



Raadsvoorstel

Onderwerp: Actualisering tekst Gemeenschappelijke Regeling Groningen Seaports
Datum: 2 oktober 2019
Agendapunt:
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Wethouder Dijkhuis
Steller: Gerard Kleinsmit g.kleinsmit@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z.HHL.009564

1. Samenvatting

De tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports dient te worden gewijzigd. Dit heeft twee oorzaken. Als eerste is de nieuwe gemeente Het Hogeland ontstaan, waardoor de tenaamstelling gewijzigd dient te worden. Anderzijds is hiertoe aanleiding omdat de tekst is verouderd en niet meer voldoet aan de wet Gemeenschappelijke Regelingen.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De gemeenteraad van Het Hogeland wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen inzake de gemeenschappelijke regeling Groningen Seaports en het college toestemming te geven voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De huidige tekst van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Havenschap Groningen Seaports (GSP) is verouderd. In 2015 is de huidige tekst voor het laatst gewijzigd, destijds als gevolg van de wijzigingen van de Wet. Een belangrijke wijziging in de wet was de doorvoering van het dualisme in de bestuurlijke structuur. Het Algemeen Bestuur (AB) adviseert u om de tekst van de GR opnieuw te actualiseren.

3.2 Bevoegdheid raad

Zowel de gemeenteraad als het college van Het Hogeland is deelnemer in deze Gemeenschappelijke regeling. Dat betekent dat beide bestuursorganen bevoegd zijn om de tekst van de GR GSP gewijzigd vast te stellen. Daarbij geldt overigens dat het college pas kan instemmen na verkregen toestemming daarvoor van de gemeenteraad.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Met ingang van 1 januari 2019 is de gemeente Het Hogeland ontstaan uit de samenvoeging van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum. Deze laatste gemeente was deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports. Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) moet deze GR na een herindeling worden aangepast (artikel 41 lid 4) c.q. herbevestigd.

Nu de tekst door de deelnemers moet worden aangepast, kan tevens van de gelegenheid gebruik worden gemaakt om andere technische aanpassingen door te voeren. In de afgelopen jaren is een aantal keren gebleken dat artikelen niet goed verwijzen naar wetteksten. Ook is een aantal zaken onduidelijk of door de tijd achterhaald. Daarnaast zijn er artikelen die aanvullend zijn bedoeld op het geregelde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), maar echter in de praktijk met elkaar kunnen botsen. Verder is er een aantal praktische kwesties dat door deze wijziging wordt opgelost.

In een matrix zijn de huidige tekst, een voorstel tot wijziging en een toelichting op de wijzigingen opgesomd.

3.4 Historische context

Zie inleiding.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Het resultaat is een geactualiseerde tekst voor de Gr GSP.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Uitgangspunt bij de wijzigingen zijn:

- formuleringen zo eenvoudig mogelijk, zodat voor een ieder helder is wat wordt bedoeld;
- formuleringen niet voor meerdere uitleg vatbaar laten zijn;
- niet regelen van zaken waarin al door andere regelingen of wetgeving (veelal de Wet gemeenschappelijke regelingen) is voorzien.

Uitgangspunt van de nu geïnventariseerde wijzigingen is ook dat geen substantiële veranderingen in de huidige verantwoordelijkheidsverdeling tussen het Dagelijks Bestuur (DB) en het Algemeen Bestuur (AB) is aangebracht. Wel is het zo dat door aan te sluiten bij de wetgeving de verhouding tussen het DB en het AB meer dual beschreven wordt. De rol van het AB is vergelijkbaar met de kader stellende- en controlerende rol die ook de raden en staten hebben. Bovenop de wettelijke bevoegdheden is er nadrukkelijk voor gekozen om de bevoegdheid tot het nemen van besluiten die de GR neemt in zijn rol van aandeelhouder van de NV, bij het AB te laten.

Gevolgen voor de praktijk

Dat met de voorgestelde nieuwe formulering beter op de wetgeving wordt aangesloten, heeft maar zeer beperkte invloed op de praktijk. Een analyse van de besluitvorming in het AB over de periode 2015 tot heden leidt tot de conclusie dat alle genomen besluiten ook met de voorgestelde wijzigingen een bevoegdheid van het AB blijven.

De wijziging heeft een beter leesbaar, juridisch juiste tekst tot gevolg, wat een betere basis biedt voor eventuele inhoudelijke wijzigingen in de toekomst. Een duidelijke basistekst maakt een inhoudelijke afweging in de toekomst transparanter. Om deze reden is er ook voor gekozen u te adviseren om de raden en staten voor te stellen de tekst nu integraal opnieuw vast te stellen en niet te volstaan met een wijzigingsbesluit.

5.2 Risico's

De wijziging van de tekst van de regeling kent geen risico's.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Niet van toepassing.

7. Inbreng belanghebbenden

De tekst is ingebracht vanuit het Algemeen Bestuur van de GR GSP. Dit bestuur wordt op de hoogte gesteld van het besluit van uw raad en het college.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

De tekst van de GR GSP wordt nu aangepast mede door de herindeling naar de gemeente Het Hogeland. Een volgende aanpassing zal plaatsvinden als de gemeente Delfzijl gaat herindelen naar de gemeente Eemsdelta. Er wordt nu voor gekozen om artikel 13 (over de stemverhouding tussen de deelnemers) niet aan te passen. Een stem van een AB-lid uit Het Hogeland heeft wegingsfactor 1, die van Delfzijl 2, en die van de provincie 3. Vanuit de oude verhoudingen is dat verklaarbaar, richting de toekomst lijkt aanpassing van de stemverhouding niet onlogisch.

8.2 Tijdspad

Niet van toepassing

8.3 Communicatie

De gemeenteraad van Het Hogeland heeft ingestemd met de voorgestelde wijzigingen inzake de gemeenschappelijke regeling Groningen Seaports.

8.4 Evaluatie

Zie 8.1.

Bijlagen:

1. Brief Gemeenteraad 20190718 inzake Gemeenschappelijke Regeling "Havenschap Groningen Seaports" en Wijzigingenoverzicht
2. Kaart gebied Groningen Seaports.

Achterliggende documenten:

Geen

Winsum, 19 september 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding