

RAADSVERGADERING	:	25 januari 2018
AGENDAPUNT	:	8.
RV-NUMMER	:	004
ONDERWERP	:	Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Het Hogeland
STATUS	:	besluitvormend

KORTE INHOUD	:	De raden wordt voorgesteld om gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid vast te stellen.
---------------------	---	---

Voorstel / Advies

Voorgesteld wordt het inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Het Hogeland vast te stellen.

Inleiding

Vanaf 1 januari 2019 is de gemeente Het Hogeland een feit. In de voorbereiding naar en ontwikkeling van de nieuwe organisatie worden diverse inkooptrajecten doorlopen en contracten aangegaan. In de huidige situatie kent elk van de vier gemeente eigen inkoopbeleid. Hoewel er geen grote verschillen zitten tussen het beleid van de vier gemeenten maken de stappen die de komende maanden moeten worden gezet voor een nieuwe gemeentelijke organisatie een gezamenlijk inkoopbeleid gewenst. Daarom is voorgesteld om op korte termijn de huidige vier beleidsdocumenten Inkoop in technische zin samen te voegen tot een gezamenlijk inkoopbeleid.

Dit gezamenlijke inkoop- en aanbestedingsbeleid is besproken in de Stuurgroep van 14 november 2017 en in de Raadsklankbordgroep van 13 december 2017.

Overwegingen

Hoofdpijnen

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid bevat de doelstellingen die met het inkoopinstrument worden nagestreefd. Daarnaast bevat het document de kaders die worden gehanteerd en geeft het aandacht aan de verschillende rollen en bevoegdheden binnen het inkooptraject. Ook zijn de uitvoeringswaarden Social Return on Investment (SROI) opgenomen. Deze vormen integraal onderdeel van het inkoopbeleid.

Initiatiefvoorstel 'beleidsregels inkopen en subsidiëring in het sociale domein'

Enkele maanden geleden hebben de fracties van de PvdA in de vier gemeenteraden van BMW een initiatiefvoorstel ingediend. Dit voorstel is specifiek gericht op inkoop binnen het Sociaal domein. Bij de behandeling van dit voorstel is in de vier raden aangegeven dat het voor de hand ligt dat de inhoud van het voorstel wordt meegenomen bij de harmonisering van het inkoopbeleid.

De vier colleges hebben in reactie op het initiatiefraadsvoorstel te kennen gegeven dat een deel van de waarden uit het initiatiefvoorstel reeds zijn opgenomen in het beleid. Andere punten zullen worden meegewogen bij de harmonisatie. Het huidige voorstel tot vaststellen van inkoopbeleid voorziet daarin niet. Zoals in de inleiding is aangegeven is het gewenst om op zo kort mogelijke termijn gezamenlijk inkoopbeleid te formuleren. Daarom wordt het bijgevoegde beleidsdocument nu ter besluitvorming voorgelegd.

In de komende periode zal nieuw beleid mogelijk voortvloeien uit de herindelingsdocumenten waarbij ook het initiatiefvoorstel zal worden betrokken. Het is dan aan het bestuur van de nieuw te vormen gemeente om wijzigingen in het inkoopbeleid vast te stellen.

Raadsklankbordgroep

Bij de behandeling van de het inkoopbeleid in de Raadsklankbordgroep van 13 december 2017 kwamen enkele vragen en opmerkingen aan de orde. Deze hebben geleid tot tekstuele aanpassing van het document:

- Onder 3.4 Integriteit is opgenomen 'Indien er sprake is van directe of indirecte banden, persoonlijk of zakelijk, wordt een bestuurder/ambtenaar niet besluitvormend betrokken bij de procedure rondom inkoop en aanbesteding.' Gevraagd is of 'besluitvormend' in deze passage opgenomen moet worden of dat dit mogelijk achterwege kan blijven.

Het woord besluitvormend in het beleid is vervallen omdat dit aan het beoogde doel van de passage niets toevoegt.

- Bij meervoudige aanbestedingen was op een plek in het document aangegeven dat maximaal vijf offertes worden aangevraagd en op andere plaatsen staat maximaal zes offertes. Dit behoort overeenkomstig regelgeving maximaal vijf offertes te zijn en dit is dienovereenkomstig aangepast.

- Er is gerefereerd aan de uitkomsten van het rekenkameronderzoek in Winsum waarbij aanbevelingen zijn gedaan die ook voor de gemeente Het Hogeland toepasbaar zijn. Een aanbeveling die is gedaan betreft het opnemen van de informatiebehoefte van de gemeenteraad rondom de inhuur van personeel. In het kader van de herindeling zal ook een geharmoniseerde financiële verordening worden opgesteld. Voorgesteld wordt deze aanbeveling hierin mee te nemen. Bij de uitvoering van het inkoopbeleid zal de centrale inkooporganisatie de overige aanbevelingen van de rekenkamer betrekken.

- Er is gevraagd welke aanbestedingen worden voorzien voor het Sociale Domein.

De afgelopen tijd hebben grote aanbestedingen in het Sociale Domein plaatsgevonden. We voorzien voor de korte termijn geen grote aanbestedingen. Binnenkort zal wel een raamovereenkomst worden gesloten voor 'sociaal medische advisering. Dit betreft een contract dat meervoudig onderhands zal worden aanbesteed.

Naast inkoopbeleid

Het inkoopbeleid wordt nu ter vaststelling aan de afzonderlijke raden voorgelegd. Naast het vaststellen van dit beleid is ambtelijk geadviseerd om ook de algemene inkoopvoorwaarden van de vier gemeenten te harmoniseren. Dat advies kent dezelfde achtergrond als het voorstel om het inkoopbeleid nu te harmoniseren. Daarnaast is geadviseerd om nu reeds een centrale inkoopfunctie in te richten en om contractbeheer te intensiveren.

De stuurgroep herindeling BMWWE heeft positief gereageerd op deze voorstellen. Indien het voorliggende inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt vastgesteld in de vier raden, zal de verdere uitwerking -na de benodigde besluitvorming in de colleges- ter hand worden genomen.

Bijlagen

1. Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Het Hogeland

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,
E. van Lente, burgemeester,
R. Wiltjer, secretaris
,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Marne,
F.H. Wiersma, burgemeester,
J.C.H.G.M. Bottema, secretaris

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum,
M.A.P. Michels, burgemeester,
F.J.G. Wiertz, secretaris

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond,
M. van Beek, burgemeester,
B.L. Meijer, secretaris