



provincie
groningen

Gedeputeerde Staten

Scannr:	Hoort bij zaaknr:
Z/BEDUM/ 17/002087	
Documentnr:	

Aan de raad van de gemeente Bedum
Postbus 38
9780 AA BEDUM

Vergadering RAAD
16 MARCH 2017
AP 4.1

Datum : - 7 FEB. 2017
Briefnummer : 2017-05546/6/A.15, BJC
Zaaknummer : 673103
Behandeld door : S. Sirks
Telefoonnummer : (050) 316 4247
Antwoord op :
Bijlage :
Onderwerp : Instellen toezicht als bedoeld in artikel 21 van de Wet
algemene regels herindeling (Wet Arhi)

Burg.	Secr.	Chef
Te beh. door		bvo
Ingek. Gem. Bedum		
B&W	tkn	
av	kop	

Vergadering RAAD
TEVENS TER
INZAKE
16.3.17

Geachte raad,

Wij hebben kennisgenomen van uw besluit d.d. 16 januari 2017 inzake de vaststelling van het herindelingsontwerp gemeente "Hoogeland".

Ook de raden van de gemeenten De Marne, Eemsum en Winsum hebben op respectievelijk 17, 17 en 19 januari 2017 een gelijklopend besluit genomen.

Vanaf de datum van vaststelling van het herindelingsontwerp is, met betrekking tot het financieel toezicht, naast de bepalingen hierover in de Gemeentewet, het bepaalde in artikel 21 van de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) voor uw gemeente van toepassing.

In artikel 21 van de Wet Arhi is een bijzonder toezichtinstrumentarium opgenomen om te voorkomen dat nieuw te vormen gemeenten financieel nadeel ondervinden van besluiten van de op te heffen gemeenten. Dit instrumentarium geeft ons de bevoegdheid om voor gemeenten die zijn betrokken bij een herindeling financiële besluiten aan te wijzen die onze goedkeuring behoeven. De goedkeuring kan worden onthouden wegens strijd met het financieel belang van de gemeente of gemeenten waarvan het gebied van de betrokken gemeente na de herindeling deel zal gaan uitmaken.

Wellicht ten overvloede merken wij nog op dat het arhi-toezicht van kracht blijft tot de datum van herindeling.

Besluiten waarop dit toezicht betrekking heeft.

De bevoegdheid strekt zich uit over college- en raadsbesluiten die (kunnen) leiden tot nieuwe uitgaven, verhoging van bestaande uitgaven, verlaging van bestaande inkomsten of tot vermindering van vermogen. Wij hebben besloten de onderstaande college- en raadsbesluiten aan te wijzen die onze -voorafgaande- goedkeuring behoeven:

- Begrotingen, kader-, voor-, najaarsnota's en jaarrekeningen;
- Begrotingswijzigingen;
- Beleidsnota's met financiële gevolgen;
- Aankopen van onroerend goed;
- Rechtspositiebesluiten;
- Wijziging van financiële systematieken;
- Geldleningen: vooralsnog niet voorleggen, wel onderling afstemmen. Vanaf een jaar voor de feitelijke herindeling voorleggen;
- Belastingverordeningen.



Overleg met de partnergemeenten.

Met betrekking tot de voornoemde besluiten achten wij onderlinge afstemming tussen de partnergemeenten van groot belang. Wij zijn van oordeel dat deze afstemming kan plaatsvinden conform de zogenaamde "lichte procedure". Deze procedure voorziet in de volgende gedragslijn.

Het betreffende bovengenoemde besluit wordt door uw college naar de andere colleges gestuurd. Tenzij een college binnen tien kalenderdagen reageert, mag u ervan uitgaan dat er geen bezwaren zijn. Bij het inzenden van het besluit ter goedkeuring aan de provincie verklaart u dan dat de andere colleges geen bezwaar hebben.

Wanneer een college van een andere gemeente wel bezwaar maakt tegen dit besluit dan stuurt u een afschrift van dat bezwaar tezamen met uw besluit aan ons.

In het geval dat de partnergemeenten geen bezwaren hebben zullen wij ons, in beginsel, terughoudend opstellen bij de beoordeling van het betreffende besluit.

Op zo kort mogelijke termijn na de inzending zullen wij ons oordeel over het besluit kenbaar maken (zie artikel 10:31 Algemene wet bestuursrecht). Uiteraard kan pas daarna de uitvoering van dit besluit ter hand worden genomen.

Voor zover nodig dient de gemeente betrokkene(n) erop te wijzen, dat het besluit onze voorafgaande goedkeuring behoeft.

Besluiten die vallen onder de Arhi-procedure kunnen na besluitvorming door het college alvast digitaal aan ons worden verzonden. Dit bevordert een snelle afwikkeling van de formele besluiten, die pas na besluitvorming in de raad en na ontvangst van de verklaringen van de andere gemeenten schriftelijk kunnen worden ingezonden.

Een gelijkluidende brief hebben wij heden ook doen toekomen aan de besturen van de gemeenten De Marne, Eemsmond en Winsum.

Een afschrift van deze brief hebben wij doen toekomen aan het college van burgemeester en wethouders van uw gemeente.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit beroep instellen bij de rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Meer informatie over het instellen van beroep kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Bezwaar maken tegen een besluit van de provincie Groningen

Als u het niet eens bent met een besluit van de provincie, kunt u in de meeste gevallen bezwaar maken. Zo'n besluit kan bijvoorbeeld gaan over het verlenen, intrekken of weigeren van een vergunning, een ontheffing of een subsidie. In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is opgenomen wanneer en op welke wijze u bezwaar kunt maken tegen een besluit van de provincie. Hieronder vindt u meer informatie.

1. Wanneer kunt u bezwaar maken?

Als u het niet eens bent met een besluit van de provincie waarbij uw belang rechtstreeks betrokken is, kunt u daartegen in de meeste gevallen bezwaar maken bij het bestuursorgaan van de provincie dat het besluit heeft genomen. Bestuursorganen van de provincie zijn:

- Provinciale Staten;
- Gedeputeerde Staten;
- de commissaris van de Koning.

Als het mogelijk is bezwaar te maken, staat dat onderaan het besluit vermeld.

U kunt ook bezwaar maken tegen de schriftelijke weigering om een besluit te nemen.

2. Wat houdt een bezwarenprocedure in?

Als uw bezwaar ontvankelijk is, vindt in de bezwarenprocedure heroverweging plaats van het besluit waartegen u bezwaar hebt gemaakt. De Commissie rechtsbescherming behandelt deze bezwaren. De Commissie rechtsbescherming bestaat uit externe leden. De Commissie rechtsbescherming adviseert het bestuursorgaan over het te nemen besluit op bezwaar. Deze commissie nodigt u in de meeste gevallen uit voor een hoorzitting.

3. Binnen hoeveel tijd kunt u bezwaar maken?

Als u bezwaar wilt maken, moet u het bezwaarschrift binnen zes weken indienen na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt. Dat is de dag van toezending of uitreiking van het besluit. Bij besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, is het de dag van kennisgeving van het besluit in een krant of blad. De termijn is heel belangrijk. Als u het bezwaarschrift niet binnen de aangegeven termijn hebt ingediend, verspeelt u daarmee in het algemeen uw recht om bezwaar te maken. Uw bezwaar wordt dan niet-ontvankelijk verklaard. Dat betekent dat niet inhoudelijk op uw bezwaren wordt ingegaan. Wacht met het maken van bezwaar dus niet tot de laatste dag. Het is mogelijk dat de termijn van zes weken voor u te kort is om een voldoende gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. U kunt dan binnen de termijn van zes weken een bezwaarschrift indienen waarin u aangeeft dat u de redenen van uw bezwaar later indient. Zo behoudt u het recht op bezwaar. U krijgt dan bericht hoe lang u nog de tijd hebt voor uw bezwaar.

4. Aan wie moet u het bezwaarschrift richten?

U moet uw bezwaarschrift richten aan het bestuursorgaan van de provincie dat het besluit heeft genomen. Dat is ook het geval als het besluit namens een van deze bestuursorganen is genomen door een ander.

Weet u het niet goed, dan kunt u het bezwaarschrift ook richten aan:

Provinciebestuur van Groningen
Postbus 610
9700 AP Groningen

5. Wat moet in ieder geval in het bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient;
- de datum, het nummer en een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U moet het bezwaarschrift altijd ondertekenen. Als iemand anders een bezwaarschrift voor u indient, moet een door u ondertekende schriftelijke machtiging meegezonden worden.

6. Hoe dient u een bezwaarschrift in?

Per post is de meest gebruikelijke weg. Als u een bezwaarschrift persoonlijk bij het provinciehuis afgeeft, vraag dan altijd bevestiging van de ontvangst van de brief, zodat de datum van ontvangst op schrift staat. Als u uw bezwaarschrift in een brievenbus van het provinciehuis deponeert, dan is het risico van niet tijdige/geen ontvangst voor u. Dit geldt ook als u een bezwaarschrift per fax of e-mail verstuurt. Bovendien moet u altijd nog een origineel exemplaar met uw handtekening indienen.

7. Is een advocaat verplicht?

U bent niet verplicht om een advocaat of juridisch adviseur in te schakelen voor het voeren van een bezwarenprocedure.

8. Is vergoeding van door u gemaakte kosten mogelijk?

Het bestuursorgaan van de provincie brengt geen kosten in rekening voor de behandeling van uw bezwaarschrift. U maakt extra kosten als u een advocaat inschakelt of iemand anders die beroepsmatig rechtsbijstand verleent. Dit geldt ook wanneer u getuigen en/of deskundigen meeneemt naar de hoorzitting of als u andere kosten hebt gemaakt. Dan kan een kostenvergoeding alleen plaatsvinden, als het besluit waartegen u bezwaar hebt gemaakt wegens onrechtmatigheid wordt herroepen en deze onrechtmatigheid aan het bestuursorgaan te wijten is. Het bezwaar moet dan volledig gegrond verklaard worden. Motiveringsgebreken of vormfouten geven geen recht op een kostenvergoeding. U moet rekening houden met de mogelijkheid dat u de kosten niet vergoed krijgt. Bovendien bestaan de vergoedingen uit normbedragen. Deze bedragen vindt u op www.wetten.overheid.nl/BWBR0006358/. De werkelijke kosten kunnen hoger zijn. U moet een verzoek tot kostenvergoeding indienen, voordat het bestuursorgaan over het bezwaarschrift heeft beslist.

9. Wanneer kunt u een voorlopige voorziening (spoedvoorziening) vragen?

Als u een bezwaarschrift indient, betekent het niet dat het besluit waartegen het is gericht niet in werking treedt. Als u wilt voorkomen dat het besluit wordt uitgevoerd, kunt u (onder voorwaarde dat u ook bezwaar maakt) de president of voorzitter van het rechtscollege dat bevoegd is te beslissen op een eventueel beroep, verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als er geen uitstel mogelijk is. U vindt de naam van dit rechtscollege onderaan het besluit waartegen u bezwaar maakt. Als u bezwaar hebt gemaakt tegen de schriftelijke weigering om een besluit te nemen, kunt u ook verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. De griffier van het bevoegde rechtscollege heeft griffierecht voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening. U kunt het actuele tarief navragen bij die griffier van dat rechtscollege of vinden op de site www.rijksoverheid.nl

10. Is het overslaan van de bezwarenprocedure (rechtstreeks beroep) mogelijk?

In bepaalde gevallen kan in het bezwaarschrift verzocht worden om de bezwarenprocedure over te slaan en in te stemmen met rechtstreeks beroep. In de volgende situaties is rechtstreeks beroep mogelijk:

- als voorafgaande aan het besluit waartegen u bezwaar hebt gemaakt al een volledige en uitgebreide uitwisseling van argumenten heeft plaatsgevonden, en
- als het duidelijk is dat de bezwarenprocedure geen toegevoegde waarde meer heeft.

Indien het bestuursorgaan met het verzoek instemt, wordt het bezwaarschrift als beroepsschrift doorgezonden naar de bevoegde rechter. Er zal dan griffierecht geheven worden. Een beroepsschrift dat te gemakkelijk naar de bevoegde rechter is gestuurd, kan door de bevoegde rechter naar het bestuursorgaan teruggestuurd worden. In dat geval wordt het beroepsschrift alsnog als bezwaarschrift behandeld.

11. Is het oplossen van het geschil door bemiddeling mogelijk?

Indien uw bezwaar daarvoor in aanmerking komt, zal een medewerker van het bestuursorgaan u daarover informeren.

12. Wat is de afhandelingstermijn?

De wettelijke afhandelingstermijn voor bezwaren is twaalf weken na afloop van de termijn waarbinnen bezwaar kan worden gemaakt. Deze afhandelingstermijn kan met zes weken worden verlengd. Verder uitstel is alleen met uw instemming mogelijk of in geval van naleving van wettelijke voorschriften. Wanneer niet tijdig wordt beslist, dan kunt u van het bestuursorgaan een dwangsom eisen.

Informatie daarover kunt u vinden op:

www.provinciegroningen.nl/loket/onze-dienstverlening/wanneer-wij-niet-tijdig-beslissen/

13. Meer informatie?

Voor meer informatie of vragen over de procedure kunt u terecht bij het secretariaat van de Commissie rechtsbescherming, Postbus 610, 9700 AP Groningen; telefoon: 050 - 316 42 75 of per e-mail rechtsbescherming@provinciegroningen.nl.