Bestemmingsreserve			
Nog te ontvangen bedragen	*b*	35.523	2.125.524	Frictiekosten	*f*	485.000	464.000
Rekening courant							
Provincie Groningen	*c*	18.492.182	11.279.795	Totaal reserves		16.447.287	11.499.966
				Schulden			
Vooruitbetaalde bedragen	*d*	23.766	22.748	Korte termijn	*g*	151.908	397.548
				Vooruit ontvangen bedragen	*h*	2.450.448	2.028.047
				Totaal schulden		2.602.356	2.425.595
Totaal activa		19.049.644	13.925.561	Totaal passiva		19.049.643	13.925.561

Tabel 1: Balans 2025

4. Toelichting op de balans

Activa

Vorderingen

a. Vorderingen op korte termijn € 498.174

Specificatie vorderingen op korte termijn	2025	2024
Terug te vorderen BTW	360.785	342.423
Vorderingen op overheden	133.759	66.323
Overige vorderingen	3.630	88.748
Totaal	**498.174**	**497.494**

Tabel 2: Specificatie vorderingen op korte termijn

De vorderingen op korte termijn laten in verhouding grote verschillen zien bij overheden en de post overig. Onderaan de streep zijn de vorderingen vergelijkbaar met een jaar geleden. Toelichting op de grootste posten:

- Terug te vorderen btw van de deelnemers (€ 360.785). Dit betreft de doorschuif-btw die door de deelnemers terug te vorderen is bij de Belastingdienst.
- De vorderingen op overheden hebben betrekking op een bijdrage van een deelnemer (€ 126.792) als gevolg van een verkeerde adressering en een correctie op een declaratie voor personele inzet.
- Anders dan voorgaande jaren is deze post lager door de verhuizing naar het nieuwe kantoor in april 2025. De doorbelasting van de huur aan Groningen Bereikbaar hierdoor in een eerder stadium kunnen plaatsvinden.

b. Nog te ontvangen bedragen € 35.523

Deze post bestond vorig jaar vrijwel geheel uit nog te ontvangen bijdragen van het Rijk. Deze zijn inmiddels ontvangen. Deze post bedraagt nu € 35.523 en betreft bijdragen van de provincie Groningen voor het VSD 2023 programma.

Het verloop van de rijkssubsidieprogramma's, waar ook lokale partners aan bijdragen is voor zowel de post *Nog te ontvangen bedragen* als de post *Vooruit ontvangen bedragen* in één tabel op pagina 9 weergegeven.

c. Rekening courant bij de provincie Groningen € 18.492.182

Het saldo van de rekening-courant bij de provincie Groningen is met € 7,2 miljoen toegenomen. De rentevergoeding over het gemiddelde tegoed bedroeg 2,18% (€ 0,36 miljoen).

d. Vooruitbetaalde bedragen € 23.766

De post bestaat uit een maandnota voor huur en een waarborgsom met betrekking tot de huur van het nieuwe kantoor.

Passiva

Reserves

e. Regiofonds € 15.962.287

Het Regiofonds is in 2025 met € 4,93 miljoen toegenomen. Zie voor de ontwikkeling van het fonds (op hoofdlijnen) hoofdstuk 8.

f. Bestemmingsreserve frictiekosten € 485.000

Deze reserve is opgevoerd ten behoeve van medewerkers die van buiten de regiopartners in loondienst bij de provincie Groningen komen, om vervolgens gedetacheerd te worden naar RGA. Eventuele financiële risico's die hieruit kunnen voortvloeien worden gezamenlijk door de deelnemers van RGA gedragen. In maart 2020 heeft de Stuurgroep daarom besloten een reserve (gebaseerd op één jaarschijf van de loonkosten) hiervoor op te nemen.
Per 1 januari 2025 bedroeg de reserve € 464.000 en is verhoogd met € 21.000. De samenstelling van de medewerkers in loondienst bij de provincie Groningens is niet veranderd. De toename heeft dus betrekking op de verwachte loonkosten voor 2026 van deze ongewijzigde samenstelling.

Het verloop van de beide reserves ziet er dan als volgt uit:

Verloop reserves	Boekwaarde 31-12-2024	Toename	Afname	Boekwaarde 31-12-2025
Regiofonds	11.035.966	4.926.321	-	15.962.287
Reserve frictiekosten	464.000	21.000	-	485.000
Totaal reserves	11.499.966	4.947.321	-	16.447.287

Tabel 3: Verloop reserves

Schulden

g. Schulden op korte termijn € 151.908

In de tabel hieronder zijn de bedragen per thema gespecificeerd. In de meeste gevallen betreft het facturen die op balansdatum nog niet waren betaald. Grote wijzigingen ten opzichte van het vorige jaar worden meestal verklaard door de toevalligheid van projecten die rond balansdatum worden afgerekend, maar na balansdatum de bijdragen ontvangen. Onderstaande tabel geeft een specificatie per 'thema' zoals benoemd in de begroting. Het grootste deel heeft betrekking op organisatiekosten (vrijwel alleen nog te betalen loonkosten).

Specificatie schulden op korte termijn	2025	2024
NOVEX	-	48.837
Economie	4.844	-
Mobiliteit	39.298	56.306
Regionale projecten	-	3.630
Ruimtelijke Kwaliteit	11.660	2.023
Wonen	-	39.829
Monitoren en Verkennen	-	37.000
Organisatiekosten	96.106	209.923
Totaal	**151.908**	**397.548**

Tabel 4: Specificatie schulden op korte termijn

h. Vooruit ontvangen bedragen € 2.450.448

Deze post bestaat uit:

- Vooruitontvangen huur ad € 13.951
- Vooruitontvangen subsidiebedragen ad € 2.436.495

De tabel hieronder laat het verloop zien van de verschillende subsidieprogramma's van het Rijk. Voor een klein deel dragen enkele deelnemers ook bij. Afgelopen jaar is er circa € 5,38 miljoen van de € 7,2 miljoen bijgeschreven op de rekening courant voor verschillende programma's. In totaal is er circa € 2,88 miljoen gerealiseerd, waardoor de balanspositie uitkomt op € 2,44 miljoen.

In 2022 heeft het Rijk besloten dat enkele vrijgevallen bedragen uit oudere programma's gebruikt mochten worden voor VSD 2023. De verantwoording van die de vrijgevallen bedragen is daarom ook verantwoord op het nieuwe programma. Dit bleek later toch anders te moeten worden verantwoord: de vrijval kon uiteraard nog worden ingezet, maar de verantwoording moest op de oorspronkelijke programma's worden verantwoord. De consequentie van het terugdraaien van het besluit van het Rijk is verantwoord in de kolom 'Correctie'.

Verloop bedragen rijkssubsidieprogramma's	Nog te ontvangen bedragen 2024	Vooruit ontvangen bedragen 2024	Correctie	Ontvangen bedragen 2025	Gerealiseerde bedragen 2025	Nog te ontvangen bedragen 2025	Vooruit ontvangen bedragen 2025
RGA VV&V (Beter Benutten 1)	-	-972.253	-	-	363.116	-	-609.137
Korte Termijn Aanpak (E33)	-	-332.709	-	-	-	-	-332.709
Veilig, doelmatig en duurzaam (E38)	-	-27.272	-111.662	-	-	-	-138.934
NOVEX (C112)	-	-241.062	-	-68.492	135.417	-	-174.137
VSD 2023 (E56)	-	-9.086	-235.939	-	83.446	-	-161.580
PvA Onderwijs (BO Spoor)	-	-287.371	-	-	-	-	-287.371
VSD 2023 (E103A)	564.950	-	347.601	-995.583	58.247	-	-24.784
VSD2024 (E103B)	1.552.866	-	-	-2.081.328	487.904	-	-40.558
RBP 2025	-	-		-2.066.166	1.666.832	-	-399.334
Derde tranche deelmobiliteitshubs	-	-		-165.289		-	-165.289
Totaal Rijk	2.117.816	-1.869.753	-	-5.376.858	2.794.961	-	-2.333.833
VSD 2023; Prov. Drenthe	-	-32.292	-	-	27.815	-	-4.477
VSD 2023; Prov. Friesland	-	-68.125	-	-	27.815	-	-40.310
VSD 2023; S&D Leeuwarden	-	-37.778	-	-	-	-	-37.778
VSD 2023; S&D gem.Groningen	-	-16.097	-	-	-	-	-16.097
VSD 2023; S&D Gem. Assen	-	-4.000	-	-	-	-	-4.000
VSD 2023; Prov.Groningen	7.708	-	-	-	27.815	35.523	-
Totaal lokale overheden	7.708	-158.292	-	-	83.446	35.523	-102.661
Saldo	2.125.524	-2.028.045	-	-5.376.858	2.878.407	35.523	-2.436.495

Tabel 5: verloop Vooruit ontvangen bedragen.

Niet uit de balans blijkende verplichtingen en vorderingen

Dit zijn verplichtingen die volgens de grondslagen niet als schuld of voorziening op de balans kunnen worden opgenomen, maar wel voor vermelding in aanmerking komen. Deze bestaan uit de subsidieverplichtingen ten laste van het regiofonds en andere verplichtingen (opdrachten) die tot en met balansdatum zijn aangegaan.

De subsidieverplichtingen zijn in het uitvoeringsprogramma opgenomen. Het uitvoeringsprogramma 2026 wordt net als deze jaarrekening en de begroting 2027 vastgesteld in de Stuurgroep van maart.

Niet uit de balans blijkende verplichtingen	
Afgesproken regiofonds-bijdragen per 1-1-2026	
Bereikbaarheid	7.393.226
Samenwerkingsagenda Mobiliteit RGA	2.457.050
Groeningen	49.000
Regionale projecten	1.257.290
Subtotaal regiofondsbijdragen	11.156.566
Overige Verplichtingen	
Jaaroverschrijdende opdrachten	0
Huur kantoor (waarvan € 52.171 voor 2026 en € 161.256 voor 2027 t/m 2029)	213.427
Subtotaal overige verplichtingen	213.427
Totaal Niet uit de balans blijkende verplichtingen	11.369.993

Tabel 6: Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Gebeurtenissen na balansdatum

In 2025 is het traject van evaluatie & actualisatie afgerond met de vaststelling van de nieuwe Toekomstagenda 2026-2030 door de raden en Staten van de deelnemers. Daarbij is tevens besloten het vorige programma financieel af te sluiten en de niet-benutte middelen in 2026 aan de deelnemers te restitueren.

Na vaststelling van de nieuwe Toekomstagenda is gestart met het actualiseren van het convenant en de mandaatverlening aan RGA. Dit traject wordt in 2026 afgerond.

5. Exploitatierekening

Exploitatie	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025
I. Lasten Uitvoeringsinstrumenten				
A. NOVEX	78.002	185.000	280.000	270.833
B. Economisch platform	20.442	50.000	50.000	39.853
C. Mobiliteit	2.549.495	6.500.000	2.826.801	2.833.408
D. Regionale projecten	798.677	794.493	1.186.808	192.084
E. Ruimtelijke kwaliteit & Duurzaamheid	229.203	185.000	300.000	240.462
F. Wonen	98.864	50.000	-	-
G. Monitoren en Verkennen	319.345	216.000	86.000	30.261
Totaal Uitvoeringsinstrumenten	4.094.027	7.980.493	4.729.609	3.606.902
IIA. Organisatie, apparaatskosten				
1. Personeelskosten	1.111.547	1.044.000	1.039.000	1.044.626
2. Frictiekosten	27.380	-	-	21.000
3. Scholing en opleiding	9.865	20.880	20.780	12.807
4. Huisvesting, kantoor & ICT	95.040	130.000	190.000	243.738
Totaal Apparaatskosten	1.243.832	1.194.880	1.249.780	1.322.170
IIB. Organisatie, Generieke kosten ten behoeve van de uitvoering				
1. Administratie- en advieskosten	57.718	57.500	65.000	56.793
2. Investeren in netwerken	14.079	35.000	35.000	17.320
3. Communicatiekosten	29.537	50.000	50.000	16.598
4. Onvoorzien	-	10.000	10.000	-
Totaal Generieke kosten	101.335	152.500	160.000	90.710
Totale lasten	5.439.194	9.327.873	6.139.389	5.019.783
Baten				
1. Bijdrage deelnemers	6.650.000	6.650.000	6.650.000	6.650.000
2. Algemene inkomsten	1.899.201	152.500	2.754.401	2.878.407
3. Rente	360.818	-	126.563	358.367
4. Bijzondere bate	-	-	-	59.330
Totaal baten	8.910.018	6.802.500	9.530.964	9.946.104
Resultaat	3.470.824	-2.525.373	3.391.575	4.926.321

Tabel 7 : Exploitatierekening

Mutaties in reserves				
a. Dotatie reserve frictiekosten	58.000	-	-	21.000
b. Vrijval reserve frictiekosten	-	-	-	-
c. Onttrekking reserve frictiekosten	-	-	-	-
d. Toename Regiofonds	3.470.824	-2.525.373	3.391.575	4.926.321
Totaal mutaties in reserves	3.528.824	-2.525.373	3.391.575	4.947.321

Tabel 8: Mutaties in reserves

6. Toelichting op exploitatierekening 2025

De Toekomstagenda 'Kwaliteitssprong voor de regio' werd in de jaren 2021 tot en met 2025 uitgevoerd. De thema's en activiteiten van de afgelopen jaren zijn vanaf 2024 aangevuld met het thema NOVEX:

A. NOVEX
B. Economie
C. Mobiliteit
D. Regionale Projecten
E. Ruimtelijke Kwaliteit & Duurzaamheid
F. Wonen
G. Monitoren en Verkennen

Hierna wordt verantwoording afgelegd over de inkomsten en uitgaven in 2025. Per thema wordt toegelicht wat er van de (gewijzigde) begroting 2025 is gerealiseerd. Voor een relatief klein deel gaat het hier om de directe kosten die het programmabureau maakt, maar het overgrote deel heeft betrekking op bijdragen ten laste van het regiofonds en Rijksbijdragen die via het programmabureau worden betaald aan ontvangende partijen.

Net als in voorgaande jaren kent de jaarrekening meerdere thema's waarin de uitgaven lager zijn dan begroot. Het verschil is dit jaar echter kleiner, mede door de tweede begrotingswijziging die in de laatste Stuurgroepvergadering is vastgesteld. Omdat het REP-programma hierbij niet is meegenomen, wordt het grootste deel van de onderbesteding door dit programma veroorzaakt.

De tabellen per thema en activiteit geven op hoofdlijnen inzicht in de realisatie over het boekjaar. Waar relevant zijn aanvullende programmatabellen opgenomen om meer detail te bieden op projectniveau. Deze tabellen laten zien welke bedragen voor de projecten zijn afgesproken en welke daarvan daadwerkelijk zijn opgevraagd.

Lasten programma's en projecten

A. NOVEX € 270.833

NOVEX	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025	Verschil
Programmamanagement	50.000	50.000	41.830	8.170
Ontwerp uitvoeringsagenda	25.000	160.000	162.953	-2.953
Uitwerking gemeente	50.000	70.000	66.050	3.950
Uitwerking systeemopgaven	50.000	-	-	-
Communicatiestrategie	10.000	-	-	-
Totaal	185.000	280.000	270.833	9.167

Tabel 9: NOVEX

De Regio Groningen-Assen is één van de 16 NOVEX-gebieden in Nederland waar ruimtelijke opgaven dermate stapelen dat een gebiedsgerichte aanpak noodzakelijk is. In ons NOVEX-gebied werken wij samen met het Rijk aan onze hoofdopgaven, 36.000 nieuwe woningen en 28.000 extra arbeidsplaatsen in 2040, onlosmakelijk verbonden aan de aanpak van randvoorwaardelijke structuuropgaven voor de thema's mobiliteit, energie, water, bodem en groen. Na het op- en vaststellen (december 23) van het 'Ontwikkelperspectief' is in 2025 is de volgende stap gezet in het verder concretiseren van deze gezamenlijke aanpak, door middel van het op- en vaststellen van de Uitvoeringsagenda. Hierin staan de uitvoeringsafspraken die de aanpak van de hoofd- en structuuropgaven moet borgen. Ook zijn in deze uitvoeringsagenda de contouren van een nog definitief te vormen Regionale Investeringsagenda opgenomen, welke uiteindelijk moet zorgen voor de

financiële borging van deze aanpak. Het geheel is vastgesteld op de Bestuurlijke Overleggen Leefomgeving (versie 1.0 juni 2025) en MIRT (versie 2.0 januari 2026[1]).

Programmamanagement € 41.830

Er zijn kosten gemaakt voor de inhuur van een strategisch communicatieadviseur en de organisatie van een aantal bijeenkomsten.

Ontwerp uitvoeringsagenda € 162.953

Nadat eerder een aanzet voor de Uitvoeringsagenda in 2024 was gevormd, is in 2025 gewerkt aan het vormen en complementeren van de definitieve Uitvoeringsagenda en contouren van een Regionale Investeringsagenda voor ons NOVEX-gebied. Hiervoor was het noodzakelijk om procesmatige en inhoudelijke expertise in te schakelen. Deze expertise is gevonden via een meervoudige onderhandse aanbesteding. Een stedenbouwkundig bureau heeft samen met alle stakeholders hieraan gewerkt. De kosten die hiervoor zijn gemaakt, zijn allen toegewezen aan de post ‘Ontwerp Uitvoeringsagenda’. Daarnaast zijn aanvullende uitgaven, voortvloeiend uit de afspraak om een verdiepend economisch onderzoek uit te voeren naar de realisatie van 28.000 extra arbeidsplaatsen, eveneens aan deze post toegerekend.

Uitwerking gemeente € 66.050

Voor het opstellen van de Uitvoeringsagenda en Regionale Investeringsagenda was een inhoudelijke bijdrage van alle deelnemende overheden noodzakelijk. Omdat niet alle deelnemende partijen in staat waren deze inhoud zelfstandig te leveren, heeft het directeurenoverleg van het NOVEX-gebied besloten dat de overheden een financiële bijdrage konden aanvragen uit het beschikbare NOVEX-budget. Voor één gemeente is in 2025 een bijdrage van € 66.050 voor het organiseren en leveren van deze inhoudelijke bijdrage aangevraagd.

B. Economie € 39.853

Economie	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025	Verschil
Economisch Platform	22.500	12.500	622	11.878
Themagroepen	25.000	25.000	21.716	3.284
Bijeenkomsten	2.500	12.500	17.516	-5.016
Totaal	**50.000**	**50.000**	**39.853**	**10.147**

Tabel 11: Economie

Sinds 2021 is het speerpunt 'het economische kerngebied verder ontwikkelen' ondergebracht bij het Regiobureau. De gemeenten Groningen en Assen zijn trekker van het speerpunt. Ambtelijk zijn ook de provincies betrokken als trekker. Voor 2025 was een bedrag van € 50.000 beschikbaar voor de uitvoering.

Economisch Platform en kerngroep € 622

Zo’n 15 jaar geleden is door de toenmalige EZ-bestuurders de Kerngroep Economisch Platform ingesteld. Dit om het bedrijfsleven binnen onze regio een agenderende rol te geven.
Vanaf dat moment zijn door de Kerngroep tweemaal per jaar Economisch Platform-bijeenkomsten georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten werden actuele onderwerpen besproken door bestuurders en andere vertegenwoordigers vanuit bedrijfsleven, onderwijs en overheid.
Deze aanpak was jarenlang succesvol, maar uiteindelijk bleek het format uitgewerkt. Daarom is de Kerngroep op zoek naar een nieuwe invulling van haar rol. Reden waarom de activiteiten in 2025 beperkt waren en het budget vrijwel niet is benut.
Afgesproken is om de vraag, hoe en waar de agenderende rol vanuit het bedrijfsleven het beste kan worden belegd, mee te nemen in het onderzoek economische infrastructuur (zie ‘Themagroepen’).

Themagroepen € 21.716

[1] Het BO-MIRT 2025 werd verplaatst van november 2025 naar januari 2026

In de regio wordt in diverse groepen samengewerkt op verschillende thema's, waaronder ruimte voor bedrijven, gezondheidseconomie en impact-ondernemen.
In het kader van het eerste thema – ruimte voor bedrijven – heeft de regio samen met de beide provincies opdracht gegeven voor een voorbereidend onderzoek gericht op de oprichting van een Herontwikkelingsmaatschappij Drenthe Groningen (HMDG). Dit onderzoek – waarmee in 2025 € 11.325 was gemoeid – is in de eerste helft van 2025 afgerond.
Inmiddels is – wederom samen met de beide provincies – opdracht gegeven aan een kwartiermaker voor de daadwerkelijke oprichting van de HMDG. De verwachting is, dat dit medio 2026 kan worden afgerond. De kosten die hiermee gemoeid zijn, zijn verantwoord onder 'Monitoren en Verkennen'.
Daarnaast heeft de regio opdracht gegeven voor een onderzoek om de economische infrastructuur in beeld te brengen. Dit onderzoek – waaraan in 2025 € 10.390 is uitgegeven – wordt in het voorjaar van 2026 afgerond.

Bijeenkomsten € 17.516
De regio heeft € 10.000 bijgedragen aan de organisatie van de eerste landelijke GezondheidsTop, die op 25 en 26 november 2025 plaatsvond in Groningen. Bedoeling is dat deze GezondheidsTop in 2026 – wederom in Groningen – een vervolg krijgt.
Daarnaast heeft de regio € 5.000 bijgedragen aan de organisatie van de Impact Day 2025, die op 27 november 2025 in Groningen werd gehouden.
En tenslotte werd in mei en november een economieborrel voor EZ-ambtenaren van provincies en gemeenten georganiseerd. In mei werd een inleiding verzorgd door Mira Bloemen-Bekx, lector Regionaal Innovatie Vermogen binnen het Centre of Expertise Ondernemen van de Hanzehogeschool. En in november was Lisa Herzog, hoogleraar Politieke Filosofie aan de Rijksuniversiteit Groningen de gastspreker.

C. Thema Mobiliteit € 2.833.408

Mobiliteit	Begroting	Begroting na 2e wijziging	Realisatie	Verschil
Basispakket	6.440.000	120.400	90.417	29.983
Slim en Groen onderweg		2.341.401	2.379.875	-38.473
Verknopen, Vergroenen en Verslimmen	60.000	365.000	363.116	1.884
Totaal	**6.500.000**	**2.826.801**	**2.833.408**	**-6.607**

Tabel 12: Programma Mobiliteit

Regio Groningen-Assen is de economische motor van het Noorden. Dagelijks zijn er circa 375.000 vervoersbewegingen tussen de stad Groningen en de omliggende regio. Voor Assen betreft het dagelijks 100.000 vervoersbewegingen. Goede interne en externe samenhang van de verbindingen is essentieel, zowel voor inwoners als voor het bedrijfsleven. Daarom zet de Regio Groningen-Assen sterk in op het verbeteren van de bereikbaarheid met behoud van de landschappelijke kwaliteiten van de regio. De kracht van de aanpak ligt in het koppelen van de verschillende modaliteiten (auto, fiets en openbaar vervoer). Vanuit het regionale bereikbaarheidsprogramma wordt met het Regiofonds geïnvesteerd in HOV-bus, inframaatregelen, regionale knooppunten en P+R's, deelmobiliteit, mobiliteits- en verkeersmanagement, regionaal spoor en fiets.

In 2023 en 2024 is de Mobiliteitsstrategie uit 2020 doorvertaald in concretere samenwerkingsthema's. Dit heeft geleid tot de Samenwerkingsagenda Mobiliteit, die in de Stuurgroep RGA is vastgesteld. Hiermee is invulling gegeven aan de nog beschikbare middelen voor mobiliteit. Deze agenda dient tevens als input voor de NOVEX Uitvoerings- en Investeringsagenda en mogelijke afspraken met het Rijk. In 2025 is voor het totaal aan beschikbare middelen een invulling gevonden.

Basispakket € 90.417
In 2025 zijn de middelen voor Kwaliteitsmaatregelen OV N360 opgevraagd. Het project is goedkoper uitgevallen waardoor er van de laatste termijnbetaling € 90.417 is opgevraagd in plaats van € 120.400.

Slim en Groen Onderweg € 2.379.875

Binnen het programma Slim & Groen Onderweg zijn voor 2025 nieuwe rijksmiddelen beschikbaar gesteld. Deze middelen komen uit het rijksprogramma Regionaal Bereikbaarheidspakket (RBP 2025) en lopen via RGA naar de uitvoerende Noord-Nederlandse partners. Ook lopen een aantal maatregelen uit de VSD-programma's 2023 en 2024 nog door in 2025. Bij een paar projecten lopen alle middelen via RGA (zowel de cofinanciering als de rijksbijdrage), bij de meeste projecten lopen enkel de Rijksmiddelen via RGA, die de uitvoerende partijen dan bij RGA kunnen opvragen. In de tabel hieronder is een overzicht per actielijn opgenomen van VSD 2023, VSD 2024 en RBP 2025:

Slim & Groen Onderweg	Projecttrekker	Status	2025 Afgesproken	2025 Opgevraagd
Actielijnen VSD + RBP				
Overkoepelend	RGA/partners NN	Uitvoering	40.000	35.966
Deel- en ketenmobiliteit	RGA/partners NN	Uitvoering	462.500	462.500
Logistiek	RGA/partners NN	Uitvoering	240.285	289.045
Stakeholdersaanpak	RGA/partners NN	Uitvoering	746.000	739.747
Fiets	RGA/partners NN	Uitvoering	327.500	327.500
Hinderaanpak	RGA/partners NN	Uitvoering	525.116	525.116
TOTAAL			2.341.401	2.379.875

Tabel 13: Slim en Groen Onderweg

In 2025 hebben we goede afspraken kunnen maken met de uitvoerende partijen, veelal RGA-deelnemers. De realisatie loopt daarom grotendeels in lijn met de bedragen zoals die begin 2025 in de gewijzigde begroting zijn opgenomen, in de 2e wijzigingsronde is nog een relatief kleine wijziging doorgevoerd. Afwijkingen zien we in de actielijnen overkoepelend (€ 4.034 vrijval door goedkoper uitvallend onderzoek Oostflank gem. Groningen) stakeholdersaanpak (€ 6.253, vrijval Groningen Bereikbaar) en logistiek (€ 48.760). Op logistiek is een deel van het budget niet benut in 2025, in 2026 worden de laatste werkzaamheden uitgevoerd.

Verknopen, Vergroenen en Verslimmen € 363.116

Samenwerkingsagenda	Projecttrekker	Status	2025 Afgesproken	2025 Opgevraagd
Regionale programma's				
Communicatie en gedrag	RGA/partners NN	Uitvoering	-	-
Deelmobiliteit	RGA/partners NN	Uitvoering	160.000	160.000
Bedrijventerreinen	RGA/partners NN	Uitvoering	120.000	119.200
Doorfietsroutes	RGA/partners NN	Uitvoering	45.000	43.916
Expertise en coörd	RGA/partners NN	Uitvoering	40.000	40.000
TOTAAL			**365.000**	**363.116**

Tabel 14: Verknopen, Vergroenen en Verslimmen

In 2025 is de uitvoering van de Samenwerkingsagenda Mobiliteit RGA (in de begroting onder de noemer Verknopen, Vergroenen en Verslimmen) op gang gekomen. Inmiddels zijn alle middelen beschikt. De definitieve verdeling wordt opgenomen in de begroting 2026.

D. Regionale projecten € 192.084

Regionale projecten	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging*	Realisatie 2025	Verschil
Regionale en Innovatieve Projecten	794.493	1.186.808	192.084	994.725
Totaal	794.493	1.186.808	192.084	994.725

Tabel 16: Overzicht van de deelprogramma's van Regionale en Innovatieve Projecten.
** Dit programma is niet meegenomen in de 2e wijziging.*

Regionale Projecten (ReP) € 192.084

Het budget ReP is beschikbaar voor projecten die een aantoonbare meerwaarde voor de regio hebben. Om in aanmerking te komen voor een financiële bijdrage dienen aanvragen te voldoen aan de spelregels zoals opgenomen in het kader voor de regeling Regionale Projecten.

Inmiddels hebben ruim 65 projecten vanuit deze regeling een financiële bijdrage toegekend gekregen. Er zijn zes projecten afgerond in 2025. In 2025 waren er nog negen projecten in uitvoering (zie de tabel hieronder) waarvan twee in voorbereiding. De toegekende middelen voor deze projecten zijn beschikt, dan wel gereserveerd voor 2025, maar niet opgevraagd.

In 2025 zijn er geen nieuwe rondes geweest voor het aanvragen van subsidie. Reden is dat in 2024 door de stuurgroep is besloten om de regeling ReP stop te zetten aangezien de verwachting was dat er met het resterende budget van € 300.000 geen volwaardige ronde meer kon worden doorlopen. Dit bedrag had in 2025 moeten worden afgetrokken van het begrote bedrag van € 1.186.808.

Regionale Projecten	Projecttrekker	Status	2025 Afgesproken	2025 Opgevraagd
Mountainbikeroutes Noordenveld	Stichting XC Sports	Uitvoering	10.000	-
Rustpunt Overschild	St. Oude Groninger Kerken	Uitvoering	55.600	-
Reconditionering OVL-masten	Montad	Voltooid	10.000	10.000
Kultuureiland	Stichting Beleveniscollectief	Uitvoering	170.000	-
Poort tot de Onlanden	Vereniging Natuurmonumenten	Uitvoering	-	-
WKPK	St. Westerkw. Paardenkwartier	Uitvoering	22.540	-
Proeftuin Westerkwartier in Beeld	Gemeente Westerkwartier	Ingetrokken	25.000	-
Groene parels van het Noorden (fase II)	Landschapsbeheer Groningen	Uitvoering	11.680	-
Business developer medische technologie	Provincie Drenthe	Voltooid	12.000	12.000
Klimaatproeftuin Zernike	Hanze Hogeschool	Uitvoering	54.600	-
Verpl./vern. pontje over het Drents Diep	Gem. Midden-Gron. en Tynaarlo	Voltooid	33.520	33.520
Herbestemming Huis van Overcingel	Stichting Het Drentse Landschap	Voltooid	18.167	18.167
Kijkstal 't Roegwold	Staatsbosbeheer	Voorbereiding	-	-
Verb. en herinr. museum Veenhuizen	Nationaal Gevangenismuseum	Voorbereiding	-	-
Toekomstbestendig Fochteloërveen	GroeneKade Fochteloërveen B.V.	Voltooid	100.000	100.000
Spot TV	Stichting Spot TV	Voltooid	18.397	18.397
Kaap Steendam	Stichting Dorpshuis Steendam	Uitvoering	25.505	-
Speelgoedmuseum Roden	Speelgoedmuseum Roden	Uitvoering	319.800	-
TOTAAL		-	**886.808**	**192.084**

Tabel 17: Regionale Projecten. (NB: ReP beschikt over een eigen werkbudget. Om de aansluiting te maken met de hoofdtabel zijn deze kosten ook in deze tabel opgenomen). Het verschil met de hootdtabel en deze tabel betreft de € 300.000 voor nieuwe projecten.

E. Ruimtelijke kwaliteit & Duurzaamheid € 240.462

Ruimtelijke kwaliteit & Duurzaamheid	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025	Verschil
Groeningen	185.000	300.000	240.462	59.538
Totaal	185.000	300.000	240.462	59.538

Tabel 18: Ruimtelijke kwaliteit & Duurzaamheid

Groeningen € 240.462

Sinds 2019 is het programma Groeningen onderdeel van het thema Ruimtelijk Kwaliteit. Bij aanvang zijn een Plan van Aanpak, een uitvoeringsprogramma, de organisatiestructuur en de financiering voor Groeningen vastgesteld. Het budget is binnen het programma verdeeld over de posten projecten en programmamanagement.

Het Netwerk Groeningen bestaat uit de werkgroep Groeningen (ambtelijk), de kerngroep (vertegenwoordiging vanuit de Hanzehogeschool, Staatsbosbeheer en het Regiobureau) en het Bestuurlijk Platform Groeningen. Aan het Platform nemen de provincies, gemeenten en de partners Staatsbosbeheer, Hanzehogeschool, Waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest deel. Het Platform is verantwoordelijk voor het aandragen van projecten, die passen binnen de ambities van Groeningen. De RGA faciliteert en ondersteunt.

In 2025 zijn voor het onderdeel programmamanagement onder andere kosten gemaakt voor de projectleiding, communicatieondersteuning (website en social media) en het organiseren van (netwerk-) bijeenkomsten (totaal € 101.786). Voor de initiatieven is bijvoorbeeld een bijdrage verleend aan een film over de lepelaar.

Dit jaar heeft de afrekening plaatsgevonden van de laatste projecten uit het uitvoeringsprogramma: Gebiedsontwikkeling Zuidelijk Westenkwartier, Stichting Voedselbos en de Informatievoorziening Zuidlaardermeer (fase1). Daarnaast zijn er vanuit het projectenbudget kosten gemaakt voor later aangevraagde projecten, zoals Groene Parels van Groeningen II en de documentaire 10 jaar Roegwold. Voor sommige aanvragen is bijdrage nog niet opgevraagd en daarvan schuiven de bedragen door naar 2026. Dit heeft tot gevolg dat er voor de projecten minder is uitgekeerd dan begroot. Op het totaal van de programmakosten en projectkosten ontstaat zo een onderbesteding van € 59.538.

Projecten Groeningen	Projecttrekker	Status	2025 Afgesproken	2025 Opgevraagd
Gebiedsontwikkeling Zuidelijk Westerkwartier	Prolander	Afgerond	95.000	95.000
Inform.voorziening Zuidlaardermeer - fase 2	Gem. Midden-Groningen	Afgerond	8.030	8.030
Groeningen Voedselbossen	St. Voedselbos Glimmen	Afgerond	4.000	4.000
Groene Parels Groeningen II (fase 1)	Landschapsbeheer Gron.	Afgerond	24.146	24.146
Documentaire Tien jaar 't Roegwold	Stichting Beeldlijn	Afgerond	7.500	-
Een levend narratief voor de Kop van Drenthe	St. De Onlanden + NMF	In uitvoering	12.000	-
Into nature thuisplaats	Into nature	In uitvoering	12.500	-
Innovatiewerkplaats Kajutzhoeve	VOF Kajutzhoeve	In uitvoering	22.500	-
Bijdrage Film Lepelaar + samenvatting	Hilco Jansma	Afgerond	7.531	7.500
TOTAAL		-	**193.207**	**138.676**

Tabel 19: Groeningen. NB: in deze tabel zijn alleen de projecten opgenomen. Het totale budget bestaat uit deze kosten plus de kosten voor het programmamanagement.

F. Wonen € 0

Wonen	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025	Verschil
Woningmarkt en -behoefte	30.000	-	-	-
Woningprogrammering	20.000	-	-	-
Totaal	50.000	-	-	-

Tabel 20: Wonen

Woningmarkt en -behoefte € 0

In 2024 is het Woningbehoefteonderzoek RGA 2024-2040 opgeleverd. De woningbouwcorporaties zijn actief betrokken bij het Plan van Aanpak en het inkoopproces. Op deze wijze konden zij invloed uitoefenen op wat het onderzoek zou opleveren en de resultaten inzetten voor hun eigen gebruik. Als tegenprestatie is overeengekomen dat zij een gezamenlijke bijdrage van € 10.500 zouden doen in de kosten. De inning van dit bedrag is dit jaar uitgevoerd en als bijzondere bate verantwoord. Zie hiervoor de toelichting op de baten op pagina 23

De beide provincies hebben vervolgens besloten om ook voor de niet-RGA-gebieden binnen de provincies een onderzoek uit te voeren, zodat zij voor de gehele provincie over uniforme en vergelijkbare data kunnen beschikken. Hierdoor heeft het Woningbehoefteonderzoek van de RGA vooralsnog geen vervolg gekregen, waardoor de beoogde kosten voor aanvullend onderzoek en verdere duiding zijn vervallen. Dit leidt tot een positief financieel saldo, dat met name voortkomt uit de ontvangen bijdragen van de corporaties.

G. Monitoren en Verkennen € 30.261

Monitoren en Verkennen*	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025	Verschil
Regiomonitor	86.000	46.000	35.200	10.800
Onderzoeken	30.000	40.000	36.734	3.266
Verkennen (Leads)	100.000	-	-41.672	41.672
Totaal	216.000	86.000	30.261	55.739

Tabel 21: Monitoring en Verkennen

Regiomonitor € 35.200

Om het datagedreven sturen te kunnen intensiveren hebben we de Regiomonitor ontwikkeld. Voor dit traject werken we samen met dataspecialisten en inhoudelijke beleidsmedewerkers van de deelnemende organisaties. Voor de technische uitvoering maken we gebruik van de expertise van het CBS Urban Data Center Groningen (UDC).

De Regiomonitor is inmiddels operationeel en wordt per thema aangevuld met relevante indicatoren. De actualisatie vindt twee keer per jaar plaats. Het dashboard Wonen en het dashboard Economie zijn inmiddels afgerond; het dashboard Mobiliteit volgt op een later moment. Voor het onderhoud en de verdere ontwikkeling van de dashboards is voor 2024 en 2025 een opdracht van € 86.000 verstrekt aan het CBS UDC. Deze begroting is later aangepast naar € 46.000 vanwege een lagere verwachte inzet, veroorzaakt door beperkte personele capaciteit en de noodzaak tot scherpe prioritering. Uiteindelijk is de opdracht in 2025 voor een nóg lager bedrag (€ 35.200) afgerond.

Onderzoeken € 36.734

Vanwege het eerder uitvoeren van de aanpassing van het convenant en extra werkzaamheden voor de Toekomstagenda is dit onderdeel met een begrotingswijziging verhoogd naar € 40.000. Voor het extra werk voor de Toekomstagenda is € 20.075 gefactureerd en aan het aanpassen van het convenant is in totaal € 16.658 uitgegeven.

Verkennen (Leads) -€ 41.672

Voor dit onderdeel was € 100.000 begroot. De in het voorjaar verwachte kosten voor een onderzoek

naar economische infrastructuur zijn echter alsnog ten laste van het budget Economie geboekt. Daarnaast is een in 2021 voorgeschoten subsidie van € 50.000 grotendeels ongebruikt gebleven, waardoor € 48.309 is teruggevorderd. Omdat de overige kosten minder dan de terugvordering bedragen, is de reservering voor dit onderdeel teruggebracht naar € 0.

Zoals reeds vermeld in de paragraaf ‘Economie’ heeft de regio – samen met de beide provincies – opdracht gegeven aan een kwartiermaker voor de oprichting van de Herstructureringsmaatschappij Drenthe Groningen. Hiermee was in 2025 een bedrag van € 6.636 gemoeid en die is betaald van deze post.

7. Organisatie

IIA. Organisatie: apparaatskosten € 1.322.170

Apparaatskosten	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025	Verschil
Personeelskosten	1.044.000	1.039.000	1.044.626	-5.626
Frictiekosten	-	-	21.000	-21.000
Scholing & opleiding	20.880	20.780	12.807	7.973
Huisvesting, kantoor & ICT	130.000	190.000	243.738	-53.738
Saldo baten en lasten	1.194.880	1.249.780	1.322.170	-72.390

Tabel 22: Apparaatskosten

Personeelskosten € 1.044.626

Het Regiobureau van de RGA is een kleine organisatie met twaalf medewerkers. Het takenpakket kan met deze bezetting worden uitgevoerd. Alle medewerkers van de RGA zijn in loondienst bij een deelnemer en van daaruit gedetacheerd naar het regiobureau.

Frictiekosten € 21.000

De bestemmingsreserve frictiekosten op de balans was oorspronkelijk bedoeld voor de dekking van salarisverplichtingen voor het boventallig personeel van Regio Groningen-Assen die niet kon worden gedekt uit de vergoedingen. De afgelopen jaren is de bestemmingsreserve gebaseerd op alle medewerkers die van buiten de regiopartners komen en in loondienst bij de provincie Groningen zijn om vervolgens te werk gesteld te worden naar RGA. De reserve frictiekosten wordt verhoogd met € 21.000 vanwege een (CAO-)stijging van de loonkosten.

Scholing & opleiding € 12.807

Deze post is gebaseerd op een percentage (circa 2%) van de begrote kosten van de formatie ten behoeve van scholing en opleiding, zowel individueel als in teamverband. In 2025 zijn kosten gemaakt voor zowel individuele medewerkers als voor het team als geheel.

Huisvesting, kantoor en ICT € 243.738

Het Regiobureau huurt per 1 januari 2025 een nieuw kantoor aan het Zuiderdiep in Groningen. Per 1 april 2025 is het Regiobureau verhuisd. Hieraan voorafgaand zijn er verbouwingswerkzaamheden uitgevoerd zoals het creëren van de werk- en vergaderruimtes alsook de aanleg van de ICT. In de periode van 1 januari tot en met 1 april 2025 is verder sprake geweest van ‘dubbele huur’. Dit om de verbouwingswerkzaamheden uit te kunnen voeren.
Voor de periode van juni tot en met december heeft onderverhuur plaatsgevonden. Zie hiervoor de toelichting op de baten op pagina 23.

IIB. Organisatie: generieke kosten ten behoeve van de uitvoering € 90.710

Generieke kosten tbv de uitvoering	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025	Verschil
Administratie & advies	57.500	65.000	56.793	8.207
Investeren in netwerken	35.000	35.000	17.320	17.681
Communicatie	50.000	50.000	16.598	33.402
Onvoorzien	10.000	10.000	-	10.000
Totaal	152.500	160.000	90.710	69.290

Tabel 23: Generieke kosten ten behoeve van de uitvoering

Administratie & advies € 56.793

De financiële administratie van Regio Groningen-Assen wordt uitgevoerd door de provincie Groningen. Daarnaast worden kosten gemaakt voor de accountantscontrole van de jaarrekening.

Investeren in netwerken € 17.320

Samenwerken gaat niet vanzelf. Het goed laten functioneren van een netwerk vraagt om onderhoud. De in 2025 gemaakte kosten hebben betrekking op vergaderingen en bijeenkomsten. Dit betreft zowel de bestuurlijke bijeenkomsten als de bijeenkomsten in het kader van de evaluatie & actualisatie. De kosten hiervan zijn lager uitgevallen.

Communicatiekosten € 16.598

In 2025 is verder gewerkt aan het vergroten van de zichtbaarheid van de RGA. Dit heeft geresulteerd in onder meer de volgende activiteiten:

- Uitgave van 10 nieuwsbrieven.
- Beheer van de websites www.regiogroningenassen.nl, www.groeningen.nu en www.logistieknoord.nl.
- (Mede)organisatie van (netwerk)bijeenkomsten zoals Let’s Gro.
- Verslaglegging in woord en beeld van RGA-activiteiten (website, social media).
- Nieuwe ‘huisfoto's’.

Dat de kosten lager zijn uitgevallen heeft te maken met het ontbreken van grote bijeenkomsten die door de RGA zijn georganiseerd.

Onvoorzien € 0

In 2025 is geen beroep gedaan op de post onvoorzien.

8. Baten

1. Bijdragen van de deelnemers € 6.650.000

De jaarlijkse bijdragen van de deelnemers aan het Regiofonds zijn vanaf de laatste actualisatie vastgesteld op € 6,65 miljoen voor de periode tot en met 2025.

2. Algemene inkomsten € 2.878.407

Specificatie Algemene inkomsten	2025	2024
RGA VV&V	363.116	10.000
Korte termijnaanpak (E33)	-	122.750
VSD 2023 (E56)	83.446	-
VSD 2023 (E103A)	58.247	174.584
VSD 2024 (E103B)	487.904	1.552.866
RBP 2025 (E103C)	1.666.832	-
VSD 2023 (aandeel provincies)	83.446	-
Rijk BZK NOVEX (C112)	135.417	39.001
Totaal	**2.878.407**	**1.899.201**

Tabel 24: Algemene inkomsten

Verknopen, Vergroenen en Verslimmen € 363.116

De vrijgevallen rijksmiddelen uit het programma Beter Benutten 1 zijn bestemd voor diverse projecten binnen Verknopen, Vergroenen en Verslimmen. De realisatie binnen het RGA-deel bedraagt € 363.116 (zie pagina 15).

Veilig, Slim en Duurzaam (Rijksdeel: € 83.446 + € 58.247 + € 487.904)

Binnen het programma Slim & Groen Onderweg heeft het Rijk middelen beschikbaar gesteld voor 2023 en 2024 onder de noemer Veilig, Slim en Duurzaam (VSD 2023 en VSD 2024).

- VSD 2023 (E56): inhoudelijk maakt deze realisatie onderdeel uit van E101A, maar moet apart (via sisa) op de oorspronkelijke beschikking worden verantwoord.
- VSD 2023 (E103A): afronding van de laatste onderdelen is toegestaan tot 2026; er wordt onderbenutting van de subsidie verwacht.
- VSD 2024 (E103B): de uitvoering is vrijwel volledig gerealiseerd.

Regionaal Bereikbaarheidspakket 2025 € 1.666.832

Het Regionaal Bereikbaarheidspakket 2025 maakt eveneens deel uit van het programma Slim & Groen Onderweg. De middelen worden via RGA doorgezet naar de uitvoerende partners in Noord-Nederland.

Veilig, Slim en Duurzaam (aandeel provincies: € 83.446)

Hoewel de Noord-Nederlandse partners verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de actielijnen, hebben de provincies RGA verzocht de financiële penvoering op zich te nemen voor de onderdelen Digitalisering en Logistiek. De kosten worden voor 50% gedekt door rijksmiddelen en voor 50% door de drie noordelijke provincies. Het genoemde bedrag betreft het provinciale aandeel.

NOVEX (€ 135.417)

In 2025 is gewerkt aan de definitieve Uitvoeringsagenda en de contouren van een Regionale Investeringsagenda voor het NOVEX-gebied. Deelnemers leveren een inhoudelijke bijdrage; één deelnemer heeft daarnaast gebruikgemaakt van de mogelijkheid om kosten te declareren. De totale kosten bedragen € 270.833, waarvan € 135.417 als rijksbijdrage is gerealiseerd. Cofinanciering vindt plaats vanuit het regiofonds.

3. Rente € 358.367

Het rentepercentage op rekening-courantmiddelen bedraagt 2,18%, lager dan in 2024 (3,64%). Door enkele grote kasontvangsten, met name voor VSD en RBP, liggen de rentebaten desalniettemin in lijn met die van het voorgaande jaar.

4. Bijzondere bate € 59.330

Per 1 april 2025 is het Regiobureau verhuisd, terwijl het contract nog doorliep tot en met januari 2026. Voor de periode van juni tot en met december heeft onderverhuur plaatsgevonden (€ 48.83). In 2024 is het Woningbehoefteonderzoek RGA 2024-2040 opgeleverd. De woningbouwcorporaties zijn actief betrokken bij het Plan van Aanpak en het inkoopproces en hebben voor 10.500 bijgedragen aan het Plan van Aanpak

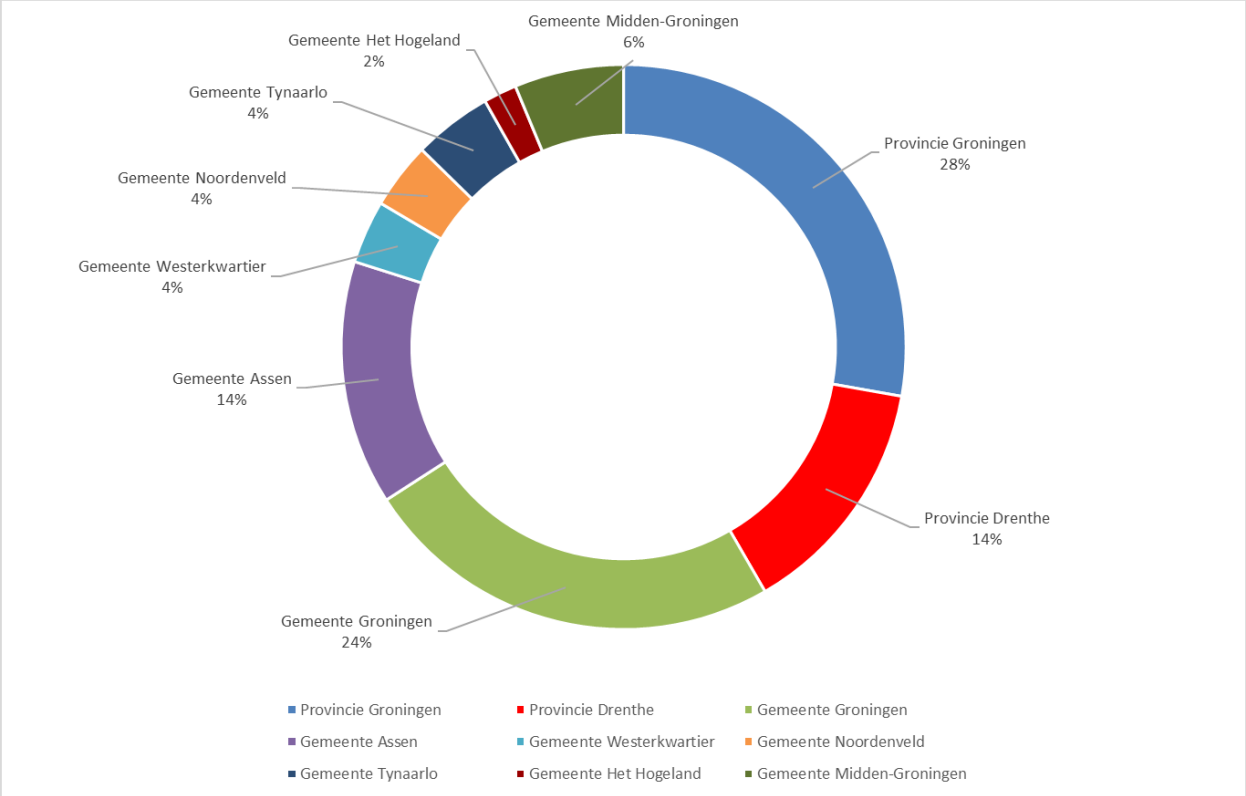
9. Ontwikkeling reserves

De ontwikkeling van de reserves is op pagina 8 op hoofdlijnen in beeld gebracht, inclusief een toelichting op de frictiekosten. In de tabel hieronder is het verloop van het Regiofonds en de Reserve frictiekosten inzichtelijk gemaakt.

Financiële planning	Begroting 2025	Begroting 2025 na 2e wijziging	Realisatie 2025
Saldo regiofonds (1 januari)	8.947.247	10.977.966	11.035.966
Inkomsten			
Storting van de deelnemers	6.650.000	6.650.000	6.650.000
Algemene inkomsten	152.500	2.754.401	2.878.407
Rente	-	126.563	358.367
Totale inkomsten	6.802.500	9.530.964	9.886.774
Uitgaven			
Regiobureau	1.347.380	1.409.780	1.412.881
Thema's	7.980.493	4.687.610	3.596.402
Totale uitgaven	9.327.873	6.097.390	5.009.283
Saldo regiofonds (31 december)	6.421.874	14.411.540	15.913.458
Saldo reserve frictiekosten (1 januari)			464.000
Dotatie (+) / vrijval (-) reserve frictiekosten	-	-	21.000
Onttrekking reserve frictiekosten	-	-	-
Saldo reserve frictiekosten (31 december)	-	-	485.000

Tabel 25: Ontwikkeling Reserves

Bijlage 1 Bijdrage deelnemers 2025

Deelnemers		Storting
Provincie	Groningen	1.848.310
	Drenthe	921.732
Gemeente	Groningen	1.611.570
	Assen	931.190
	Westerkwartier	240.416
	Noordenveld	253.585
	Tynaarlo	300.003
	Het Hogeland	126.792
	Midden-Groningen	416.402
Totaal		**6.650.000**

Tabel 26: deelnemers in 2025