



Raadsvoorstel

Onderwerp: Startnotitie Harmonisatie Subsidiebeleid en aanpassing Algemene Subsidieverordening.
Datum: 18 september 2019
Agendapunt: 11
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuillehouder(s): Wethouder de Visser
Steller: Toke Bijsterbosch t.bijsterbosch@hethogeland.nl

1. Samenvatting

De nieuwe gemeente Het Hogeland is met ingang van 1 januari 2019 een feit: ontstaan uit een fusie van de vier gemeenten Bedum, de Marne, Winsum en Eemsum. De vier voormalige gemeenten kenden een verschillend subsidiebeleid, vastgelegd in vier verschillende subsidieverordeningen. Na de fusie per 1 januari 2019 dienen deze verschillen in beleid te harmoniseren tot één gemeentelijk subsidiebeleid van de gemeente Het Hogeland. De wet Arhi geeft aan dat een gefuseerde gemeente hier maximaal 2 jaar de tijd voor heeft. Dit betekent dat uiterlijk met ingang van 1 januari 2021 het geharmoniseerde beleid in moet gaan. De notitie Kaderstelling Harmonisatie subsidiebeleid heeft als doel het inhoudelijk kader te stellen voor de harmonisatie en een procedure vast te stellen.

Voorgesteld wordt het proces van harmonisatie zorgvuldig te doorlopen samen met betrokken partijen. De consequentie van de te betrachten zorgvuldigheid is dat bestaand beleid van de rechtsvoorgangers nog een jaar gecontinueerd wordt. Dit betekent dat de situatie van 2019 nog een jaar langer zal blijven bestaan.

Daarnaast wordt voorgesteld de Algemene Subsidieverordening Het Hogeland aan te passen met een aanvulling op de weigeringsgronden en een overgangsbepaling. De aanvulling op de weigeringsgronden geeft meer duidelijkheid bij de behandeling van subsidieverzoeken. Met een overgangsbepaling worden de regelingen van de voormalige gemeenten officieel geldig verklaard.

2. Voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt:

1. De notitie Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid Het Hogeland en daarmee de daarin geformuleerde kaders voor de harmonisatie vast te stellen.
2. De Algemene Subsidieverordening Het Hogeland 2019-II vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

I. Harmonisatie subsidiebeleid

De wet Arhi bepaalt dat een gefuseerde gemeente maximaal 2 jaar de tijd heeft om het beleid te harmoniseren. De vier voormalige gemeenten kenden een verschillend subsidiebeleid, vastgelegd in vier verschillende subsidieverordeningen met verschillende uitvoeringsregels. Met ingang van 1 januari 2021 moet het geharmoniseerde subsidiebeleid

uiterlijk ingaan. In de notitie Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid wordt het inhoudelijk kader en een procedure voorgesteld om tot harmonisatie te komen.

II Aanpassing ASV

Op 2 januari 2019 heeft de nieuwe gemeenteraad de Algemene Subsidieverordening Het Hogeland vastgesteld. De verordening is gebaseerd op het model van de VNG. Gemeenten zijn vrij om hierop aanvullingen te doen. Bij de behandeling van subsidieverzoeken blijkt dat de weigeringsgronden onvoldoende duidelijkheid geven. Dit heeft gevolgen voor het behandelen van subsidieaanvragen en is voor alle partijen onduidelijk. In artikel 9 lid 3 zijn daarom 3 weigeringsgronden toegevoegd onder c. d. en e.:

- c. als de aanvrager de behoefte aan de te subsidiëren activiteiten of de meerwaarde ten opzichte van het reeds in de gemeente bestaande activiteitenaanbod niet aannemelijk heeft kunnen maken;
- d. als subsidieverstreking niet past binnen het gemeentelijk beleid;
- e. als er voor dezelfde activiteit al eerder gemeentelijke subsidie, zowel direct als indirect, is verleend;

Daarnaast is in de vastgestelde verordening geen overgangsbepaling opgenomen. Dit heeft tot gevolg dat de vastgestelde ASV niet officieel gepubliceerd en van kracht kan worden. Dit geeft problemen bij het hanteren van de subsidieregelingen die nog gelden vanuit de voormalige gemeenten. Daarom wordt voorgesteld een aangepaste ASV vast te stellen met drie aanvullingen op de weigeringsgronden (artikel 9 lid 3 c. d. en e.) en een overgangsregeling (artikel 20).

3.2 Bevoegdheid raad

De gemeenteraad stelt de hoofddoelen van beleid vast in visiedocumenten, beleidsnota's en de budgetcyclus. Daarbinnen stelt de gemeenteraad het kader voor het algemene subsidiebeleid. De financieel kaders stelt de raad jaarlijks met de programmabegroting. Ook worden op diverse beleidsterreinen kader stellende beleidsnota's door de raad vastgesteld. Deze nota's vormen de inhoudelijke uitgangspunten voor de subsidieregelingen. Het juridisch kader stelt de raad vast in de Algemene Subsidieverordening (ASV). Dit is gebeurd op 2 januari 2019. Voorgesteld wordt 3 weigeringsgronden (artikel 9 lid 3 c. d. en e.) en een overgangsbepaling (artikel 20) aan de ASV toe te voegen. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om aanpassingen van de Algemene Subsidieverordening aan te brengen en vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Wettelijk kader:

- Wet Arhi, artikel 28 tot en met 43a.
- Algemene Wet Bestuursrecht. (ASV)

Beleidskader:

- Visiedocument "Ruimte"
- Coalitieakkoord "Eenheid door verscheidenheid"
- Collegeprogramma "Doar gruit en bluit!"

3.4 Historische context

De voormalige gemeenten kenden verschillend subsidiebeleid, vastgelegd in verschillende subsidieverordeningen.

4. Beoogd resultaat (of effect)

- I. Geharmoniseerd subsidiebeleid met ingang van 1.1.2021.
- II. Duidelijkheid bij behandeling van subsidieaanvragen en rechtsgeldigheid van de subsidieregelingen van de voormalige gemeenten.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

I. Harmonisatie subsidiebeleid

Door de fusie van de vier gemeenten heeft de gemeente 2 jaar de tijd om het subsidiebeleid te harmoniseren, volgens de wet Arhi. De notitie Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid gaat in op de algemene kaders gesteld door de gemeenteraad en de procedure van harmoniseren.

II Aanpassing ASV

Aanvulling van weigeringsgronden (artikel 9 lid 3 c. d. en e.) en het opnemen van een overgangsbepaling (artikel 20) in de ASV geeft meer duidelijkheid bij de behandeling van subsidieverzoeken.

5.2 Risico's

Het betrekken van subsidierelaties bij het proces van harmonisatie vraagt tijd. Dit betekent dat het kiezen hiervoor tot gevolg heeft dat de ongelijke situatie binnen Het Hogeland ontstaan met ingang van 1.1.2019 nog een jaar langer zal blijven bestaan en uiterlijk 1.1.2021 zal worden geharmoniseerd. De wet Ahri staat dit toe.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De subsidiebudgetten van de vier voormalige gemeenten zijn samengevoegd.

7. Inbreng belanghebbenden

Het voorstel is (potentiele) subsidierelaties bij het harmonisatieproces te betrekken met ondersteuning van de afdeling communicatie.

8. Vervolgtraject

8.1. en 8.2. Uitvoering en tijdspad.

Voor de uitvoering en het tijdspad wordt verwezen naar de bijgevoegde conceptnotitie Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid, juni 2019.

8.3 Communicatie

Voor het betrekken van subsidierelaties is de afdeling communicatie om ondersteuning gevraagd.

8.4 Evaluatie

Evaluatie van het geharmoniseerde subsidiebeleid laten plaatsvinden 3 jaar na invoering van het geharmoniseerde subsidiebeleid.

Bijlage:

1. Conceptnotitie Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid, juni 2019.
2. Algemene Subsidieverordening Het Hogeland 2019-II
3. Bijlage met artikelsgewijze toelichting op de ASV Het Hogeland.

Winsum, 5 september 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding