



gemeente  
**REMSEMOND**

Scannr: .....  
Hoort bij zaaknr:

**Z/BEDUM/ 18 / 008088**

Documentnr:  
**21526/2**

## MEMO AAN DE RAAD

Aan : De gemeenteraad  
Van : Het college  
Cc :  
Datum : 4 juni 2018  
Onderwerp : Participatieplaatsen BMW

### Aanleiding

In de raadsvergadering van 26 april 2018 is de (gewijzigde) Verordening Re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ BMW 2018 aan de orde geweest. In deze verordening zijn de Participatieplaatsen opgenomen. Dit artikel in de verordening was geen onderdeel van de wijzigingen.

De Partij van de Arbeid heeft een Amendement tijdens de vergadering ingediend om artikel 8 lid 3 van voornoemde verordening te wijzigen zodanig dat de premie van € 300 per zes maanden wordt gewijzigd in het bedrag van de jaarlijks maximaal toegestane vrijwilligersvergoeding. De meerkosten zouden meegenomen moeten worden in de bestuursrapportage.

Omdat ter vergadering onvoldoende duidelijk was om hoeveel mensen het momenteel gaat en wat de financiële consequenties zijn van het ophogen van de subsidie, is besloten om het amendement in te trekken onder de voorwaarde dat het college middels een memo de raad nader zou informeren.

### Participatieplaatsen in wet en verordening

Op grond van artikel 10a van de Participatiewet kan het college Participatieplaatsen organiseren voor mensen met een lange afstand tot de arbeidsmarkt. Gedurende een periode van maximaal 2 jaar kunnen additionele werkzaamheden worden verricht met behoud van uitkering. Hiervoor kan de gemeente een premie verstrekken. Elk half jaar wordt beoordeeld of iemand voldoende heeft meegewerkt aan het vergroten van zijn kans op inschakeling in het reguliere arbeidsproces.

Op grond van dit artikel in de wet hebben de gemeenten BMW in artikel 8 van hun verordening de volgende tekst opgenomen:

#### **Artikel 8. Participatieplaats**

1. Het college kan een persoon van 27 jaar of ouder met recht op algemene bijstand overeenkomstig artikel 10a van de wet onbeloonde additionele werkzaamheden laten verrichten.
2. Het college zorgt ervoor dat de te verrichten additionele werkzaamheden worden vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst die wordt ondertekend door het college, de werkgever en de persoon die de additionele werkzaamheden gaat verrichten.
3. De premie, bedoeld in artikel 10a, zesde lid, van de wet bedraagt € 300,- per zes maanden bij een werkweek van minimaal 24 uur per week, mits in die zes maanden voldoende is meegewerkt aan het vergroten van de kans op inschakeling in het arbeidsproces.



*4. Het bedrag genoemd in het derde lid wordt jaarlijks geïndexeerd conform de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden afgerond naar boven op hele euro's.*

#### **Huidige situatie BMW E en regio**

Op de peildatum van 1 mei 2018 was er geen enkele inwoner van de gemeente BMW E geplaatst op een Participatieplaats. Er zijn daarom ook geen kosten gemaakt voor deze voorziening. Navraag bij de uitvoeringsorganisatie Werkplein Ability leverde op dat de eisen voor deze plaatsen veelal te hoog zijn voor mensen die een langere afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Vaak kan maar een beperkt aantal uren per week worden gewerkt waardoor niet aan de eis van 24 uur per week kan worden voldaan. Daarnaast moeten de werkzaamheden op grond van een Participatieplaats gedurende langere tijd worden verricht.

Onderzoek bij andere gemeenten leverde op dat het veelal moeilijk is om Participatieplaatsen gevuld te krijgen. In de gemeente Groningen is er wel een ruim aanbod van Participatieplaatsen bij veel verschillende maatschappelijke organisaties maar staan er veel vacatures open. Er zijn op dit moment 215 openstaande vacatures. De eisen zijn in Groningen wel iets lager: er moet minimaal 16 uur per week gewerkt worden. Hier staat een hogere vergoeding tegenover van € 600,- per half jaar.

In de regio BMW E worden wel zogenaamde schakeltrajecten ingezet binnen de productieafdeling van Werkplein Ability. Op grond van dit traject lopen mensen mee met een vaste medewerker gedurende een paar uur per week. Vaak gaat het maar om beperkte uren. Het betreffen wel additionele werkzaamheden die verricht worden met behoud van uitkering.

Op dit moment zitten 14 uitkeringsgerechtigden in een schakeltraject bij Ability. Deze mensen ontvangen geen premie omdat de ureninzet beperkt is. Indien deze groep in aanmerking zou komen voor een Participatieplaats en een premie zou ontvangen op grond van de wens van de PvdA, dan bedragen de kosten voor deze groep  $14 \times € 2.417,- = € 33.838,-$  per jaar.

Het verstrekken van het maximale bedrag aan premie zou echter wel de armoedeval kunnen veroorzaken. Dit verschijnsel treedt op bij mensen met een minimumuitkering die bij het aanvaarden van werk er financieel niet op vooruitgaan (= in de val zitten) doordat van een bruto inkomensverhoging netto weinig overblijft door hogere belastingen, het wegvallen van subsidies en inkomensondersteunende maatregelen en hogere eigen bijdragen. Zodra het inkomen boven 120% van het minimumloon uit gaat komen, vervallen in onze gemeenten de rechten op bijzondere bijstand en minimaregelingen. Dit is niet wenselijk. Op grond daarvan is in de huidige verordening ervoor gekozen om de premie vast te stellen op € 600,- per jaar.

#### **Mogelijkheden**

Gelet op het feit dat er momenteel niemand in de gemeenten BMW E gebruik maakt van een Participatieplaats, zou ingezet kunnen worden om de Participatieplaats aantrekkelijker te maken voor inwoners. Dit zou bereikt kunnen worden door het minimaal aantal in te zetten uren per week naar beneden bij te stellen, bijvoorbeeld 16 uur per week, overeenkomstig de gemeente Groningen. Daarnaast zou een hogere beloning bij kunnen dragen aan het gebruik van de Participatieplaatsen. De premie zou maximaal € 2.339,- per jaar kunnen bedragen op grond van de wet, maar dit kan ook een lager bedrag zijn, wil de armoedeval niet in de hand worden gewerkt. Hiertoe zou artikel 8 in de Verordening moeten worden gewijzigd.

Het bijstellen van de ureninzet en het verhogen van de premie geeft overigens geen garantie op een verhoging van het gebruik van een Participatieplaats. Er zal dan ook actief moeten worden bemiddeld tussen de vraag en aanbod.

Tot slot speelt ook de financiële positie van de gemeenten een rol. Gelet op de oplopende tekorten voor de SW en de Jeugdzorg, is het raadzaam om een integrale afweging te maken.

**Vervolgproces**

Het college adviseert de raad om op dit moment geen wijziging van artikel 8 van de Verordening Re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ BMW 2018 door te voeren. In de begroting van de nieuwe gemeente Het Hogeland zal een integrale afweging moeten plaatsvinden. Daarnaast zal moeten worden beoordeeld of de huidige re-integratie-instrumenten, waar de Participatieplaats nu onderdeel van uitmaakt nog aansluit bij de praktijk. Tot slot zullen alle verordeningen op grond van de Participatiewet in 2019 door de nieuwe gemeenteraad van de gemeente Het Hogeland moeten worden vastgesteld. Door het nieuwe college zal hieraan voorafgaand worden beoordeeld, na integrale afweging, onder welke voorwaarden de Participatieplaats wordt opgenomen in de Verordening.

