

## **Bijlage 5 Reactienota zienswijzen herindeling Bedum, De Marne Winsum en Eemsmond**

### **Inleiding**

De raden van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond hebben respectievelijk op 16 januari 2017, 17 januari 2017, 17 januari 2017 en 19 januari 2017 het herindelingsontwerp vastgesteld. Hiermee verklaarden de gemeenten formeel samen één nieuwe gemeente te willen vormen. Op 23 januari 2017 is het herindelingsontwerp voor een periode van 8 weken ter inzage gelegd en is de terinzagelegging bekend gemaakt, conform artikel 5, lid 2 Wet arhi. Tot en met 20 maart 2017 is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het voornemen tot samenvoeging van de vier gemeenten te geven. De reacties, die tot en met 24 maart 2017 zijn binnengekomen, zijn in de beoordeling meegenomen.

### **Communicatie over de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen**

Publicatie omtrent de mogelijkheid zienswijzen in te dienen heeft plaatsgevonden in het Dagblad van het Noorden, de Ommelander Courant, de Wiekslag en de Noorderkrant. Ook is het herindelingsontwerp gepubliceerd op de gemeentelijke websites en op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Daarnaast is het herindelingsontwerp bij de balies in de vier gemeentehuizen ter inzage gelegd en aan de besturen van de omliggende gemeenten en de belangrijkste samenwerkingspartners verzonden met het verzoek hierop een reactie op te geven. Verder is er nog een publieksversie van het herindelingsontwerp geschreven. Deze publieksvriendelijk versie is eveneens gepubliceerd en bij de balies van de vier gemeentehuizen ter inzage gelegd en op verzoek aan belangstellenden uitgereikt.

Er zijn 9 reacties binnengekomen, waarbij er in 3 gevallen sprake van was dat deze door meerderen werd onderschreven. Het aantal indieners komt daarmee uit op 16. De binnengekomen reacties worden in deze nota van een reactie voorzien.

De Reactienota wordt aan alle indieners van een reactie toegezonden, zodat zij kennis kunnen nemen van wat met de reactie is gedaan.

### **Overzicht indieners reacties**

In de onderstaande tabel worden de ingekomen reacties weergegeven.

<b>Volgnummer</b>	<b>Datum ontvangst</b>	<b>Indiener(s)</b>
1.	23 januari 2017	3 families woonachtig in Garnwerd, gemeente Winsum
2.	1 februari 2017	Inwoner Sauwerd, gemeente Winsum
3.	3 februari 2017	Gemeente Ten Boer
4.	9 maart 2017	Gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde
5.	17 maart 2017	Ondernemingsraden Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond
6.	21 maart 2017	Gemeente Delfzijl

7.	21 maart 2017	Gemeente Appingedam
8.	21 maart 2017	Gemeente Loppersum
9.	24 maart 2017	Gemeente Schiermonnikoog

### **Inhoud inspraakreacties**

In de onderstaande tabel worden de zienswijzen op het herindelingsontwerp weergegeven. In de tabel wordt van de zienswijze eerst een samenvatting gegeven. Daarna wordt onze reactie daarop gegeven en vervolgens wordt in de conclusie weergegeven of dit tot een wijziging in de tekst van het herindelingsadvies ten opzichte van het herindelingsontwerp heeft geleid. Een aantal gemeenten heeft gereageerd met de mededeling dat het niet om een formele zienswijze gaat, maar dat het meer een informele reactie betreft. Deze gemeenten hebben dus geen zienswijze ingediend om aan te geven dat zij het geheel of op onderdelen niet eens zouden zijn met het herindelingsontwerp, maar om bijvoorbeeld te attenderen op gevolgen van de herindeling voor de (toekomstige) samenwerking dan wel het nut van een herindeling.

#### **1. Zienswijze 3 families woonachtig in Garnwerd, gemeente Winsum**

##### **Samenvatting zienswijze**

De drie families delen mee het niet eens te zijn met de vraagstelling bij de volksraadpleging over de bestuurlijke toekomst van het gebied Middag-Humsterland. De indieners zijn van mening dat de vraag bij welke gemeente men wil worden ingedeeld wordt verknipt en vermengd met de vraag of Middag-Humsterland per se in één gemeente moet liggen. De uitslag van de volksraadpleging achten zij daarom niet representatief en betrouwbaar. De indieners vinden dat er sprake is van onzorgvuldigheid en dat de raad van Winsum zich daarom niet door het onderzoek had mogen laten leiden. De indieners vinden verder dat de peiling tijdens een vergadering van de dorpsvereniging Garnwerd op 21 maart 2014 niet bij de stukken had mogen ontbreken. De indieners zien geen reden om het gebied van de oude gemeente Ezinge als één geheel te beschouwen en om niet per dorp vast te stellen wat de mening van de bevolking is. De indieners achten een nieuw raadsbesluit van de raad van Winsum noodzakelijk waarin ook aandacht wordt besteed aan zaken als de toekomst van de school in Garnwerd en de betrokkenheid van Garnwerd bij de verdere ontwikkeling van het Reitdiepdal. De indieners delen mee dat dit schrijven ook kan worden beschouwd als een zienswijze bij het "Herindelingsontwerp BMW-gemeenten"(sic). De indieners hebben de brief ook verzonden aan: de raad van de gemeente Winsum, Provinciale Staten van Groningen, Gedeputeerde Staten van Groningen, Dagblad van het Noorden, Ommelander Courant en de Dorpsvereniging Garnwerd e.o.

##### **Reactie op zienswijze**

In verband met de voorgenomen herindeling van de gemeente Winsum met de gemeenten Bedum, De Marne en Eemsum en van de gemeente Zuidhorn met de gemeenten Leek, Marum en Grootegast is in oktober 2016 onder de inwoners in het gebied Middag-Humsterland een volksraadpleging gehouden over de vraag of dit gebied in één gemeente moet komen te liggen en bij welke toekomstige gemeente men wilde horen. Voor beide nieuw te vormen gemeenten geldt dat het draagvlak onder de bevolking over de gebiedsindeling Middag-Humsterland belangrijk is. Meer dan de helft van de inwoners van het gebied Middag-Humsterland heeft aan de volksraadpleging deelgenomen, waarvan een ruime meerderheid de voorkeur gaf aan het onderbrengen van Middag-Humsterland in één gemeente. Een ruime meerderheid gaf er de voorkeur aan dan bij de nieuw te vormen gemeente Westerkwartier te willen horen. Ook

wanneer het gebied Middag-Humsterland niet in één gemeente zou komen te liggen werd door de inwoners in meerderheid uitgesproken bij de gemeente Westerkwartier te willen horen. Dit gold ook voor de inwoners in Garnwerd. De volksraadpleging is zorgvuldig verlopen. De vraagstelling is in een brief aan de inwoners toegelicht. Een onafhankelijke commissie heeft de volksraadpleging gevolgd en heeft hierover rapport uitgebracht. De besluitvorming van de raden in Winsum en Zuidhorn is op basis van de uitkomst van de volksraadpleging genomen. In zowel de visie van de nieuwe gemeente Westerkwartier als in de visie van de nieuwe gemeente Het Hogeland is een goede dienstverlening aan de inwoners en het betrekken van de inwoners bij de ontwikkeling van hun leefomgeving essentieel. Dit geldt ook voor een goede samenwerking tussen deze en overige gemeenten.

#### **Conclusie**

De zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

#### **2. Zienswijze inwoner Sauwerd, gemeente Winsum**

##### **Samenvatting zienswijze**

Indiener is teleurgesteld in de omvang van de nieuwe gemeente en had liever de realisatie van een grotere daadkrachtige gemeente gezien omvattende het gehele gebied van de Lauwerszee tot de Dollard (G7-variant).

##### **Reactie op zienswijze**

In het open overleg met Gedeputeerde Staten is geconcludeerd dat de G7-variant in Noord Groningen niet haalbaar is.

#### **Conclusie**

De zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

#### **3. Zienswijze gemeente Ten Boer**

##### **Samenvatting zienswijze**

De gemeente Ten Boer onderschrijft in een informele zienswijze het nut van een herindeling voor de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond en heeft begrip voor de ingeslagen weg.

##### **Reactie op zienswijze**

Wij zijn blij dat de gemeente Ten Boer het nut van een herindeling voor ons onderschrijft en begrip heeft voor de ingeslagen weg.

#### **Conclusie**

De informele zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

#### **4. Zienswijze gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde**

##### **Samenvatting zienswijze**

De gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde delen mee voorstander te zijn van opschaling van gemeenten vanwege de complexe taken die deze dienen op te pakken. Zij hebben begrip voor de door de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond gemaakte stap. Dit zorgt voor betere verhoudingen tussen Stad en Ommeland en tussen de provincie en de opgeschaalde nieuwe gemeenten. Verder achten de gemeenten het van belang om te investeren in samenwerking als nieuwe gemeenten i.o. ook al zijn we geen burens van elkaar.

##### **Reactie op zienswijze**

Wij zijn blij dat de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde eveneens voorstander zijn van schaalvergroting om de complexe taken waar gemeenten voor staan beter op te kunnen vangen en dat ze begrip hebben voor de door ons gemaakte stap. Ook delen wij de opvatting dat door een opschaling van gemeenten een meer evenwichtige verhouding tussen Stad en Ommeland en tussen de provincie en de nieuwe gemeenten ontstaat. Verder hechten ook wij er veel waarde aan om te

investeren in een goede samenwerking tussen gemeenten ook als deze geen directe burens zijn.

#### **Conclusie**

De zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

### **5. Zienswijze ondernemingsraden Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum**

#### **Samenvatting zienswijze**

De ondernemingsraden waarderen het in deze fase van het proces al meegenomen te worden. Zij geven aan in deze fase nog niet zozeer een inhoudelijke inbreng te hebben omdat eerst de visie op de nieuw te vormen gemeente duidelijk moet zijn. Dit bepaalt het dienstverleningsconcept en bepaalt mede de inrichting van de organisatie. De ondernemingsraden geven aan nog geen goed beeld te hebben van de gevolgen van de grenswijziging in het gebied Middag-Humsterland tussen de gemeente Winsum en de nieuwe gemeente Westerkwartier. Als laatste delen zij mee kennis te hebben genomen van de formatiecijfers per gemeente en attenderen zij erop dat nu veel taken door derden worden uitgevoerd en verzoeken zij daar rekening mee te houden.

#### **Reactie op zienswijze**

Wij zijn blij dat de ondernemingsraden het waarderen in deze fase van het proces al te worden meegenomen. Wat de gevolgen zijn van het besluit tot grenswijziging in het gebied Middag-Humsterland voor de nieuwe gemeenten Westerkwartier en Het Hogeland en voor de huidige gemeente Winsum zal door een aparte (kleine) projectgroep worden uitgewerkt. Verder zullen wij de ondernemingsraden lokaal dan wel verenigd in de BOR continu meenemen in het herindelingsproces.

#### **Conclusie**

De zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

### **6. Zienswijze gemeente Delfzijl**

#### **Samenvatting zienswijze**

De gemeente Delfzijl deelt mee geen aanleiding te zien een formele zienswijze in te dienen. Verwezen wordt naar de lange voorgeschiedenis van het herindelingsstraject in Noord Groningen, waarin onderzoeken naar verschillende herindelingsscenario's hebben plaatsgevonden waarbij ook de DAL-gemeenten betrokken zijn geweest. De gemeente Delfzijl deelt mee het vanuit economisch perspectief wel jammer te vinden dat door deze herindeling beide havens en hun industriële complexen niet vanuit één hand bestuurd worden. De gemeente Delfzijl attendeert er verder nog op dat de herindeling gevolgen heeft voor de samenwerking op een aantal terreinen en deelt mee zich te oriënteren op haar positionering in diverse samenwerkingsverbanden.

#### **Reactie op zienswijze**

Wij hebben kennisgenomen van de mededeling van de gemeente Delfzijl om geen formele zienswijze in te dienen. Wij zijn zoals op meerdere plaatsen in het herindelingsontwerp is verwoord overtuigd van het nut en de noodzaak om op meerdere terreinen samen te werken.

#### **Conclusie**

De informele zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

### **7. Zienswijze gemeente Appingedam**

#### **Samenvatting zienswijze**

De gemeente Appingedam deelt mee geen aanleiding te zien een formele zienswijze in te dienen. Verwezen wordt naar de lange voorgeschiedenis van het herindelingsstraject in Noord Groningen, waarin onderzoeken naar verschillende herindelingsscenario's hebben plaatsgevonden waarbij ook de DAL-gemeenten betrokken zijn geweest. De gemeente Appingedam attendeert erop dat de herindeling gevolgen heeft voor de

samenwerking op een aantal terreinen en deelt mee zich te oriënteren op haar positionering in diverse samenwerkingsverbanden. De gemeente Appingedam deelt mee dat volgens haar de samenwerking op een aantal terreinen moet blijven dan wel samenwerking gezocht moet worden.

#### **Reactie op zienswijze**

Wij hebben kennisgenomen van de mededeling van de gemeente Appingedam om geen formele zienswijze in te dienen. Wij zijn zoals op meerdere plaatsen in het herindelingsontwerp is verwoord overtuigd van het nut en de noodzaak om op meerdere terreinen samen te werken en zijn blij te lezen dat de gemeente Appingedam van mening is dat de samenwerking op een aantal terreinen met ons moet blijven dan wel samenwerking gezocht moet worden.

#### **Conclusie**

De informele zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

### **8. Zienswijze gemeente Loppersum**

#### **Samenvatting zienswijze**

De gemeente Loppersum deelt mee geen aanleiding te zien een formele zienswijze in te dienen. Verwezen wordt naar de lange voorgeschiedenis van het herindelingstraject in Noord Groningen, waarin onderzoeken naar verschillende herindelingsscenario's hebben plaatsgevonden waarbij ook de DAL-gemeenten betrokken zijn geweest. De gemeente Loppersum attendeert erop dat de herindeling gevolgen heeft voor de samenwerking op een aantal terreinen en deelt mee zich te oriënteren op haar positionering in diverse samenwerkingsverbanden.

#### **Reactie zienswijze**

Wij hebben kennisgenomen van de mededeling van de gemeente Loppersum om geen formele zienswijze in te dienen en zijn zoals op meerdere plaatsen in het herindelingsontwerp verwoord overtuigd van het nut en de noodzaak om op meerdere terreinen samen te werken.

#### **Conclusie**

De informele zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

### **9. Zienswijze Schiermonnikoog**

#### **Samenvatting zienswijze**

De gemeente Schiermonnikoog deelt mee de speciale bestuurlijke band met de gemeente De Marne als 'poort' naar Schiermonnikoog graag te willen verbreden naar BMW-verband en nodigt de vier colleges uit voor een kennismaking en gesprek over de ontwikkelingen bij Lauwersoog.

#### **Reactie op zienswijze**

Wij zijn blij met de reactie van de gemeente Schiermonnikoog en willen de speciale bestuurlijke band graag verbreden en continueren en maken graag gebruik van de uitnodiging om kennis te maken en te spreken over de ontwikkelingen bij Lauwersoog.

#### **Conclusie**

De zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het herindelingsadvies.

### **Verzendlijst herindelingsontwerp**

Het herindelingsontwerp is aan de onderstaande gemeenten en organisaties verzonden.

<b>Gemeenten</b>	<b>Organisaties</b>
Gemeente Delfzijl	Waterschap Noorderzijlvest
Gemeente Appingedam	Veiligheidsregio
Gemeente Loppersum	Omgevingsdienst Groningen

Gemeente Ten Boer	Regio Groningen-Assen
Gemeente Groningen	Eems Dollard Regio
Gemeente Haren	Vereniging van Groninger Gemeenten
Gemeente Hoogezand-Sappemeer	Kamer van Koophandel
Gemeente Slochteren	Noorderlijke Ontwikkelingsmaatschappij
Gemeente Menterwolde	Openbaar Ministerie/Rechtbank Groningen
Gemeente Leek	
Gemeente Zuidhorn	
Gemeente Grootegast	
Gemeente Marum	
Gemeente Dongeradeel	
Gemeente Kollumerland	
Gemeente Schiermonnikoog	
Provincie Groningen	

INGEKOMEN 23 JAN 2017

Aan: de Raad van de gemeente Winsum,  
CC: Provinciale Staten van Groningen,  
Gedeputeerde Staten van Groningen,  
Dagblad v.h. Noorden,  
Ommelanden Courant,  
Dorpsvereniging Garnwerd e.o.

20-01-2017

Geachte leden van de Raad,

Hierbij willen wij een zienswijze indienen/bezwaar aantekenen gaande het raadsvoorstel "Volksraadpleging Middag Humsterland", agendapunt 17 van 6 december 2016. U kunt dit schrijven ook beschouwen als een zienswijze/bezwaar ten aanzien van uw besluit bij agendapunt 9 van de raadsvergadering van 17 januari 2017 "Herindelingsontwerp BMW gemeenten".

Onze zienswijze/bezwaar bevat de volgende opmerkingen:

1. De betreffende volksraadpleging is te beschouwen als manipulatief en daardoor onbetrouwbaar. Het manipulatieve zit hem erin, dat de in principe eenduidige vraag bij welke gemeente men wil worden ingedeeld, wordt verknipt en vermengd met een heel andere vraag, namelijk of Middag/Humsterland per se in één gemeente moet liggen. Die tweede kwestie is namelijk een belangrijk argument van de voorstanders van indeling bij Westerkwartier. Door te beginnen met deze kwestie worden deze twee zaken op een onacceptabele en voor de burger verwarrende manier bij voorbaat aan elkaar gekoppeld. Zodoende wordt impliciet het argument van de voorstanders van aansluiting bij Westerkwartier tot doorslaggevend uitgangspunt verheven. Het feit dat de raadpleging begint met de vraag over Middag/Humsterland versterkt dat effect nog eens. Doordat de vraagstelling één kant van de zaak dus duidelijk bevoordeelt, wordt de uitslag in die richting gestuurd. De uitslag kan daarom beslist niet als representatief en betrouwbaar worden genoemd.
2. Hoe goed bedoeld het idee van een raadpleging ook is, als je zo'n vorm van directe democratie serieus wilt nemen, dan is uiterste zorgvuldigheid natuurlijk een eerste vereiste. Bovenstaande laat zien dat daarvan beslist geen sprake geweest is. Het is daarom onacceptabel dat een gemeenteraad zich op beslissende wijze door een dergelijk onderzoek laat leiden.
3. Op 21 maart 2014 is tijdens een vergadering door de dorpsvereniging Garnwerd een discussie gehouden over de materie. Daarbij bleek na afloop bij een peiling onder de aanwezigen een meerderheid voor een aansluiting bij de noordelijke gemeenten te zijn. Hierover is een verslag naar de gemeente gestuurd ter kennisname. Hoewel dit natuurlijk ook evenmin een representatieve steekproef was, had dit niet bij de stukken mogen ontbreken.
4. Er is ook inhoudelijk het één en ander op het besluit aan te merken. Er is geen enkele reden (noch bestuurlijk, noch sociaal-economisch, noch cultuurhistorisch, noch politiek) om het gebied van de oude gemeente Ezinge als één geheel te beschouwen. Er is dus geen enkele reden om niet per dorp vast te stellen wat de mening van de bevolking is. De resultaten van de raadpleging duiden er al op dat er behoorlijke verschillen in voorkeur kunnen zijn. Ook het Adquarderdiep zou dus heel goed de gemeentegrens kunnen worden, of een nader vast te stellen grens tussen Feerwerd en Ezinge.
6. Gezien het bovenstaande is een nieuw besluit noodzakelijk. Dat betekent dat de gemeenteraad een heroverweging maakt, waarbij ook ruimte gegeven zou moeten worden aan voor bewoners belangrijke aspecten waar nu grotendeels aan voorbij is gegaan, zoals:
  - de toekomst van de school in Garnwerd,
  - de betrokkenheid van Garnwerd bij de verdere ontwikkeling van het Reitdiepdal.

In hier vertrouwen dat u bovenstaande overwegingen serieus in uw verdere handelen zult betrekken, tekenen wij,  
Hoogachtend;

Fam.

Fam.

Fam.

### Projectbureau

---

**Van:**  
**Verzonden:** woensdag 1 februari 2017 23:32  
**Aan:** Projectbureau  
**Onderwerp:** nieuwe gemeente

L.S.I

Ik heb als nieuwe naam voor de gemeente de naam Hunsingo gegeven. Bijna had ik het de naam Halfwerk gegeven, omdat ik het echt half werk vind. Een gemeente van deze grootte is werkelijk te klein. Maar de mensen die erover moesten beslissen, hebben uitstekend hun eigen belangen behartigd. Er is nooit zoveel inspraak als wanneer politici over hun eigen postie moeten beslissen. Toch wel teleurstellend. Ik had graag een grote, daadkrachtige gemeente gezien, die het hele gebied tussen Lauwerzee en Dollart zou omvatten. Dus een klein resultaat met hoge kosten: 16 miljoen!!

Over 40 jaar doen ze het nog wel eens over.

Groet,

Afdeling Gemeentesecretaris  
Onderwerp Herindelingsontwerp BMW

De colleges van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en  
Eemsum

Bezoekadres  
H. Westorstraat 24

Postadres  
Postbus 7  
9700 AA Ten Boer

Telefoon  
(050) 302 88 88

Telefax  
(050) 302 17 06

E-mailadres  
gemeente@tenboer.nl

Bank  
038.90.01.272

IBAN  
NL5500GH0385001272  
BIC: GIBNGL33  
BTW-nr: 001229515  
KvK-nr: 00163248

Behandeld door  
J.C. de Groot

Telefoon 050 302 88 32 Bijlage(n)

Dns kenmerk TB17.6174737

Datum 02-02-2017 Uw brief van

Uw kenmerk

Geacht college,

Op 20 januari 2017 zond u ons het herindelingsontwerp Bedum, De Marne, Winsum en  
Eemsum.

Wij hebben met belangstelling kennis genomen van dit ontwerp.

Het college van de gemeente Ten Boer ziet af van een formele zienswijze.

Zij onderschrijft desalniettemin het nut van herindeling voor uw gemeenten en heeft begrip  
voor de ingeslagen weg.

Het college van Ten Boer wenst u veel succes met het komende proces.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Ten Boer,

de burgemeester  
N.A. van de Noot

de secretaris  
J.C. de Groot

Gemeente De Marne	
registratie -nummer:	2-17-001048
ingekomen d.d.:	- 3 FEB 2017
in handen gesteld van:	Ruinde
class.nr.:	07-161
ontvangsbevestiging: <input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEE	



Aan de colleges van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum  
t.a.v. het Projectbureau Herindeling  
Postbus 11  
9965 ZG Leens

Zeer geachte colleges,

Wij zijn u erkentelijk voor het ons toesturen van uw herindelingsontwerp  
en hebben dat ontwerp ook met belangstelling gelezen.

Zoals bekend zijn wij voorstander van een opschaling omdat dit bijdraagt  
aan het minder kwetsbaar zijn ten aanzien van de complexe taken die  
gemeenten tegenwoordig dienen op te pakken. Ook draagt het bij aan de  
ontwikkeling van nieuwe en betere verhoudingen tussen enerzijds Stad en  
Ommeland en anderzijds tussen de provincie en de opgeschaalde nieuwe  
gemeenten. In die zin hebben wij begrip voor de stap die u nu zet.  
Daarbij beseffen wij wel dat u een grote uitdaging aangaat gezien de  
oppervlakte van de nieuwe gemeente "Hoogeland" en het feit dat die  
gemeente uit 50 kernen zal bestaan. Wij wensen u alle succes om die  
uitdaging tot een goed einde te brengen.

Wij zijn verheugd over uw voornemen om te investeren in goede  
verhoudingen met uw buurgemeenten. Met u zijn wij van mening dat het  
ontstaan "van "Hoogeland" mede zal bijdragen aan een stabielere  
evenwicht en meer slagkracht om ontwikkelingen tot stand te brengen in  
de provincie Groningen, doordat het aantal gemeenten waarmee dient te  
worden samengewerkt, zal afnemen". Graag voegen wij daar een aspect  
aan toe. Hoewel onze gemeenten i.o. geen burens van elkaar zijn, achten  
wij het wel van belang dat wij in de toekomst echt gaan investeren in die  
samenwerking. Immers, onze provincie is niet alleen gebaat bij sterke  
gemeenten, maar ook in gemeenten die willen samenwerken en daardoor  
bijdragen aan een beter totaalresultaat voor de Groningse burger. Wij  
hopen oprecht dat wij met elkaar, en met de andere combinaties, op dit  
vlak slagen kunnen maken.

**Onderwerp**  
Zienswijze herindelingsontwerp  
BMW

**Datum**  
28 februari 2017  
**datum verzonden**  
28 februari 2017  
**uw kenmerk**

**uw brief van**  
20 januari 2017  
**ons kenmerk**  
2017/02/28/AJ  
**Bijlagen**

**Contactgegevens**  
Harry Jager  
T 0598 - 425530

Postbus 13  
9620 AA Slochteren  
Hoofdweg 10A  
9621 AL Slochteren  
T 0598 425 555  
E [algemeen@slochteren.nl](mailto:algemeen@slochteren.nl)  
[www.slochteren.nl](http://www.slochteren.nl)  
BNG 28 50 07 866

Voor dit moment wensen wij u heel veel succes met alle voorbereidingen die horen bij het zeer interessante proces op weg naar de nieuwe gemeente "Hoogeland".

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Hoogezand-Sappemeer,

*h/b*  
P.M.M. de Jonge, burgemeester

J. Vos, gemeentesecretaris

Het college van burgemeester en wethouders van Slochteren,

G.J. ten Brink, burgemeester

C.W.W. van den Akker, gemeentesecretaris

Het college van burgemeester en wethouders van Menterwolde,

R.W. Munnikma, burgemeester

F.J.G. Wiertz, gemeentesecretaris

i.a.a. de colleges van burgemeesters en wethouders van Bedum, de Marne, Winsum en Eemsumond.



Aan: Projectbureau Herindeling BMW  
Postbus 11  
9965 ZG Leens

Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp Bedum, De Marne, Winsum & Eemsmond

Geachte heer, mevrouw,

Hartelijk dank voor uw uitnodiging om als Ondernemingsraden van de vier gemeenten een zienswijze op het herindelingsontwerp te geven. Wij waarderen het dat u ons in deze fase van het proces al als stakeholder ziet.

Een gemeentelijke herindeling is een fusie. Niet alleen van gemeenten, van openbare lichamen en bestuursorganen, maar ook van ambtelijke organisaties. Dat is behalve voor de individuele bestuurders ook voor de ambtenaren van de gemeenten een spannend proces met mogelijk ingrijpende gevolgen op persoonlijk niveau. Naarmate het proces vordert zullen de gevolgen voelbaarder zijn.

Maar zover is het nog niet. Dat betekent dan ook dat wij als Ondernemingsraden op dit moment nog niet zoveel inhoudelijke inbreng hebben. Het is nu de fase van visievorming: wat is de visie op de nieuw te vormen gemeente, afgestemd op de wensen en behoeften en de vraagstukken die in de samenleving binnen de nieuw te vormen gemeente leven. Vervolgens zal dat de keuzes bepalen voor hoe de nieuwe gemeente in die samenleving wil staan en wat zij wil bieden: faciliteren, stimuleren, regisseren en/of reguleren. Dat zal ook het dienstverleningsconcept bepalen en dat zal de inrichting van de gemeentelijke organisatie meebepalen. Dat is tegelijk ook weer spannend: niet alleen de fusie is een verandering, ook de wijze van werken zal zich aan de actuele eisen van de tijd aanpassen. En dat zal anders zijn dan de (meeste) medewerkers gewend zijn.

Met instemming hebben wij kennisgenomen van de passage op blz. 41:

*"De positie van de gemeente als werkgever zal verbeteren in zowel absolute zin als relatieve zin. In absolute zin, omdat het mogelijk wordt functies aan te bieden met inhoudelijk een grotere uitdaging. In relatieve zin blijven de arbeidsvoorwaarden in evenwicht met die van de omliggende gemeenten".*

In dat perspectief willen wij als Ondernemingsraden, zowel lokaal per gemeente als verenigd in een Bijzondere Ondernemingsraad (BOR), graag met u samenwerken in het traject naar de herindeling. U geeft de Ondernemingsraden en/of de BOR – en ook het Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) – volgens het herindelingsontwerp (blz. 51) daarin uitdrukkelijk een plaats. Ook dat waarderen wij.

Waar we op dit moment nog geen goed beeld bij hebben zijn de gevolgen van de grenscorrectie voor wat betreft Middag-Humsterland tussen de gemeente Winsum en de nieuwe gemeente Westerkwartier. Zowel het grondgebied als het aantal inwoners van Winsum wordt hierdoor minder. Wij gaan er vanuit dat de gevolgen, personele, dan wel organisatorische, door de BMW-gemeenten in gezamenlijkheid worden gedragen.

Tenslotte hebben wij kennisgenomen van formatie cijfers per gemeente. Wat ons betreft is daar wel een opmerking bij te maken. Er zijn veel gemeentelijke taken die door derden worden uitgevoerd. Dit kunnen bedrijven en instellingen zijn, maar ook medewerkers in tijdelijke dienst of medewerkers die via een pay-rol constructie werk voor gemeente(n) uitvoeren. Samen met de medewerkers die in vaste dienst zijn (lees vaste formatie), voeren de gemeenten de taken uit. Wij gaan er vanuit dat u bij de verdere uitwerking rekening houdt met dit gegeven.

Wij verwachten dan ook dat de belangen van de medewerkers voortdurend een plaats op uw agenda zullen hebben. Wij als Ondernemingsraden c.q. BOR zullen daar scherp op letten en het gesprek met u aangaan over de verdere vorming van de nieuwe gemeente en ambtelijke organisatie.

Hoogachtend,

Namens de Ondernemingsraden van

Bedum



G.R. Drenth, voorzitter

De Marne



W.K. de Wind, voorzitter

Winsum



A. Smit, voorzitter

Eemsmond



H. Smit, voorzitter.

Projectbureau Herindeling  
Postbus 11  
9965 ZG LEENS

Datum	17 maart 2017
Zaaknummer	Z-17-074808
Uw schrijven van	20 januari 2017
Uw kenmerk	Herindelingsontwerp Bedum, De Marre, Winsum en Eemsmond
Ons kenmerk	Stat/UT-17-03930
Behandeld door	Mrs. E. Boersma, telefoon (0966) 63 90 95
Betreft	Reactie op herindelingsontwerp gemeente 'Hoogeland'

Geacht bestuur,

Op 20 januari 2017 heeft u ons gevraagd om een schriftelijke reactie op het voornemen van de gemeenten Bedum, De Marre, Winsum en Eemsmond om per 1 januari 2019 te gaan herindelen.

Wij hebben kennisgenomen van het herindelingsontwerp gemeente 'Hoogeland' en zien geen aanleiding om een zienswijze in te dienen tegen de voorgenomen herindeling. Vanuit het economisch perspectief voor onze regio blijven wij het wel jammer vinden dat met deze bestuurlijke indeling de beide havens en hun industriële complexen niet vanuit één hand bestuurd zullen worden.

Het herindelingstraject in Noord Groningen heeft een lange voorgeschiedenis, waarbij ook de DAL-gemeenten betrokken zijn geweest. Diverse onderzoeken naar verschillende herindelingsscenario's hebben plaatsgevonden. Hoewel de gemeenten in Noord Groningen van mening verschillen over de consequenties voor de schaal van het lokaal bestuur is er op belangrijke punten wel brede overeenstemming over de bestuurlijke ambities en over de agenda voor de regio<sup>1</sup>. Veel van de opgaven en ambities spelen zich af op het schaalniveau van DAL of combinaties van de DALBMWE-gemeenten en zelfs daarboven (relatie met de regio Groningen-Assen en het Duitse grensgebied).

Het vertrek van de gemeente Eemsmond uit de Eemsdelta heeft gevolgen voor de wijze waarop we op dit moment uitvoering geven aan het bestuursakkoord uit 2008, bijvoorbeeld op het terrein van wonen en voorzieningen, economie. Op deze terreinen zal volgens ons dan ook nader onderzocht moeten worden of en op welke wijze de samenwerking met de nieuwe heringedeelde gemeente voortgezet moet worden. Geredeneerd vanuit de inhoudelijke opgaven geldt dit eveneens voor de continuïteit van mogelijke overige samenwerkingen, zoals binnen het sociaal domein.

Wij onderschrijven uw aandacht voor het nut en de noodzaak van samenwerking en afstemming met DAL in het herindelingsontwerp. Ook in DAL-verband zijn wij ons daarom aan het oriënteren op onze positionering in de diverse samenwerkingsverbanden en op de vraag of dan wel op welke wijze continuïteit van de samenwerking gewenst is.

<sup>1</sup> vgl. de strategische agenda 'Van Lauwerszee tot Dollard tou', september 2014'

Tot slot wensen wij u veel succes met de voorbereidingen om te komen tot één nieuwe gemeente op 1 januari 2019.

Hoogachtend,  
namens burgemeester en wethouders,

Peter Leeuw  
secretaris

Gerard Beukema  
burgemeester



# Gemeente Appingedam

Uw brief van :  
Uw kenmerk :

Projectbureau Herindeling  
Postbus 11  
9965 SG Leens

Ons kenmerk : Z/17/003562/8453  
Behandeld door : P.A. Geuzink  
Telefoon : 14 0596  
Eig(e)n : Geen



Onderwerp : Reactie op herindelingsontwerp  
gemeente "Hoogeland"

Appingedam, 9 maart 2017

Verzenddatum: 20 MAART 2017

Geachte heer, mevrouw,

Op 20 januari jl. heeft u ons college gevraagd om een schriftelijke reactie op het voornemen van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond om per 1 januari 2019 te gaan herindelen.

Wij hebben kennis genomen van het herindelingsontwerp gemeente 'Hoogeland' en zien geen aanleiding om een zienswijze in te dienen tegen de voorgenomen herindeling.

Het herindelingstraject in Noord Groningen heeft een lange voorgeschiedenis, waarbij ook de DAL-gemeenten betrokken zijn geweest. Diverse onderzoeken naar verschillende herindelingsscenario's hebben plaatsgevonden. Hoewel de gemeenten in Noord Groningen van mening verschillen over de consequenties voor de schaal van het lokaal bestuur is er op belangrijke punten wel brede overeenstemming over de bestuurlijke ambities en over de agenda voor de regio. Veel van de opgaven en ambities spelen zich af op het schaalniveau van DAL of combinaties van de DALBME-gemeenten en zelfs daarboven (relatie met de regio Groningen-Assen en het Duitse grensgebied).

Het vertrek van de gemeente Eemsmond uit de Eemdelta heeft gevolgen voor de wijze waarop we op dit moment uitvoering geven aan het bestuursakkoord uit 2008, bijvoorbeeld op het terrein van wonen en voorzieningen, economie. Op deze terreinen zal volgens ons dan ook de samenwerking met de nieuwe heringedeelde gemeente gezocht moeten (blijven) worden. Geredeneerd vanuit de inhoudelijke opgaven geldt dit eveneens voor de continuering van mogelijke overige samenwerkingen, zoals binnen het sociaal domein. Wij onderschrijven uw aandacht voor het nut en de noodzaak van samenwerking en afstemming met DAL in het herindelingsontwerp. Ook in DAL-verband zijn wij ons daarom aan het oriënteren op onze positionering in de diverse samenwerkingsverbanden.

Wilhelminaweg 14  
Postbus 15  
Internet  
IBAN

9901 CM Appingedam  
9900 AA Appingedam  
www.appingedam.nl  
NL69 0NCH 0285 0004 38


Telefoon : 14 0596  
Telefax : (0596) 691101  
E-mail : info@appingedam.nl

Tot slot wensen wij u veel succes met de voorbereidingen om te komen tot één nieuwe gemeente op 1 januari 2019.

Hoogachtend,

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en  
wethouders van de gemeente  
Appingedam,

  
, loco burgemeester.  
(A. Usmany-Dallinga)

  
, secretaris.  
(G.H. de Vries)



MEENTE  
**LOPPERSUM**

Datum : 16 maart 2017  
Behandeld door : J. Cals  
Afdeling : Staf  
Telefoonnummer : 0596-548200  
Ons kenmerk : JCAL/SZ-17-19225/UT.21193

BMW, project herindeling  
Postbus 11  
9965 ZG LEENS

Uw brief van : 20 januari 2017  
Uw kenmerk : Herindelingsontwerp Hoogeland



Verzonden: 20 MAART 2017

Onderwerp: Zienswijze herindelingsontwerp Hoogeland.

Geacht bestuur,

Op 20 januari jl. heeft u ons gevraagd om een schriftelijke reactie op het voornemen van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond om per 1 januari 2019 te gaan herindelen.

Wij hebben kennis genomen van het herindelingsontwerp gemeente 'Hoogeland' en zien geen aanleiding om een zienswijze in te dienen tegen de voorgenomen herindeling.

Het herindelingstraject in Noord Groningen heeft een lange voorgeschiedenis, waarbij ook de DAL-gemeenten betrokken zijn geweest. Diverse onderzoeken naar verschillende herindelingsscenario's hebben plaatsgevonden. Hoewel de gemeenten in Noord Groningen van mening verschillen over de consequenties voor de schaal van het lokaal bestuur is er op belangrijke punten wel brede overeenstemming over de bestuurlijke ambities en over de agenda voor de regio<sup>1</sup>. Veel van de opgaven en ambities spelen zich af op het schaalniveau van DAL of combinaties van de DALBMW-gemeenten en zelfs daarboven (relatie met de regio Groningen-Assen en het Duitse grensgebied).

Het vertrek van de gemeente Eemsmond uit de Eemsdelta heeft gevolgen voor de wijze waarop we op dit moment uitvoering geven aan het bestuursakkoord uit 2008, bijvoorbeeld op het terrein van wonen en voorzieningen, economie. Op deze terreinen zal volgens ons dan ook nader onderzoek moeten worden of en op welke wijze de samenwerking met de nieuwe heringedeelde gemeente voortgezet moet worden. Geredeneerd vanuit de inhoudelijke opgaven geldt dit eveneens voor de continuïteit van mogelijke overige samenwerkingen, zoals binnen het sociaal domein.

Wij onderschrijven uw aandacht voor het nut en de noodzaak van samenwerking en afstemming met DAL in het herindelingsontwerp. Ook in DAL-verband zijn wij ons daarom aan het oriënteren op onze positionering in de diverse samenwerkingsverbanden en op de vraag of dan wel op welke wijze continuïteit van de samenwerking gewenst is.

BEZOEKADRES  
Molenweg 12  
9919 AK Loppersum

OPENINGSTIJDEN  
maandag t/m woensdag  
8.30 uur - 16.30 uur  
donderdag  
8.30 uur - 18.00 uur  
vrijdag  
8.30 uur - 12.00 uur

POSTADRES  
Postbus 25  
9903 ZS Loppersum

Telefoon (0596) 54 82 00  
Telefax (0596) 54 82 01

www.lopersum.nl  
gemeente@lopersum.nl

<sup>1</sup> vgl. de strategische agenda 'Van Lauwerszee tot Dollard IJ', september 2014



GEMEENTE  
**LOPPERSUM**

Tot slot wensen wij u veel succes met de voorbereidingen om te komen tot één nieuwe gemeente op 1 januari 2019.

Burgemeester en wethouders van de  
gemeente Loppersum,

A. Rodenboog, burgemeester.

J.H. Bonnema, secretaris.



gemeente  
**SCHIERMONNIKOOG**

**Zienswijze 9**

Colleges van B&W bmwe-gemeenten  
T.a.v. Projectbureau Herindeling  
Postbus 11  
9965 ZG LEENS

*Uw brief van:* 20 januari 2017  
*Uw kenmerk:* -  
*Ons kenmerk:* 47857  
*Burgerservicenummer:* -

*Bijlage(n):* -

*Onderwerp:* Herindelingsontwerp bmwe Schiermonnikoog, 17 maart 2017

*Verzonden:* 21 MRT 2017

Geachte heer / mevrouw,

Wij hebben met belangstelling kennisgenomen van het herindelingsontwerp BMW-gemeenten. De gemeente Schiermonnikoog heeft een speciale band met uw gemeente; Lauwersoog is namelijk de 'poort' naar ons eiland. Op gezette tijden spraken onze colleges over ontwikkelingen binnen de gemeente De Marne en specifiek de ontwikkelingen bij Lauwersoog. Wij continueren dit bestuurlijke overleg graag, ook in BMW-verband. Onze laatste ontmoetingen waren in 2013 en 2015.

Wij maken van de gelegenheid gebruik om uw college(s) uit te nodigen op ons eiland. Enerzijds om met elkaar kennis te maken, anderzijds om de huidige ontwikkelingen binnen onze gemeenten te bespreken. Onze gemeentesecretaris, de heer Küppers, treedt hierover graag in contact met uw secretaris.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Schiermonnikoog,

de secretaris,

P.G. Küppers

de burgemeester,

D.J. Stellingwerf