gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Bestemmingsplan de Kortsluiting**
Datum: 27 november 2019
Agendapunt: 6
Behandeling: opiniërend
Portefeuille-houder(s): Wethouder Dijkhuis
Steller: Bart Moes b.moes@hethogeland.nl
Zaaknummer:

1. Samenvatting

Het ontwerp bestemmingsplan 'De Kortsluiting' (hierna: ontwerp) is opgesteld om een nieuwe wegverbinding mogelijk te maken tussen de Onderdendamsterweg en de N361 te Winsum. Het ontwerp lag met ingang van 15 augustus 2019 tot en met 25 september 2019 ter inzage. Binnen deze periode is een aantal zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn ingediend door zowel voor- als tegenstanders van de komst van de nieuwe wegverbinding. Deze zienswijzen zijn gebundeld in een zienswijzennota en voorzien van een voorgenomen reactie.

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een wettelijke bevoegdheid van de gemeenteraad. Het is aan de gemeenteraad om op deze zienswijzen te reageren en het bestemmingsplan vast te stellen. Voorgesteld wordt om op de zienswijzen te beslissen overeenkomstig de reactie in de zienswijzennota en het bestemmingsplan vast te stellen.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. De ingebrachte zienswijzen, genoemd onder 1 tot en met 10 van de 'Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan De Kortsluiting' ontvankelijk te verklaren;
2. Op de zienswijzen te beslissen overeenkomstig de 'Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan De Kortsluiting';
3. Het bestemmingsplan De Kortsluiting, met identificatienummer NL.IMRO.1966.BPWI2018INBR1-VG01, vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De verkeersstromen in Winsum concentreren zich op de provinciale wegen N361, N363 en N996 (Onderdendamsterweg). Op en rond deze wegen zijn en worden diverse maatregelen genomen om de doorstroming, de verkeersveiligheid en de leefbaarheid te verbeteren.

Het concrete planvoornemen is om een weg tussen de N361 en de N996 te realiseren; De Kortsluiting. Dit is echter in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Om medewerking te kunnen verlenen aan dit initiatief is het voorliggende bestemmingsplan 'De Kortsluiting' opgesteld.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn er diverse zienswijzen binnengekomen op dit bestemmingsplan. Voordat het bestemmingsplan door u kan worden vastgesteld dient u de zienswijzen te beantwoorden.

3.2 Bevoegdheid raad
Het beantwoorden van de zienswijzen en het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Dit is vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

3.3 Wettelijk of beleidskader
Het vaststellen van een bestemmingsplan is een wettelijke bevoegdheid van de gemeenteraad. De Kortsluiting is als opgave benoemd in de structuurvisie van de voormalige gemeente Winsum (2013). De gemeenteraad van de voormalige gemeente Winsum heeft voor dit voorgestelde tracé gekozen (2018). Dit is de planologische uitwerking van dit tracé.

3.4 Historische context
De Kortsluiting tussen de genoemde wegen is als opgave al benoemd in de structuurvisie van de voormalige gemeente Winsum van november 2013. In de Structuurvisie van de voormalige gemeente Winsum (november 2013) is De Kortsluiting opgenomen in de vorm van twee indicatieve alternatieven. De twee alternatieven betreffen óf een aansluiting op de N361/N363 ter hoogte van de huidige rotonde bij Ranum óf een aansluiting op de N361 direct ten noorden van de bebouwing van Winsum. Er is een bestuursovereenkomst tussen de provincie Groningen en de voormalige gemeente Winsum op 11 november 2016 getekend. In dit bestuursakkoord tussen de provincie Groningen en de voormalige gemeente Winsum is afgesproken, dat de gemeente voor De Kortsluiting de verdere planvorming gaat uitwerken.

Er heeft een onderzoek plaatsgevonden over het te kiezen tracé van de kortsluiting en naar aanleiding van dit onderzoek en na afweging van alle in aanmerking komende belangen heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Winsum op 27 maart 2018 besloten de verdere uitwerking van De Kortsluiting te baseren op het tracé direct ten noorden van de dorpsrand.

4. Beoogd resultaat (of effect)
Kort samengevat wordt met de kortsluiting tussen de N361 en de N996 het volgende nagestreefd:

- de bevordering van de doorstroming van het verkeer;
- een vermindering van doorgaand verkeer door de bebouwde kom van Winsum.

Door de maatregel verbetert de doorstroming, de verkeersveiligheid en de leefbaarheid in het aanliggende kernwinkel- en woongebied. Voor een uitgebreid beoogd resultaat zie de toelichting van het bestemmingsplan.

5. Toelichting
5.1 Argumenten/motivering
Het ontwerp bestemmingsplan ‘De Kortsluiting’ (hierna: ontwerp) is opgesteld om een nieuwe wegverbinding mogelijk te maken tussen de Onderdendamsterweg en de N361 te Winsum. In 2018 heeft een eerste ontwerp voor deze wegverbinding ter inzage gelegen. Dit eerste ontwerp voldeed bij nader inzien niet aan de eisen die de wet hieraan stelt. Het gemeentebestuur van de gemeente Het Hogeland heeft daarop besloten het eerste ontwerp op diverse punten aan te passen en aan te vullen en opnieuw als ontwerp ter inzage te leggen.

Het ontwerp lag met ingang van 15 augustus 2019 tot en met 25 september 2019 ter inzage. Binnen deze periode is een aantal zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn in een zienswijzennota opgesomd en staan in een schema. In verband met de bescherming van

persoonsgegevens, zijn de naam- en adresgegevens niet vermeld voor zover deze herleidbaar zijn tot natuurlijke personen.

In het kader van de zienswijzenprocedure zijn een aantal aanvullende onderzoeken gedaan. Deze aanvullende onderzoeken zijn aan het eind van de zienswijzennota genoemd. De aanvullende onderzoeken worden opgenomen als bijlage bij de toelichting van het vast te stellen plan. De zienswijzen leiden niet tot niet tot wijzigingen in de juridische regeling van het bestemmingsplan.

5.2 Risico's
Als de gemeenteraad het nieuwe bestemmingsplan heeft vastgesteld, zal het plan nog een keer gedurende zes weken ter inzage liggen voor beroep bij de Raad van State. Iemand die een zienswijze heeft ingediend kan in die periode bij de Raad van State beroep instellen tegen het plan.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking
Het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan De Kortsluiting heeft geen financiële gevolgen.

7. Inbreng belanghebbenden
Het ontwerp bestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. In deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad te reageren op dit bestemmingsplan. Ten tijde van de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn er veel zienswijzen binnengekomen. Niet alleen van tegenstanders van De Kortsluiting, maar ook van heel veel bewoners (200+) die hopen dat De Kortsluiting zo snel mogelijk gerealiseerd kan worden. Alle zienswijzen zijn opgenomen in de zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan De Kortsluiting en zijn voorzien van een voorgestelde beantwoording. Zie hiervoor de bijgevoegde zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan De Kortsluiting.

8. Vervolgtraject
8.1 Uitvoering
Als de gemeenteraad het nieuwe bestemmingsplan heeft vastgesteld, zal het plan nog een keer gedurende zes weken ter inzage liggen voor beroep bij de Raad van State. Iemand die een zienswijze heeft ingediend kan in die periode bij de Raad van State beroep instellen tegen het plan.

Wanneer het bestemmingsplan onherroepelijk is vastgesteld kan met de uitvoering van de werkzaamheden begonnen worden. Aangezien dit raadsvoorstel alleen over het bestemmingsplan gaat wordt hier in dit voorstel niet verder op ingegaan. Te zijner tijd zal een overzicht van de planning en werkzaamheden worden gedeeld met de raad.

8.2 Tijdspad
Het tijdspad is afhankelijk van het wel of niet beroep (en eventueel voorlopige voorziening) instellen door belanghebbenden. Het vaststellingsbesluit treedt in werking op de dag na het aflopen van de beroepstermijn (behalve wanneer er een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend). Indien er geen beroep is ingesteld is het bestemmingsplan onherroepelijk. Indien er wel een beroep is ingesteld is het bestemmingsplan onherroepelijk in werking getreden na een (positieve) uitspraak van de raad van State.

Dit bestemmingsplan valt onder het bereik van de *Crisis- en herstelwet*. Deze wet beoogt een versnelde ontwikkeling en realisering van ruimtelijke en infrastructurele projecten. Het gaat er hierbij met name om dat de procedure van een plan sneller kan worden afgerond, waarmee in dit geval ook vlotter met de aanleg van de weg kan worden gestart.

Hiertoe bevat de *Crisis- en herstelwet* een tweetal hoofdstukken met bijzondere wettelijke voorzieningen van tijdelijke aard en een hoofdstuk met wijzigingen van een groot aantal wetten, waaronder de *Wet ruimtelijke ordening*. Deze wijzigingen hebben een blijvend karakter. Het toepassen van deze wet heeft als grootste voordeel een snelle afhandeling bij beroep. Bij beroep moet de Raad van State de zaak binnen zes maanden na indiening van het beroepschrift afhandelen.

Er is ook geen mogelijkheid voor belanghebbenden om een pro-forma beroep in te dienen en om beroepsgronden aan te voeren na het einde van de beroepstermijn.
Daarnaast is het zo dat een nieuw besluit na vernietiging (of na een tussenuitspraak) gebaseerd kan worden op de feiten waarop het oude besluit berustte, behalve wanneer die feiten reden waren voor de vernietiging. Bij de *Crisis- en herstelwet* geldt onder andere de verplichting dat bij het besluit en de bekendmaking of mededeling van het besluit wordt vermeld dat de procedurele versnellingen van de *Crisis- en herstelwet* van toepassing zijn. Wij zullen dit bij de publicatie van het bestemmingsplan expliciet vermelden.

8.3 Communicatie
In de Noorderkrant, in de Staatscourant en op de website van de gemeente geven wij kennis van de vaststelling van het bestemmingsplan. Onze vooroverlegpartners, zoals de provincie Groningen en het waterschap Noorderzijlvest, lichten we per e-mail in over de vaststelling van het plan. Ook iedereen die een zienswijze heeft ingediend krijgt persoonlijk bericht over de vaststelling en het vervolg van de procedure.

8.4 Evaluatie
n.v.t.

Bijlagen:
- Ontwerp Bestemmingsplan De Kortsluiting
- Zienswijzennota + bijlagen

Achterliggende documenten:
Geen

Winsum, 14 november 2019.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,	Burgemeester,
Paul van Vilsteren	Henk Jan Bolding