

19 JUL 2019

Nr.

Ons kenmerk: 2019GR0231
Onderwerp: actualisering tekst
Gemeenschappelijke Regeling
Havenschap Groningen Seaports
Projectnr: -

Gemeente Het Hogeland
T.a.v. de Gemeenteraad
Postbus 26
9980 AA UITHUIZEN

Bijlage(n): 4
Uw brief d.d.: -
Uw kenmerk: -

Delfzijl, 18 juli 2019

Geachte Raadsleden,

In 2015 is de huidige tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports (GR) voor het laatst gewijzigd. De aanleiding was indertijd vooral de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een belangrijke wijziging in de wet was de doorvoering van het dualisme in de bestuurlijke structuur van de gemeenschappelijke regelingen. Het Algemeen Bestuur van de GR adviseert u om de tekst van de GR opnieuw te actualiseren. Met deze brief wordt dit advies onderbouwd.

Overwegingen

Met ingang van 1 januari 2019 is de gemeente Het Hogeland ontstaan uit de samenvoeging van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum. Deze laatste gemeente was deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports. De Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) schrijft voor dat de GR-en na een herindeling van gemeenten moeten worden aangepast (artikel 41 lid 4) c.q. herbevestigd.

Nu de tekst door de deelnemers moet worden aangepast, kan tevens van de gelegenheid gebruik worden gemaakt om andere technische aanpassingen door te voeren. In de afgelopen jaren is een aantal keren gebleken dat artikelen niet goed verwijzen naar wetteksten. Ook is een aantal zaken onduidelijk of door de tijd achterhaald. Daarnaast zijn er artikelen die aanvullend zijn bedoeld op het geregelde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), maar echter in de praktijk met elkaar kunnen botsen. Verder is er een aantal praktische kwesties dat door deze wijziging wordt opgelost.

In een matrix zijn de huidige tekst, een voorstel tot wijziging en een toelichting op de wijzigingen opgesomd.

Uitgangspunten

Uitgangspunt bij de wijzigingen zijn:

- formuleringen zo eenvoudig mogelijk, zodat voor een ieder helder is wat wordt bedoeld;
- formuleringen niet voor meerdere uitleg vatbaar laten zijn;
- niet regelen van zaken waarin al door andere regelingen of wetgeving (veelal de Wet gemeenschappelijke regelingen) is voorzien.

Uitgangspunt van de nu geïnventariserte wijzigingen is ook dat geen substantiële veranderingen in de huidige verantwoordelijkheidsverdeling tussen het Dagelijks Bestuur (DB) en het Algemeen Bestuur (AB) is aangebracht. Wel is het zo dat door aan te sluiten bij de wetgeving de verhouding tussen het DB en het AB meer duaal beschreven wordt. De rol van het AB is vergelijkbaar met de kader stellende- en controlerende rol die ook de raden en staten hebben. Bovenop de wettelijke bevoegdheden is er nadrukkelijk voor gekozen om de bevoegdheid tot het nemen van besluiten die de GR neemt in zijn rol van aandeelhouder van de NV, bij het AB te laten.

Gevolgen voor de praktijk

Dat met de voorgestelde nieuwe formulering beter op de wetgeving wordt aangesloten, heeft maar zeer beperkte invloed op de praktijk. Een analyse van de besluitvorming in het AB over de periode 2015 tot heden leidt tot de conclusie dat alle genomen besluiten ook met de voorgestelde wijzigingen een bevoegdheid van het AB blijven.

De wijziging heeft een beter leesbaar, juridisch juiste tekst tot gevolg, wat een betere basis biedt voor eventuele inhoudelijke wijzigingen in de toekomst. Een duidelijke basistekst maakt een inhoudelijke afweging in de toekomst transparanter. Om deze reden is er ook voor gekozen u te adviseren om de raden en staten voor te stellen de tekst nu integraal opnieuw vast te stellen en niet te volstaan met een wijzigingsbesluit.

Bij vragen of voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer Swart, via telefoonnummer 0596 640400 of via e-mail: a.swart@ groningen-seaports.com.

Met vriendelijke groet,

GR HAVENSCHAP GRONINGEN SEAPORTS



A.A. Swart
secretaris

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING "HAVENSCHAP GRONINGEN SEAPORTS"

De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Delfzijl en Het Hogeland, en provinciale staten en gedeputeerde staten van de provincie Groningen, ieder voor zover zij bevoegd zijn;

Overwegende dat:

- a. In 2013 hebben de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling besloten tot verzelfstandiging van het Havenschap Delfzijl/Eemshaven. Hiertoe is de onderneming van de gemeenschappelijke regeling ingebracht in de naamloze vennootschap Groningen Seaports N.V.;
- b. De Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports (hierna: de GR) heeft de NV opgedragen (zie Dienstverleningsovereenkomst d.d. 14 juni 2013) de oorspronkelijke taken van de gemeenschappelijke regeling uit te voeren. GSP NV zet de door de GR geëxploiteerde onderneming voort en onderhoudt, beheert en exploiteert in dat kader – onder meer – de haven- en industrieterreinen en (haven-)infrastructuur in het beheersgebied van de GR. De GR blijft bloot-eigenaar van de in erfpacht uitgegeven terreinen in het beheersgebied;
- c. De uitvoering van de aan de exploitatie van het havengebied verbonden publieke taken en bevoegdheden is aan de NV gemandateerd;
- d. De GR is als entiteit blijven bestaan met een conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling algemeen bestuur en een dagelijks bestuur, doch met de hiervoor onder b en de in artikel 4.1 vermelde beperkte doelstelling;
- e. De tekst van de gemeenschappelijke regeling is na de verzelfstandiging aangepast aan gewijzigde regelgeving. Op een aantal punten behoeft de tekst echter alsnog verduidelijking/aanpassing waarbij tevens van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt om de grenzen van het beheersgebied te actualiseren.

Gelet op de van toepassing zijnde bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Provinciewet, de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht.

BESLUITEN:

de gemeenschappelijke regeling te wijzigen, zodat deze als volgt komt te luiden:

§ 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - algemeen bestuur: het bestuur als bedoeld in artikel 7;
 - beheersgebied: het gebied zoals aangegeven op de als Bijlage 1 bijgevoegde en bij de regeling behorende tekeningen;
 - colleges: de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Delfzijl en Het Hogeland en het college van gedeputeerde staten van de provincie Groningen;
 - dagelijks bestuur: het bestuur als bedoeld in artikel 17;
 - deelnemers: de aan deze regeling deelnemende raden, de staten en de colleges;
 - GR: het openbaar lichaam Havenschap Groningen Seaports
 - Groningen Seaports NV: de naamloze vennootschap Groningen Seaports N.V.
 - provincie: de provincie Groningen;
 - raden: de raad van de gemeente Delfzijl en de raad van de gemeente Het Hogeland;
 - regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
 - staten: provinciale staten van de provincie Groningen;
 - Wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2 Openbaar lichaam

2. 1 Er is een openbaar lichaam, als bedoeld in de Wet, genaamd: Havenschap Groningen Seaports. Het openbaar lichaam is een rechtspersoon.
- 2.2 Het Havenschap Groningen Seaports is gevestigd te Delfzijl.

Artikel 3 Duur

3. De regeling is aangegaan voor onbepaalde tijd.

§ 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4

- 4.1 De gemeenschappelijke regeling wordt getroffen om de volgende belangen te bevorderen:
 - a. de publieke taken in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen in het beheersgebied; en
 - b. de economische ontwikkeling, de exploitatie van havens, wegen, werken, industrieterreinen en wateren binnen het beheersgebied, mede teneinde daardoor de bedrijvigheid en werkgelegenheid en duurzaamheid in de provincie Groningen te bevorderen.
- 4.2 De GR heeft tot taak:
 1. het vervullen van de publieke taken in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen in het beheersgebied. De GR heeft deze taak opgedragen aan en laat dit uitvoeren door Groningen Seaports N.V. (hierna de NV); en
 2. voor deze NV, zolang dit naar het oordeel van de GR nodig is, garant staan voor door de NV te stellen zekerheden, alsmede
 3. overeenkomsten met haar aan te gaan die bijdragen aan de verwezenlijking van de statutaire doelstelling van de N.V..
- 4.3 Aan het bestuur van de GR zijn en worden hierbij, door de deelnemers, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, de bevoegdheden overgedragen, die zij hebben en die ter uitvoering van haar in artikel 4.2 omschreven taken nodig zijn, in het bijzonder:
 - a. de publiekrechtelijke bevoegdheden in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen, voor zover berustend bij de deelnemers. Het betreft de bevoegdheden zoals die op grond van
 - de Scheepvaartverkeerswet,
 - het Binnenvaartpolitiereglement,
 - de Wrakkenwet, het Loodsplichtbesluit 1995,
 - het Besluit opleidingen en bevoegdheden nautische beroepsbeoefenaren,
 - de Wet voorkoming verontreiniging door schepen,
 - de Regeling vervoer gevaarlijke stoffen met zeeschepen (RVGZ),
 - de Wet vervoer gevaarlijke stoffen,
 - de Waterstaatswet,
 - de Havenbeveiligingswet ,
 - alsmede andere regelingen de scheepvaart en scheepvaarladingen betreffende, en wel voor zover betrekking hebbende op het beheersgebied; alsmede
 - b. de bevoegdheid ter zake (belasting)verordeningen te maken, ook voor zover op overtreding daarvan straf gesteld wordt; alsmede
 - c. de bevoegdheid om zo nodig de naleving van wet- en regelgeving, zoals deze onder meer zijn neergelegd in de Havenbeheersverordening – en het Havenreglement Groningen Seaports te verzekeren door de toepassing van bestuursdwang c.q. het opleggen van een last onder dwangsom, een en ander op voet van de Algemene wet bestuursrecht en voorts artikel 122 Provinciewet en artikel 125 Gemeentewet alsmede tot opleggen van heffingen of belastingen ter zake de taken en/of bevoegdheden genoemd in artikel 4.2. onder 1
- 4.4 Tot de aan het bestuur van de GR overgedragen taken en bevoegdheden horen uitdrukkelijk niet die op grond van de Wegenwet en publiekrechtelijke taken en bevoegdheden in verband met de riolering en het baggeren.
- 4.5 Het algemeen bestuur kan met inachtneming van het gestelde in artikel 54 lid 1 onder a van de Wet en met instemming van de deelnemers, besluiten dat verandering wordt gebracht in de aan het bestuur van de GR overgedragen bevoegdheden, met dien verstande dat het algemeen

bestuur niet kan besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden. Van de instemming dienen de deelnemers vooraf schriftelijk blijk te geven.

Artikel 5

5. De GR tracht het in artikel 4.1 genoemde belang behalve door de uitvoering van haar in artikel 4 genoemde taken, te bereiken met alle middelen rechtens.

Artikel 6

- 6.1 De in de artikelen 4.2 en 4.3 bedoelde taken en bevoegdheden worden uitgeoefend en zullen worden uitgeoefend over het beheersgebied.
- 6.2 Voor zover aansluitend aan het beheersgebied, direct of indirect, door Groningen Seaports NV andere terreinen en/of water geëxploiteerd zullen worden als haven, industrieterrein en bijbehorende voorzieningen, stellen de deelnemers reeds thans vast dat het beheersgebied alsdan zal kunnen worden uitgebreid tot die terreinen en/of water.

§ 3 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 7

- 7.1 Het algemeen bestuur bestaat uit twaalf (12) leden.
- 7.2 Bij ontstentenis van een lid kan dat lid vervangen worden door een plaatsvervangend lid, dat is aangewezen door de raad respectievelijk de staten die het te vervangen lid benoemd heeft.

Artikel 8

- 8.1 De staten wijzen uit hun midden en uit het college van gedeputeerde staten vier (4) leden aan om zitting te nemen in het algemeen bestuur. Ten minste twee (2) van de aan te wijzen leden maken deel uit van het college van gedeputeerde staten.
- 8.2 De raad van de gemeente Delfzijl wijst uit zijn midden en uit het college van burgemeester en wethouders vier (4) leden aan om zitting te nemen in het algemeen bestuur. Ten minste twee (2) van de aan te wijzen leden maken deel uit van het college van burgemeester en wethouders.
- 8.3 De raad van de gemeente Het Hogeland wijst uit zijn midden en uit het college van burgemeester en wethouders vier (4) leden aan om zitting te nemen in het algemeen bestuur. Ten minste twee (2) van de aan te wijzen leden maken deel uit van het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 9

- 9.1 De staten wijzen uit hun midden en uit het college van gedeputeerde staten twee (2) plaatsvervangende leden voor het algemeen bestuur aan. Ten minste één (1) van de aan te wijzen plaatsvervangende leden maakt deel uit van het college van gedeputeerde staten.
- 9.2 De raad van de gemeente Delfzijl wijst uit zijn midden en uit het college van burgemeester en wethouders twee (2) plaatsvervangende leden voor het algemeen bestuur aan. Ten minste één (1) van de aan te wijzen plaatsvervangende leden maakt deel uit van het college van burgemeester en wethouders.
- 9.3 De raad van de gemeente Het Hogeland wijst uit zijn midden en uit het college van burgemeester en wethouders twee (2) plaatsvervangende leden voor het algemeen bestuur aan. Ten minste één (1) van de aan te wijzen plaatsvervangende leden maakt deel uit van het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 10

- 10.1 De aanwijzing, als bedoeld in de artikelen 8 en 9, geschiedt zo spoedig mogelijk, doch in elk geval binnen dertien (13) weken na installatie van een nieuwe raad of nieuwe staten, althans, voor zover niet binnen negen (9) weken na de installatie een nieuw college van burgemeester en wethouders of een nieuw college van gedeputeerde staten is gevormd, binnen zes (6) weken nadat dat alsnog is gebeurd. Aftredende leden kunnen opnieuw worden benoemd.
- 10.2 De leden worden aangewezen voor een periode, gelijk aan de zittingsduur van de raad of de staten door wie zij aangewezen zijn.

Artikel 11

- 11.1 Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde door een schriftelijke mededeling aan het dagelijks bestuur ontslag nemen.
- 11.2 Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt ook door het verloop van de periode als bedoeld in artikel 10.2 en voorts op het moment dat de raad of de staten die het lid hebben aangewezen, het vertrouwen van iemand als lid van het algemeen bestuur heeft opgezegd, of op het moment dat iemands lidmaatschap van de raad, de staten of enig college eindigt.
- 11.3 De betrokken raad of de staten voorziet zo spoedig mogelijk in een (tussentijdse) vacature, doch uiterlijk binnen zes (6) weken na het ontstaan daarvan. Onverminderd het bepaalde in artikel 13 lid 2 van de Wet blijft het lid dat ontslag neemt als bedoeld in artikel 11.1 als lid van het algemeen bestuur lid van het algemeen bestuur tot zijn opvolger zijn benoeming heeft aanvaard.

Artikel 12

12. Ten aanzien van plaatsvervangende leden zijn de artikelen 10 en 11 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13

13. In het algemeen bestuur hebben de leden aangewezen door de staten, de raad van de gemeente Delfzijl en de raad van de gemeente Het Hogeland ieder respectievelijk drie (3), twee (2) stemmen en één (1) stem. Het maximum uit te brengen aantal stemmen is vierentwintig (24).

Artikel 14

- 14.1 Er kunnen alleen rechtsgeldige besluiten worden genomen in een vergadering van het algemeen bestuur indien:
1. ten minste meer dan de helft van het aantal leden, al dan niet zijnde plaatsvervangende leden vertegenwoordigd zijn, en
 2. door hen ten minste dertien (13) stemmen uitgebracht kunnen worden.
- 14.2 Voor het tot stand komen van een besluit bij stemming wordt volstrekte meerderheid vereist van het aantal rechtsgeldig uitgebrachte stemmen.

Artikel 15: bevoegdheden.

- 15.1 Het algemeen bestuur is met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 57 en 57a van de Wet en het overigens bepaalde in de regeling bevoegd tot alle daden van regeling en bestuur, nodig voor de behartiging van het belang van de regeling en de uitvoering van de taken van de GR.
- 15.2 Het algemeen bestuur draagt aan het dagelijks bestuur alle bevoegdheden over, met uitzondering van:
1. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 2. het vaststellen van de rekening;
 3. het vaststellen van verordeningen op overtreding waarvan straf is gesteld; en
 4. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op het geldelijke beheer en de boekhouding
 5. de bevoegdheden die aan de gemeenschappelijke regeling als aandeelhouder toekomen in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders volgens de statuten van Groningen Seaports N.V.
- 15.3 Het algemeen bestuur stelt reglementen vast voor de orde en de huishouding van de GR en zijn organen, met inachtneming van de Wet en de regeling.
- 15.4 Het algemeen bestuur beslist over de wijze waarop door de voorzitter het stemrecht op de aandelen in Groningen Seaports NV zal worden uitgeoefend. Besluiten over de uitoefening van het stemrecht in verband met het aantal, de aanbeveling, benoeming of voordracht door de GR van een commissaris in Groningen Seaports NV kunnen, in aanvulling op het bepaalde in artikel 14.2, uitsluitend genomen worden als ten minste één (1) lid per betrokken gemeente en de provincie, derhalve in totaal drie (3) leden, die benoemd zijn volgens artikel 8, met een dergelijk besluit instemmen.
- De bovenvermelde wijze van besluitvorming geldt eveneens voor al hetgeen ter besluitvorming van de algemene vergadering van Groningen Seaports NV is aangaande een commissaris in Groningen Seaports NV en de raad van commissarissen in Groningen Seaports NV, en besluiten

tot wijziging van de statuten van Groningen Seaports NV of ontbinding van Groningen Seaports NV.

Artikel 16

- 16.1 Het algemeen bestuur stelt verordeningen vast zo zij dat in het belang van de in artikel 4.2 omschreven taken nodig acht. De verordeningen zijn door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.
- 16.2 Het algemeen bestuur kan in deze verordeningen het dagelijks bestuur bevoegd verklaren nadere regels te stellen over bepaalde in de verordening aangewezen onderwerpen.

§ 4 HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 17

17. Het dagelijks bestuur bestaat uit:
1. de voorzitter, op de wijze als bepaald in artikel 22 aangewezen;
 2. twee (2) andere leden, op de wijze als bepaald in artikel 19.1 aangewezen.

Artikel 18

18. Leden van het dagelijks bestuur kunnen slechts zijn leden van het algemeen bestuur. Bij het einde van het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt het lidmaatschap van het dagelijks bestuur.

Artikel 19

- 19.1 Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden op voordracht van de desbetreffende raad als lid van het dagelijks bestuur aan:
1. één (1) lid dat deel uitmaakt van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, en
 2. één (1) lid dat deel uitmaakt van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland.
- 19.2 Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijd door een schriftelijke mededeling aan het algemeen bestuur ontslag nemen.
- 19.3 In een (tussentijdse) vacature in het dagelijks bestuur wordt, met inachtneming van het bepaalde in lid 19.1, en 22 zo spoedig mogelijk voorzien, doch uiterlijk binnen zes (6) weken na het ontstaan daarvan.

Artikel 20

- 20.1 De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één (1) stem.
- 20.2 Indien, bijvoorbeeld door wijziging van de Wet, de besluitvorming over de onderwerpen genoemd in artikel 15.4 bij het dagelijks bestuur komen te liggen, kunnen de betreffende besluiten uitsluitend worden genomen met unanimitéit van stemmen in een vergadering waarin alle leden van het dagelijks bestuur aanwezig zijn.

Artikel 21

21. Het dagelijks bestuur is in ieder geval bevoegd tot het gestelde in artikel 57b van de Wet en tot alle door het algemeen bestuur overgedragen bevoegdheden conform het gestelde in artikel 15.2.

§ 5 DE VOORZITTER

Artikel 22

22. Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden op voordracht van de staten één van de leden die ook deel uit maakt van het college van gedeputeerde staten van Groningen aan tot voorzitter.

Artikel 23

- 23.1 De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
- 23.2 Hij draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken en ondertekent alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan.
- 23.3 De voorzitter vertegenwoordigt de GR in en buiten rechte.

- 23.4 De voorzitter oefent namens de GR het stemrecht uit op de aandelen in Groningen Seaports NV, overeenkomstig het bepaalde in de regeling.

Artikel 24

- 24.1 In geval van afwezigheid, ziekte of ontstentenis van de voorzitter, danwel in geval van tegenstrijdige belangen, treedt als plaatsvervangend voorzitter op het lid van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 19.1 onder 1.
- 24.2 Indien ook het lid van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 19.1 onder 1 afwezig, ziek of niet beschikbaar is, dan wel ten aanzien van dit lid sprake is van een tegenstrijdig belang, treedt als tweede plaatsvervangend voorzitter op het lid van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 19.1 onder 2.

§ 6 DE SECRETARIS

Artikel 25

- 25.1 Het algemeen en het dagelijks bestuur kunnen zich laten ondersteunen door een secretaris.
- 25.2 Het algemeen bestuur wijst de secretaris aan. De secretaris mag niet zijn lid van het algemeen bestuur.
- 25.3 De secretaris heeft het recht in de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur het woord te voeren.
- 25.4 De secretaris ondersteunt de GR in het onderhouden van contacten met privaatrechtelijke rechtspersonen waarin de GR, al dan niet direct, deelneemt.

§ 7 (EXTERNE) INFORMATIE- en VERANTWOORDINGSPLICHTEN

Artikel 26

- 26.1 Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan de raad of de staten die dit lid heeft aangewezen, gevraagd en ongevraagd, de informatie die voor een juiste beoordeling van het door hem gevoerde beleid nodig is. Voor zover het algemeen belang zich daartegen niet verzet wordt deze informatie tevens verstrekt op verzoek van een of meer leden van de raden of de staten.
- 26.2 Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan de raden of de staten die hem hebben aangewezen schriftelijk de door een of meer leden van die raden of staten schriftelijk verlangde inlichtingen, voor zover het verstrekken niet in strijd is met het belang van de GR.

Artikel 27

27. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur overeenkomstig het gestelde in artikel 52 juncto artikel 19a van de Wet.

§ 8 FINANCIËN

Artikel 28

28. Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 29

- 29.1 Het algemeen bestuur besluit, of een batig saldo der rekening van de GR:
1. geheel of gedeeltelijk zal worden gereserveerd, dan wel
 2. geheel of gedeeltelijk ten gunste van de provincie enerzijds en de gemeenten anderzijds zal worden gebracht in de verhouding zestig staat tot veertig (60:40).
- 29.2 Een ten gunste van de gemeenten komende aandeel in het batig saldo wordt verdeeld naar evenredigheid van het inwonertal op 1 januari van het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft.

Artikel 30

30. Indien en voor zover de GR niet in staat is om haar (opeisbare) verplichtingen (waaronder begrepen verplichtingen strekkende tot gehele of gedeeltelijke aflossing van hoofdsommen, betaling van rente en/of kosten en/of afwikkeling van posities) jegens de bancaire financiers van de GR, waaronder begrepen wederpartijen in het kader van derivatentransacties, tijdig en

adequaats na te komen, zijn de gemeenten en de provincie onvoorwaardelijk en onherroepelijk verplicht om de GR, in een verdeling met overeenkomstige toepassing van artikel 29, binnen tien (10) kalenderdagen na een daartoe strekkend verzoek, afkomstig van de GR, van voldoende gelden te voorzien om de GR in staat te stellen aan vorenbedoelde verplichtingen te voldoen.

Artikel 31

31. Het algemeen bestuur wijst één of meer registeraccountant(s) aan voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding van de GR.

§ 9 ARCHIEFBEPALINGEN

Artikel 32

- 32.1 Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van de GR.
- 32.2 Het algemeen bestuur stelt de kaders vast omtrent het beheer van de archiefbescheiden.
- 32.3 Bij opheffing van de regeling worden de archiefbescheiden overgebracht naar een daartoe door het algemeen bestuur aan te wijzen archiefbewaarplaats (RHC Groninger Archieven).

§ 10 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 33

- 33.1 Toetreding van nieuwe deelnemers tot de regeling vindt plaats indien de deelnemers daarmee allen instemmen.
- 33.2 Een verzoek tot toetreding wordt gericht aan het algemeen bestuur.
- 33.3 Het algemeen bestuur zendt het verzoek binnen drie maanden aan de deelnemers onder overlegging van zijn advies omtrent de toetreding en de eventueel daaraan te verbinden voorwaarden.
- 33.4 Aan de toetreding kunnen door de deelnemers voorwaarden worden verbonden.

Artikel 34

- 34.1 Het college en de raad van een gemeente respectievelijk het college van gedeputeerde staten en de staten van de provincie kunnen, bij gelijkkluidend besluit respectievelijk, het voornemen uiten uit de regeling te treden.
- 34.2 Het algemeen bestuur bepaalt de financiële gevolgen, alsmede de overige gevolgen van die uittreding.
- 34.3 Het college en de raad van een gemeente respectievelijk het college van gedeputeerde staten en de staten van de provincie kunnen op basis van het bepaalde in artikel 34.2, bij gelijkkluidend besluit respectievelijk, besluiten tot uittreding.
- 34.4 De uittreding gaat in op 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin het besluit tot uittreding onherroepelijk is geworden.

Artikel 35

- 35.1 De regeling kan worden gewijzigd en opgeheven bij daartoe strekkende, gelijkkluidende besluiten van de deelnemers.
- 35.2 In een besluit tot opheffing van de regeling worden tevens de gevolgen van de opheffing voor de gemeenten en de provincie geregeld.
- 35.3 Ter uitvoering van de liquidatie blijft het algemeen bestuur zo nodig na het tijdstip van opheffing van de regeling in functie.
- 35.4 Een batig liquidatie saldo zal bij liquidatie ten gunste worden gebracht in de verhouding zestig staat tot veertig (60:40) tussen de provincie enerzijds en de gemeenten anderzijds. Het ten gunste van de gemeenten komende aandeel in het batig saldo wordt verdeeld naar evenredigheid van het inwonertal op 1 januari van het betrokken jaar.
- 35.5 Onverminderd het gestelde in artikel 30 kan een besluit tot opheffing niet inhouden een verplichting tot bijdrage van de gemeenten en de provincie in een negatief liquidatiesaldo, behoudens voorafgaande goedkeuring van ieder van de deelnemers. Indien besloten wordt tot een verplichting tot een bijdrage in een negatief liquidatiesaldo is artikel 35.4 van overeenkomstige toepassing op de verdeling.

§ 11 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 36

36.1 In alle gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het algemeen bestuur.

36.2 Indien het algemeen bestuur van de in artikel 36.1 bedoelde bevoegdheid gebruik maakt, doet het daarvan mededeling aan de deelnemers.

Artikel 37

37.1 Het college van Gedeputeerde staten van Groningen draagt zorg voor de bekendmaking van besluiten tot het vaststellen, wijzigen of opheffen van de regeling. Bekendmaking vindt plaats in de Staatscourant.

37.2 Een besluit als bedoeld in het eerste lid treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking, tenzij bij het besluit anders is bepaald.

Artikel 38

38.1 De in verband met de regeling geldende verordeningen, reglementen en besluiten, die van kracht zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van de regeling, blijven na genoemd tijdstip van kracht, voor zover deze niet uitdrukkelijk mochten zijn of worden ingetrokken of de grondslag voor de toepassing daarvan door de wijziging van de regeling is komen te vervallen.

38.2 Voor zover enige bepaling uit een verordening, reglement of besluit in strijd mocht zijn met de regeling, gaat het bepaalde in de regeling voor.

Artikel 39

39. De regeling wordt aangehaald onder de naam "Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports".

Wijzigingenoverzicht versie 7 van 29 mei 2019

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
Algemeen	Daar waar wordt gesproken van de gemeente "Eemsmond" wordt deze vervangen door "Het Hogeland"	Daar waar wordt gesproken van de gemeente "Eemsmond" wordt deze vervangen door "Het Hogeland"	De gemeente Eemsmond is per 1 januari 2019 opgegaan in de gemeente Het Hogeland	Feitelijke situatie gewijzigd.
aanhef	De raden van de gemeenten Delfzijl en Het Hogeland, en provinciale staten van de provincie Groningen	De raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Delfzijl en Het Hogeland en provinciale staten en gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, ieder voor zover zij bevoegd zijn.	De GR wordt aangegaan door alle organen van de participanten	Gewijzigde wetgeving
aanhef	NEMEN IN AANMERKING	Overwegende dat		
Overweging a.	In 1989 is getroffen de gemeenschappelijke Regeling Havenschap Delfzijl/Eemshaven;	In 2013 hebben de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling besloten tot verzelfstandiging van het Havenschap Delfzijl/Eemshaven. Hiertoe is de onderneming van de gemeenschappelijke regeling ingebracht in de naamloze vennootschap Groningen Seaports N.V.	Oude tekst is gedateerd	Feitelijke situatie gewijzigd
b.	De provincie Groningen en de gemeenten Delfzijl en Eemsmond wensen thans dat, voor zover het niet betreft op het openbaar lichaam Havenschap Groningen Seaports rustende publieke taken in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen, te komen tot een verzelfstandiging van de activiteiten binnen het verband van de gemeenschappelijke regeling en het	De Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports (hierna: de GR) heeft de NV opgedragen (zie Dienstverleningsovereenkomst d.d. 14 juni 2013) de oorspronkelijke taken van de gemeenschappelijke regeling uit te voeren. GSP NV zet de door de GR geëxploiteerde onderneming voort en onderhoudt, beheert en exploiteert in dat kader – onder meer – de haven- en industrieterreinen en (haven-)infrastructuur in het beheersgebied van de GR.	Oude tekst erg gedateerd. In nieuwe tekst eenduidig de term GR doorgevoerd	Tekst aangepast aan de feitelijke situatie

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	openbaar lichaam Havenschap Groningen Seaports, waarbij de exploitatie en het beheer van de havens en de bijbehorende industrieterreinen zoveel als mogelijk zullen worden verricht door een daartoe op te richten naamloze vennootschap: Groningen Seaports N.V.;	De GR blijft bloot-eigenaar van de in erfpacht uitgegeven terreinen in het beheersgebied;	bloot-eigendom is het eigendom belast met het recht van erfpacht.	
c.	Het openbaar lichaam Havenschap Groningen Seaports wil zich daarbij in het vervolg beperken tot het (doen) uitvoeren van de publieke taken, alsmede tot het oprichten, het zijn van aandeelhouder en het vervullen van het aandeelhouderschap in de met het oog op de havens en bijbehorende industrieterreinen opgerichte en op te richten privaatrechtelijke rechtspersonen, waaronder begrepen Groningen Seaports N.V., alsmede het binnen de grenzen van de in verband daarmee te sluiten overeenkomsten financieel faciliteren daarvan;	De uitvoering van de aan de exploitatie van het havengebied verbonden publieke taken en bevoegdheden is aan de NV gemandateerd;		Aanpassing aan feitelijke situatie
d.	Sedert het treffen van de regeling is een aantal toepasselijke wettelijke bepalingen gewijzigd, zodat ook om die reden de gemeenschappelijke regeling aanpassing behoeft;	De GR is als entiteit blijven bestaan met een conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling algemeen bestuur en een dagelijks bestuur, doch met de hiervoor onder b en de in artikel 4.1 vermelde beperkte doelstelling;		Actualisatie
e.	Het is gewenst dat ook de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Eemshoofd en Delfzijl en gedeputeerde staten van de provincie Groningen als deelnemer;	De tekst van de gemeenschappelijke regeling is na de verzelfstandiging aangepast aan gewijzigde regelgeving. Op een aantal punten behoeft de tekst echter alsnog verduidelijking/aanpassing waarbij tevens van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt om de grenzen		

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
		van het beheersgebied te actualiseren.		
Voor het besluit		Gelet op de van toepassing zijnde bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Provinciewet, de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht.		
besluiten	De <i>gemeenschappelijke regeling Havenschap Delfzijl/Eemshaven</i> te wijzigen, zodat deze <i>bij toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Het Hogeland en Delfzijl en gedeputeerde staten van de provincie Groningen</i> als volgt komt te luiden:	De Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports te wijzigen, zodat deze als volgt komt te luiden:		Aangepast aan de feitelijke situatie en aan de wet
art. 1	1.1 In deze regeling wordt verstaan onder: - het algemeen bestuur: het bestuur als bedoeld in artikel 8;	1. In deze regeling wordt verstaan onder: - algemeen bestuur: het bestuur als bedoeld in artikel 7;	Bij het AB wordt in de oude tekst verwezen naar art 8 en bij het DB naar art 17. Dit is bijzonder als naar de inhoud van de artikelen wordt gekeken. Art. 8 (voor AB) komt overeen met art. 19 voor DB. De wijzigingen lijken inconsequent. Voorgesteld wordt voor het AB te verwijzen naar art. 7 en voor DB de verwijzing naar art. 17 te handhaven.	Aansluiting bij wettekst
	- het beheersgebied: de gebieden aangeduid in artikel 6.2;	- beheersgebied: het gebied zoals aangegeven op de als Bijlage 1 bijgevoegde en bij de regeling	Op de tekeningen is met arcering de uitbreiding van het	

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	<ul style="list-style-type: none"> de deelnemers: de raden, de staten en de colleges, <i>alsmede, voor zover volgend uit de Wet of daarop blijkens de tekst van de regeling wordt bedoeld, de gemeenten en de provincie;</i> de regeling: deze <i>gewijzigde</i> gemeenschappelijke regeling; 	<p>behorende tekeningen;</p> <ul style="list-style-type: none"> deelnemers: de aan deze regeling deelnemende raden, de staten en de colleges, regeling: deze gemeenschappelijke regeling; 	<p>beheersgebied ten opzichte van de oorspronkelijke GR-tekst aangegeven: Eemshaven zuid/oost en Delfzijl: Farmsumerhaven Door de verwijzing naar de tekeningen is artikel 6.2 komen te vervallen. Volgens de Wet kunnen de publiekrechtelijke rechtspersonen gemeente en provincie niet deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling. Deelnemers kunnen alleen de bestuursorganen zijn. De term "gewijzigde" voegt niets toe.</p>	
art.2	<p>2.1 <i>De deelnemers hebben de regeling getroffen.</i></p> <p>2.2 Er is een openbaar lichaam, als bedoeld in de Wet, genaamd: Havenschap Groningen Seaports; het is gevestigd te Delfzijl.</p>	<p>2.1 Er is een openbaar lichaam, als bedoeld in de Wet, genaamd: Havenschap Groningen Seaports. Het openbaar lichaam is een rechtspersoon.</p> <p>2.2 Het Havenschap Groningen Seaports is gevestigd te Delfzijl.</p>	<p>Met dit besluit wordt het orgaan in het leven geroepen. In de oude tekst lijkt het om een constatering te gaan. Tevens is de nieuwe tekst duidelijker.</p>	
art.4.1	<p>4.1 De GR heeft ten doel:</p> <ol style="list-style-type: none"> het vervullen van de publieke taken in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen in het <i>beheergebied</i>; het bevorderen van de verdere ontwikkeling en het gebruik van de havens en de daarbij 	<p>De gemeenschappelijke regeling wordt getroffen om de volgende belangen te bevorderen:</p> <ol style="list-style-type: none"> de publieke taken in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen in het beheersgebied; en de economische ontwikkeling, het 	<p>De GR is het openbaar lichaam (zie art. 1.1) wat hier zou moeten worden vermeld is niet het doel van het openbaar lichaam, maar het belang van de gemeenschappelijke regeling (art.10 van de Wet).</p>	Aangepast aan de wettekst.

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	<p>behorende industrieterreinen gelegen in de gemeente Delfzijl en van de Eemshaven en de daarbij behorende industrieterreinen gelegen in de gemeente Het Hogeland, mede teneinde</p> <p>3. daardoor de bedrijvigheid en de werkgelegenheid in de provincie Groningen te bevorderen.</p>	<p>beheer, het onderhoud en de exploitatie van havens, wegen, werken, industrieterreinen en wateren binnen het beheersgebied, mede teneinde daardoor de bedrijvigheid en werkgelegenheid in de provincie Groningen te bevorderen.</p>	<p>De Wet vereist in art.10 dat de regeling 'het belang' vermeldt ter behartiging waarvoor zij is opgericht. Dat is strikt genomen iets anders dan het doel van de regeling. Het artikel is geherformuleerd en sluit aan bij de tekst van de Wet.</p>	
art.4.2	<p>4.2 Ter uitvoering van het in artikel 4.1 omschreven doel heeft de GR tot taak:</p> <p>1. het uitvoeren van alle op haar rustende publiekrechtelijke taken waaronder die welke verband houden met het nautisch beheer, voor zover verband houdende met de havens in het beheersgebied, voor zover die publiekrechtelijke taken niet, al dan niet rechtstreeks, aan (personen aangesteld bij) Groningen Seaports NV opgedragen mochten zijn of worden; en</p> <p>2. het oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen, in het bijzonder in Groningen Seaports NV, die als doelstelling heeft de exploitatie en het op privaatrechtelijke wijze (doen) uitvoeren van de ondernemingsgerichte activiteiten in de meest ruime zin van het woord van de in artikel 4.1 genoemde havens en daarbij</p>	<p>4.2 De GR heeft tot taak:</p> <p>1) het vervullen van de publieke taken in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen in het beheersgebied. De GR heeft deze taak opgedragen aan en laat dit uitvoeren door Groningen Seaports N.V. (hierna de NV); en</p> <p>2) voor deze NV, zolang dit naar het oordeel van de GR nodig is, garant staan voor de door de NV te stellen zekerheden, alsmede</p> <p>3) overeenkomsten met haar aangaan die bijdragen aan de verwezenlijking van de statutaire doelstelling van de N.V.</p>	<p>Er is aansluiting gezocht bij het vorig artikelid. De omschrijving taken zijn in overeenstemming gebracht met het belang. Onderdelen die elders zijn vastgelegd zoals statuten van de NV worden hier niet meer genoemd</p>	

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	<p>behorende industrieterreinen.</p> <p>3. het bevorderen van de financiering van Groningen Seaports N.V., zolang het algemeen bestuur dat noodzakelijk acht.</p>			
art. 4.3	<p>4.3 Aan de GR zijn en worden hierbij, door de deelnemers, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, de bevoegdheden overgedragen, die zij hebben en die ter uitvoering van haar in artikel 4.2 onder 1 omschreven taken nodig zijn, in het bijzonder:</p> <p>1. de publiekrechtelijke bevoegdheden in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen, voor zover berustend bij de deelnemers, zoals die op grond van de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wrakkenwet, het Loodsplichtbesluit 1995, het Voorschriftenbesluit Registerloodsen, de Wet voorkoming verontreiniging door schepen, de Regeling vervoer gevaarlijke stoffen met zeeschepen (RVGZ), de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Waterstaatswet, de Havenveiligingswet en het Besluit verkeersinformatie en verkeersaanwijzingen scheepvaart, alsmede andere</p>	<p>4.3 Aan het bestuur van de GR zijn en worden hierbij, door de deelnemers, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, de bevoegdheden overgedragen, die zij hebben en die ter uitvoering van het in artikel 4.1 omschreven belang en de in 4.2 omschreven taken nodig zijn, in het bijzonder:</p> <p>a. de publiekrechtelijke bevoegdheden in verband met het nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en de vaarwegen, voor zover berustend bij de deelnemers.</p> <p>Het betreft de bevoegdheden zoals die op grond van</p> <ul style="list-style-type: none"> - de Scheepvaartverkeerswet, - het Binnenvaartpolitiereglement, de Wrakkenwet, -het Loodsplichtbesluit 1995, - het Besluit opleidingen en bevoegdheden nautische beroepsbeoefenaren, 	<p>Op grond van artikel 54 Wgr worden bevoegdheden overgedragen aan het bestuur van het openbaar lichaam.</p> <p>Oude tekst van 4.3 is grotendeels onder 4.2 opgenomen</p> <p>Het Voorschriftenbesluit Registerloodsen en het Besluit verkeersinformatie en verkeersaanwijzingen scheepvaart zijn ingetrokken per 1-1-2014 en zijn vervangen door het besluit opleidingen en bevoegdheden nautische beroepsbeoefenaren.</p>	<p>Aangepast aan Wet</p>

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	<p>regelingen de scheepvaart en scheepvaartladingen betreffende, en wel voor zover betrekking hebbende op het beheergebied; alsmede</p> <p>2. de bevoegdheid terzake (belasting)verordeningen te maken, ook voor zover op overtreding daarvan straf gesteld wordt; alsmede</p> <p>3. de bevoegdheid tot opleggen van heffingen of belastingen terzake de taken en/of bevoegdheden genoemd in artikel 4.3. onder 1.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - de Wet voorkoming verontreiniging door schepen, -de Regeling vervoer gevaarlijke stoffen met zeeschepen (RVGZ), - de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, - de Waterstaatswet, -de Havenbeveiligingswet en - het Besluit opleidingen en bevoegdheden nautische beroepsbeoefenaren, -alsmede andere regelingen de scheepvaart en scheepvaartladingen betreffende, en wel voor zover betrekking hebbende op het beheersgebied; alsmede b. de bevoegdheid tot ter zake verordeningen te maken, ook voor zover op overtreding daarvan straf gesteld wordt; alsmede c. de bevoegdheid om zo nodig de naleving van wet- en regelgeving, zoals deze onder meer zijn neergelegd in de Havenbeheersverordening – en het Havenreglement Groningen Seaports te verzekeren door de toepassing van bestuursdwang c.q. het opleggen van een last onder dwangsom, een en ander op 	<p>Zie tekst 4.2 GSP heeft geen belastingverordeningen meer.</p> <p>Op dit moment heeft de GR wel taken uit te voeren op het gebied van nautisch beheer maar ontbreken de bijbehorende bevoegdheden. Als schepen gelost worden bij een bepaalde windkracht ontstaat er veel stuifoverlast. GSP kan het werk dan stilleggen maar niet iedere partij trekt zich daar iets van aan.</p>	

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
		voet van de Algemene wet bestuursrecht en voorts artikel 122 Provinciewet en artikel 125 Gemeentewet alsmede tot opleggen van heffingen of belastingen ter zake de taken en/of bevoegdheden genoemd in artikel 4.2. onder 1		
art.4.4	4.4 Tot de aan de GR overgedragen taken en bevoegdheden horen uitdrukkelijk niet die op grond van de Wegenwet en publiekrechtelijke taken en bevoegdheden in verband met de riolering en het baggeren.	4.4 Tot de aan het bestuur van de GR overgedragen taken en bevoegdheden horen uitdrukkelijk niet die op grond van de Wegenwet en publiekrechtelijke taken en bevoegdheden in verband met de riolering en het baggeren.	Op grond van art. 54 Wgr worden bevoegdheden overgedragen aan het bestuur van de GR..	Aangepast aan wettekst
art.4.5	4.5 Het algemeen bestuur kan, met instemming van de deelnemers, besluiten dat verandering wordt gebracht in de aan de GR overgedragen bevoegdheden, met dien verstande dat het algemeen bestuur niet kan besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden. Van de instemming dienen de deelnemers vooraf schriftelijk blijk te geven.	4.5 Het algemeen bestuur kan met in achneming van het gestelde in artikel 54 lid 1 onder a van de Wet en met instemming van de deelnemers, besluiten dat verandering wordt gebracht in de aan de GR overgedragen bevoegdheden, met dien verstande dat het algemeen bestuur niet kan besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden. Van de instemming dienen de deelnemers vooraf schriftelijk blijk te geven.	De tekst van dit artikelid is gebaseerd op art. 10 lid 2 van de Wet. Dat artikel is aangepast omdat de oude wettekst (net als de oude tekst van dit artikelid) onbegrensd leek. In het wetsartikel is daarom toegevoegd dat het algemeen bestuur niet zelf de bevoegdheden kan uitbreiden. Gelet op de aard van de Wet is dat een actie die alleen toekomt aan de deelnemers. Deelnemers kunnen bevoegdheden overdragen aan de GR, het bestuur van de GR kan niet eigenstandig bevoegdheden overnemen van de deelnemers. Om onduidelijkheid weg te nemen	Aangepast aan de wettekst

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
			is de aanvulling van art. 10 lid 2 overgenomen in dit artikel.	
art.5	De GR tracht het in artikel 4.1 genoemde doel behalve door de uitvoering van haar in artikel 4 genoemde taken, te bereiken met alle middelen rechtens.	De GR tracht het in artikel 4.1 genoemde belang behalve door de uitvoering van haar in artikel 4 genoemde taken, te bereiken met alle middelen rechtens.	Aangepast aan de tekst van art. 4.1	Aangepast aan de wet
art.7.1	7.1 Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de regeling en telt twaalf (12) leden.	7.1 Het algemeen bestuur bestaat uit twaalf (12) leden.	Het AB staat altijd aan het hoofd van de GR (hoeft niet te worden opgenomen.	Vereenvoudigd
art.11.3	Artikel 11 11.3 De betrokken raad of de staten voorziet zo spoedig mogelijk in een (tussentijdse) vacature, doch uiterlijk binnen zes (6) weken na het ontstaan daarvan. Het lid dat ontslag neemt als bedoeld in artikel 11.1 als lid van het algemeen bestuur blijft lid van het algemeen bestuur tot zijn opvolger zijn benoeming heeft aanvaard.	Artikel 11 11.3 De betrokken raad of de staten voorziet zo spoedig mogelijk in een (tussentijdse) vacature, doch uiterlijk binnen zes (6) weken na het ontstaan daarvan. Onverminderd het bepaalde in artikel 13 lid 2 van de Wet blijft het lid dat ontslag neemt als bedoeld in artikel 11.1 als lid van het algemeen bestuur lid van het algemeen bestuur tot zijn opvolger zijn benoeming heeft aanvaard.	Art. 13 lid 2 van de Wet: Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid of voorzitter te zijn van de raad uit wiens midden men is aangewezen dan wel ophoudt wethouder of secretaris van de desbetreffende deelnemende gemeente te zijn.	Wenselijke aanpassing
Art. 13	Artikel 13 13. In het algemeen bestuur hebben de leden aangewezen door de staten, de raad van de gemeente Delfzijl en de raad van de gemeente Eemsmond ieder respectievelijk drie (3), twee (2) stemmen en één (1) stem. Het maximum uit te brengen aantal stemmen is mitsdien	Artikel 13 13. In het algemeen bestuur hebben de leden aangewezen door de staten, de raad van de gemeente Delfzijl en de raad van de gemeente Het Hogeland ieder respectievelijk drie (3), twee (2) stemmen en één (1) stem. Het maximum uit te brengen aantal stemmen is vierentwintig (24).	Mitsdien wordt gezien als ouderwets.	

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	vierentwintig (24).			
art. 15.1	<p>Artikel 15: bevoegdheden.</p> <p>15.1 Het algemeen bestuur is met inachtneming van het bepaalde in de Wet en het overigens bepaalde in de regeling bevoegd tot alle daden van regeling en bestuur, nodig voor de behartiging van het belang van de uitvoering van de taken van de GR.</p>	<p>15.1 Het algemeen bestuur is met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 57 en 57a van de Wet en het overigens bepaalde in de regeling bevoegd tot alle daden van regeling en bestuur, nodig voor de behartiging van het belang van de regeling en de uitvoering van de taken van de GR.</p>		
Art. 15.2	<p>15.2 Het algemeen bestuur stelt reglementen vast voor de orde en de huishouding van de GR en zijn organen vast, met inachtneming van de Wet en de regeling.</p>	<p>15.2 Het algemeen bestuur stelt reglementen vast voor de orde en de huishouding van de GR en zijn organen, met inachtneming van de Wet en de regeling.</p>	Er stond twee keer "vast" in de zin.	
Art. 15.3	<p>15.3 Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, met uitzondering van:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het vaststellen en wijzigen van de begroting; 2. het vaststellen van de rekening; 3. het vaststellen van verordeningen op overtreding waarvan straf is gesteld; en 4. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op het geldelijke beheer en de boekhouding. 	<p>Het algemeen bestuur draagt aan het dagelijks bestuur alle bevoegdheden over, met uitzondering van:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het vaststellen en wijzigen van de begroting; 2. het vaststellen van de rekening; 3. het vaststellen van verordeningen op overtreding waarvan straf is gesteld; en 4. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op het geldelijke beheer en de boekhouding. <p>5. de bevoegdheden die aan de gemeenschappelijke regeling als aandeelhouder toekomen in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders volgens de statuten van Groningen Seaports N.V.</p>	<p>Uitgangspunt is dat het AB zich met de hoofdlijnen bezig houdt en het DB het overige voor zijn rekening neemt, zoals bedoeld in de wet dualisering.</p>	Wenselijke aanpassing, wel wettelijke grondslag

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
art. 15.4	<p>15.4 Het algemeen bestuur beslist over de wijze waarop door de voorzitter het stemrecht op de aandelen in Groningen Seaports NV zal worden uitgeoefend. Besluiten over de uitoefening van het stemrecht in verband met het aantal, de aanbeveling, benoeming of voordracht door de GR van een commissaris in Groningen Seaports NV en al hetgeen overigens ter besluitvorming van de algemene vergadering van Groningen Seaports NV is aangaande een commissaris in Groningen Seaports NV en de raad van commissarissen in Groningen Seaports NV, en besluiten tot wijziging van de statuten van Groningen Seaports NV of ontbinding van Groningen Seaports NV kunnen, in aanvulling op het bepaalde artikel 14.2, uitsluitend genomen worden indien tenminste respectievelijk een (1) lid dat benoemd is volgens artikel 8.1, artikel 8.2 en 8.3. voor een daartoe strekkend besluit stemt.</p>	<p>15.4 Het algemeen bestuur beslist over de wijze waarop door de voorzitter het stemrecht op de aandelen in Groningen Seaports NV zal worden uitgeoefend. Besluiten over de uitoefening van het stemrecht in verband met het aantal, de aanbeveling, benoeming of voordracht door de GR van een commissaris in Groningen Seaports NV kunnen, in aanvulling op het bepaalde in artikel 14.2, uitsluitend genomen worden als tenminste één (1) lid per betrokken gemeente en de provincie, derhalve in totaal drie (3) leden, die benoemd zijn volgens artikel 8, met een dergelijk besluit instemmen. De bovenvermelde wijze van besluitvorming geldt eveneens voor al hetgeen overigens ter besluitvorming van de algemene vergadering van Groningen Seaports NV is aangaande een commissaris in Groningen Seaports NV en de raad van commissarissen in Groningen Seaports NV, en besluiten tot wijziging van de statuten van Groningen Seaports NV of ontbinding van Groningen Seaports NV..</p>	<p>De oude tekst is onduidelijk. Er van uit gaande dat het de bedoeling is dat tenminste 1 lid van de provincie, 1 lid van Delfzijl en 1 lid van Het Hogeland instemmen is de tekst aangepast.</p>	<p>Wenselijke aanpassing</p>
art. 16.1	<p>16.1 Het algemeen bestuur stelt zo zij dat in het belang van de in artikel 4.2 omschreven taken nodig oordeelt, verordeningen vast. Op overtreding van deze verordeningen kan daarbij straf worden gesteld.</p>	<p>Het algemeen bestuur stelt verordeningen vast zo zij dat in het belang van de in artikel 4.2 omschreven taken nodig acht. De verordeningen zijn door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.</p>	<p>Aanpassing van de formulering om te voorkomen dat er discussie kan ontstaan of ook herstelsancties kunnen worden opgelegd.</p>	<p>Wenselijke aanpassing</p>

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
16.2	16.2 Het algemeen bestuur kan in deze verordeningen het dagelijks bestuur bevoegd verklaren nadere regelen te stellen nopens bepaalde in de verordening aangewezen onderwerpen.	16.2 Het algemeen bestuur kan in deze verordeningen het dagelijks bestuur bevoegd verklaren nadere regels te stellen over bepaalde in de verordening aangewezen onderwerpen.	"regelen" is gewijzigd in "regels"	
17.	17. Het dagelijks bestuur bestaat uit: 1. de voorzitter, op de wijze als bepaald in artikel 24 aangewezen;	17. Het dagelijks bestuur bestaat uit: 1. de voorzitter, op de wijze als bepaald in artikel 22 aangewezen;	Verwijzing naar artikel is aangepast.	Redactie
19.2	Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden op voordracht van respectievelijk de raden en de staten voor ieder lid van het dagelijks bestuur een plaatsvervanger aan. Het plaatsvervangende lid kan slechts het lid vervangen dat deel uit maakt van hetzelfde college als het te vervangen lid	Verwijdert:	Er kunnen geen plaatsvervangers worden benoemd voor de leden van het dagelijks bestuur. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur, zoals dit op gemeentelijk niveau bij het college ook gebeurt. Bij langdurige ontstentenis kan een ad interim bestuurder worden aangewezen of een opvolger. Plaatsvervanging voorzitter: De voorzitter van het gemeenschappelijk openbaar lichaam is een eenhoofdig orgaan. Dat betekent dat bij ontstentenis van de voorzitter het ambt niet zou kunnen	

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
			worden uitgeoefend. Daarom is het van belang de plaatsvervangende te regelen in de gemeenschappelijke regeling. De wet regelt niets omtrent de plaatsvervangende. De plaatsvervangende voorzitter vervangt de voorzitter zowel als voorzitter van het AB, als voorzitter van het DB en als voorzitter van het gemeenschappelijk openbaar lichaam. In art 24 is de vervanging van de voorzitter geregeld.	
art.20.2	20.2 Indien, bijvoorbeeld door wijziging van de Wet, de besluitvorming over de onderwerpen genoemd in artikel 15.4 bij het dagelijks bestuur zou komen te liggen, kunnen de betreffende besluiten uitsluitend genomen worden met unanimiteit van stemmen in een vergadering waarin alle leden van het plaatsvervangende , leden van het dagelijks bestuur aanwezig zijn.	20.2 Indien, bijvoorbeeld door wijziging van de Wet, de besluitvorming over de onderwerpen genoemd in artikel 15.4 bij het dagelijks bestuur zou komen te liggen, kunnen de betreffende besluiten uitsluitend genomen worden met unanimiteit van stemmen in een vergadering waarin alle leden van het dagelijks bestuur aanwezig zijn.	Het is op grond van de wet niet mogelijk om plaatsvervangende DB leden te hebben. DB leden kunnen elkaar onderling wel vervangen. Indien een DB lid voor langere tijd zijn functie niet kan uitvoeren, is het aan het AB om een (tijdelijke) vervanger te benoemen	Wijziging op basis van bestaande wetgeving.
art.21.1	21.1 Het dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding van al hetgeen in de vergadering van het algemeen bestuur ter overweging en beslissing moet worden gebracht.	Artikel 21 21. Het dagelijks bestuur is in ieder geval bevoegd tot het gestelde in artikel 57b van de Wet en tot alle door het algemeen bestuur overgedragen bevoegdheden conform het gestelde in artikel 15.2.	In de oude tekst waren de bevoegdheden van het DB uiterst summier omschreven. Uitgangspunt is dat het AB zich met de hoofdlijnen bezig houdt en het DB het overige voor zijn rekening neemt.	Wenselijke aanpassing

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
art.22.1	22.1 Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur.	vervallen	Zie artikel 21 nieuwe tekst	
art.23.1	23.1 Het dagelijks bestuur beheert de financiën en eigendommen van de GR.	vervallen	Zie artikel 21 nieuwe tekst	
art.26.2	26.2 Indien ook het lid van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 19.1 onder 1 afwezig, ziek of niet beschikbaar is, treedt als tweede plaatsvervangend voorzitter op het lid van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 19.1 onder 2.	24.2 Indien ook het lid van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 19.1 onder 1 afwezig, ziek of niet beschikbaar is, dan wel ten aanzien van dit lid sprake is van een tegenstrijdig belang , treedt als tweede plaatsvervangend voorzitter op het lid van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 19.1 onder 2.	Het is de bedoeling om ook tegenstrijdig belang te voorkomen.	Wenselijke toevoeging
	§ 7 INLICHTINGEN EN VERANTWOORDING Artikel 28 28.1 Het dagelijks bestuur verstrekt aan het algemeen bestuur, <i>en het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur verstrekken</i> aan de raden en de staten, gevraagd en ongevraagd, de informatie die voor een juiste beoordeling van het <i>bestuursbeleid</i> nodig is. Voor zover het algemeen belang zich daartegen niet verzet wordt deze informatie tevens verstrekt op verzoek of meer leden van het algemeen bestuur, de raden of de staten. 28.3 Een lid van het algemeen bestuur is aan de raden of de staten die hem hebben afgevaardigd verantwoordelijk over het door hem in het algemeen	§ 7 (EXTERNE) INFORMATIE- en VERANTWOORDINGSPLICHTEN Artikel 26 26.1 Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan de raad of de staten die dit lid heeft aangewezen, gevraagd en ongevraagd, de informatie die voor een juiste beoordeling van het door hem gevoerde beleid nodig is. Voor zover het algemeen belang zich daartegen niet verzet wordt deze informatie tevens verstrekt op verzoek van een of meer leden van de raden of de staten. Artikel 27 27. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoordelijk schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur overeenkomstig het gestelde in	In art.52 juncto art. 16 en 19a van de Wet worden regels gegeven over het geven van inlichtingen en het afleggen van verantwoording. Art. 16 gaat over inlichtingen en verantwoording jegens raden en staten. Art. 19a gaat over inlichtingen en verantwoording tussen het DB en het AB. In de oude tekst van de GR zijn beide bepalingen samengevoegd. Dit vertroebelt de bepalingen. Er is gekozen om twee artikelen op te nemen. Een over de inlichtingen en verantwoording jegens de raden en staten; en een afzonderlijk artikel over inlichtingen en verantwoording	Formulering aangepast aan wettekst

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	bestuur gevoerde beleid.	artikel 52 juncto artikel 19a van de Wet.	van het DB jegens het AB.	
	<p>§ 8 FINANCIËLE BEPALINGEN</p> <p>Artikel 29 29.1 Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.</p> <p>Artikel 30 30.1 Het dagelijks bestuur maakt jaarlijks vóór 15 maart een ontwerpbegroting voor het eerstvolgende boekjaar. De ramingen in de ontwerpbegroting gaan vergezeld van een verslag van de werkzaamheden over het afgelopen jaar.</p> <p>30.2 De algemeen financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening worden jaarlijks vóór 15 april aan de raden en staten aangeboden.</p> <p>30.3 De ontwerpbegroting wordt jaarlijks in ieder geval acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, aan de raden en de staten toegezonden. De raden en staten kunnen hun gevoelen en bezwaren tegen de ontwerpbegroting vóór 1 juni kenbaar maken aan het dagelijks bestuur.</p> <p>30.4 Het algemeen bestuur stelt, kennis genomen hebbende van de in artikel 30.2 bedoelde gevoelens en</p>	<p>§ 8 FINANCIËN</p> <p>Artikel 28 28. Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.</p> <p>vervallen</p> <p>vervallen</p> <p>vervallen</p> <p>vervallen</p>	<p>Het is niet nodig om hiervoor artikelen op te nemen. De wettekst kan gewoon gevolgd worden.</p>	Vereenvoudiging

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	<p>bezwaren, de begroting vast vóór 15 juli , waarna de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 1 augustus aan de Minister van Binnenlandse Zaken wordt toegestuurd.</p> <p>Artikel 31 De jaarrekening.</p> <p>31.1 Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks vóór 15 april de door een registeraccountant gecontroleerde rekening over het afgelopen boekjaar aan de raden en staten aan. De raden en staten kunnen hun gevoelens en bezwaren tegen de jaarrekening vóór 15 mei kenbaar aan het algemeen bestuur, met een afschrift aan het dagelijks bestuur.</p> <p>31.2 Het algemeen bestuur beslist zo spoedig mogelijk na 15 mei, maar in elk geval vóór 1 juli, kennis genomen hebbende van de in artikel 31.1 bedoelde gevoelens en bezwaren, en stelt de jaarrekening vast, waarna de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli aan de Minister van Binnenlandse Zaken wordt toegestuurd.</p> <p>31.3 Het bepaalde in de artikelen 30 en 31 is van toepassing voorzover en totdat daarvan krachtens wettelijk voorschrift van afgeweken zou moeten worden. Indien dat het geval is zal zoveel mogelijk worden aangesloten bij de wettelijke voorschriften.</p>	<p>vervallen</p> <p>vervallen</p> <p>vervallen</p> <p>Artikel 29</p> <p>Artikel 30</p>	<p>Artikel 32 is vernummerd tot art. 29, etc.</p>	

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
	<p>Artikel 32</p> <p>Artikel 33</p>			
art. 35.2	<p>§ 9 ARCHIEFBEPALINGEN</p> <p>Artikel 35 35.2 Het algemeen bestuur stelt <i>regelen</i> vast omtrent het beheer van de archiefbescheiden.</p> <p>35.3 Bij opheffing van de regeling worden de archiefbescheiden overgebracht naar een daartoe door het algemeen bestuur aan te wijzen overheidsarchief.</p>	<p>§ 9 ARCHIEFBEPALINGEN</p> <p>Artikel 32 32.2 Het algemeen bestuur stelt de kaders vast omtrent het beheer van de archief-bescheiden.</p> <p>32.3 Bij opheffing van de regeling worden de archiefbescheiden overgebracht naar een daartoe door het algemeen bestuur aan te wijzen archiefbewaarplaats. Het algemeen bestuur wijst hierbij het RHC Groninger Archieven aan als bewaarplaats.</p>	<p>Een gedeelte van het archief van de GR is al overgebracht naar het RHC Groninger Archieven.</p>	<p>Tekst in overeenstemming gebracht met de wet en de feitelijke situatie.</p>
art. 35.5	<p>35.5 Een besluit tot opheffing kan niet inhouden een verplichting tot bijdrage van de gemeenten en de provincie in een negatief liquidatie saldo, behoudens voorafgaande goedkeuring van ieder van de deelnemers.</p> <p>Indien besloten wordt tot een verplichting tot een bijdrage in een negatief liquidatiesaldo is artikel van overeenkomstige toepassing op de verdeling.</p>	<p>35.5 Onverminderd artikel 30 kan een besluit tot opheffing niet inhouden een verplichting tot bijdrage van de gemeenten en de provincie in een negatief liquidatie saldo, behoudens voorafgaande goedkeuring van ieder van de deelnemers.</p> <p>Indien besloten wordt tot een verplichting tot een bijdrage in een negatief liquidatiesaldo is artikel van overeenkomstige toepassing op de verdeling.</p>	<p>De gemeenschappelijke regeling Havenschap Groningen Seaports bevat niet de modelbepalingen uit de Circulaire aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen van 8 juli 1999, kenmerk FO99/U59111) die vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken is uitgebracht. Echter, artikel 30 van de regeling bepaalt "dat indien en voor</p>	<p>Tekst door aanpassing niet meer strijdig met de wet.</p>

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
			<p>zover de GR niet in staat is om aan haar verplichtingen te voldoen jegens bancaire financiers van de GR, de gemeenten en provincie onvoorwaardelijk en onherroepelijk verplicht zijn (volgens een bepaalde verdeling) van voldoende gelden te voorzien om de GR in staat te stellen aan vorenbedoelde verplichtingen te voldoen".</p> <p>Artikel 35.5 bepaalt "dat een besluit tot opheffing niet kan inhouden een verplichting tot bijdrage van de gemeenten en provincie in een negatief saldo, behoudens voorafgaande goedkeuring van de deelnemers". Dit is echter strijdig met artikel 30.</p> <p>Door "onverminderd artikel 30 "toe te voegen blijkt duidelijk dat artikel 30 voorrang geniet boven artikel 35.5.</p> <p>Aansprakelijkheid voor schulden. In de bovenvermelde circulaire is de minister van Binnenlandse zaken ingegaan op de aansprakelijkheid voor</p>	

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst	Toelichting	Reden wijziging
			schulden van de GR. Volgens de minister moeten deelnemende besturen er steeds voor zorg dragen dat de GR over voldoende middelen beschikt om zijn schulden jegens derden te kunnen voldoen. De GR is immers wettelijk verplicht zijn schulden jegens derden te voldoen (art.35 lid 6 WGR jo. art. 193 Gemw.)	
art. 39	De regeling kan worden aangehaald onder de naam "Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports".	De regeling wordt aangehaald onder de naam "Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports".		
art. 42	42.1 De leden van algemeen bestuur en het dagelijks bestuur, en de voorzitter, van de GR blijven op het moment van in werking treden van de regeling in functie van de GR.	vervallen		