Memo

Datum : 31 oktober 2018

Aan : Raadsklankbord groep

Van : Projectgroep Middelen

Onderwerp : Beantwoording vragen presentatie/technische toelichting belastingverordeningen

---

Maandagavond 29 oktober 2018 is er een presentatie gegeven aan de raadsleden van de BMWE gemeenten over de belastingverordeningen die in de komende raadsvergaderingen ter vaststelling op de agenda staan. Dit was gekoppeld aan de mogelijkheid technische vragen te stellen over de verordeningen. Dit te voorbereiding op de raadsklankbordgroep van 31 oktober 2018.In deze memo is de beantwoording van de vragen opgenomen.

Vragen en beantwoording

Vraag 1
Is het mogelijk een overzicht te verstrekken van de opbrengsten per belastingsoort van 2018 en 2019?

	Bedum	Winsum	De Marne	Eemsmond	2018	2019	
	2018	2018	2018	2018	Totaal	Het Hogeland	Korte Toelichting
Onroerende zaakbelasting	€ 2.006.496,00	€ 2.663.671,00	€ 2.777.000,00	€ 11.578.094,00	€ 19.025.261,00	€ 17.758.135,00	2,4% - € 1267126,00
Rioolheffing	€ 1.009.306,00	€ 1.262.213,00	€ 1.795.804,00	€ 2.020.638,00	€ 6.087.961,00	€ 5.932.419,00	100%
Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten	€ 1.016.659,00	€ 1.348.770,00	€ 1.189.871,00	€ 919.356,00	€ 4.474.656,00	€ 5.733.971,00	100%
Roerende Zaakbelasting		€ 3.409,00			€ 3.409,00	€ 3.490,82	2,40%
Toeristenbelasting			€ 332.000,00		€ 332.000,00	€ 332.000,00	Geen verhogng
Hondenbelasting	€ 56.903,00				€ 56.903,00	€ -	Afgeschaft
Forensenbelasting			€ 180.000,00	€ 7.968,00	€ 187.968,00	€ 220.629,00	2,4% plus extra belastingplichtingen
Leges	€ 382.616,00	€ 574.726,15	€ 431.000,00		€ 1.388.342,15	€ 1.388.432,15	gekozen voor harmonisatie. Hierdoor gemiddelde tareiven. 2,4% in deze fase niet reeel.
Marktgelden	€ 7.114,00	€ 1.992,00	€ 6.800,00	€ 8.610,00	€ 24.516,00	€ 25.104,38	2,40%
Liggelden			€ 2.500,00		€ 2.500,00	€ 2.560,00	2,40%
Lijkbezorgingsrechten	€ 152.012,00	€ 144.456,00	€ 125.000,00	€ 275.650,00	€ 697.118,00	€ 713.848,83	2,40%
Reclamebelasting		€ 35.000,00		€ 30.000,00	€ 65.000,00	€ 65.000,00	geen verhoging
					€ 32.345.634,15	€ 32.175.590,18	

Vraag2
Afvalstofheffing in Winsum is 220 euro (is gemiddelde inzake diftar). Hoe is dit berekend en geeft dit dan wel een goed beeld inzake de vergelijking van de lokale lasten?

Om een goede en snelle vergelijking te kunnen maken met de andere gemeenten, is gebruik gemaakt van de gegevens zoals de bekend zijn bij het Coelo. Er is een vastrecht van € 120,00 plus een variabelgedeelte gesplitst in Kilo's gft/restafval en per lediging.

Vraag 3
In het raadsadvies staat dat er tenminste dezelfde opbrengst OZB binnen moet komen inclusief 2,4 % index. Klopt dat wel gezien de correctie inzake extra afvalstoffenheffing opbrengst die op mindering wordt gebracht op de OZB opbrengst ?

De tekst klopt inderdaad niet helemaal gezien het feit dat de extra opbrengst voor afvalstoffenheffing gecorrigeerd is om minder aan OZB opbrengst voor woningen te realiseren. Het algemene uitgangspunt is wel gehanteerd dat de begrote opbrengsten van Het Hogeland minimaal gelijk moeten zijn aan de begrote opbrengsten van de 4 gemeenten. De opbrengst OZB is geïndexeerd, maar wel gecorrigeerd. Zie ook overzicht vraag 1

Vraag 4
Toeristenbelasting wordt in 2019 alleen in de Marne geheven. Wat gebeurt er met de extra opbrengsten als dit geheven wordt in het hele grondgebied?
Deze opbrengsten zijn beperkt gezien het aantal recreatie overnachtingen in overige 3 gemeenten. In 2019, bij de behandeling van de kadernota voor begroting 2020, moet de keuze gemaakt worden hoe om te gaan met deze opbrengsten.

Vraag 5
Hoe is het tarief van de forensenbelasting berekend? Indien dit in alle 4 gemeenten wordt geheven kunnen deze extra opbrengsten dan niet dienen om het tarief te verlagen?

Het extra aantal 2^{e} woningen van niet ingezetenen van de nieuwe gemeente is beperkt. Dit zijn er mogelijk rond de 20 extra. Er is voor gekozen om het tarief niet te verlagen maar te baseren op een gewogen gemiddeld tarief gezien het beperkte aantal extra belastingplichtigen. Dit heeft ook te maken met het opheffen van bijvoorbeeld de hondenbelasting en de daarmee gepaard gaande inkomstenderving.

Vraag 6
Forensenbelasting. Wat is het 90 dagencriterium voor natuurlijke personen (niet voor andere rechtspersonen)? Zijn de kosten voor de forensenbelasting niet hoger dan de opbrengsten?

De forensenbelasting is een algemene belasting, gebaseerd op artikel 223 Gemeentewet. Belastingplichtig zijn natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf hebben, er op meer dan negentig dagen voor zichzelf of voor hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. Dus niet voor rechtspersonen.

De forensenbelasting is een algemene belasting en hoeft dus niet kostendekkend te zijn. De uitvoeringskosten zijn lager dan de opbrengsten. Onder uitvoeringskosten kan men verstaan: Personeelskosten voor het bijhouden van de administratie, opleggen van een aanslag, contact met belastingplichtigen, terplekke onderzoeken of de woning gemeubileerd is enz. plus de overheadkosten.

Vraag 7
Afvalstoffenheffing. Waarom zijn er verschillende overhead toerekeningen?
Dit heeft te maken met twee factoren. In de eerste plaats zien we dat de gemeente Eemsmond de afvalinzameling nog in eigen beheer uitvoert. De BMW gemeenten hebben dit uitbesteed. Gevolg hiervan is dat er veel meer uren en daarmee overhead aan de afvalstoffenheffing wordt toegerekend in Eemsmond. Deze overhead is er uiteraard in de BMW gemeenten ook, maar daar is die verdisconteerd in de te betalen bedragen aan de externe partner.

Op de tweede plaats zien we een verschil in de wijze van toerekening van overhead. Daarvoor zijn verschillende methodes toegestaan, die leiden tot een andere toerekening. Winsum en De Marne

gebruikten hiervoor een andere systematiek dan Bedum. Vandaar ook een verschil in toegerekende overhead tussen deze gemeenten.

Aangezien de afvalstoffenheffing nog niet wordt geharmoniseerd, is de berekening nog op de oude wijze vormgegeven.

Vraag 8
De nadeelcompensatie-regeling is een aparte regeling. Waarom is dit niet verder uitgewerkt?
Keuzes hiervoor gaan buiten de OZB verordening om en zal meegenomen worden door het nieuwe college (POLITIEK REACTIE)

Vraag 9
Zijn de kosten voor opbrengsten forenzen niet lager dan de uitvoeringskosten.
Zie antwoord vraag 6

Vraag 10
Kan én liggeld én RZB over hetzelfde belastingobject geheven worden?
Liggelden worden geheven op grond van artikel 229 Gemeentewet en RZB worden geheven op grond van artikel 221 van de Gemeentewet. De liggelden voor woonschepen hebben een ander karakter dan de OZB of de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten RZB. Deze belastingen
kunnen daarom ook naast elkaar worden geheven.

In 2020 wordt deze verordening voor heel gemeente Hogeland ingevoerd. In de voorbereiding hierop zullen deze aspecten worden meegenomen.

Vraag 11
De woningmarkt ontwikkelt zich anders in het noorden en in het zuiden van de gemeente. In de ontwikkeling van de lokale lasten worden de lasten weergegeven van de gemiddelde WOZ waarde in de nieuwe gemeente. Echter de ontwikkeling van lokale lasten zijn verschillend per regio. Uit de huidige staatjes blijkt dit niet. Kunnen deze verschillende ontwikkelingen niet worden weergegeven en wat kan hier aan worden gedaan?
Het klopt dat verschillende WOZ waarden leiden tot verschillen in de lastendruk. In het belastingplan is wel een vergelijking getrokken met de verschillende gemiddelde WOZ waarden per gemeente en de gevolgen van harmonisatie. In het raadsvoorstel worden de effecten weergegeven op de ontwikkeling van de lokale lasten voor de nieuwe gemiddelde WOZ waardes in de gemeenten. Hierbij worden de effecten op de OZB lasten weergegeven door een verschil in tarief van de huidige gemeenten met het geharmoniseerde tarief in de nieuwe gemeente. Wij hebben in een bijgevoegd overzicht de effecten weergegeven op de lokale lasten voor de woningen met en zonder een geharmoniseerd OZB tarief in vergelijking met de verschillende WOZ waarden in de gemeenten om deze ontwikkeling weer te geven.
De OZB tarieven moeten geharmoniseerd worden en er kunnen geen verschillende tarieven in de gemeente bestaan.

Zie onderstaande overzicht “Effecten harmonisatie OZB tarieven op verschillende waarde ontwikkelingen in de gemeenten”.

Vraag 12
Waarom worden de marktgelden niet geharmoniseerd?
Dit komt omdat er nog geen geharmoniseerd beleid is. Het is de bedoeling om de marktlieden hierin te gaan betrekken.

Vraag 13
Wordt er rekening gehouden met mogelijk lagere ozb-opbrengsten uit de Eemshaven in verband met mogelijke waardedalingen? In de gemeente Eemsmond is in het verleden groot deel van deze opbrengsten niet structureel geraamd.

Inmiddels worden de opbrengsten structureel geraamd. In het verleden werden de OZB opbrengsten voor een groot deel incidenteel geraamd. Inmiddels is er de laatste jaren naast areaaluitbreiding ook rekening gehouden met waardedalingen van de energiecentrales waardoor de opbrengsten structureel geraamd kunnen zijn. Dit zal ook de basis zijn voor de begroting 2019. De onderliggende WOZ-waarden worden conform de waarderingsinstructies gewaardeerd en worden extern getoetst.

Overzicht effecten harmonisatie OZB tarieven op verschillende waarde ontwikkelingen in de gemeenten

Woning

Zonder geharmoniseerd OZB tarief

Eemsmond			
Opbrengststijging	**2,40%**		
Waardestijging	**2,18%**		
Tariefstijging/daling	**0,22%**		
	2018	**2019**	
Tarief OZB	0,2455%	0,2460%	
Gem. Woning	€ 144.000,00	€ 144.000,00	
OZB	€ 354	€ 354	
Rioolheffing	€ 271,00	€ 259,00	
Afval	€ 154,00	€ 322,00	
Totaal	€ 779	€ 935	€ -157

Bedum			
Opbrengststijging	**2,40%**		
Waardestijging	**5,00%**		
Tariefstijging/daling	**-2,60%**		
	2018	**2019**	
Tarief OZB	0,1719%	0,1674%	
Gem. Woning	€ 180.000,00	€ 189.000,00	
OZB	€ 309	€ 316	
Rioolheffing	€ 216,07	€ 259,00	
Afval	€ 224,00	€ 224,00	
Totaal	€ 749	€ 799	€ -50

Winsum			
Opbrengststijging	**2,40%**		
Waardestijging	**5,29%**		
Tariefstijging/daling	**-2,89%**		
	2018	**2019**	
Tarief OZB	0,2112%	0,2051%	
Gem. Woning	€ 169.000,00	€ 177.000,00	
OZB	€ 357	€ 363	
Rioolheffing	€ 210,00	€ 259,00	
Afval	€ 220,00	€ 220,00	
Totaal	€ 787	€ 842	€ -55

De Marne			
Opbrengststijging	**2,40%**		
Waardestijging	**1,30%**		
Tariefstijging/daling	**1,10%**		
	2018	**2019**	
Tarief OZB	0,2028%	0,2050%	
Gem. Woning	€ 140.000,00	€ 141.000,00	
OZB	€ 284	€ 289	
Rioolheffing	€ 355,43	€ 259,00	
Afval	€ 238,44	€ 238,44	
Totaal	€ 878	€ 787	€ 91

Woning

Met geharmoniseerd OZB tarief

Eemsmond			
Opbrengststijging	**2,40%**		
Waardestijging	**4,15%**		
Tariefstijging/daling	**-1,75%**		
	2018	**2019**	
Tarief OZB	0,2455%	0,1716%	
Woning	€ 144.000,00	€ 144.000,00	
OZB	€ 354	€ 247	
Rioolheffing	€ 271,00	€ 259,00	
Afval	€ 154,00	€ 322,00	
Totaal	€ 779	€ 828	€ -50

Bedum			
Opbrengststijging	**2,40%**		
Waardestijging	**4,15%**		
Tariefstijging/daling	**-1,75%**		
	2018	**2019**	
Tarief OZB	0,1719%	0,1716%	
Woning	€ 180.000,00	€ 189.000,00	
OZB	€ 309	€ 324	
Rioolheffing	€ 216,07	€ 259,00	
Afval	€ 224,00	€ 224,00	
Totaal	€ 749	€ 807	€ -58

Winsum			
Opbrengststijging	**2,40%**		
Waardestijging	**4,15%**		
Tariefstijging/daling	**-1,75%**		
	2018	**2019**	
Tarief OZB	0,2112%	0,1716%	
Woning	€ 169.000,00	€ 177.000,00	
OZB	€ 357	€ 304	
Rioolheffing	€ 210,00	€ 259,00	
Afval	€ 220,00	€ 220,00	
Totaal	€ 787	€ 783	€ 4

De Marne			
Opbrengststijging	**2,40%**		
Waardestijging	**4,15%**		
Tariefstijging/daling	**-1,75%**		
	2018	**2019**	
Tarief OZB	0,2028%	0,1716%	
Woning	€ 140.000,00	€ 141.000,00	
OZB	€ 284	€ 242	
Rioolheffing	€ 355,43	€ 259,00	
Afval	€ 238,44	€ 238,44	
Totaal	€ 878	€ 739	€ 138